

FICHA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN 2016-2017

S070 Programa de Coinversión Social

COMENTARIOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE EVALUACIÓN Y MONITOREO DE LOS PROGRAMAS SOCIALES

En el marco de la orientación de los programas sociales hacia una visión de rendición de cuentas y una política social dirigida al logro de resultados, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) establecieron en el numeral 29 del *Programa Anual de Evaluación para el ejercicio fiscal 2017 de los Programas Federales de la Administración Pública Federal y de los Fondos de Aportaciones Federales*, que los programas listados en el Anexo 2a, entre ellos el S070 "Programa de Coinversión Social" (PCS) a cargo del Instituto Nacional de Desarrollo Social (INDESOL), deberían de realizar una Ficha de Monitoreo y Evaluación (FMyE), misma que será considerada como la evaluación anual establecida en el artículo 78 de la Ley General de Desarrollo Social, conforme al numeral 22 del PAE 2017.

La FMyE 2016-2017 fue elaborada por parte de la Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales (DGEMPS), en su calidad de Área de Evaluación de la Secretaría de Desarrollo Social, ajena a la operación de los programas sociales, con base en la información proporcionada por el programa S070.

La DGEMPS considera que las FMyE son un instrumento relevante para identificar desafíos de carácter estructural en los programas evaluados, ya que son elaboradas por funcionarios públicos con capacidad técnica, experiencia en evaluación y conocimiento de los programas al interior de las dependencias coordinadoras de cada Ramo, además de que los insumos para su elaboración, corresponden a diversos estudios, evaluaciones, auditorias, documentos de planeación, documentos de diseño y planes anuales de trabajo, entre otros; de cuyo análisis se identifican las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas de los programas sociales, a partir de las cuales es posible realizar recomendaciones puntuales que permitan atender los desafíos a los que se enfrentan y permitan reorientar su diseño o implementación.

A continuación, se presentan las fuentes de información utilizadas por los funcionarios de la DGEMPS para el desarrollo de cada una de las secciones de la FMyE.



FUENTES DE INFORMACIÓN EMPLEADAS PARA EL DESARROLLO DE LAS SECCIONES

Sección Fuente de información utilizada Secretaría de Desarrollo Social (2015). Diagnóstico y Propuesta de Atención Descripción del del Programa de Coinversión Social (PCS). Diciembre 2015. Disponible en: Programa https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127386/Diagnostico_d el Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P1.pdf https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127385/Diagnostico_d el Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P2.pdf (Parte 2) y https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127387/Diagnostico_d el Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P3.pdf (Parte 3). Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2015). Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2016. Junio 2015. Disponible http://www.hacienda.gob.mx/EGRESOS/PEF/programacion/programacion 16/1 av PvP Inv ene may 2015.pdf Secretaría de Desarrollo Social (2015). Reglas de Operación del Programa de Coinversión Social para el ejercicio fiscal 2016. Diario Oficial de la Federación. 30 de diciembre de 2015. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/110746/2015_12_30_ RO PCS.pdf Instituto Nacional de Desarrollo Social (2014). Nota Técnica sobre la Resultados Factibilidad para la Realización de una Evaluación de Impacto del Programa de Coinversión Social (PCS). Diciembre 2014. Documento de Trabajo. El Colegio de México (2010). Evaluación Externa 2010: Efectos del Programa de Coinversión Social en la Construcción de Capital Social. Diciembre 2010. Disponible en: http://www.20062012.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Evaluacion PgramasSociales/2010/Efecto PCS CCS/ResumenEjecutivo.pdf Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2017). Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal. Cuenta Pública 2016. Disponible en: http://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/work/models/CP/2016/tomo /III/R20.04.IR.xls Secretaría de Desarrollo Social (2014). Matriz de Indicadores para Resultados 2014 del Programa de Coinversión Social (PCS). Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/109034/MIR PCS 201

Cobertura

4.pdf

• Secretaría de Desarrollo Social (2015). *Diagnóstico y Propuesta de Atención del Programa de Coinversión Social (PCS)*. Diciembre 2015. Disponible en:

Secretaría de Desarrollo Social (2015). Matriz de Indicadores para Resultados

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/109033/MIR PCS 2015.pdf Instituto Nacional de Desarrollo Social (2015). *Índice de Fortalecimiento*

Instituto Nacional de Desarrollo Social (2016). Índice de Fortalecimiento

2015 del Programa de Coinversión Social (PCS). Disponible en:

Institucional del AREP 2015. Documento de Trabajo.

Institucional del AREP 2016. Documento de Trabajo.



/III/R20.04.IR.xls

- https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127386/Diagnostico d el Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P1.pdf (Parte 1), https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127385/Diagnostico d el Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P2.pdf (Parte 2) y https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127387/Diagnostico d el Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P3.pdf (Parte 3).
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2017). Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal. Cuenta Pública 2016. Disponible en: http://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/work/models/CP/2016/tomo
- Secretaría de Desarrollo Social (2016). Cuarto Informe Trimestral 2016. Programas de Subsidios del Ramo 20. Desarrollo Social. Disponible en: http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Resource/3600/1/images/cuarto INFORME TRIMESTRAL 2016.pdf
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). *Plantilla de Población Atendida* 2016. Documento de Trabajo.
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). *Evolución de la cobertura 2008-2016*. Documento de Trabajo.
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). *Definición y justificación de la Población Potencial, Objetivo y Atendida 2016*. Documento de Trabajo.

Análisis del Sector

- Secretaría de Desarrollo Social (2013). *Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013-2018*. Diario Oficial de la Federación. 13 de diciembre de 2013. Disponible en:
 - http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Transparencia/DocumentosOficiales/Programa Sectorial Desarrollo Social 2013 2018.pdf
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). *Presupuesto Ejercido por Estado y Municipio 2008-2016*. Documento de Trabajo.
- Secretaría de Desarrollo Social (2015). Reglas de Operación del Programa de Coinversión Social para el ejercicio fiscal 2016. Diario Oficial de la Federación.
 30 de diciembre de 2015. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/110746/2015 12 30
- RO PCS.pdf
 Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). Lineamientos para la planeación, elaboración y publicación de las convocatorias del PCS emitidas en las delegaciones de la SEDESOL en las entidades federativas. Documento de
- Trabajo.
 Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). Presentación Institucional. Documento de Trabajo.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2017). Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal. Cuenta Pública 2016. Disponible en: http://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/work/models/CP/2016/tomo
 - http://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/work/models/CP/2016/tomo/III/R20.04.IR.xls

Fortalezas y/o Oportunidades

- Secretaría de Desarrollo Social (2015). *Reglas de Operación del Programa de Coinversión Social para el ejercicio fiscal 2016*. Diario Oficial de la Federación. 30 de diciembre de 2015. Disponible en:
 - https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/110746/2015_12_30_ RO_PCS.pdf



- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). Lineamientos para la planeación, elaboración y publicación de las convocatorias del PCS emitidas en las delegaciones de la SEDESOL en las entidades federativas. Documento de Trabajo.
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). *Presentación Institucional*. Documento de Trabajo.
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2016). *Sistematización de las Reuniones Regionales 2016*. Documento de Trabajo.
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2016). *Propuesta de Actualización para la Matriz de Planeación Estratégica 2016*. Documento de Trabajo.
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). *Propuesta de Actualización para la Matriz de Planeación Estratégica 2017*. Documento de Trabajo.

Debilidades y/o Amenazas

- Secretaría de Desarrollo Social (2015). Diagnóstico y Propuesta de Atención del Programa de Coinversión Social (PCS). Diciembre 2015. Disponible en:
 https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127386/Diagnostico_del Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P2.pdf (Parte 2) y https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127387/Diagnostico_del Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P3.pdf (Parte 3).
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2016). *Índice de Fortalecimiento Institucional del AREP 2016*. Documento de Trabajo.
- Secretaría de Desarrollo Social (2017). Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora clasificados como Institucionales, derivados de Informes y Evaluaciones Externas. Avance del Documento Institucional. Marzo 2017. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/214046/20 S-176 Al.pdf
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). Presentación Institucional. Documento de Trabajo.

Recomendaciones

- Secretaría de Desarrollo Social (2015). Diagnóstico y Propuesta de Atención del Programa de Coinversión Social (PCS). Diciembre 2015. Disponible en:
 https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127386/Diagnostico del Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P2.pdf (Parte 2) y https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/127387/Diagnostico del Programa de Coinversi n Social. Diciembre 2015. P3.pdf (Parte 3).
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2016). *Índice de Fortalecimiento Institucional del AREP 2016*. Documento de Trabajo.
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). *Presentación Institucional*. Documento de Trabajo.

Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

- Secretaría de Desarrollo Social (2016). Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora clasificados como Institucionales, derivados de Informes y Evaluaciones Externas. Avance del Documento Institucional. Septiembre 2016. Disponible en:
 - https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/157491/Documento Institucional.pdf



- Secretaría de Desarrollo Social (2016). Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora clasificados como Específicos, derivados de Informes y Evaluaciones Externas. Avance del Documento de Trabajo. Septiembre 2016. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/218373/20 S-70 AT-1.pdf
- Secretaría de Desarrollo Social (2017). Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora clasificados como Institucionales, derivados de Informes y Evaluaciones Externas. Avance del Documento Institucional. Marzo 2017. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/214046/20 S-176 Al.pdf
- Secretaría de Desarrollo Social (2017). Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora clasificados como Específicos, derivados de Informes y Evaluaciones Externas. Avance del Documento de Trabajo. Marzo 2017. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/218379/20 S-70 AT.pdf
- Secretaría de Desarrollo Social (2017). Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora clasificados como Institucionales, derivados de Informes y Evaluaciones Externas. Documento Institucional. Abril 2017. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/221971/20 DI 2016-2017.pdf
- Secretaría de Desarrollo Social (2017). Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora clasificados como Específicos, derivados de Informes y Evaluaciones Externas. Documento de Trabajo del Programa. Abril 2017. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/221958/20 DT S-070 2016 2017.pdf

Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2017)

- Secretaría de Desarrollo Social (2016). Reglas de Operación del Programa de Coinversión Social para el ejercicio fiscal 2017. Diario Oficial de la Federación.
 27 de diciembre de 2016. Disponible en:
 https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/178401/Reglas de Operaci n PCS 27-12-16.pdf
- Instituto Nacional de Desarrollo Social (2017). Diagnóstico: Programa Presupuestario (Pp) F001 Fomento del desarrollo de las organizaciones de la sociedad civil. Documento de Trabajo.
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (2017). Informe de Sesiones de Mesa Técnica de Revisión de Indicadores del Programa de Coinversión Social. Documento de Trabajo.



Posición Institucional del Programa de Coinversión Social

1. Uso de los hallazgos de la evaluación

Cuadro. Principales mejoras derivadas de la evaluación

Sección / Número de pregunta	Texto del Informe	Punto de vista de la dependencia o entidad	Acción de mejora derivada de la evaluación ¹
Recomendaciones	Realizar una revisión metodológica al IFI, en la que, a partir de evidencia teórica sobre el fortalecimiento de las OSC, se definan las variables y ponderaciones que deben integrarlo.	Se considera factible de atender.	Contar con la opinión de un tercero sobre la conformación del IFI.
Recomendaciones	Continuar con el proceso de contratación de un evaluador externo y la realización de la Evaluación de Resultados, la cual aportaría información valiosa sobre los efectos del PCS en los Actores Sociales apoyados y la población última beneficiaria	Recomendación sujeta a la disponibilidad presupuestal del PCS.	Contratar la evaluación de resultados.

2. Posición Institucional respecto de la evaluación

En términos generales, el Instituto Nacional de Desarrollo Social considera que la Ficha de Monitoreo y Evaluación puede ser una herramienta útil para brindar información a aquellos lectores interesados en conocer aspectos sustantivos relacionados con la operación, resultados e impactos del Programa. Sin embargo, este importante ejercicio de síntesis de información, al contar con espacios de análisis tan reducidos no permiten contextualizar algunos hallazgos, lo cual puede representar un riesgo de interpretación y limitar el alcance analítico y prescriptivo del ejercicio. En este contexto, en la siguiente sección se realizan algunas precisiones.

¹ Acciones de mejora planeadas o emprendidas.



3. Comentarios específicos

3.1 Sobre los resultados de la evaluación

En la sección de cobertura se destaca "En 2016 se apoyaron 1,307 proyectos sociales de 1,202 AS que incidieron en 13% de los municipios del país", a este respecto se aclara que dicha proporción se refiere a la cobertura del Programa con respecto a la población objetivo, es decir, el lugar de procedencia de los Actores Sociales, en lo que corresponde a la cobertura que tienen los proyectos apoyados por el PCS, la cobertura se incrementa a 693 municipios del país (28%).

En la misma sección de cobertura se observa que la PP no es adecuada al definirse en función de la demanda de los AS y no como la población que presenta el problema identificado, a este respecto se aclara, que el Programa se encuentra en proceso de atención de un aspecto susceptible de mejora institucional para aclarar en el diagnóstico del PCS las consideraciones sobre la cuantificación de la población potencial del programa, el cual se ha vuelto complejo para su atención en virtud de los recientes cambios que ha sufrido el diseño del Programa a raíz de la fusión con el Programa F001 Fomento del desarrollo de las organizaciones de la sociedad civil en el año 2016 y para el ejercicio fiscal 2018, la separación del mismo.

En lo que se refiere a las debilidades, se aclara lo siguiente:

En lo que respecta a que la PP, PO y PA, no consideran a los beneficiarios de las "Acciones estratégicas para fortalecimiento, vinculación y desarrollo de los AS", como se mencionó anteriormente, actualmente se está trabajando en la revisión de la cuantificación de las poblaciones como parte de un aspecto susceptible de mejora.

El IFI no cuenta con una metodología rigurosa que permita determinar que las dimensiones que se miden son las suficientes y necesarias para identificar el nivel de fortalecimiento de los AS apoyados, recientemente a raíz de los resultados derivados de las Mesa Técnica de Revisión de Indicadores, se observó al PCS lo siguiente:

- Es necesario que un tercero revise las ponderaciones de cada uno de los elementos del índice. (CONEVAL. 2017)
- El indicador es parcialmente claro. Si bien no existen dudas acerca de qué es lo que busca medir, no es claro que las ponderaciones o las variables incluidas en el índice sean las idóneas. Quizá esto debería ser validado por un tercero. (CONEVAL. 2017)
- El indicador mejorará este aspecto en tanto se valide la construcción del índice y la información de estimación



del indicador sea pública. (CONEVAL. 2017)

En este sentido, se considera que argumentar que el IFI no cuenta con una metodología rigurosa, es una interpretación propia de la DGEMPS sobre las conclusiones arriba citadas. Para atender a las observaciones de la METRI, el PCS ha retomado la sugerencia y actualmente se encuentra en el proceso de conseguir la validación de un tercero.

El programa cuenta con los TdR para realizar una Evaluación de Resultados, sin embargo, no ha continuado con el proceso de contratación y realización de la evaluación, a este respecto, se aclara que esta evaluación es complementaria y no ha dejado de ser una prioridad del Instituto llevarla a cabo, sin embargo, el Programa se ha enfrentado ante la imposibilidad de contratarla derivado de la restricción presupuestal que ha venido sufriendo, atendiendo de manera preponderante las evaluaciones que por mandato del Programa Anual de Evaluación se tienen que realizar, como fue la Evaluación de Diseño en los años 2015 y 2016.

En lo que respecta a la cuarta debilidad que señala la ficha, es importante mencionar que, de las 29 convocatorias publicadas 20 son operadas por las Delegaciones de la SEDESOL en los Estados, de las cuales 19 son de coinversión, lo cual obedece a la coordinación y vinculación de acciones realizada con el propósito de potenciar el impacto de los recursos, fortalecer la cobertura de las acciones. así como detonar complementariedad en lo local con gobiernos estatales y municipales, fundaciones y organizaciones de la sociedad civil. De acuerdo a lo anterior, este Instituto opina que no se debe considerar como una dispersión de recurso por el número de convocatorias publicadas, ya que todas se alinean a los 4 temas generales con los que opera el Programa: "Desarrollo Integral Sustentable con Participación Comunitaria", "Mejora Alimentaria, Nutrición y Salud", Inclusión Social" y "Fortalecimiento de la Igualdad y Equidad de Género".

Sobre la base de lo expuesto en el párrafo anterior, se considera que no es factible de atender la recomendación concerniente a la disminución del número de convocatorias, toda vez que la promoción de las convocatorias de coinversión es un mecanismo y estrategia que permite fomentar el trabajo de la sociedad civil con instancias de los tres niveles de gobierno y Fundaciones. En 2017, derivado de la convocatoria "Desarrollo Integral, Alimentación, Cohesión e Inclusión Social e Igualdad y Equidad de Género en los Estados (PD)", operada normalmente en las 31 Delegaciones de la SEDESOL, hubo 7 estados que gestionaron recursos adicionales a su presupuesto original para operar



convocatorias específicas bajo un esquema local y 2 estados que convinieron aportaciones complementarias, logrando de esta manera aumentar el número de proyectos apoyados.

Con relación a los avances en el ejercicio fiscal 2017, de manera específica sobre la creación de un programa presupuestario modalidad F, se aclara que esta gestión, es un trámite Institucional, no del PCS, que se impulsa desde la Dirección General Adjunta de Administración, Organización y Finanza del Indesol, atendiendo al acuerdo del Comité de Control y Desempeño Institucional (COCODI) de la primera sesión ordinaria del año 2017, así como, a los resultados de las evaluaciones de diseño y procesos que se efectuaron al PCS en 2016.

3.2 Sobre el proceso de la evaluación

Se considera necesario que durante las etapas de ejecución de la Ficha se incluya al menos una reunión entre la Unidad de Evaluación y el Programa evaluado, que posibilite la retroalimentación en ambos sentidos.

3.3 Sobre el desempeño del equipo evaluador

El Instituto Nacional de Desarrollo Social reconoce ampliamente el esfuerzo de síntesis que realizó la Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales de la Secretaría de Desarrollo Social para plasmar en el formato de la ficha los aspectos, que a juicio del Indesol, brindan un panorama general del desempeño y progreso del Programa de Coinversión Social durante el periodo evaluado.

3.4 Sobre la institución coordinadora

Sin comentarios.



FUNCIONARIOS PÚBLICOS QUE ELABORARON LA FMYE

Nombre del área de evaluación del	Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales		
Ramo 20. Desarrollo Social	(DGEMPS).		
	Mtro. Alejandro Altamirano Sen, Director General Adjunto de Impacto de Programas Sociales.		
Nombre de los funcionarios públicos que elaboraron la FMyE	Mtro. Fernando Román Márquez Colín, Director de Análisis e Interpretación de Métodos Cuantitativos.		
	Lic. Monserrat Karina Berber Hernández, Jefa de Departamento de Indicadores de Monitoreo.		
Nombre del titular del área de evaluación del Ramo 20. Desarrollo Social	Mtro. Oliver Arroyo Ramón.		