EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO "P005 PROMOCIÓN Y DEFENSA DE LOS INTERESES DE MÉXICO EN EL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS Y DEMÁS FOROS MULTILATERALES QUE SE OCUPAN DE TEMAS GLOBALES"

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Contenido

1. DATOS GENERALES 3
2. RESULTADOS / PRODUCTOS 4
   - Descripción del Programa. 4
   - Indicador Sectorial 8
   - Indicadores de Resultados e Indicadores de Servicio de Gestión 9
   - Avances de Indicadores 25
   - Resultados-Cumplimiento de Objetivos 26
3. EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA 31
   - Área de enfoque potencial, objetivo y atendida 31
   - Evolución de la cobertura 31
   - Análisis de la Cobertura 31
4. SEGUIMIENTO A ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA 32
   - Aspectos que el programa ha decidido realizar 32
   - Avances de los aspectos susceptibles de mejora derivados de los Mecanismos de Seguimiento 32
5. CONCLUSIONES 34
   - Conclusiones de la instancia evaluadora 34
   - Fortalezas 35
   - Retos y recomendaciones 35
   - Avances del Programa en el ejercicio fiscal actual 36
   - Consideraciones sobre la evolución del presupuesto 37
   - Fuentes de Información 38
   - Calidad y suficiencia de la Información disponible para la Evaluación 39
6. DATOS DE LA INSTANCIA EVALUADORA 39
7. ANEXOS 40

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

1. DATOS GENERALES

Nombre del Programa: Promoción y Defensa de los Intereses de México en el Sistema de Naciones Unidas y demás Foros Multilaterales que se ocupan de Temas Globales

Modalidad: P – Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas

Programa presupuestario: 5

Ramo: 05 Secretaría de Relaciones Exteriores

Unidad Administrativa: 810 Dirección General para Temas Globales

Unidades participantes del Programa presupuestario P005:

Año de inicio: el Programa está contemplado en la Estructura Programática Sectorial desde 2008.

Presupuesto original 2015: $355, 895,233.00

Alineación al Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2013-2018:

- **Objetivo sectorial 2**: "Contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo".

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

2. RESULTADOS / PRODUCTOS

Descripción del Programa.

El Programa P005 busca contribuir al cumplimiento de los objetivos de política exterior de México en el ámbito multilateral mediante su inserción y proyección en el mundo y su participación en la agenda internacional como un actor con responsabilidad global.

Tiene como principal objetivo promover la política exterior, la inclusión de México a foros que aborden temas enfocados al desarrollo y seguridad humana, en aquellos que promuevan la consolidación del multilateralismo, y los que consideren los temas en derechos humanos y democracia. Todo esto con la finalidad de contribuir en el fortalecimiento y la presencia internacional en el ámbito político y económico a nivel bilateral; impulsando así el desarrollo integral y sustentable del país.

El Programa presupuestario P005 busca fortalecer la participación de México en los foros multilaterales internacionales, que abarquen temas globales, a través del fortalecimiento de las políticas internas y el marco jurídico en coordinación con otras dependencias y organismos que tengan una participación en temas globales.

Sus servicios consisten en lograr la participación de México en reuniones de organismos y mecanismos multilaterales a fin de conseguir negociaciones y posiciones consensuadas de acuerdo a los intereses nacionales.

Este programa es considerado de carácter político, por lo que está dirigido a todo el Estado Mexicano y su impacto es nacional en diferentes niveles como: el medio ambiente y recursos naturales, la lucha contra la delincuencia organizada, el problema mundial de drogas, el terrorismo, la seguridad humana y salud pública; la protección a refugiados y la asistencia humanitaria. Todo esto con el apoyo y en coordinación con otras dependencias de la Administración Pública Federal, en busca de hacer llegar iniciativas y la opinión de la nación en temas globales tratados en foros internacionales.

El Programa se encuentra bajo el marco normativo del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, en su Meta Nacional 5 “México con Responsabilidad Global”. Asimismo se vincula con su objetivo 5.1 “Ampliar y fortalecer la presencia de México en el mundo”. Por otro lado se vincula directamente con el Programa Sectorial de Relaciones Exteriores (PSRE) 2013-2018 a través de su objetivo sectorial 2 “Contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo”.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Alienación con el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y el Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2013-2018

Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018

Meta Nacional 5	**Objetivo 5.1**
México con Responsabilidad Global	Ampliar y fortalecer la presencia de México en el mundo
Estrategia 5.1.6	
5.1.6 Consolidar el papel de México como un actor responsable, activo y comprometido en el ámbito multilateral, impulsando de manera prioritaria temas estratégicos de beneficio global y compatible con el interés nacional.	
Líneas de acción	
5.1.6.2 Promover los intereses de México en foros y organismos multilaterales, y aprovechar la pertenencia a dichos foros y organismos como un instrumento para impulsar el desarrollo de México. 5.1.6.3 Contribuir activamente en la definición e instrumentación de la agenda global de desarrollo de las Naciones Unidas, que entrará en vigor cuando concluya el periodo de vigencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en 2015. 5.1.6.4 Participar en los procesos de deliberación de la comunidad global dirigidos a codificar los regímenes jurídicos internacionales en temas como la seguridad alimentaria, la migración, las drogas, el cambio climático y la delincuencia organizada transnacional. 5.1.6.5 Impulsar la reforma del sistema de Naciones Unidas. 5.1.6.7 Consensuar posiciones compartidas en foros regionales y globales en las áreas de interés para México.	

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2013-2018

Objetivo 2
Contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo.
Estrategias
2.1 Lograr participación activa y propositiva en la definición de reglas con organismos, fondos y programas en torno a asuntos globales. 2.2 Fortalecer la relación con organismos, fondos y programas multilaterales, armonizando las políticas públicas y el marco jurídico nacionales. 2.3 Promover los más altos estándares de derechos humanos en los foros multilaterales pertinentes. 2.4 Difundir las obligaciones internacionales de México en materia de derechos humanos y fortalecer su implementación. 2.5 Fortalecer la coordinación interinstitucional para atender solicitudes de mecanismos internacionales sobre presuntas violaciones a los derechos humanos. 2.6 Contribuir a la atención de los grandes retos al desarrollo en los mecanismos multilaterales, desde una perspectiva integral destacando el enfoque preventivo. 2.7 Participar activamente en los esfuerzos globales para hacer frente a los retos a la paz y la seguridad internacional.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Resumen Narrativo de la Matriz de Indicadores para Resultados del Pp P005.

Nivel	Objetivo
Fin	Contribuir a contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo mediante la participación de funcionarios de alto nivel en la toma de decisiones multilaterales y la participación activa en los esfuerzos de la comunidad internacional para ampliar la vigencia de los valores y principios democráticos, los derechos humanos y el desarrollo sustentable.
Propósito	Las iniciativas y posiciones en el ámbito multilateral están en congruencia con los intereses nacionales.
Componente 1	Procesos de negociación en los organismos y mecanismos multilaterales conforme a los intereses nacionales en los que el Estado Mexicano ha participado.
Componente 2	Posiciones consensuadas de acuerdo a los intereses nacionales para elaborar lineamientos de participación de México en los organismos y mecanismos multilaterales definidos.
Actividad 1	Construir posiciones consensuadas con las dependencias y entidades de la APF mediante la celebración de reuniones intersecretariales.
Actividad 2	Información de los acuerdos alcanzados en los organismos y mecanismos multilaterales para la implementación de dichos acuerdos a nivel nacional a las dependencias y entidades de la APF.
Actividad 3	Presentación de candidaturas mexicanas a cargos de elección u órganos de composición restringidas de los organismos y mecanismos internacionales con el propósito de asegurar una adecuada participación de acuerdo a las reglas de procedimiento de cada uno.
Actividad 4	Realización de consultas oficiales a las dependencias y entidades de la APF para afinar los lineamientos para la participación de México en organismos y mecanismos multilaterales.
Actividad 5	Generación de entendimiento con socios estratégicos en temas de la agenda multilateral a través de consultas bilaterales con el propósito de fortalecer la participación de México en los organismos y mecanismos multilaterales.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Indicador Sectorial

El Programa presupuestario P005 está vinculado al Objetivo 2 del PSRE 2013-2018 "Contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo".

Este objetivo tiene como indicador "Iniciativas mexicanas aprobadas en foros multilaterales"; se entiende por iniciativa mexicana[1]:

- Resoluciones presentadas por México directamente
- Presidencias de comisiones, órganos y mecanismos multilaterales
- Candidaturas del país, de instituciones o de nacionales mexicanos ganadas
- Mexicanos apoyados para obtener puestos directivos de organismos internacionales
- Inscripciones de sitios en la lista de Patrimonio de la Humanidad

Se entienden por foros multilaterales:

- Organizaciones internacionales
- Organismos especializados
- Órganos subsidiarios
- Agencias especializadas
- Órganos derivados de Tratados y otros instrumentos
- Fondos multilaterales
- Programas definidos en el marco de organismos internacionales

Este indicador es de importancia, ya que las iniciativas mexicanas aprobadas en los foros multilaterales impulsan el desarrollo integral del país, mediante el uso eficiente de la membrecía de México en los organismos internacionales, a través de la participación en las decisiones globales que integren temas de interés de acuerdo a la agenda nacional. Con la participación en foros multilaterales que adopten las iniciativas mexicanas, se fortalece el prestigio y la influencia de México en el mundo.

Al ser un programa político se busca consolidar la política nacional en materia de derechos humanos, medio ambiente y recursos naturales, salud pública; todo esto con la participación de otras dependencias de la Administración Pública Federal.

Nombre del indicador: Iniciativas mexicanas aprobadas en foros multilaterales

Línea base: 40 iniciativas mexicanas aprobadas en foros multilaterales (Año 2013)

Metas del indicador 2018: 51 iniciativas (Crecimiento del 5% anual respecto al valor de la línea base)

[1] Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2013-2018. Secretaría de Relaciones Exteriores.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Método de cálculo:

$$\frac{iniciativas\ aprobadas\ en\ un\ año}{línea\ base} \times 100$$

Avance del indicador:

Indicador Sectorial	2013	2014	2015
Iniciativas mexicanas aprobadas en foros multilaterales	40	71	N/D

Fuente: MIR_Calendarios_2015 del portal del Transparencia Presupuestaria.

Respecto al indicador sectorial, se observó que la línea base está formada por 40 iniciativas mexicanas que fueron aprobadas en foros multilaterales en el período del 1 de diciembre de 2012 al 30 de septiembre de 2013.

La meta sexenal de este indicador es llegar a 51 iniciativas en 2018. Para ello se planea una tasa de crecimiento del 5% cada año respecto a la línea base de 2013.

Por ello la meta para 2014 es de 42 iniciativas y para 2015 es de 44 iniciativas. Como se puede observar en la tabla anterior, el indicador ha mostrado un desempeño por arriba del planeado, ya que en 2014 se realizaron 71 iniciativas.

Debido a que la frecuencia de medición en anual, aún no se cuenta con información para valorar el desempeño del indicador para el ejercicio fiscal 2015.

Indicadores de Resultados e Indicadores de Servicio de Gestión

De acuerdo con los Términos de Referencia (TdR) establecidos para la realización de la presente evaluación, se seleccionaron 7 indicadores de la MIR 2015, de los cuales, dos corresponden a indicadores de resultados del nivel Fin y Propósito; y cinco de gestión que corresponden a los dos indicadores a nivel Componente y tres a nivel Actividades.

Con la finalidad de analizar el desempeño de los indicadores de la MIR 2015 se priorizó la selección de los mismos considerando que existe información sobre su comportamiento en años anteriores, y que estos existen en la MIR vigente; además de considerarse sustantivos en la operación del Programa.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

A continuación se presentan los indicadores seleccionados para el análisis.

Nivel de la MIR	Indicadores Seleccionados
Fin. Contribuir a contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo mediante la participación de funcionarios de alto nivel en la toma de decisiones multilaterales y la participación activa en los esfuerzos de la comunidad internacional para ampliar la vigencia de los valores y principios democráticos, los derechos humanos y el desarrollo sustentable.	**F1.** Porcentaje de la participación de México en reuniones de alto nivel convocadas por organismos internacionales.
Propósito. Las iniciativas y posiciones en el ámbito multilateral están en congruencia con los intereses nacionales.	**P.** Variación en el número de iniciativas de México adoptadas en organismos y mecanismos multilaterales con respecto al año anterior.
Componente 1 Procesos de negociación en los organismos y mecanismos multilaterales conforme a los intereses nacionales en los que el Estado Mexicano ha participado.	**C1.** Variación en el número de reuniones de órganos subsidiarios atendidas en las cuales se fija la posición de México en temas de interés nacional en el ámbito multilateral con respecto al año anterior.
Componente 2 Posiciones consensuadas de acuerdo a los intereses nacionales para elaborar lineamientos de participación de México en los organismos y mecanismos multilaterales definidos.	**C2.** Porcentaje de cumplimiento en la elaboración de los lineamientos para la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales.
Actividad 1 Construir posiciones consensuadas con las dependencias y entidades de la APF mediante la celebración de reuniones intersecretariales.	**A1.** Porcentaje de reuniones intersecretariales con la finalidad de fijar la posición de México ante organismos y mecanismos multilaterales.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Nivel de la MIR	Indicadores Seleccionados
Actividad 2 Información de los acuerdos alcanzados en los organismos y mecanismos multilaterales para la implementación de dichos acuerdos a nivel nacional a las dependencias y entidades de la APF.	**A2.** Porcentaje de comunicaciones oficiales enviadas informando sobre los acuerdos alcanzados.
Actividad 4 Realización de consultas oficiales a las dependencias y entidades de la APF para afinar los lineamientos para la participación de México en organismos y mecanismos multilaterales.	**A4.** Porcentaje de consultas oficiales realizadas a las dependencias con la participación de México en foros, organismos y mecanismos multilaterales.

NIVEL FIN

Nombre del Indicador: Porcentaje de la participación de México en reuniones de alto nivel convocadas por organismos internacionales.

Definición: Mide la participación de México (Subsecretario, Secretario, Presidente) en reuniones de organismos internacionales y convocadas en virtud de tratados así como con titulares de organismos internacionales, donde se discuten asuntos de seguridad internacional, crisis económica y financiera, la codificación del derecho internacional, la cooperación multilateral para la solución de problemas globales, así como la promoción del desarme, el desarrollo económico y social, el desarrollo sostenible y la protección del medio ambiente.

Método de Cálculo:

$$\frac{\begin{array}{c}Número\ de\ reuniones\ de\ los\ organismos\ y\ mecanismos\ internacionales\ en\ la\ que\\ México\ participó\ al\ periodo\ del\ reporte\end{array}}{\begin{array}{c}Número\ de\ reuniones\ de\ órganos\ rectores\ convocadas\ en\ el\ \ mismo\ período\ por\\ los\ Organismos\ Internacionales\end{array}} \times 100$$

Unidad de Medida: Porcentaje

Frecuencia de Medición del Indicador: Anual

Año Base del Indicador: 2014

Meta del Indicador 2015: 100

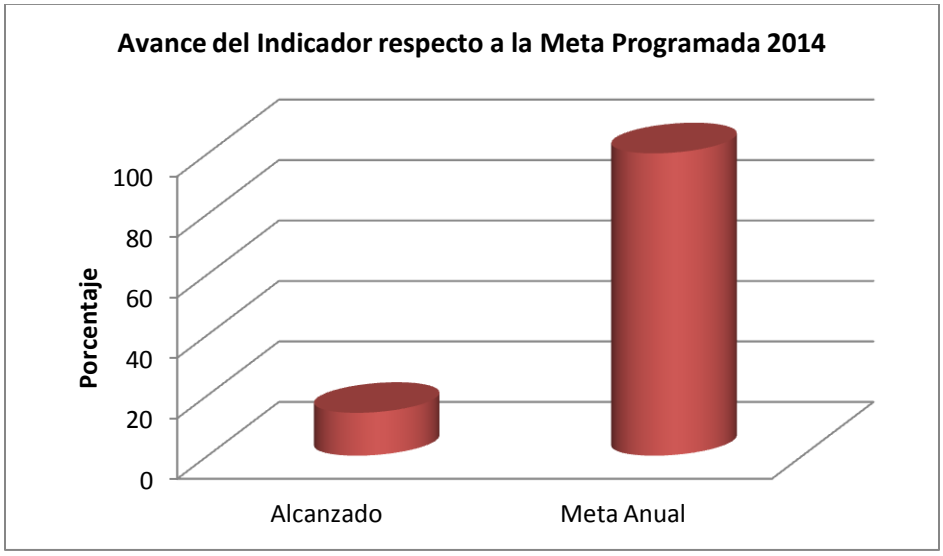
Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Valor del Indicador: Debido a que la frecuencia de medición es anual, no se cuenta con información sobre el valor del indicador en 2015.

Avances Anteriores:

Año	Avance del Indicador	Meta Anual	Porcentaje de avance respecto a la meta
2014	14.17%	100%	14.17%
*2015	N/D	100%	N/D

*Debido a que la frecuencia de medición del indicador es anual, no se cuenta con el valor del indicador para el ejercicio fiscal 2015.



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

Del análisis del Indicador se identificó que en 2014 presentó un desempeño muy bajo respecto a la meta establecida de participar en el 100% de las reuniones de alto nivel convocadas por organismos internacionales. Esto se debió a que durante el proceso de planeación se sobredimensionó la participación del Presidente, Secretario y Subsecretario en dichas reuniones, por lo que posteriormente se efectuó una afinación de los temas globales de mayor prioridad para México. Esto dio como resultado una menor participación de los funcionarios de alto nivel respecto a lo que se había planeado.

A junio de 2015, este indicador presenta un avance del 40%, lo cual es significativamente mayor a lo logrado en el ejercicio fiscal 2014.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Este indicador es adecuado ya que cumple con los elementos mínimos para la construcción de indicadores establecida por la Metodología de Marco Lógico (MML), por lo que se considera que es claro, relevante, económico, monitoreable y adecuado para medir el objetivo establecido a nivel Fin.

NIVEL PROPÓSITO

Nombre del Indicador: Variación en el número de iniciativas de México adoptadas en organismos y mecanismos multilaterales con respecto al año anterior.

Definición: Mide las iniciativas mexicanas aprobadas en organismos y mecanismos multilaterales en torno a temas de particular relevancia para los intereses nacionales con respecto a las mismas actividades realizadas el año anterior. En virtud de que este indicador es complementario del Indicador 2 del Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2013-2018, la definición de iniciativas mexicanas aprobadas se retoma de dicho documento.

Método de Cálculo:

$$\left(\frac{iniciativas\ aprobadas\ en\ el\ año\ de\ gestión}{iniciativas\ aprobadas\ en\ el\ mismo\ periodo\ del\ año\ anterior}\right) - 1 \times 100$$

Unidad de Medida: Tasa de Variación

Frecuencia de Medición del Indicador: Anual

Año Base del Indicador: 2014

Meta del Indicador: 5.76

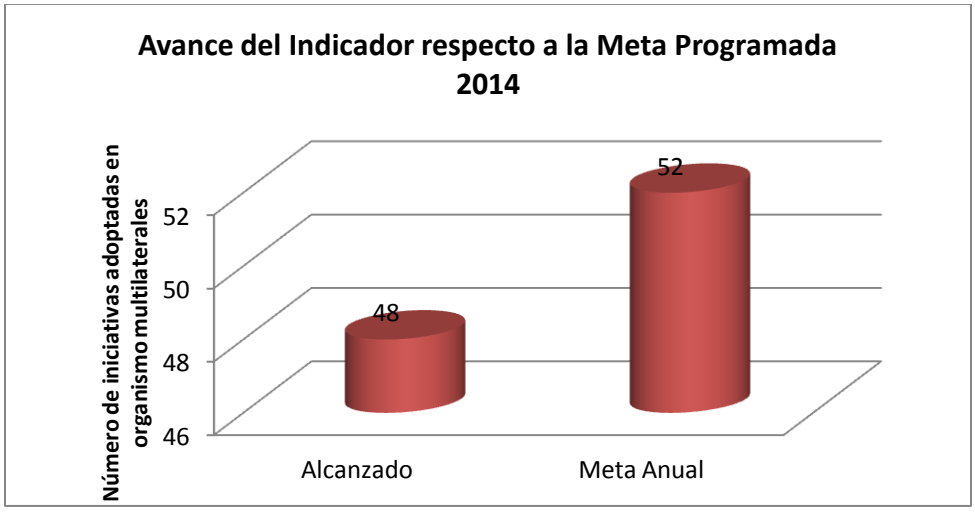
Valor del Indicador: Debido a que la frecuencia de medición del indicador es anual, no se cuenta con el valor 2015 del indicador.

Avances Anteriores:

Año	Alcanzado	Meta Anual	% de avance respecto a la meta
2014	48	52	92.3%
***2015**	N/D	5.76	N/D

*Debido a que la frecuencia de medición del indicador es anual, no se cuenta con el valor del indicador para el ejercicio fiscal 2015.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

En 2014 este indicador medía el número de iniciativas de México adoptadas en foros multilaterales, por lo que su método de cálculo correspondía a una sumatoria de iniciativas aprobadas. Para ese año se logró un avance del 92% respecto a la meta establecida, esto debido que únicamente se presentaron iniciativas en temas de interés nacional, en los que México cuenta con liderazgo y experiencia nacional que compartir.

Para 2015 este indicador se modificó a una tasa de variación en el número de iniciativas de México adoptadas en organismos y mecanismos multilaterales con respecto al año anterior. Debido a que el indicador cuenta con una frecuencia de medición anual, aún no se cuenta con el valor definitivo del indicador para el ejercicio fiscal 2015. Sin embargo, a junio ya presenta un avance del 66.6% respecto a su meta establecida, lo que significa un buen desempeño de este indicador.

Derivado del análisis a la ficha técnica de este indicador, se identificó que en ella se plantea una meta anual de 40 iniciativas, lo cual no es congruente con el método de cálculo que corresponde a una tasa de variación. Por lo tanto, se sugiere ajustar la ficha técnica de este indicador, a fin de que el método de cálculo, la línea base y las metas se encuentren expresadas en la misma unidad de medida.

Este es un indicador considerado estratégico ya que mide resultados y permite verificar la cobertura o los cambios en el área de enfoque. Al ser considerado un programa político, se establece como un programa con un impacto general, es decir, repercute en todo el Estado mexicano (entendido como población, territorio y gobierno). Por lo anterior es un indicador de eficacia.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

NIVEL COMPONENTE

COMPONENTE 1

Nombre del Indicador: Variación en el número de reuniones de órganos subsidiarios atendidas en las cuales se fija la posición de México en temas de interés nacional en el ámbito multilateral con respecto al año anterior.

Definición: Mide el activismo de México en reuniones de órganos subsidiarios de mecanismos y organismos multilaterales comparando las reuniones en las que se participa de año en año.

Método de Cálculo:

$$\left(\frac{Participación\ en\ reuniones\ de\ órganos\ subdiarios\ y\ mecanismos\ internacionales\ en\ el\ año\ en\ gestión}{Participación\ en\ reuniones\ en\ el\ mismo\ periodo\ del\ año\ anterior}\right) - 1 \text{ X } 100$$

Unidad de Medida: Tasa de Variación

Frecuencia de Medición del Indicador: Semestral

Año Base del Indicador: 2014

Meta del Indicador: 4.93

Valor del Indicador: 7.50 (Primer semestre de 2015)

Avances Anteriores

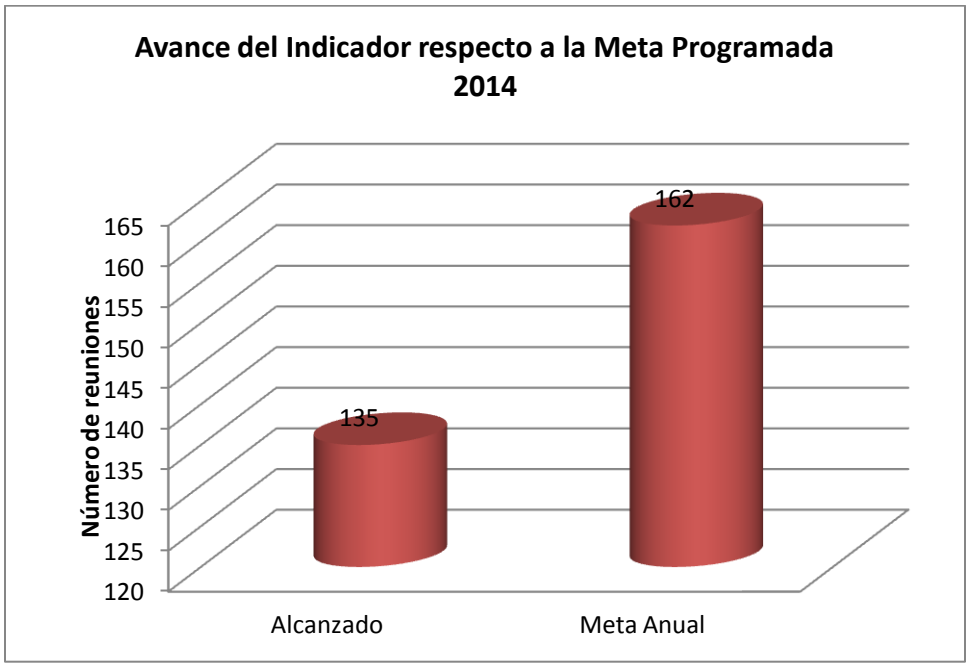
Año	Semestre	Avance Semestral	Meta Semestral	Meta Anual	% de avance respecto a la meta anual
2014	1	49	65	162	80.61
	2	135	162		
2015	1	7.50	6.25	4.93	126.77%
	2	-	4.93		

Nota: Los datos 2015 corresponden a una tasa de variación, mientras que para 2014 corresponden a un número absoluto (número de reuniones).

Para el ejercicio fiscal 2014, el indicador medía el número de reuniones de órganos subsidiarios atendidas en las cuales se fija la posición de México en temas de interés nacional en el ámbito

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

multilateral. En ese año el indicador tuvo un porcentaje de avance respecto a su meta anual establecida de 83.33%, esto se debió a que los organismos y mecanismos internacionales realizaron un número menor de reuniones a las programadas al inicio de año debido a restricciones presupuestales. A pesar de ello, el indicador mostró un adecuado desempeño, ya que permaneció dentro de los valores establecidos en el umbral verde-amarillo.



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

Para 2015 el indicador se modificó a una tasa de variación en el número de reuniones de órganos subsidiarios atendidas en las cuales se fija la posición de México en temas de interés nacional en el ámbito multilateral con respecto al año anterior.

Como meta semestral se fijó una tasa de variación de 6.25, la cual, para el primer semestre de 2015 ya fue superada. Por lo anterior, este indicador muestra un buen desempeño.

Para cumplir con la meta anual de contar con una tasa de variación de 4.93, se tiene que tener 170 reuniones, de las cuales, a junio de 2015 se llevan 86, que equivale a un avance del 50%.

Sin embargo debido a la variabilidad que existe en los factores políticos y prioridades del gobierno mexicano, se considera que el indicador no debe basarse en el activismo que ha tenido México en años anteriores, sino que debe establecerse en base a la planeación de reuniones que esperan tener año con año.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

COMPONENTE 2

Nombre del Indicador: Porcentaje de cumplimiento en la elaboración de los lineamientos para la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales.

Definición: Mide la cantidad de lineamientos elaborados para la delegación mexicana que atiende las reuniones de los organismos y mecanismos multilaterales con respecto al total programado.

Método de Cálculo:

$$\left(\frac{Número\ de\ lineamientos\ para\ la\ participación\ de\ México\ en\ organismos\ multilaterales\ elaborados\ en\ el\ periodo\ de\ reporte}{Número\ de\ lineamientos\ programados\ en\ el\ año\ actual}\right) \times 100$$

Unidad de Medida: Porcentaje

Frecuencia de Medición del Indicador: Semestral

Año Base del Indicador: 2014

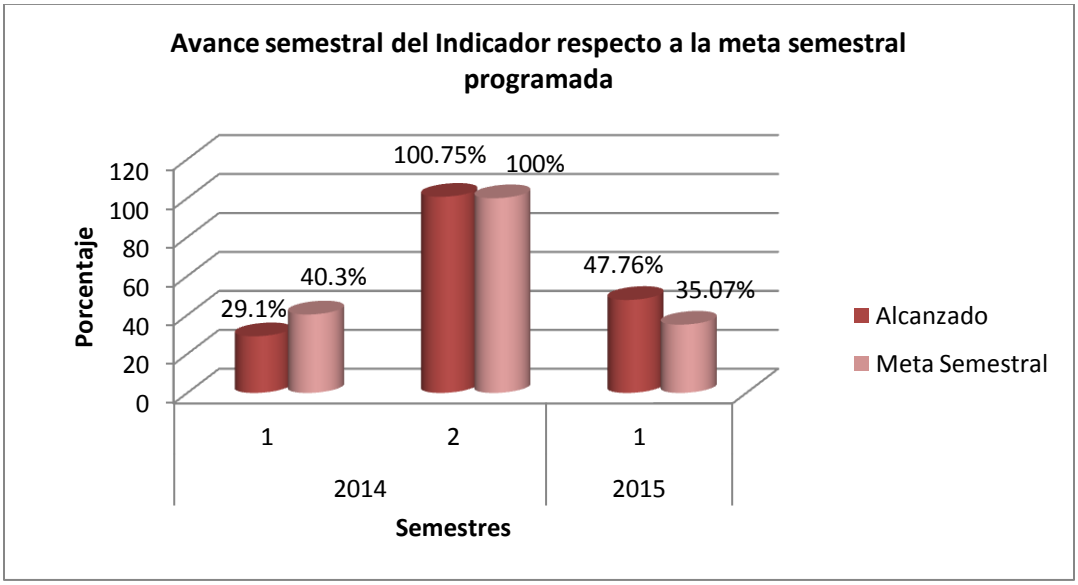
Meta del Indicador: 100%

Valor del Indicador: 47.76% (al primer semestre de 2015)

Avances anteriores:

Año	Semestre	Avance Semestral	Meta Semestral	Meta Anual	% de avance respecto a la meta anual
2014	1	29.10	40.3	100%	100.75%
	2	100.75	100		
2015	1	47.76	35.07	100%	47.76%
	2	-	100		

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

Como se puede apreciar en la gráfica, en el primer semestre de 2014, el indicador presentó un desempeño por debajo de la meta semestral programada. Sin embargo, al término del ejercicio fiscal se logró llegar a la meta.

Para el primer semestre de 2015, el indicador logró superar la meta establecida en ese período, lo cual refleja un adecuado desempeño del Programa en la elaboración de los lineamientos para la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales. De continuar con este desempeño, se espera que el indicador cumpla con la meta anual establecida.

De la revisión a la ficha técnica, cumple con los elementos mínimos para la construcción del indicador. Al ser un indicador a nivel de Componente, es también un indicador de gestión que pretende medir y verificar la generación y entrega de los bienes o servicios entregados por el programa.

NIVEL ACTIVIDAD

ACTIVIDAD 1

Nombre del Indicador: Porcentaje de reuniones intersecretariales con la finalidad de fijar la posición de México ante organismos y mecanismos multilaterales.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Definición: Mide la cantidad de reuniones intersecretariales realizadas para dar seguimiento a actividades de organismos y mecanismos multilaterales, para consensar lineamientos e intercambiar experiencias respecto a las reuniones intersecretariales programadas en el periodo de medición.

Método de Cálculo:

$$\left(\frac{Número\ de\ reuniones\ intersecretariales\ realizadas\ en\ el\ periodo\ del\ reporte}{Número\ de\ reuniones\ intersecretariales\ programadas\ en\ el\ ejerccio\ actual}\right) \times 100$$

Unidad de Medida: Porcentaje

Frecuencia de Medición: Trimestral

Año Base del Indicador: 2014

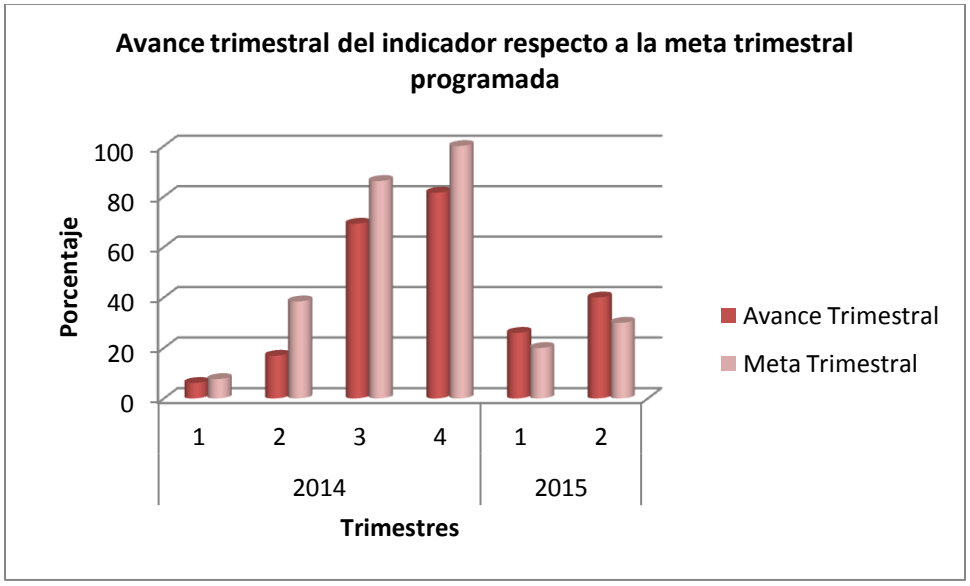
Meta del Indicador: 100%

Valor del Indicador: 40% (Primer semestre de 2015)

Avances Anteriores:

Año	Trimestre	Avance Trimestral	Meta Trimestral	Meta Anual	% de avance respecto a la meta anual
2014	1	6.15	7.69	100%	80.54%
	2	16.92	38.46		
	3	69.23	86.15		
	4	81.54	100		
2015	1	26	20	100%	40%
	2	40	30		

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

En 2014 se llevaron a cabo el 81.54% de las reuniones intersecretariales programadas para fijar la posición de México ante organismos y mecanismos multilaterales. Esto se debió a que se convocó a un menor número de reuniones debido a que hubo intercambios informales con los interlocutores de otras dependencias que permitieron generar acuerdos interinstitucionales.

Asimismo, al segundo trimestre de 2015 se ha logrado tener todas las reuniones intersecretariales programadas, con lo cual se cuenta con un avance del 40% de este indicador para el ejercicio fiscal 2015.

ACTIVIDAD 2

Nombre del Indicador: Porcentaje de comunicaciones oficiales enviadas informando sobre los acuerdos alcanzados.

Definición: Mide la cantidad de comunicaciones a los actores involucrados, los acuerdos alcanzados en los foros, organismos y mecanismos multilaterales para impulsar un marco jurídico internacional que contribuya a la implementación de políticas públicas.

Método de Cálculo:

$$\left(\frac{Número\ de\ comunicaciones\ de\ reuniones\ convocadas\ en\ el\ año\ del\ reporte}{Número\ de\ comunicaciones\ de\ reuniones\ atendidas\ en\ el\ año\ del\ reporte}\right) \times 100$$

Unidad de Medida: Porcentaje

Frecuencia de Medición: Trimestral

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

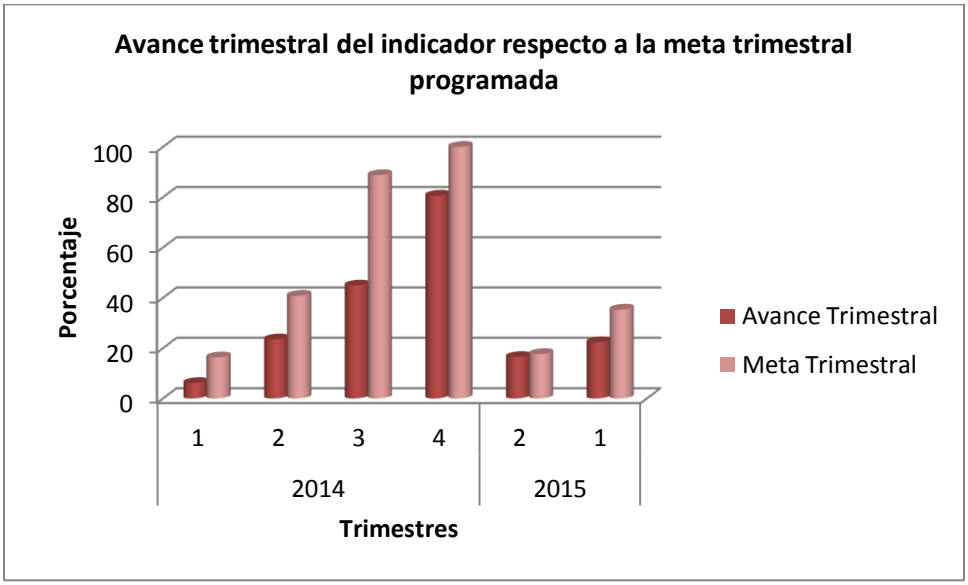
Año Base del Indicador: 2014

Meta del Indicador: 100%

Valor del Indicador: 22.35% (Primer semestre de 2015)

Avances Anteriores:

Año	Trimestre	Avance Trimestral	Meta Trimestral	Meta Anual	% de avance respecto a la meta anual
2014	1	6.12	16.33	100%	80.61%
	2	23.47	40.82		
	3	44.9	88.78		
	4	80.61	100		
2015	1	16.47	17.65	100%	22.35%
	2	22.35	35.29		



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

En 2014, el indicador mantuvo un desempeño por debajo de su meta programada en todos los trimestres. Para entender esta situación es importante señalar que las delegaciones mexicanas que atienden reuniones de organismos y mecanismos multilaterales se componen de funcionarios de diversas dependencias y entidades de la APF. Debido a que no todos los delegados envían información para elaborar el informe por delegación, no fue posible el envío de comunicaciones oficiales informando sobre acuerdos alcanzados.

Para el segundo trimestre de 2015, no se logró alcanzar la meta semestral de 35.29% de las comunicaciones oficiales programadas para ese período, sobre los acuerdos alcanzados.

Es un indicador de comportamiento ascendente, y de acuerdo al avance presentado al segundo trimestre en las metas establecidas, presenta riesgo en el cumplimiento de las mismas.

ACTIVIDAD 4

Nombre del Indicador: Porcentaje de consultas oficiales realizadas a las dependencias con la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales.

Definición: Mide la relación entre consultas oficiales realizadas a las dependencias competentes para la elaboración de lineamientos que norman la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales respecto a las consultas programadas para el ejercicio actual.

Método de Cálculo:

$$\left(\frac{Número\ de\ consultas\ oficiales\ realizadas\ en\ el\ periodo}{Número\ de\ consultas\ oficiales\ programadas\ para\ el\ mismo\ periodo}\right) \times 100$$

Unidad de Medida: Porcentaje

Frecuencia de Medición: Trimestral

Año Base del Indicador: 2014

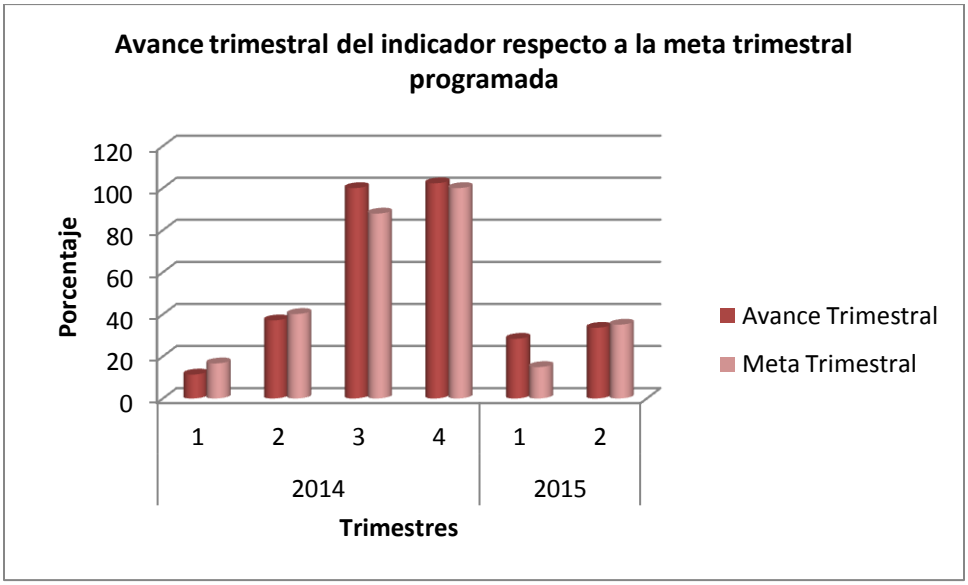
Meta del Indicador: 100%

Valor del Indicador: 33.58% (Primer semestre de 2015)

Avances Anteriores:

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Año	Trimestre	Avance Trimestral	Meta Trimestral	Meta Anual	% de avance respecto a la meta anual
2014	1	11.36	16.67	100%	102.27%
	2	37.12	40.15		
	3	100	87.88		
	4	102.27%	100		
2015	1	28.36	14.93	100%	33.58%
	2	33.58	35.07		



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

Este indicador cuenta con un buen desempeño. En el ejercicio fiscal 2014 se logró un mayor porcentaje de consultas oficiales realizadas a las dependencias con la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales de las programas, debido al interés de México por incidir en las negociaciones sobre los temas de interés.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Para el segundo trimestre del 2015 también se cuenta con un desempeño adecuado del indicador. Esto tiene como efecto una mejor presencia de México mediante la elaboración de lineamientos que norman su participación en los foros, organismos y mecanismos multilaterales.

Este indicador tiene un comportamiento ascendente, y de acuerdo con el avance registrado durante el segundo trimestre, indica no solo un comportamiento aceptable y buen cumplimiento en las metas esperadas, sino una buena planeación programática que se refleja en aumento de las consultas oficiales realizadas a las dependencias sobre la participación en los foros y organismos multilaterales. Lo anterior con el propósito de contribuir en el fortalecimiento de la política exterior, promoviendo los intereses nacionales en foros multilaterales que se ocupen de temas globales.

Adicional a lo anterior, este indicador cumple con los requerimientos establecidos en las fichas técnicas.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

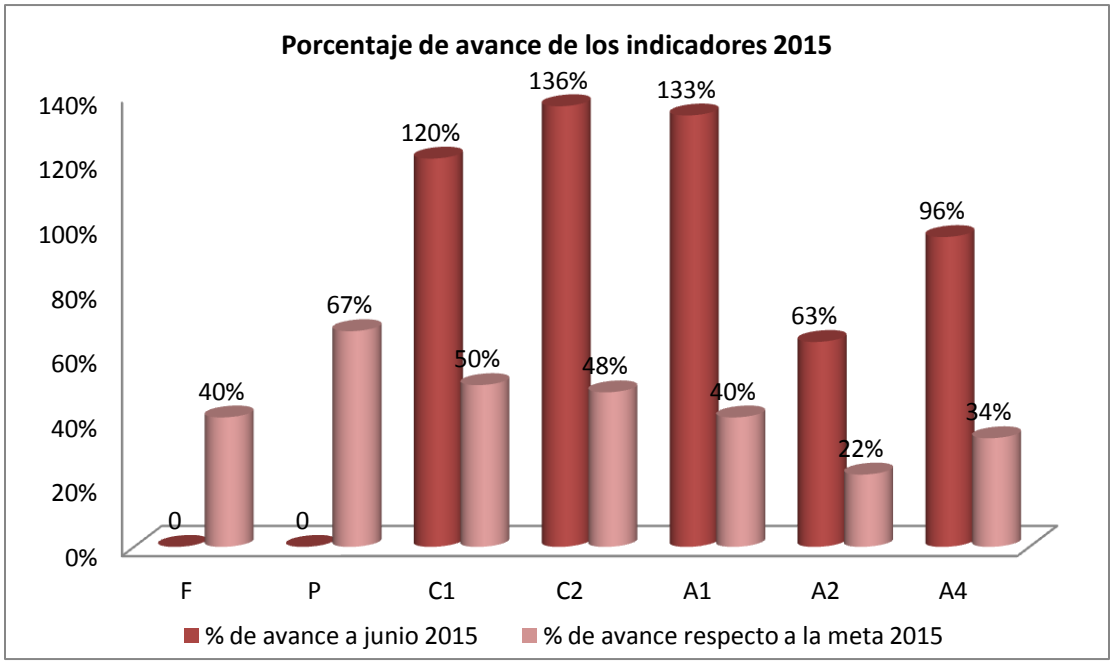
Avances de Indicadores

A continuación se presentan los avances de los indicadores seleccionados, durante el ejercicio fiscal 2015. Este análisis se realizó con información disponible al mes de junio de 2015.

	Periodicidad	Meta 2015	Planeado ene-jun 2015	Avance ene-junio 2015	% de avance a junio 2015	% de avance respecto a la meta 2015
Fin	Anual	100%	No Aplica	40%	No Aplica	40%
Propósito	Anual	5.76	No Aplica	3.84	No Aplica	67%
Componente 1	Semestral	4.93	6.25	7.50	120%	50%*
Componente 2	Semestral	100%	35.07%	47.76%	136%	48%
Actividad 1	Trimestral	100%	30%	40%	133%	40%
Actividad 2	Trimestral	100%	35.29%	22.35%	63%	22%
Actividad 4	Trimestral	100%	35.07%	33.58%	96%	34%

* Para calcular el porcentaje de avance anual se consideró el número de reuniones efectuadas a junio de 2015 respecto a la meta de número de reuniones planeadas en el año.

Derivado de los avances de los indicadores, a continuación se muestra la gráfica "Porcentaje de avance de los indicadores 2015". Es importante señalar que los indicadores del nivel Fin y Propósito tienen una periodicidad anual, por lo que no se presenta su avance intermedio.



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Derivado del comportamiento de los indicadores, es posible observar que únicamente el indicador de la Actividad 2 “Porcentaje de comunicaciones oficiales enviadas informando sobre los acuerdos alcanzados” ha mostrado un grado de avance por debajo de las metas establecidas, por lo cual corre el riesgo de no cumplir con la meta anual. El resto de los indicadores presenta un desempeño adecuado.

En el caso del Componente 1 que alcanzó un avance superior a la meta programada durante el año, no se considera un hecho negativo, sino que refleja una mayor participación de México en reuniones de órganos subsidiarios de organismos y mecanismos internacionales que la que se tuvo en el mismo período del año anterior.

Sin embargo debido a la variabilidad que existe en los factores políticos y prioridades del gobierno mexicano, se considera que el indicador no debe basarse en el activismo que ha tenido México en años anteriores, sino que debe establecerse en base a la planeación de reuniones que esperan tener año con año.

El Componente 2, también presenta un avance superior a la meta programada, lo cual refleja un mayor trabajo en la elaboración de lineamientos para la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales que el programado.

De igual forma, la Actividad 1 presenta un desempeño por arriba de lo programado, debido a que se han mantenido un mayor número de reuniones intersecretariales para dar seguimiento a actividades de organismos y mecanismos multilaterales, para consensar lineamientos e intercambiar experiencias respecto a las reuniones intersecretariales a las programadas en el periodo de medición. Esto se debe a la variabilidad en las agendas, que dificulta establecer metas muy específicas para períodos trimestrales.

La naturaleza del programa, dificulta el establecimiento de metas precisas, debido a que el cumplimiento de los indicadores depende de la variabilidad de diversos factores políticos. Es importante resaltar que, dada la naturaleza política del Programa, sus resultados no se miden necesariamente por el cumplimiento de metas, sino por el efecto que tiene en la política exterior de México.

Resultados-Cumplimiento de Objetivos

Efectos Atribuibles- Provenientes de evaluaciones de impacto

Las evaluaciones de impacto permiten medir, mediante el uso de una metodología rigurosa, los efectos que un programa puede tener sobre su población beneficiaria y conocer si dichos efectos son en realidad atribuibles a su intervención.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

El Programa P005 “Promoción y defensa de los intereses de México en el Sistema de Naciones Unidas y demás foros multilaterales que se ocupan de temas globales”, es de carácter político y su población corresponde a un área de enfoque, considerada como todo el Estado Mexicano, por lo cual, al no contar con una población específica que pueda ser definida, no es posible medir el impacto de las intervenciones del Programa.

Otros Hallazgos

Hallazgo 1

“El programa puede focalizar la población potencial y objetivo conforme a las dinámicas nacional e internacional en cuanto a los temas globales y a su vez le permita incluir en el padrón de beneficiarios, mediante el análisis del gasto de sus recursos, es decir; partir de la primicia que siempre podrá haber una población objetivo o área de enfoque”.

Fuente: Evaluación de Consistencia y Resultados

Año de la Fuente: 2014

Elemento de análisis: Población potencial y objetivo

Comentarios y Observaciones: Debido a la naturaleza política del Programa, no es deseable ni posible focalizar la población objetivo y potencial del Programa, ya que éste tiene un impacto nacional y general, por lo cual su población corresponde a un área de enfoque representada por todo el estado mexicano. Por lo anterior, no es posible determinar el impacto de las intervenciones que realiza el Programa en una población en específico ya que las políticas pueden impactar a toda la población y por ello no es posible ni deseable contar con un padrón de beneficiarios.

Hallazgo 2

“Durante el periodo de ejecución del Programa sólo se ha registrado un problema constante: la necesidad de contar con los medios financieros para llevar a cabo la representación de México en foros multilaterales”.

Fuente: Evaluación de Consistencia y Resultaos

Año de la Fuente: 2014

Elemento de Análisis: Organización y Gestión

Comentarios y observaciones: Existen factores externos a la Secretaria de Relaciones Exteriores que afectan la disponibilidad de recursos que le son otorgados a la dependencia, para el cumplimiento de sus metas.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Hallazgo 3

"El Programa establece sus metas las cuales son consistentes y no laxas, se cuenta con una estructura actualizada de la MIR y está constantemente en proceso de mejora"

Fuente: Evaluación de Consistencia y Resultados

Año de la Fuente: 2014

Elemento de análisis: MIR

Comentarios y Observaciones: Los cambios implementados en la MIR del Programa han permitido darle mayor coherencia en cada uno de sus niveles, así como adecuar los componentes y actividades de acuerdo con los cambios estructurales que ha enfrentando.

Hallazgo 4

"El manual de Procedimientos sólo cuenta con tres procesos que abarcan los temas de drogas y delincuencia organizada, por lo que es necesario establecer procesos para el resto de los temas que se manejan en los mecanismos y foros multilaterales".

Fuente: Evaluación de Consistencia y Resultados

Año de la Fuente: 2014

Elemento de análisis: Operación

Comentarios y Observaciones: El Programa P005 se encuentra en proceso de actualización de los manuales de organización y procedimientos.

Hallazgo 5

"Aunque no hay una población potencial y objetivo acotada, la población que cubre el Programa se identifica como el Estado Mexicano entendido como su población, territorio y gobierno".

Fuente: Evaluación de Diseño

Año de la Fuente: 2013

Elemento de análisis: Población potencial y objetivo

Comentarios y Observaciones: Es adecuado considerar a su población objetivo como el Estado Mexicano. Lo anterior, debido a que las actividades realizadas por el Programa, así como su objetivo tiene un impacto nacional y general.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Otros Efectos

Efecto 1

El objetivo planteado a nivel FIN de la MIR 2015 es el siguiente: "Contribuir a contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo mediante la participación de funcionarios de alto nivel en la toma de decisiones multilaterales y la participar activa en los esfuerzos de la comunidad internacional para ampliar la vigencia de los valores y principios democráticos, los derechos humanos y el desarrollo sustentable".

Revisar la sintaxis en el objetivo a nivel del Fin, ya que no está establecido de manera clara y correcta de acuerdo a lo establecido en la Metodología del Marco Lógico. La sintaxis corresponde de la siguiente manera:

El qué (contribuir a un objetivo superior) + Mediante/A través de + El cómo (solución del problema).

Valoración

La selección de los indicadores para la realización de la Evaluación Específica de Desempeño del Programa Presupuestario P005, se llevó a cabo tomando en cuenta su importancia dentro de la estructura analítica del Programa Presupuestario y su prevalencia en la MIR de años anteriores, a fin de contar con mayor información sobre su comportamiento y evolución.

Del análisis de los indicadores seleccionados se identificó que únicamente el indicador de la Actividad 2 "Porcentaje de comunicaciones oficiales enviadas informando sobre los acuerdos alcanzados" ha mostrado un grado de avance por debajo de las metas establecidas, por lo cual corre el riesgo de no cumplir con la meta anual. El resto de los indicadores presenta un desempeño adecuado.

En los casos del Componente 1, Componente 2 y Actividad 1 que mostraron un desempeño superior al programado, no debe tomarse como un hecho negativo, sino que es necesario comprender que por la naturaleza política del programa, resulta muy complejo el establecimiento de metas precisas, debido a la variabilidad que pueden tener las agendas políticas internacionales.

En relación a los principales hallazgos detectados de las evaluaciones que ha tenido el Programa se encuentra la dificultad de precisar su población objetivo. Respecto a este tema se considera que lo más adecuado es entender como su área de enfoque objetivo, al Estado Mexicano. Lo anterior, debido a que las actividades realizadas por el Programa, así como su objetivo tiene un impacto nacional y general.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Asimismo el Programa ha enfrentado de manera constante, la existencia de factores externos a la Secretaría de Relaciones Exteriores que afectan que limitan recursos financieros para llevar a cabo la representación de México en foros multilaterales, lo cual puede originar complicaciones en el cumplimiento de sus metas.

Finalmente el Programa ha realizado diversos ajustes a la MIR del Programa, a fin de brindar mayor solidez a su diseño y enfrentar los cambios estructurales a los ha sido sometido.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

3. EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA

Área de enfoque potencial, objetivo y atendida

El programa P005 es un programa de carácter político, por ello su población objetivo corresponde a un área de enfoque, la cual puede ser definida como todo el Estado Mexicano, entendido como población, territorio y gobierno. Esta definición es de carácter amplio. Por otro lado, debido al alcance y a la naturaleza política del programa presupuestario P005, el impacto de éste es nacional y general, es decir, repercute en todo el Estado mexicano. Es por ello que no es posible establecer o definir, desde esta visión, una población específica, ni un padrón de beneficiarios como sucede con otro tipo de programas.

Sin embargo aun cuando el programa no tiene definidas su área de enfoque potencial y objetivo, sí está determinada en documentos oficiales, que cuentan con la siguiente información y características:

En el PND 2013-2018, México requiere fortalecer su presencia en el extranjero para permitirle al Estado velar por los intereses nacionales e incrementar la proyección de los mexicanos en el exterior. Teniendo como estrategia del actual gobierno una política exterior basada en el diálogo y la cooperación con otros países, en la actividad diplomática, las negociaciones comerciales y difusión cultural, por mencionar algunas.

Así también, México participa en la labor de construcción del régimen jurídico internacional y, en especial, en la participación dentro de foros multilaterales en los cuales, mediante del programa presupuestario P005, la Cancillería coordina la participación de nuestro país, en la cual se afirma su postura para los temas globales que impactan a la comunidad internacional y que impacta a nuestra nación; y, por consiguiente, no sólo a los mexicanos que residen en nuestro país, sino también a aquellos mexicanos que radican en cualquier parte del mundo.

Evolución de la cobertura

Esta sección no aplica debido a que el Programa no cuenta con una población específica ya que como se ha descrito anteriormente, el área de enfoque potencial y objetivo corresponde a todo el Estado Mexicano.

Análisis de la Cobertura

Los servicios del programa impactan a todo el Estado Mexicano, por lo cual, no es posible realizar un análisis de la cobertura del Programa.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

4. SEGUIMIENTO A ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA

Aspectos que el programa ha decidido realizar

Para la selección de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) se tomó como base la Evaluación de Diseño 2013 y la Evaluación de Consistencia y Resultados 2014 del Programa P005.

ASM		Tipo de ASM	Año de la Evaluación	Tipo de Evaluación
1	Solicitar una ampliación presupuestaria para el año 2014.	Aspecto Institucional	2013	Diseño
2	Elaborar un diagnóstico adecuado al Programa, ya que el que se presenta en el PND 2007-2012 tiene una aplicación general a la política exterior del país.	Aspecto Específico	2013	Diseño
3	Difundir la naturaleza del Programa para explicar porque no es posible hablar de una población objetivo a diferencia de los programas sociales. Generar una base de datos sobre las iniciativas por sector que pueda ser difundida	Aspecto Específico	2013	Diseño
4	Definir de manera más clara su área de enfoque que tiene el problema o necesidad; así como fijar plazos para su revisión y su actualización.	Aspecto Específico	2014	Consistencia y Resultados
5	Actualización de los manuales de organización y procedimientos, así como un sistema informático que les permita dar siguiendo y contra a la coordinación que tiene el programa presupuestario con las diferentes entidades del Gobierno Federal.	Aspecto Específico	2014	Consistencia y Resultados

Avances de los aspectos susceptibles de mejora derivados de los Mecanismos de Seguimiento

ASM 1: Solicitar una ampliación presupuestaria para el año 2014.

Estado que guarda el ASM 1: Concluido.

Se solicitó una ampliación presupuestaria, con la finalidad de que el Programa pudiera contar con los medios financieros necesarios para llevar a cabo la representación de México en foros multilaterales.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

ASM 2: Elaborar un diagnóstico adecuado al Programa, ya que el que se presenta en el PND 2007-2012 tiene una aplicación general a la política exterior del país.

Estado que guarda el ASM 2: En Proceso.

Para el cumplimiento de este aspecto susceptible de mejora, la unidad responsable decidió esperar a contar con los resultados de la Evaluación de Consistencia y Resultados 2014, a fin de contar con todos los elementos necesarios para el desarrollo del diagnóstico.

ASM 3: Replanteamiento del árbol del problema a la luz de las recomendaciones del evaluador externo

Estado que guarda el ASM 3: Concluido

Se pretende la integración en la MIR 2016, de un árbol del problema derivado de las recomendaciones emitidas en las evaluaciones externas.

ASM 4: Definir de manera más clara su área de enfoque que tiene el problema o necesidad; así como fijar plazos para su revisión y su actualización.

Estado que guarda el ASM 4: Concluido

Se llevó a cabo un rediseño del Programa Presupuestario para el ejercicio fiscal 2016, con lo cual fue necesario el replanteamiento del árbol de problema.

ASM 5: Actualización de los manuales de organización y procedimientos, así como un sistema informático que les permita dar siguiendo y contra a la coordinación que tiene el programa presupuestario con las diferentes entidades del Gobierno Federal.

Estado que guarda el ASM 5: En Proceso

Se espera terminar de actualizar los manuales de organización y procedimientos en diciembre de 2015.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

5. CONCLUSIONES

Conclusiones de la instancia evaluadora

Derivado de la presente evaluación, es posible concluir que el Programa P005 “Promoción y defensa de los intereses de México en el sistema de Naciones Unidas y demás foros multilaterales que se ocupan de temas globales”, cuenta con un sólido desempeño.

Del análisis realizado al avance de los indicadores del Programa, se identificó que estos cuentan con un grado de avance adecuado, debido a que han alcanzado las metas establecidas. Únicamente la Actividad “Porcentaje de comunicaciones oficiales enviadas informando sobre los acuerdos alcanzados” ha mostrado un grado de avance por debajo de su meta.

Es importante señalar que, aunque algunos indicadores mostraron un desempeño superior al programado, esto no debe tomarse como un hecho negativo, sino que es importante comprender, que la naturaleza política del Programa dificulta la precisión en el establecimiento de metas, debido a la gran cantidad de factores externos que pueden influir en el cumplimiento de las agendas internacionales.

A partir de esta evaluación es posible afirmar que el programa desarrolla sus actividades de manera adecuada contribuyendo así con los objetivos planteados en el Programa Sectorial de Relaciones Exteriores y con el Plan Nacional de Desarrollo; y por consiguiente impacta en el área de enfoque objetivo del programa, entendida como el Estado mexicano.

Asimismo el Programa ha enfrentado de manera constante, la existencia de factores externos a la Secretaría de Relaciones Exteriores que afectan que limitan recursos financieros para llevar a cabo la representación de México en foros multilaterales, lo cual origina complicaciones en el cumplimiento de sus metas. A pesar de ello, el Programa ha mostrado un desempeño adecuado.

A partir de la atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora, los responsables del programa han mejorado la ejecución y el alcance del mismo, estas mejoras van desde solicitar una ampliación presupuestal que permita una mayor participación en foros multilaterales, y con esto lograr el posicionamiento de México como un actor responsable, solidario y participativo en temas globales, hasta la realización de mejoras al planteamiento interno del problema que el Programa busca resolver y con ello, brindar solidez al diseño de la MIR y la definición de su área de enfoque. Asimismo los responsables del Programa trabajan en la actualización de los manuales de organización y procedimientos, lo cual es fundamental para llevar a cabo, de una manera más eficaz y eficiente, el quehacer de la Dirección General de Temas Globales.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Fortalezas

El Programa Presupuestario P005, contribuye de manera directa al logro de objetivos superiores, específicamente contribuye al logro del objetivo 5.1 “Ampliar y fortalecer la presencia de México en el mundo” del PND 2013-2018. Por otro lado se vincula directamente con el PSRE 2013-2018 a través de su objetivo sectorial 2 “Contribuir activamente en los foros multilaterales en torno a temas de interés para México y el mundo”.

Asimismo, de acuerdo con el resumen narrativo de la MIR 2015, es posible afirmar que el diseño del Programa cuenta con una adecuada lógica vertical que permite identificar una relación de causalidad desde el nivel de actividades hasta el Fin.

Del análisis de los indicadores se identificó que éstos cuentan con un adecuado desempeño respecto a las metas establecidas. Para el primer semestre de 2015 han logrado alcanzar sus metas y se vislumbra un adecuado desempeño para el final del ejercicio fiscal.

El Programa ha sido sometido a dos evaluaciones (Evaluación de diseño 2013 y Evaluación de Consistencia y Resultados 2014), de donde se han desprendido diversos aspectos susceptibles de mejora que el Programa ha tomado en cuenta para mejorar su desempeño.

Retos y recomendaciones

Los principales retos que enfrenta el Programa y que han sido identificados en las evaluaciones a las que ha sido sometido se centran en dos aspectos:

- La definición de su población objetivo o área de enfoque.
- La dificultad del establecimiento de metas derivado de la naturaleza del Programa.

Por ello, se sugiere la creación de un documento propio del Programa en el cual se defina, de manera clara, que su población objetivo corresponde al Estado Mexicano, entendido como territorio, población y gobierno. Asimismo incluir en este documento que, derivado de que el impacto del Programa es nacional, no es posible contar con una población específica y por lo tanto, no se cuenta ni se requiere contar con un padrón de beneficiarios.

Esto ayudará a brindar solidez la conceptualización del Programa y evitará futuras observaciones sobre la población a la que se dirigen sus servicios y acciones.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Asimismo se sugiere especificar en este documento que el desempeño del Programa no se mide estrictamente por el cumplimiento de una meta, sino por el efecto que tiene en la política exterior de México. Lo anterior debido a que, por la naturaleza política del Programa y la volatilidad de los acontecimientos globales, resulta complicado realizar una planeación exacta de las acciones del Programa.

Del análisis de los indicadores, se sugiere modificar el indicador del componente 1 a fin de que éste mida el número de reuniones de órganos subsidiarios atendías respecto al número de reuniones programadas en el año. Esto debido a que la volatilidad que existe en los factores políticos y en las prioridades del gobierno mexicano pueden ser muy variables año con año.

Avances del Programa en el ejercicio fiscal actual

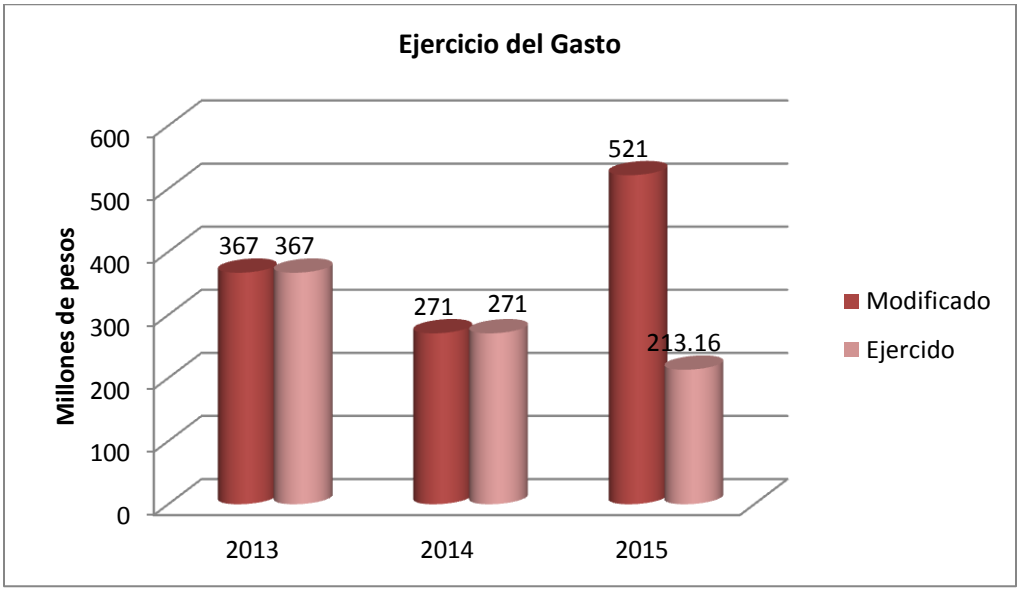
Los avances alcanzados en el primer semestre del ejercicio fiscal 2015 muestran una dinámica sostenida en la labor del Programa P005 y auguran un cumplimiento cabal de las metas previstas al final del año. Únicamente el indicador de la Actividad 2 mantiene un avance considerablemente por debajo de la meta anual por lo que corre el riesgo de cumplirla al final del ejercicio fiscal. En la siguiente tabla se resumen los avances de los indicadores al primer semestre del año con respecto a la meta anual programada.

Indicador	Meta 2015	Avance ene-jun 2015	Realizado al 1er semestre/ Planeado anual
F1. Porcentaje de la participación de México en reuniones de alto nivel convocadas por organismos internacionales.	100%	40%	40%
P. Variación en el número de iniciativas de México adoptadas en organismos y mecanismos multilaterales con respecto al año anterior.	5.76	3.84	66%
C1. Variación en el número de reuniones de órganos subsidiarios atendidas en las cuales se fija la posición de México en temas de interés nacional en el ámbito multilateral con respecto al año anterior.	4.93	7.50	50%
C2. Porcentaje de cumplimiento en la elaboración de los lineamientos para la participación de México en los foros, organismos y mecanismos multilaterales.	100%	47.76%	47.76%

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Indicador	Meta 2015	Avance ene-jun 2015	Realizado al 1er semestre/ Planeado anual
A1. Porcentaje de reuniones intersecretariales con la finalidad de fijar la posición de México ante organismos y mecanismos multilaterales.	100%	40%	40%
A2. Porcentaje de comunicaciones oficiales enviadas informando sobre los acuerdos alcanzados.	100%	22.35%	22.35%
A4. Porcentaje de consultas oficiales realizadas a las dependencias con la participación de México en foros, organismos y mecanismos multilaterales.	100%	33.58%	33.58%

Consideraciones sobre la evolución del presupuesto



Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad Responsable del Programa.

Del análisis del Presupuesto se identificó que el Programa no presenta subejercicios, es decir, ha ejercido la totalidad del presupuesto que le ha sido asignado en años anteriores.

En reuniones de trabajo con los responsables del Programa, se señaló que para el ejercicio fiscal 2015 se estima ejercer la totalidad del presupuesto. Es importante señalar que el crecimiento que registró el presupuesto este año, se debió a que los recursos para pagar el cambio en el pasaporte, fueron asignados a este Programa. Sin embargo sus recursos se mantienen en el rango que le ha sido asignado en años previos.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Fuentes de Información

- Evaluación de Consistencia y Resultados 2014 del Programa Presupuestario P005
- Evaluación en Materia de Diseño 2013 del Programa Presupuestario P005
- Fichas Técnicas 2014 y 2015
- Guía para el diseño de indicadores estratégicos http://transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/Presupuesto/Seguimiento/guia_indicadores_estrategicos.pdf
- Guía para el diseño de la Matriz de Indicadores para Resultados http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/PEF/sed/Guia%20MIR.pdf
- Informe de Aspectos Susceptibles de Mejora
- Ley Orgánica de la Administración Pública Federal http://inicio.ifai.org.mx/MarcoNormativoDocumentos/2.%20LOAPF.pdf
- Manual de la Dirección General para Temas Globales http://sre.gob.mx/images/stories/docnormateca/manadmin/2012/22modgtg.pdf
- Manual General de Organización de la Secretaria de Relaciones Exteriores http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/regla/n308.pdf
- MIR 2014 y 2015
- Modelo de Términos de Referencia para la Evaluación Específica de Desempeño
- Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 https://www.google.com.mx/search?q=PND&ie=utf-8&oe=utf-8&gws_rd=cr&ei=TUuoVZX6LdL3oAS4zIaYCQ
- Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2013-2018 http://sre.gob.mx/images/stories/marconormativodoc/dof131213-p.pdf
- Reglamento Interior de la Secretaría de Relaciones Exteriores http://sre.gob.mx/cancilleria/reglamento-interno
- Reportes del Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda PASH
- Transparencia Presupuestaria
- http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Dependencia_o_entidad#DependenciaEntidad

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Calidad y suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

La información proporcionada en tiempo, forma y con calidad por los responsables del Programa presupuestario para la realización de la presente evaluación. Adicional a lo anterior, cabe mencionar que las Unidades Responsables se mostraron siempre dispuestas a mantener reuniones para intercambiar opiniones y aclarar dudas referentes a la operación del programa.

6. DATOS DE LA INSTANCIA EVALUADORA

Ficha Técnica con los datos de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación	
Nombre de la instancia evaluadora	**Perma Consultores, S.C.**
Nombre del coordinador de la evaluación	**Alejandro Ramírez Rosales**
Nombres de los principales colaboradores	**Ana Elena Valdés Zariñana** **Cinthya Abigail Cadena Rios**
Nombre de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación	**Dirección General para Temas Globales**
Forma de contratación de la instancia evaluadora	**Adjudicación Directa**
Costo total de la evaluación	**$280,000 pesos más iva**
Fuente de financiamiento	**Recursos fiscales**

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Anexo 2

Criterios Generales para la valoración y selección de los indicadores de la matriz para indicadores de resultados (MIR)

Se seleccionaron 7 indicadores de la MIR 2015:

- Dos Indicadores de Resultados:
  - Un indicador a de nivel Fin.
  - Un indicador a nivel Propósito
- Cinco indicadores de Gestión:
  - Dos indicadores a nivel Componente
  - Tres indicadores a nivel Actividades

Criterios utilizados para la selección de indicadores:

Se priorizó la selección de los mismos considerando que existe información sobre su comportamiento en años anteriores, y que estos existen en la MIR vigente; además de considerarse sustantivos en la operación del Programa.

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com

Anexo 3

Ficha Técnica con los datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación

Ficha Técnica con los datos de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación	
Nombre de la instancia evaluadora	Perma Consultores, S.C.
Nombre del coordinador de la evaluación	Alejandro Ramírez Rosales
Nombres de los principales colaboradores	Ana Elena Valdés Zariñana Cinthya Abigail Cadena Rios
Nombre de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación	Dirección General para Temas Globales
Forma de contratación de la instancia evaluadora	Adjudicación Directa
Costo total de la evaluación	$280,000 pesos más iva
Fuente de financiamiento	Recursos fiscales

Francisco Petrarca # 223 -706, Col. Polanco, C.P. 11560, México, D.F.
Tels: 52 (55) 5545 7712 Fax: 52 (55) 2624 2617
www.permaconsultores.com