

# CONEVAL

Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

## Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011-2012 Presentación y Análisis

Lo que se mide se puede mejorar | [www.coneval.org.mx](http://www.coneval.org.mx)

## Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

### Investigadores académicos 2010-2014

**Agustín Escobar Latapí**

CIESAS-Occidente

**Fernando Alberto Cortés Cáceres**

El Colegio de México

**Graciela María Teruel Belismelis**

Universidad Iberoamericana

**John Scott Andretta**

Centro de Investigación y Docencia Económicas

**María del Rosario Cárdenas Elizalde**

Universidad Autónoma Metropolitana

**Salomón Nahmad Sittón**

CIESAS-Pacífico Sur

### Secretaría Ejecutiva

**Gonzalo Hernández Licona**

Secretario Ejecutivo

**Thania Paola de la Garza Navarrete**

Directora General Adjunta de Evaluación

**Ricardo C. Aparicio Jiménez**

Director General Adjunto de Análisis de la Pobreza

**Edgar A. Martínez Mendoza**

Director General Adjunto de Coordinación

**Daniel Gutiérrez Cruz**

Director General Adjunto de Administración

## COLABORADORES

### Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

#### Equipo técnico

**Thania Paola de la Garza Navarrete**

**Hortensia Pérez Seldner**

**Eréndira León Bravo**

**Hugo Rodrigo Mendoza Núñez**

**Liv Lafontaine Navarro**

**Lizeth Adriana García Belmonte**

#### Agradecimientos

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) agradece la colaboración de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en la validación de las bases de datos 2011.

## Contenido

<b>1. ANTECEDENTES.....</b>	<b>5</b>
<b>2. ¿QUÉ ES EL INVENTARIO CONEVAL?.....</b>	<b>6</b>
<b>3. PROGRAMAS Y ACCIONES FEDERALES DE DESARROLLO SOCIAL.....</b>	<b>7</b>
<b>4. DERECHOS SOCIALES Y DIMENSIÓN DE BIENESTAR ECONÓMICO.....</b>	<b>13</b>
<b>5. DATOS DESCRIPTIVOS .....</b>	<b>16</b>
<b>6. ACRÓNIMOS.....</b>	<b>37</b>
<b>7. GLOSARIO .....</b>	<b>39</b>
<b>8. CONTENIDO DE GRÁFICAS Y CUADROS.....</b>	<b>41</b>

## 1. Antecedentes

Los programas y las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal son numerosos e incluyen actividades diversas entre sí. El monto del presupuesto que se les asigna cada ejercicio fiscal, el tamaño y distribución geográfica de su población atendida, así como el derecho social que buscan garantizar son heterogéneos y, con frecuencia, cambian año con año dependiendo de elementos de coyuntura económica o de las prioridades de política pública establecidas por los poderes Ejecutivo y Legislativo.

Una de las consecuencias de este escenario institucional complejo es que el proceso integral de planeación, elaboración, gestión y evaluación del conjunto de las políticas públicas en materia de desarrollo social del Gobierno Federal sea complicado.

**El Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social (Inventario Federal)** fue creado con el objetivo de contribuir a disminuir esta complejidad. Constituye un valioso insumo de trabajo para todo ciudadano y servidor público interesado en el ciclo de las políticas públicas, pues integra y sistematiza información clave de los programas del Gobierno Federal en una aplicación en línea que produce información estructurada y sintética que puede contribuir tanto al análisis como a la toma de decisiones de política pública de manera transparente, objetiva y con rigor técnico.

El esfuerzo por construir esta herramienta inició en 2007 con la elaboración de él listado de acciones y programas. Sin embargo, pronto fue claro que era necesario considerar –por una parte- criterios más precisos respecto de lo que debía entenderse por programa de desarrollo social y –por otro lado- vincular los listados de tal manera que relacionaran los derechos sociales establecidos en la Ley General de Desarrollo Social con los programas y que ambos se constituyeran en un insumo útil para la toma de decisiones. Con el fin de aprovechar estas áreas de oportunidad, en 2008 y 2009 se realizaron ejercicios en coordinación con instituciones académicas y consultores especializados que permitieron definir y operacionalizar qué es un programa y una acción de desarrollo social, así como crear la plataforma virtual que haría posible la generación de insumos integrados sobre los programas.

El resultado de este proceso es el **Inventario Federal** que se presenta a continuación. Éste contiene datos de los programas de desarrollo social para 2009-2011, articulados con base en los derechos sociales y presentados a partir de ejes de diferenciación básicos como el área de residencia de la población beneficiada, el tipo de apoyo que se entrega, la etapa del ciclo de vida a la que se dirigen o el grupo de atención en el que se enfocan.

## 2. ¿Qué es el Inventario CONEVAL Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social?

El **Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social** integra y sistematiza información relevante de los programas y de las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal. Los programas y las acciones federales que lo componen están organizados con base en los derechos sociales y la dimensión de bienestar económico establecidos en Ley General de Desarrollo Social.

La aplicación en línea tiene como objetivo constituirse como una herramienta de consulta y análisis de información de los programas y las acciones del Gobierno Federal, contribuyendo a la transparencia y a la rendición de cuentas.

Los aspectos generales que contiene el Inventario son los siguientes:

- Datos generales del programa o la acción.
- Su vinculación con un derecho social o la dimensión de bienestar económico.
- Los objetivos de los programas y las acciones.
- Su vinculación al Programa Nacional de Desarrollo.
- Datos de cobertura.
- Información presupuestal.
- Información de las evaluaciones externas realizadas.

Para el periodo 2004-2008 se presenta una base de datos en formato Excel para los programas; mientras que para el periodo 2009 a 2011 puede consultarse de manera interactiva en Internet información de los programas a través de 111 variables.

La asociación de los programas y las acciones federales con los derechos sociales o la dimensión de bienestar económico se considera el eje principal del Inventario Federal ya que permite definir el universo de intervenciones que contribuyen al desarrollo social.

Los datos que proporciona el Inventario Federal permiten al usuario conocer de forma rápida y precisa las principales características de los programas y las acciones de desarrollo social que brinda el Gobierno Federal, así como información de su población beneficiaria. Asimismo, las búsquedas realizadas en la aplicación en línea son exportables en formato Excel, lo que facilita la realización de análisis interesantes para diversos tipos de actores.

A continuación, se presentan los criterios para la determinación del universo de esta aplicación informática, las definiciones de los derechos sociales y de la dimensión de bienestar económico, así como algunos datos descriptivos para el año 2011 que se generan a partir de la información integrada en el Inventario Federal.

### 3. Programas y acciones federales de Desarrollo Social

Para delimitar el universo de programas y acciones federales que conforman el Inventario Federal, se utilizan las siguientes definiciones:

**Cuadro 1. Programas y acciones federales de Desarrollo Social**

<b>Programas y Acciones</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Los programas presupuestarios de modalidad <b>S</b> (<i>Reglas de Operación</i>) o <b>U</b> (<i>Otros Programas de Subsidios</i>) se consideran <b>PROGRAMAS</b>.</li><li>• Los programas presupuestarios de modalidad <b>E</b> (<i>Prestación de Servicios Públicos</i>) o <b>B</b> (<i>Provisión de Bienes Públicos</i>) se consideran <b>ACCIONES</b>.</li></ul>
<b>Federales</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Son responsabilidad de una <b>dependencia o entidad de la Administración Pública Federal</b>.</li></ul>
<b>Desarrollo Social</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Están alineados con alguno de los <b>Derechos Sociales</b> o con la <b>Dimensión de Bienestar Económico</b>.</li></ul>

Fuente: Programa Anual de Evaluación para el Ejercicio Fiscal 2011.

Para la determinación de los programas y las acciones para cada uno de los años en los que se presenta la información, se consideran los siguientes criterios:

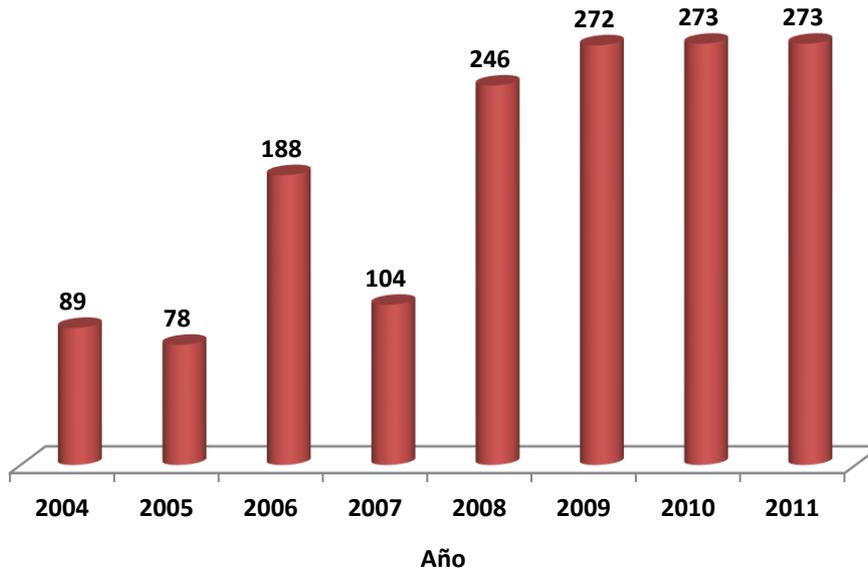
1. Los programas y las acciones son aquellas intervenciones gubernamentales que son responsabilidad de una dependencia o entidad a nivel federal, que cuentan con clave presupuestal y que se encuentran contenidos dentro del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (DPEF) correspondiente.
2. Los Programas que integran el Inventario Federal son aquellas intervenciones gubernamentales con claves presupuestales **S** (*Reglas de Operación*) o **U** (*Otros Programas de Subsidios*). Las Acciones son aquellas con claves presupuestales **E** (*Prestación de Servicios Públicos*) o **B** (*Provisión de Bienes Públicos*).
3. Todos los programas sujetos a Reglas de Operación, es decir, aquellos con clave presupuestal S, forman parte del Inventario CONEVAL.
4. Los programas y las acciones con claves presupuestales U, E o B forman parte del Inventario Federal si pertenecen a los siguientes ramos (siempre y cuando no les apliquen exclusiones):

Tomos	Ramos
<p align="center"><b>Ramos Administrativos</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ramo 06- Hacienda y Crédito Público, sólo de las siguientes entidades:</li> <li><i>Entidades Sectorizadas</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- HAN: Financiera Rural</li> <li>- GSA: Agroasemex, S.A.</li> <li>- HJO: Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, S.N.C.</li> <li>- HAT: Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural</li> </ul> </li> <li><i>Entidades No Sectorizadas</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- AYB: Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas</li> <li>- HDB: Comisión Nacional de Vivienda</li> <li>- HHG: Instituto Nacional de las Mujeres</li> </ul> </li> <li>• Ramo 08- Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</li> <li>• Ramo 10- Economía</li> <li>• Ramo 11- Educación Pública</li> <li>• Ramo 12- Salud</li> <li>• Ramo 14- Trabajo y Previsión Social</li> <li>• Ramo 15- Reforma Agraria</li> <li>• Ramo 16- Medio Ambiente y Recursos Naturales</li> <li>• Ramo 20- Desarrollo Social</li> <li>• Ramo 38- Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología</li> </ul>
<p><b>Ramos Generales</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ramo 19- Aportaciones a Seguridad Social</li> </ul>
<p><b>Entidades no Coordinadas</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ramo 50- Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)</li> <li>• Ramo 51- Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)</li> </ul>

5. De los programas y las acciones federales con claves presupuestales U, E o B, que pertenecen a los Ramos anteriores, se excluyeron aquellos con recursos asignados para los siguientes conceptos:
  - a) Instancias o universidades estatales, delegaciones federales en los estados
  - b) Acciones judiciales
  - c) Sindicatos y/o prestaciones para los trabajadores
  - d) Operación de infraestructura, monitoreo y planeación, pago de devoluciones de derechos y recaudación
  - e) Entes autónomos
  - f) Centros de metrología
  - g) Centros y servicios de geología
  - h) Servicios funerarios
  - i) Centros meteorológicos
  
6. Las ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados que no tengan recurso asignado en otro rubro del DPEF estarán sujetas a revisión por parte del Consejo.
  
7. El CONEVAL analizará los casos especiales y aquellas intervenciones que no están consideradas en los criterios antes mencionados y determinará lo procedente.

Con base en los criterios anteriormente descritos, el Inventario Federal integra información de los programas y las acciones para el periodo 2004-2011. En la gráfica 1 se muestra el número de intervenciones para cada año.

**Gráfica 1. Número de programas y acciones federales de Desarrollo Social, 2004-2011**

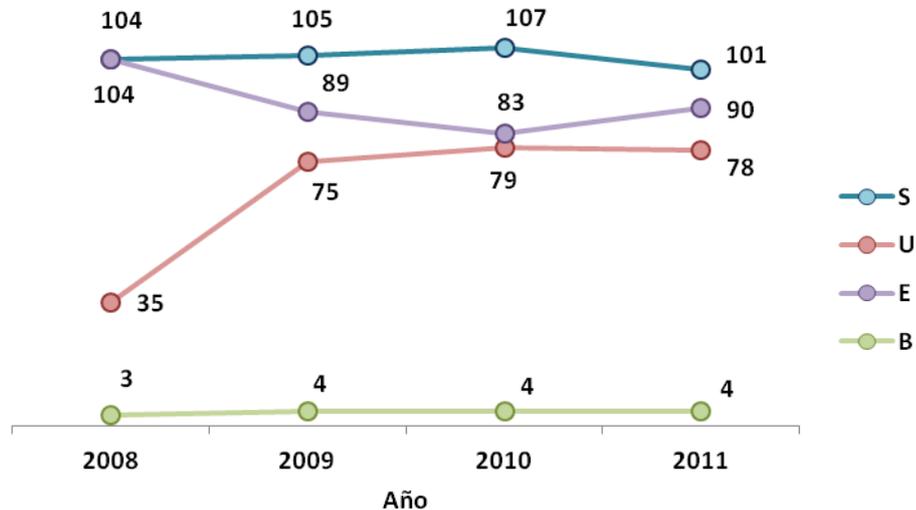


Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2004-2011.

Nota: La información para el periodo 2004-2007 corresponde a los programas con modalidad "S" (Sujetos a Reglas de Operación), mientras que para el periodo 2008-2011 la información corresponde a los programas con las cuatro modalidades presupuestales (S, U, E y B)

Cabe señalar que para el periodo de 2004 a 2007, se cuenta con un listado de los programas con modalidad presupuestal "S" (*Sujetos a Reglas de Operación*). A partir del año 2008, se cuenta con información para las cuatro modalidades presupuestales (S, U, E y B). A partir de 2009 el Inventario Federal permite consultar de manera interactiva información de 111 variables para los programas y las acciones federales.

**Gráfica 2. Número de programas y acciones por modalidad presupuestal, 2008-2011**



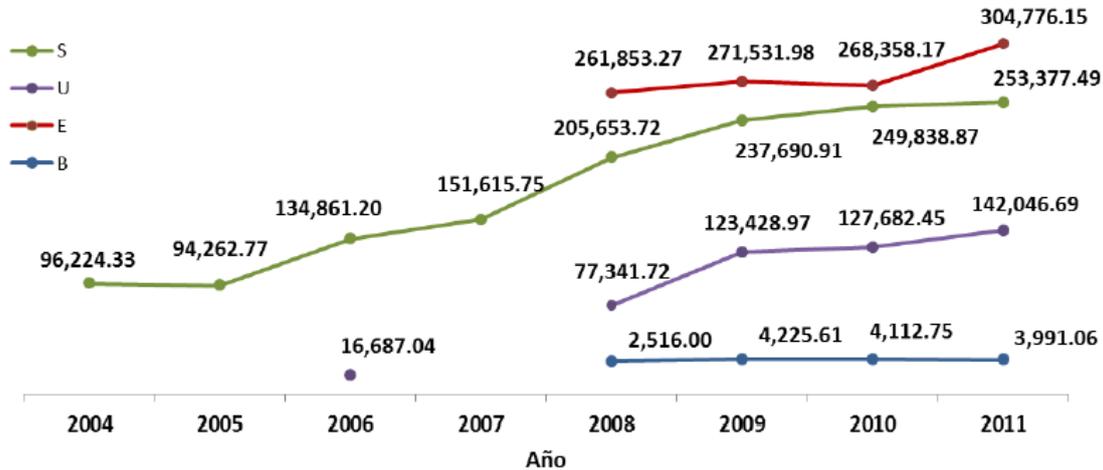
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2008-2011.

La gráfica 2 presenta el número de intervenciones por modalidad presupuestaria durante el periodo de 2008 a 2011; se observa que los programas con modalidad “S” han tenido una trayectoria muy similar a lo largo de estos cuatro años, sin embargo, los programas con modalidad “U” han tenido un salto importante de 2008 a 2009 con un crecimiento del 114.3 por ciento, a partir de ahí se han mantenido estables oscilando entre 75 y 78 programas.

Las acciones con modalidad “E” tuvieron una reducción de 15 programas de 2008 a 2009, sin embargo, para 2011 creció a 90 programas. Las acciones con modalidad “B” se ha mantenido constante a lo largo del periodo 2008-2011.

En 2011, el Inventario Federal se compone por 273 Programas y Acciones, los programas (modalidad presupuestaria S y U) conforman un total de 179 (65.6 por ciento), mientras que las acciones (modalidad presupuestaria E y B) son 94 (34.4 por ciento).

**Gráfica 3. Presupuesto original de programas y acciones federales (MDP) por modalidad presupuestaria, 2004-2011 (En pesos de 2011)**



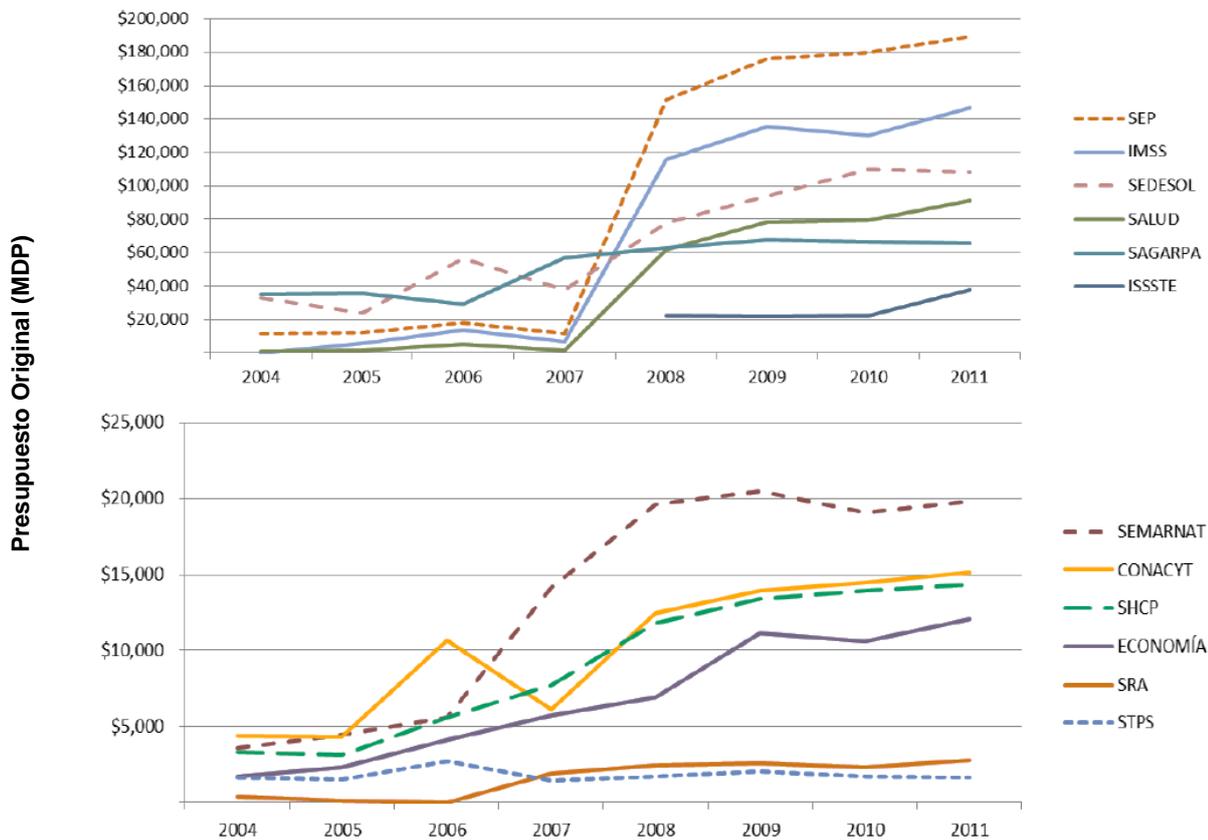
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: en 2006 se identificaron 82 programas con modalidad presupuestaria U. La información del presupuesto original está en términos reales de 2011.

El Inventario Federal cuenta con información sobre el presupuesto original de los programas y acciones para el periodo 2004-2011. En la gráfica 3 se observa que las cuatro modalidades presentan una tendencia positiva; los programas con modalidad “S” incrementaron su presupuesto en 157,153 millones de pesos (163.3 por ciento) de 2004 a 2011. Los programas con modalidad “U” crecieron de 2008 a 2011 un total de 64,704 millones de pesos (83.7 por ciento), mientras que en 2006 se obtuvo información para 82 programas con un presupuesto de 16,687 millones de pesos.

Las acciones con modalidad “E” presentaron un crecimiento en su presupuesto original de 42,922 millones de pesos de 2008 a 2011 (16.4 por ciento). Las acciones con modalidad “B” crecieron en el mismo periodo 1,475 millones de peso (5.2 por ciento).

**Gráfica 4. Presupuesto original de programas y acciones federales (MDP) por Institución, 2004-2011 (En pesos de 2011)**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

La gráfica 4 muestra el crecimiento del presupuesto original que ha tenido cada una de las Instituciones que conforman el Inventario Federal durante el periodo 2004-2011. Como se observa, la tendencia ha sido positiva, siendo el año 2007 el año en que el presupuesto inicia una tendencia más pronunciada.

Asimismo, puede observarse en la gráfica anterior que la información que se presenta para el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) es únicamente para los años de 2008 a 2011.

Para el caso de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), se consideraron siete programas de las siguientes Entidades: Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural (FOCIR), Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros (BANSEFI), Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI), Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES), Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), AGROASEMEX y Financiera Rural.

## 4. Derechos sociales y dimensión de bienestar económico

Los programas y las acciones federales de Desarrollo Social buscan contribuir a la preservación de los derechos sociales y la dimensión de bienestar económico de los ciudadanos.

Los derechos fundamentales para el desarrollo social son la educación, la salud, la alimentación, la vivienda, el disfrute de un medio ambiente sano, el trabajo, la seguridad social y los relativos a la no discriminación.

La vinculación entre los programas y las acciones federales con los derechos sociales y la dimensión de bienestar económico se realiza considerando la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) o la principal normatividad de los programas o las acciones. La vinculación se define mediante el análisis del aporte del objetivo principal (Propósito) a uno de los derechos sociales o a la dimensión de bienestar económico.

El Inventario Federal considera dos grados de vinculación:

*Directa:* Identifica una relación explícita del derecho social o de la dimensión de bienestar económico dentro del objetivo principal<sup>1</sup>.

*Indirecta:* Identifica un relativo grado de causalidad entre el objetivo principal y un derecho social o la dimensión de bienestar económico.

El siguiente cuadro muestra las definiciones de los derechos sociales y de la dimensión de bienestar económico que se utilizan para la vinculación correspondiente:

---

<sup>1</sup> El objetivo principal es el Propósito del programa o la acción establecida en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), en caso de que el programa presupuestario no cuente con MIR se analiza el objetivo planteado en la normatividad principal del mismo.

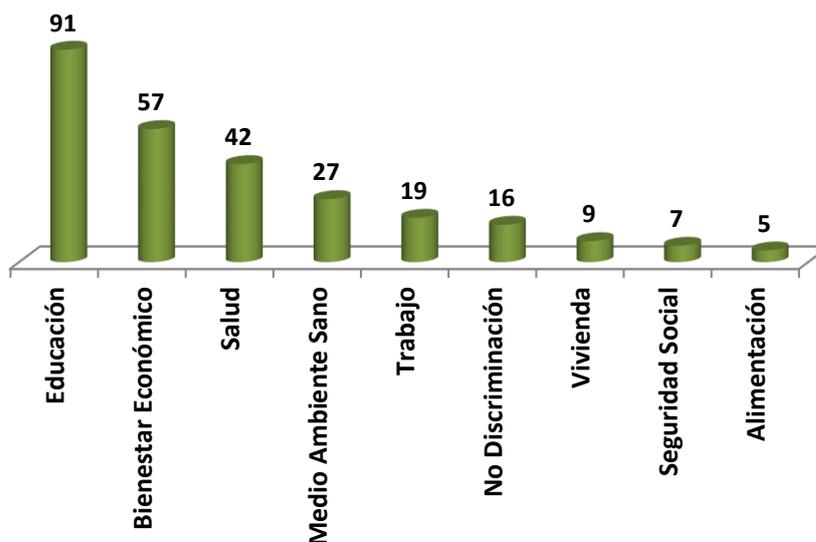
**Cuadro 2. Definición de los derechos sociales y de la dimensión de bienestar económico**

<b>Alimentación</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda persona tiene el derecho inalienable a una nutrición adecuada, a no padecer de hambre y malnutrición a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales.</li></ul>
<b>Educación</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda persona tiene derecho a la educación para el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos</li></ul>
<b>Medio ambiente sano</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda persona tiene derecho a la protección y mejora del medio ambiente, para preservar el entorno propicio para la existencia y desarrollo de la vida humana.</li></ul>
<b>No discriminación</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Todas las personas son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley contra toda discriminación que infrinja la Declaración Universal de los Derechos Humanos y contra toda provocación a tal discriminación.</li></ul>
<b>Salud</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda persona tiene derecho a la aplicación de medidas destinadas a proteger la salud y el bienestar de las personas, y a que se establezcan y mantengan las condiciones adecuadas para alcanzar un estado óptimo de bienestar físico, mental y social.</li></ul>
<b>Seguridad Social</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.</li></ul>
<b>Trabajo</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a la protección contra el desempleo, a una remuneración equitativa y satisfactoria, a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana.</li></ul>
<b>Vivienda</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la provisión de una vivienda para una mejora continua de las condiciones de existencia, en particular a las personas de ingresos reducidos y las familias numerosas, tanto en las zonas rurales como en las urbanas.</li></ul>
<b>Bienestar Económico</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cuando las acciones que ejecutan permite el fomento económico o mejorara las condiciones de las poblaciones vulnerables o en situaciones de bajo nivel de desarrollo social.</li></ul>

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en la Declaración Universal de los Derechos Humanos y Stiglitz, 2000. La economía del sector público, edición en castellano, tercera edición.

El número total de programas o acciones por derecho social o por dimensión de bienestar económico que conforman el Inventario CONEVAL 2011, se muestra en la gráfica 5.

**Gráfica 5. Número de programas y acciones federales por tipo de derecho social y dimensión de bienestar económico, 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Como se observa en la gráfica anterior, 91 de los 273 Programas o Acciones Federales de Desarrollo Social vigentes en 2011 están vinculados de manera directa con el *Derecho a la Educación*, estos representan el 33.3 por ciento del total. Los programas y las acciones vinculados a la *Dimensión de Bienestar Económico* son 57, mientras que los relacionados con el *Derecho a la Salud* son 42, representando el 20.9 y el 15.4 por ciento, respectivamente.

Asimismo, los programas y las acciones vinculadas a los derechos de *Vivienda*, *Seguridad Social* y *Alimentación*, representan de manera conjunta el 7.7 por ciento del Inventario Federal 2011 (21 programas).

## 5. Datos Descriptivos

La información del Inventario Federal se presenta de forma estructurada y clasificada por apartados, lo anterior, con la finalidad de facilitar la consulta y el análisis de los datos.

Los apartados generales son los siguientes:

- **Datos Generales:** se refiere a las características generales de identificación del programa.
- **Derechos y Objetivos:** se refiere a la asociación directa o indirecta de los programas a los derechos sociales o a la dimensión de bienestar económico e incluye los objetivos del programa.
- **Población:** presenta información de la población potencial, objetivo y atendida, así como de sus características.
- **Presupuesto:** se refiere al presupuesto original, modificado y ejercido de cada programa.
- **Evaluación:** presenta la información de las diferentes evaluaciones del programa.

A continuación, se muestran ejemplos de la información que se puede obtener al utilizar el Inventario CONEVAL.

**Gráfica 6. Porcentaje de programas y acciones federales por modalidad presupuestal, 2011**

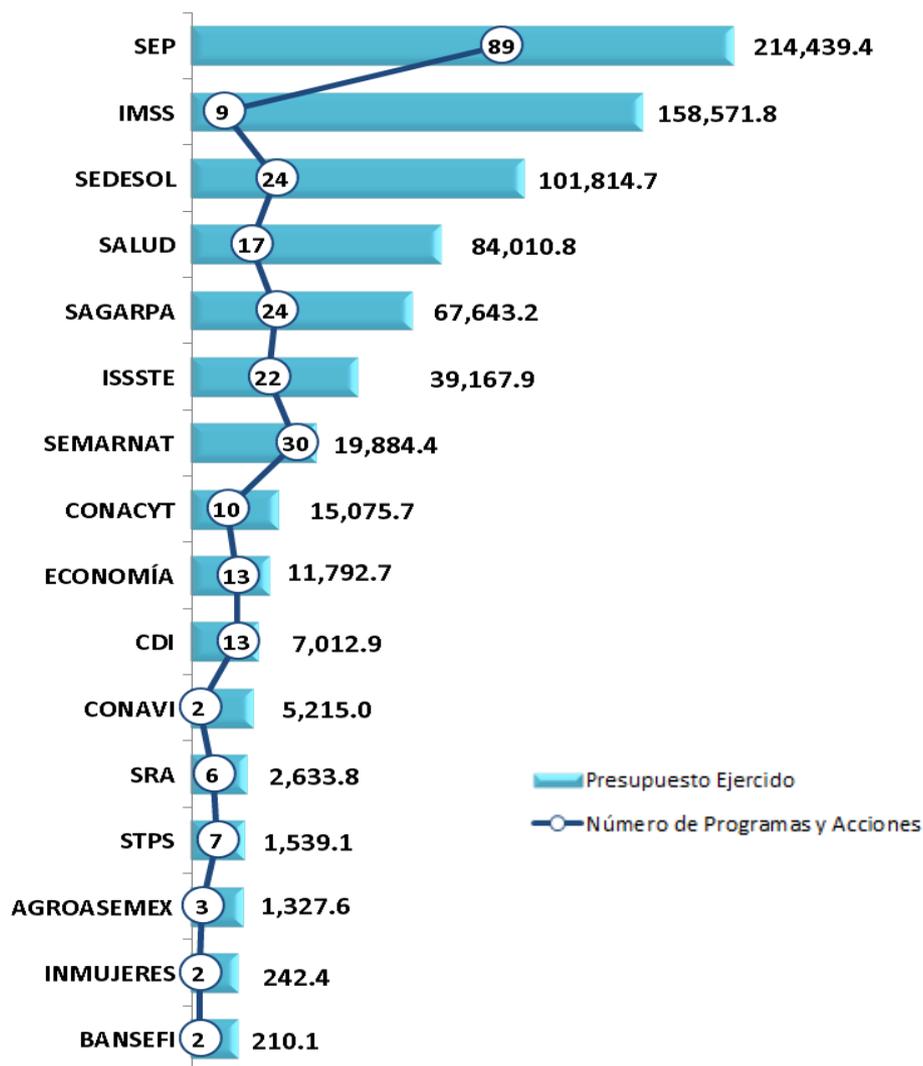


Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

La gráfica 6 muestra los programas y las acciones de acuerdo con la modalidad presupuestal: los programas con clave presupuestal **S** (*Reglas de Operación*) representan el 37.0 por ciento del total (101), las acciones con clave presupuestal **E** (*Prestación de Servicios Públicos*) son el 33.0 por ciento del total (90), los Programas de modalidad **U** (*Otros Programas de Subsidios*) corresponden al 28.6 por ciento (78) y las acciones con modalidad **B** (*Provisión de Bienes Públicos*) representan el 1.5 por ciento con 4 de ellas.

Respecto al presupuesto ejercido para los programas federales (con modalidad presupuestaria **S** y **U**) presentaron en conjunto un total de 398,014 millones de pesos, lo que equivale al 54.5 por ciento respecto al total del presupuesto de 2011, mientras que las acciones federales (con modalidad presupuestaria **E** y **B**) registraron un presupuesto de 332,567 millones de pesos, es decir, 45.5 por ciento respecto del total.

**Gráfica 7. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por Institución (MDP), 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se incluye el presupuesto conjunto para el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (SEDESOL, SEP y SALUD) y para el Programa de Empleo Temporal (SEDESOL y SEMARNAT).

Las Instituciones son aquellas dependencias y entidades que operan los programas y las acciones federales que forman parte del Inventario CONEVAL; en 2011 estas sumaron un presupuesto ejercido total de 730,581 millones de pesos. Como se observa en la gráfica 7, la *Secretaría de Educación Pública (SEP)* cuenta con 89 programas y

acciones (32.6 por ciento) y un presupuesto de 214,439 millones de pesos (29.4 por ciento), por ello, es la institución con más presupuesto y programas presupuestarios del Inventario CONEVAL.

Le sigue el *Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)* con 158,571 millones de pesos (21.7 por ciento) con 9 programas. El presupuesto ejercido que la *Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)* destina a sus 24 programas (8.8 por ciento) representa el 13.9 por ciento del total (101,814 millones de pesos).

Cabe señalar, que la *Secretaría de la Reforma Agraria (SRA)*, la *Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS)*, las entidades de *AGROASEMEX*, *INMUJERES* y el *BANSEFI* recibieron de manera conjunta un presupuesto ejercido de 5,953 millones de pesos, representando el 0.8 por ciento del total.

Por otro lado, la *Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)* tiene un importante número de programas y acciones con 11.0 por ciento del total (30) y un presupuesto de 19,884 millones de pesos (2.7 por ciento). La *Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)* que cuentan con el 8.8 por ciento del total de programas (24) ejerció un presupuesto de 67,643 millones de pesos (9.3 por ciento).

**Cuadro 3. Número de programas y acciones federales por derecho social y dimensión de bienestar económico e Institución, 2011**

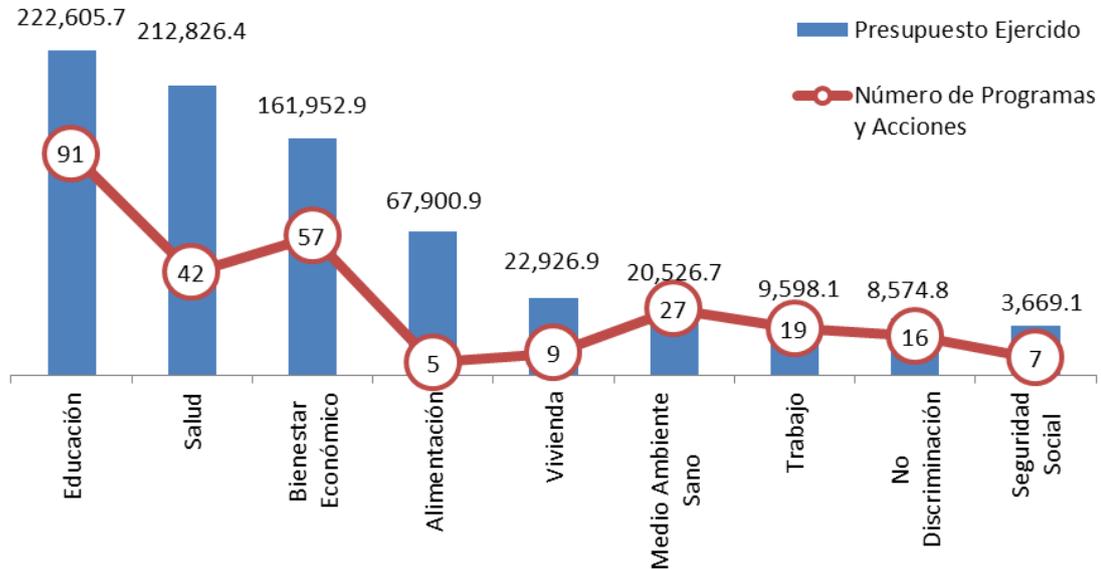
Derecho Social o Dimensión de Bienestar Económico	Institución																Total
	BANSEFI	CONAVI	INMUJERES	AGROASEMEX	SRA	STPS	IMSS	CONACYT	CDI	ECONOMÍA	SALUD	ISSSTE	SAGARPA	SEDESOL	SEMARNAT	SEP	
Educación	-	-	-	-	-	-	-	5	1	-	1	-	3	-	1	80	91
Bienestar Económico	2	-	-	3	5	-	2	5	-	11	2	-	19	6	2	-	57
Salud	-	-	-	-	-	-	6	-	1	-	13	17	-	-	2	3	42
Medio Ambiente Sano	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	2	1	23	-	27
Trabajo	-	-	-	-	1	7	-	-	4	2	-	-	-	2	-	3	19
No Discriminación	-	-	2	-	-	-	-	-	6	-	-	1	-	4	-	3	16
Vivienda	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	2	-	9
Seguridad Social	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	4	-	1	-	-	7
Alimentación	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	-	5
<b>Total</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>17</b>	<b>22</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>30</b>	<b>89</b>	<b>273</b>

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

En el cuadro 3 se muestran las instituciones, los programas y las acciones por derecho social o por dimensión de bienestar económico. De los 91 programas y acciones vinculados al *derecho a la Educación* (33.3 por ciento del total de programas), 80 están a cargo de la SEP (87.9 por ciento).

La *Dimensión de Bienestar Económico* tiene asociados 57 programas (20.9 por ciento del total), 19 (33.3 por ciento) de los cuales corresponden a la SAGARPA. Por otro lado, los 5 programas que atienden el *derecho a la Alimentación* son de la SEDESOL.

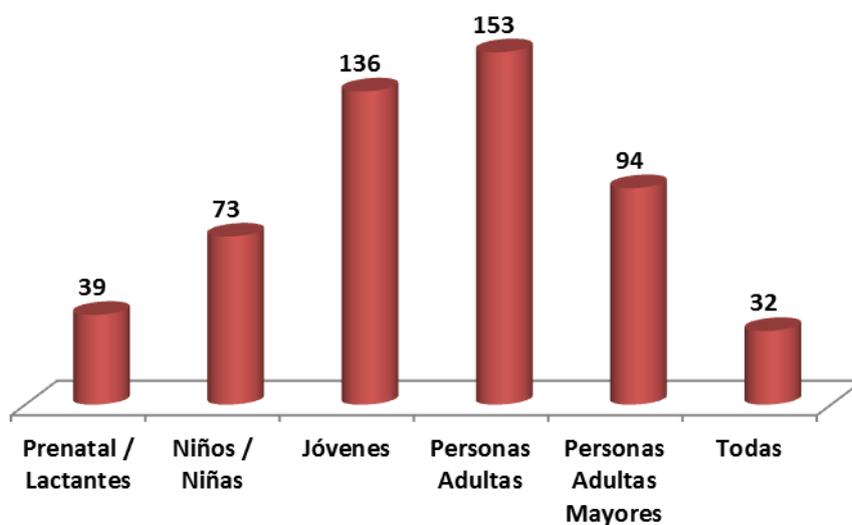
**Gráfica 8. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por derechos sociales y dimensión de bienestar económico (MDP), 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

En la gráfica 8, se presenta el presupuesto ejercido por derecho social y dimensión de bienestar económico. El *derecho a la Educación* presentó el mayor presupuesto con 222,605 millones de pesos (30.5 por ciento), seguido por el *derecho a la Salud* con 212,826 millones de pesos (29.1 por ciento) y la *Dimensión de Bienestar Económico* con 161,952 millones de pesos (22.1 por ciento). Por otro lado, el *derecho a la Seguridad Social* representó el 0.5 por ciento del total con 3,699 millones de pesos.

**Gráfica 9. Número de programas y acciones federales por etapa de vida, 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 179 Programas y Acciones Federales, en 81 de ellos no aplica la etapa de vida (NA), mientras que en 13 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede atender más de una etapa de vida por lo que la suma de ellas puede no coincidir con el total de programas.

La gráfica 9 muestra que 153 de los programas y las acciones atienden a las *personas adultas*, lo que representa el 56.0 por ciento del total. Adicionalmente, el 49.8 por ciento atiende a los *jóvenes* (136) y el 34.4 por ciento están enfocados a las *personas adultas mayores* (94); mientras que en 32 programas se atiende a *toda la población* (11.7 por ciento).

Por otro lado, en las etapas de vida tempranas, el 14.3 por ciento de los programas y acciones atienden la etapa *prenatal y/o lactantes* (39) y el 26.7 por ciento se enfocan en *los niños y las niñas* (73).

Cabe señalar que en 81 programas y acciones (que representan el 29.7 por ciento del total de programas considerados), no se establece la etapa de vida, debido a que el grupo de atención de dichos programas no está relacionado con estas categorías.

Asimismo, algunos programas y acciones atienden más de una etapa de vida por lo que la suma de intervenciones que se muestran en la gráfica 7 no necesariamente coinciden con el total de 273 programas.

En el cuadro 4 se muestra la relación de los programas y las acciones por derecho social y la dimensión de bienestar económico respecto de la etapa de vida que atienden.

**Cuadro 4. Número de programas y acciones federales por derecho social y por dimensión de bienestar económico según etapa de vida, 2011**

Derecho Social o Dimensión de Bienestar Económico	Etapa de vida						Total
	Prenatal / Lactantes	Niños / Niñas	Jóvenes	Personas Adultas	Personas Adultas Mayores	Todas	
Salud	21	29	33	34	27	18	162
Educación	3	20	39	39	8	2	111
Bienestar Económico	3	6	14	28	19	2	72
No Discriminación	4	9	14	12	8	4	51
Trabajo	-	-	13	16	10	-	39
Medio Ambiente Sano	-	1	9	11	8	-	29
Seguridad Social	3	3	5	5	6	2	24
Alimentación	4	4	4	3	4	3	22
Vivienda	1	1	5	5	4	1	17
<b>Total</b>	<b>39</b>	<b>73</b>	<b>136</b>	<b>153</b>	<b>94</b>	<b>32</b>	<b>527</b>

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 179 Programas y Acciones Federales, en 81 de ellos no aplica la etapa de vida (NA), mientras que en 13 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede atender más de una etapa de vida por lo que la suma de ellas puede no coincidir con el total de programas.

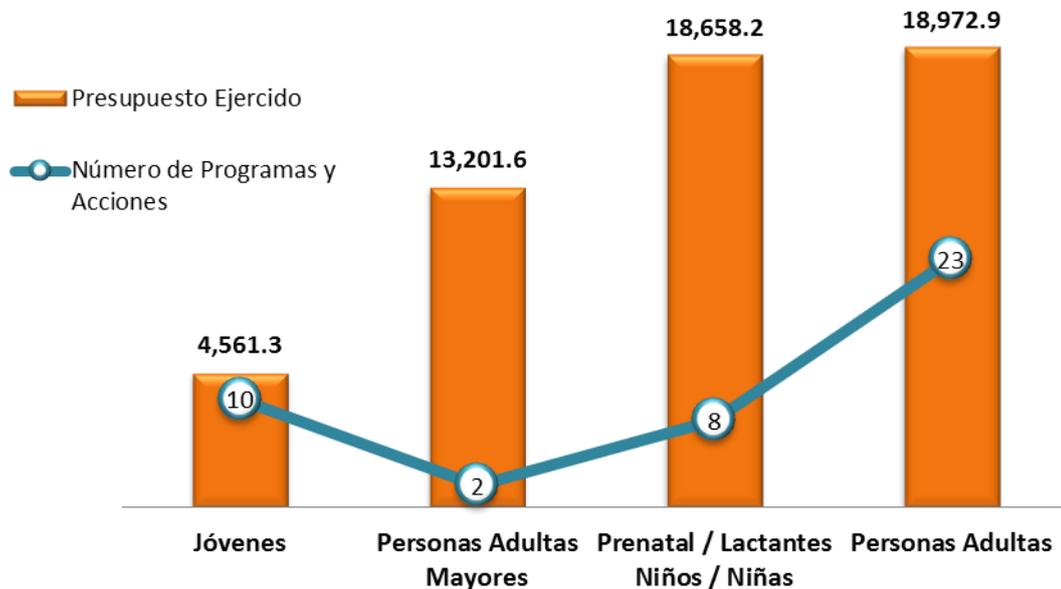
De acuerdo con el cuadro anterior, 162 programas y acciones asociados al *derecho a la Salud* representan el 59.3 por ciento del total de programas, de los cuales 34 atienden

a las *personas adultas* y 33 a los *jóvenes* (12.5 y 12.1 por ciento, respectivamente) mientras que 27 programas atienden a *personas adultas mayores* (9.9 por ciento).

El *derecho a la Educación* tiene asociados 111 programas y acciones (40.7 por ciento) los cuales atiende mayoritariamente a *jóvenes* y *personas adultas* con 39 programas (35.1 por ciento).

Por otra parte, 72 programas se asocian con la *Dimensión de Bienestar Económico*, los cuales representan el 26.4 por ciento del total, en 28 programas se enfocan en las *personas adultas* (38.8 por ciento) y en 19 programas en las *personas adultas mayores* (26.4 por ciento).

**Gráfica 10. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por etapa de vida única (MDP), 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 43 Programas y Acciones con una sola etapa de vida, en 136 se atiende a más de una etapa de vida, en 81 de ellos la información no aplica (NA) y en 13 la información no está disponible (ND).

En la gráfica 10 se presenta un análisis del presupuesto ejercido de los programas y las acciones que atienden una sola etapa de vida. Se consideraron 43 programas y acciones con un presupuesto conjunto de 55,394 millones de pesos (7.6 por ciento de presupuesto total ejercido).

Con un presupuesto de 18,972 millones de pesos 23 programas atendieron a *personas adultas*, lo que representó el 2.6 por ciento del presupuesto total ejercido, 34.3 por ciento del presupuesto de los 43 programas que atienden una sola etapa de vida.

En 8 programas se atendieron las etapas de vida *Prenatal y/o lactantes y niños y niñas* con un presupuesto de 18,658 millones de pesos, representando el 2.6 por ciento del presupuesto total (33.7 por ciento del presupuesto de los 43 programas).

En 2 programas, el presupuesto destinado a *personas adultas mayores* fue de 13,201 millones de pesos (23.8 por ciento del presupuesto de los 43 programas y el 1.8 por ciento del presupuesto total ejercido).

**Cuadro 5. Tipo de apoyo entregado por Institución, 2011**

Institución	Tipo de apoyo entregado			Total
	Monetario	No Monetario	Ambos	
SEP	18	24	22	64
SEMARNAT	20	2	3	25
ISSSTE	1	21	-	22
SEDESOL	3	5	14	22
SAGARPA	8	9	2	19
SALUD	1	9	6	16
CDI	10	1	2	13
ECONOMÍA	7	-	4	11
CONACYT	9	-	1	10
IMSS	-	9	-	9
STPS	1	5	1	7
SRA	3	-	2	5
AGROSEMEX	3	-	-	3
CONAVI	1	-	1	2
INMUJERES	2	-	-	2
BANSEFI	1	-	-	1
<b>Total</b>	<b>88</b>	<b>85</b>	<b>58</b>	<b>231</b>

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 231 Programas y Acciones Federales, en 42 de ellos la información no está disponible (ND).

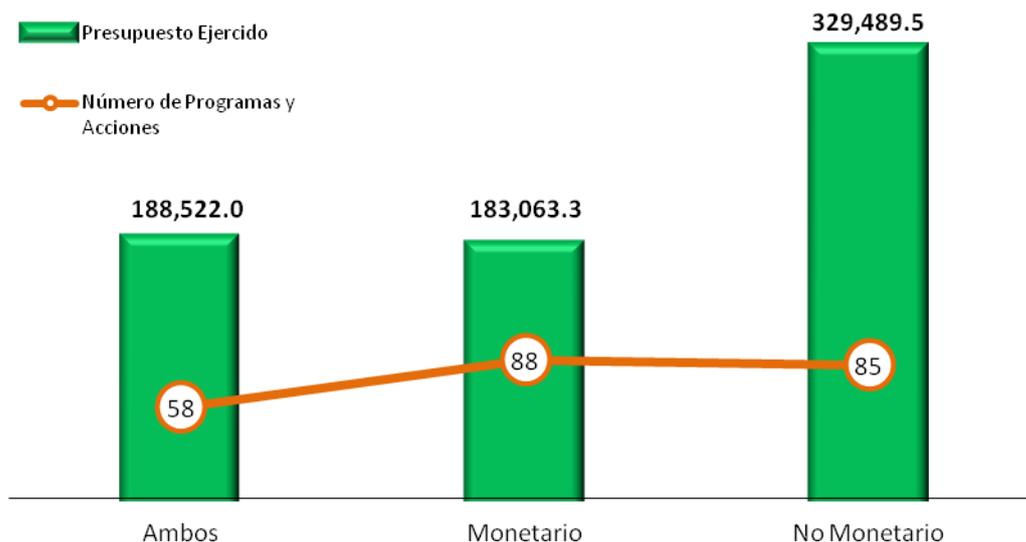
Con relación al tipo de apoyo entregado por los programas y las acciones, se tienen dos grandes rubros: *monetario* y *no monetario*. En el cuadro 5 se muestra que la mayoría de los programas y las acciones entregan apoyos *monetarios* en un 32.2 por ciento del total (88 programas), seguido de apoyos *no monetarios* en un 31.1 por ciento (85 programas), mientras que *ambos* tipos de apoyos son entregados en 21.2 por ciento de los programas y las acciones (58 programas).

Cabe señalar que 42 programas no tienen disponible información sobre el tipo de apoyo que otorgan, es por ello que se consideran 231 programas y acciones.

Respecto al tipo de apoyo entregado por institución, es la SEP quien tiene el mayor número de programas y acciones que entregan apoyos tanto *no monetarios* como *ambos tipos de apoyo* (en 24 y 22 programas) con 37.5 y 34.4 por ciento, respectivamente.

Por otra parte, SEMARNAT es predominante en la entrega de apoyos *monetarios* con 20 programas, representando un 22.7 por ciento del total de programas que entregan ese tipo de apoyo.

**Gráfica 11. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por tipo de apoyo entregado (MDP), 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 231 Programas y Acciones Federales, en 42 de ellos la información no está disponible (ND).

La gráfica 11 muestra el presupuesto ejercido por tipo de apoyo entregado, el *no monetario* es el tipo de apoyo con mayor presupuesto ejercido con 329,489 millones de pesos (85 programas), lo que representa el 45.1 por ciento del presupuesto total ejercido.

El presupuesto destinado al tipo de apoyo *monetario* representa el 25.1 por ciento con 183,063 millones de pesos (88 programas), mientras que *ambos* tipos de apoyos con 188,522 millones de pesos, representan el 25.8 por ciento del presupuesto total ejercido (58 programas).

**Cuadro 6. Número de programas y acciones por derecho social y dimensión de bienestar económico y tipo de apoyo específico que entregan, 2011**

Tipo de apoyo	Derecho Social o Bienestar Económico									Total
	Alimentación	Educación	Medio Ambiente Sano	No Discriminación	Salud	Seguridad Social	Trabajo	Vivienda	Bienestar Económico	
Capacitación	3	22	11	4	10	3	10	1	18	82
Asesoría técnica	-	17	7	1	1	-	10	2	13	51
Servicios de salud	1	-	-	1	28	3	-	-	2	35
Financiamiento de proyectos productivos o microcrédito	-	5	3	1	2	-	6	-	12	29
Servicios educativos	-	26	-	1	1	1	-	-	-	29
Campañas o promoción	1	5	2	2	8	1	2	-	6	27
Financiamiento de servicios	-	11	2	-	2	-	3	2	6	26
Libros y/o material didáctico	1	19	-	2	3	-	1	-	-	26
Beca	1	13	-	-	2	1	2	-	2	21
Financiamiento para proyectos de investigación y desarrollo	-	6	2	-	2	-	-	-	7	17
Financiamiento de proyectos sociales	-	3	1	8	1	-	1	-	1	15
Financiamiento de infraestructura	-	7	-	-	-	-	1	1	4	13
Compensación garantizada al ingreso	1	4	-	2	-	-	3	-	2	12
Actividades recreativas y culturales	-	3	2	1	-	2	-	-	1	9
Alimentos	4	-	-	1	1	3	-	-	-	9
Financiamiento de estudios técnicos y/o servicios ambientales	-	-	9	-	-	-	-	-	-	9
Infraestructura	-	5	2	1	-	-	-	-	-	8
Obra pública	-	2	2	1	-	-	-	1	2	8
Asesoría jurídica	-	1	-	1	-	1	-	2	2	7
Certificaciones y constancias	-	1	-	1	-	-	1	-	4	7
Insumos para la producción	-	-	4	1	-	-	1	-	-	6
Subsidio a precios	2	-	-	-	-	1	-	-	2	5
Albergue	-	1	-	1	1	1	-	-	-	4
Guarderías	-	-	-	1	-	1	1	-	1	4
Regularización de la tenencia de la tierra o de inmuebles	-	-	-	-	-	-	-	3	-	3
Tierra, lote, predio o parcela	-	-	-	1	-	-	-	2	-	3
Vivienda nueva o mejoramiento de vivienda pre-existente	-	-	-	1	-	-	1	1	-	3
Otro	1	9	4	2	2	2	3	5	9	37
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>160</b>	<b>51</b>	<b>35</b>	<b>64</b>	<b>20</b>	<b>46</b>	<b>20</b>	<b>94</b>	<b>505</b>

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 248 Programas y Acciones Federales, en 25 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede otorga más de un Tipo de apoyo por lo que la suma de ellos puede no coincidir con el total de programas.

El Inventario Federal también brinda información sobre el tipo de apoyo específico de los programas y las acciones y el derecho social o la dimensión de bienestar económico al que se asocian. En particular, el cuadro 6 muestra que *capacitación* es el más utilizado, 82 programas (30.0 por ciento), seguido por *asesoría técnica* y *servicios de salud* en 51 y 35 de ellos (18.7 y 12.8 por ciento, respectivamente).

La mayoría de los programas y las acciones otorgan algún tipo de apoyo vinculado al *derecho a la Educación* (160 programas); de estos, 26 proporcionan *servicios educativos* (16.3 por ciento), 22 brindan *capacitación* (13.8 por ciento) y 19 otorgan *libros y/o material didáctico* (11.9 por ciento).

Con relación a los programas y las acciones vinculados a la *Dimensión de Bienestar Económico* (94 programas), en 18 se proporciona *capacitación* (19.1 por ciento), en 13 se dan *asesorías técnicas* (13.8 por ciento) y en 12 *financiamiento de proyectos productivos o microcrédito* (12.8 por ciento).

Por otro lado, los programas y las acciones que atienden a *la Salud* son 64 (23.4 por ciento), en 28 brindan *servicios de salud* (43.8 por ciento), mientras que se da *capacitación* en 10 programas (15.6 por ciento)

**Cuadro 7. Presupuesto ejercido de programas y acciones por tipo de apoyo específico único que entregan (MDP), 2011**

Tipo de Apoyo	Presupuesto (MDP)
Servicios de salud	\$ 241,234.2
Servicios educativos	\$ 67,775.9
Financiamiento para proyectos de investigación y desarrollo	\$ 26,421.3
Compensación garantizada al ingreso	\$ 19,066.7
Beca	\$ 12,484.9
Guarderías	\$ 8,951.8
Actividades recreativas y culturales	\$ 5,562.2
Capacitación	\$ 5,047.7
Obra pública	\$ 4,474.8
Infraestructura	\$ 3,870.9
Libros y/o material didáctico	\$ 3,624.1
Financiamiento de servicios	\$ 3,026.9
Financiamiento de infraestructura	\$ 2,717.7
Campañas o promoción	\$ 2,640.3
Alimentos	\$ 2,122.5
Subsidio a precios	\$ 1,264.1
Financiamiento de proyectos sociales	\$ 1,193.5
Financiamiento de proyectos productivos o microcrédito	\$ 951.8
Asesoría técnica	\$ 694.7
Financiamiento de estudios técnicos y/o servicios ambientales	\$ 86.1
<b>Total general</b>	<b>\$ 413,212.2</b>

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 117 Programas y Acciones Federales con un solo tipo de apoyo específico otorgado, en 131 de ellos se entregaron más de un tipo de apoyo, mientras que en 25 la información no está disponible (ND).

En el cuadro 7 se muestra el presupuesto de programas y acciones que entregan un único tipo de apoyo. Los *servicios de salud* (22 programas) cuentan con el mayor presupuesto ejercido, con un total de 241,234 millones de pesos, lo que representa el 33.0 por ciento del presupuesto ejercido de los 273 programas y acciones.

Por su parte, los 11 programas y las acciones que ofrecen *financiamiento de estudios técnicos y/o servicios ambientales* tienen el menor presupuesto ejercido, con un total de 86 millones de pesos.

Cabe señalar que en 25 programas la información no está disponible, en 131 se entregaron más de un tipo de apoyo, por lo que se consideran 117 programas y acciones federales con un solo tipo de apoyo específico otorgado.

**Cuadro 8. Número de programas y acciones federales por grupo de atención, derecho social y dimensión de bienestar económico, 2011**

Grupos de atención	Derecho Social o Dimensión de Bienestar Económico									Total
	Alimentación	Seguridad Social	Vivienda	Trabajo	No Discriminación	Medio Ambiente Sano	Salud	Bienestar Económico	Educación	
Instituciones de Educación	-	-	-	-	1	3	-	5	41	50
Estudiantes	2	-	-	-	2	-	2	2	34	42
Productores agrícolas y/o agropecuarios	-	-	-	-	-	6	-	20	1	27
Instituciones	-	-	-	-	1	5	5	6	6	23
Toda la población	-	3	2	-	1	2	6	4	4	22
Población Derechohabiente	-	1	-	-	-	-	19	1	-	21
Indígenas	-	-	-	4	7	2	2	1	3	19
Organizaciones de la sociedad civil	-	1	-	2	4	3	1	5	3	19
Personal docente	-	-	-	-	1	-	-	-	18	19
Dependencias/Entidades estatales	1	-	2	-	1	2	5	-	4	15
Empresas	-	-	-	2	-	-	-	6	3	11
Núcleos Agrarios	-	-	-	1	-	3	-	7	-	11
Población en pobreza	3	1	3	1	-	-	2	1	-	11
Población con ingreso específico	1	1	3	2	1	-	1	1	-	10
Dependencias/Entidades federales	-	-	-	-	-	-	-	2	7	9
Empleados (cuentan con seguridad social)	-	1	-	3	1	-	2	-	2	9
Población de localidades de alta o muy alta marginación	3	-	1	1	-	-	2	1	-	8
Propietarios de terrenos	-	-	-	-	-	7	-	1	-	8
Propietarios de unidades productivas	-	-	-	-	-	4	-	3	1	8
Recursos naturales (agua, bosques, desiertos, selvas y vida silvestre)	-	-	-	-	-	7	-	-	-	7
Investigadores	-	-	-	-	-	-	3	1	2	6
Jornaleros agrícolas	-	-	-	1	1	-	1	1	1	5
Personas con discapacidad	-	-	1	1	-	-	1	-	2	5
Bienes inmuebles y/o patrimonio cultural	-	-	-	-	-	-	-	-	4	4
Madres	-	1	1	-	1	-	-	-	1	4
Padres de familia	-	-	-	-	2	-	-	-	2	4
Migrantes	-	-	-	1	-	-	-	1	1	3
Personas Jubiladas	-	2	-	-	-	-	-	1	-	3
Población que no cuenta con seguro médico	-	-	-	-	-	-	1	2	-	3
Desempleados	-	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Empleados (no cuentan con seguridad social)	-	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Población en riesgo y/o situación de ca	-	1	-	-	-	-	1	-	-	2
Analfabetas	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Otro	-	-	1	4	6	3	2	12	9	37
<b>Total</b>	<b>10</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>27</b>	<b>30</b>	<b>47</b>	<b>56</b>	<b>84</b>	<b>150</b>	<b>430</b>

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 261 Programas y Acciones Federales, en 12 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede atender más de un Grupo de atención, por lo que la suma de ellos puede no coincidir con el total de programas.

En el cuadro 8 se muestra que la mayoría de los programas y las acciones están dirigidos a las *Instituciones de Educación* con 50 programas, es decir, 18.3 por ciento del total; mientras que 42 programas atienden a *estudiantes*, lo que representa el 15.4 por ciento del total; y *toda la población* es atendida por 22 programas, 8.1 por ciento;

para el caso de *otros* grupos de atención, se tiene que son atendidos por 37 programas y acciones (13.6 por ciento).

Asimismo, se muestra el número de programas y acciones por derecho social y por la dimensión de bienestar económico según el grupo de atención al que está dirigido. Los programas y las acciones vinculados al *derecho a la Educación* por grupo de atención suman 150, es decir, 57.5 por ciento respecto a los 261 que cuentan con esta información, de los cuales, 41 atienden a *instituciones de educación* (27.3 por ciento), 34 están enfocados a *estudiantes* (22.6 por ciento) y 18 brindan atención al *personal docente* (12.0 por ciento).

Respecto a los programas y acciones vinculados a la *Dimensión de Bienestar Económico* se tiene que 20 se enfocan a *productores agrícolas y/o agropecuarios* (7.7 por ciento respecto a los 261 programas y acciones) y 6 atienden a *empresas e instituciones* (7.1 por ciento, respectivamente).

**Cuadro 9. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por grupo de atención único (MDP), 2011**

Grupos de atención	Presupuesto (MDP)
Población Derechohabiente	\$ 184,661.2
Estudiantes	\$ 83,329.4
Instituciones de Educación	\$ 62,343.1
Población que no cuenta con seguro médico	\$ 58,561.1
Toda la población	\$ 23,288.6
Personas jubiladas	\$ 13,201.6
Población con ingreso específico	\$ 6,695.7
Indígenas	\$ 5,432.8
Productores agrícolas y/o agropecuarios	\$ 3,830.9
Empleados (cuentan con seguridad social)	\$ 3,288.4
Población de localidades de alta o muy alta marginación	\$ 3,250.6
Dependencias/Entidades estatales	\$ 3,184.2
Investigadores	\$ 2,558.7
Bienes inmuebles y/o patrimonio cultural	\$ 2,287.2
Núcleos Agrarios	\$ 2,025.0
Analfabetas	\$ 1,751.3
Personal docente	\$ 1,378.8
Dependencias/Entidades federales	\$ 1,210.0
Instituciones	\$ 1,034.3
Migrantes	\$ 546.3
Recursos naturales (agua, bosques, desiertos, selvas y vida silvestre)	\$ 499.7
Población en pobreza	\$ 294.3
Propietarios de terrenos	\$ 206.8
Empresas	\$ 206.0
Jornaleros agrícolas	\$ 203.5
Organizaciones de la sociedad civil	\$ 33.6
Personas con discapacidad	\$ 16.9
<b>Total</b>	<b>\$ 465,320.3</b>

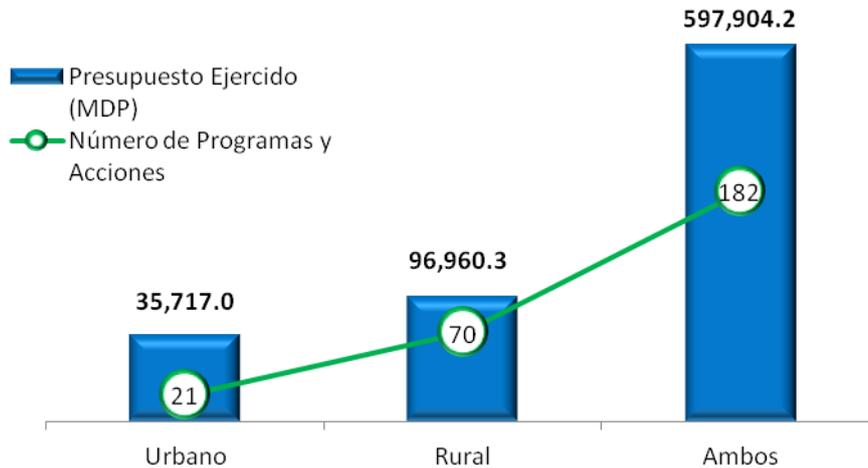
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se consideraron 133 Programas y Acciones Federales con un solo grupo de atención, en 128 de ellos se tiene más de un grupo de atención, mientras que en 12 la información no está disponible (ND).

El cuadro 9 muestra el presupuesto ejercido por grupo de atención, se consideraron 133 programas y acciones que suman en conjunto un presupuesto de 465,320 millones de pesos, la *población derechohabiente* (20 programas) recibe un mayor presupuesto ejercido 184,661 millones de pesos, lo que representa el 25.3 por ciento del presupuesto total ejercido.

El presupuesto destinado a los *estudiantes* (14 programas) representa el 11.4 por ciento con 83,329 millones de pesos, mientras que las *personas con discapacidad* reciben 16.9 millones de pesos del presupuesto total ejercido (1 programa).

**Gráfica 12. Presupuesto ejercido de los programas y acciones federales por ámbito de atención (MDP), 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

En la gráfica 12 se observa que los programas que atienden tanto en el ámbito urbano como en el rural suman 182 (*ambos*), lo que representa el 66.7 por ciento del total de programas con un presupuesto de 597,904 millones de pesos (81.8 por ciento).

Los programas y las acciones con un ámbito de atención *rural* son 70, lo que representa el 25.6 por ciento del total de programas y cuentan con un presupuesto ejercido de 96,960 millones de pesos (13.3 por ciento del presupuesto total ejercido).

Por otra parte, los 21 programas y acciones atienden en el ámbito *urbano* (7.7 por ciento del total de programas) con un presupuesto de 35,717 millones de pesos (4.9 por ciento).

**Cuadro 10. Presupuesto ejercido de los programas y acciones federales por ámbito de atención, derecho social y dimensión de bienestar económico asociado (MDP), 2011**

Derecho Social o Dimensión de Bienestar Económico	Ámbito de atención			Total
	Urbano	Rural	Ambos	
Educación	2,952.7	6,450.1	213,202.9	222,605.7
Salud	18,292.2	747.8	193,786.4	212,826.4
Bienestar Económico	3,549.2	61,626.9	96,776.7	161,952.9
Alimentación	-	2,587.0	65,313.9	67,900.9
Vivienda	5,813.2	3,385.9	13,727.8	22,926.9
Medio Ambiente Sano	1,790.8	15,495.0	3,240.9	20,526.7
Trabajo	2,175.8	1,790.9	5,631.4	9,598.1
No Discriminación	37.9	4,876.7	3,660.2	8,574.8
Seguridad Social	1,105.3	-	2,563.8	3,669.1
<b>TOTAL</b>	<b>35,717.0</b>	<b>96,960.3</b>	<b>597,904.2</b>	<b>730,581.5</b>

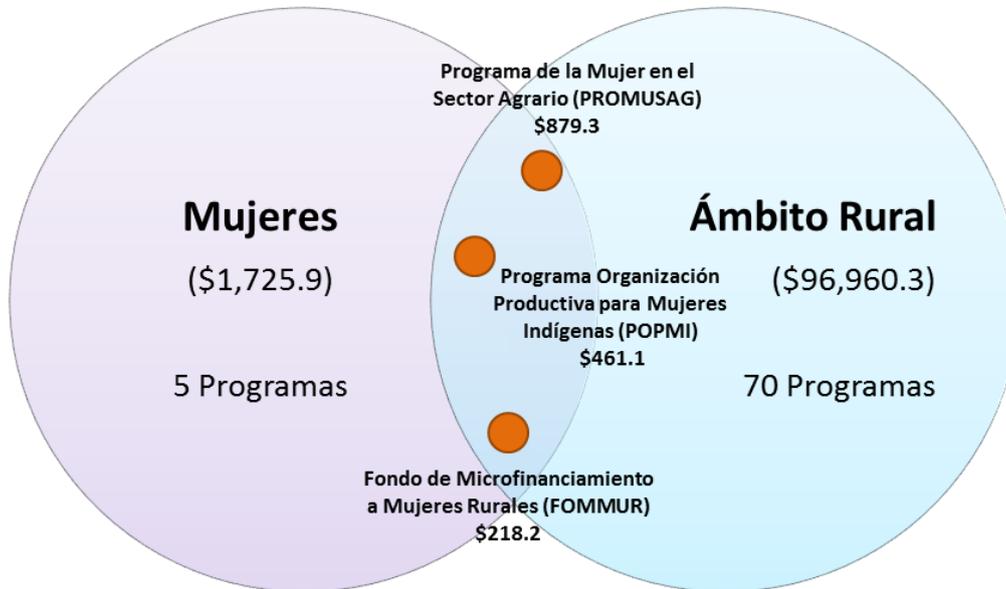
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

El cuadro 10 muestra la distribución del presupuesto ejercido para cada derecho social y dimensión de bienestar económico de acuerdo al ámbito de atención de los programas y acciones. Los programas asociados al *derecho a la Educación* son los que aportan más al presupuesto de los programas que atienden *ambos ámbitos de atención* con 213,202 millones de pesos, lo que representa el 35.7% de dicho presupuesto (29.2 por ciento del presupuesto total ejercido)

La *Dimensión de Bienestar Económico* es quien otorga mayor presupuesto ejercido al *ámbito rural* con 61,626 millones de pesos, lo que representó el 63.6 por ciento del presupuesto destinado al ámbito rural (8.4 por ciento del presupuesto total ejercido).

Por otro lado, el *derecho a la Salud* es quien concentra el mayor presupuesto en el *ámbito urbano* con 18,292 millones de pesos, representando el 51.2 por ciento (2.5 por ciento del presupuesto total ejercido). Cabe señalar, que en ningún derecho social o dimensión de bienestar económico se destina la mayor parte de su presupuesto a este ámbito de atención.

**Gráfica 13. Presupuesto ejercido de los programas y acciones federales de beneficiarias mujeres por ámbito de atención rural (MDP), 2011**

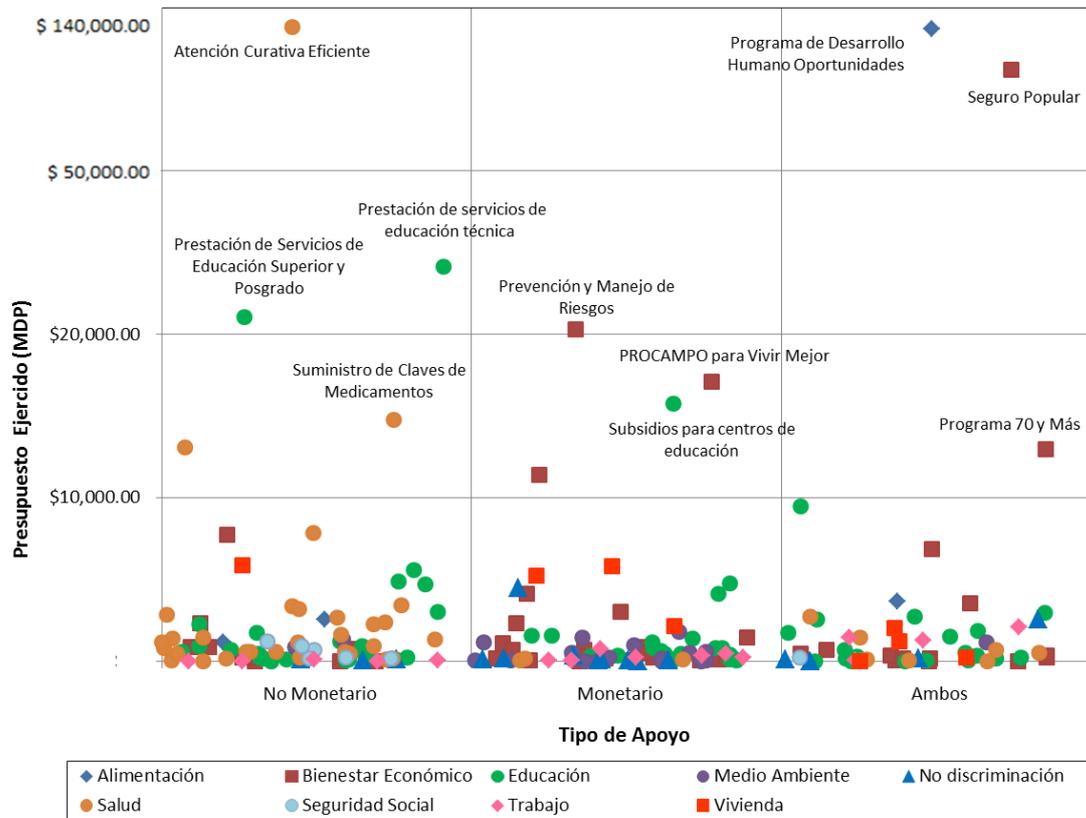


Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

La gráfica 13 muestra los programas y las acciones federales relacionadas con el *ámbito de atención rural* y donde las beneficiarias son *mujeres*. El universo de programas del ámbito rural son 70, lo que representa el 13.3 por ciento del presupuesto total ejercido, mientras que los programas que atienden a las mujeres son 5 (1.8 por ciento) con un presupuesto ejercido de 1,725 millones de pesos (0.2 por ciento). De estos programas y acciones, se tiene que únicamente tres programas son lo que atienden ambos universos.

El *Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG)* de la SRA tiene un presupuesto de 879 millones de pesos (0.1 por ciento); el *Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (POPMI)* de la CDI cuenta un presupuesto ejercido de 461 millones de pesos y el *Programa de Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)* de la Secretaría de ECONOMÍA con un presupuesto de 218 millones de pesos. De manera conjunta, estos tres programas tienen un presupuesto ejercido de 1,558 millones de pesos (0.2 por ciento del presupuesto total ejercido).

**Gráfica 14. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por tipo de apoyo entregado (MDP), 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: Se incluye el Presupuesto Ejercido conjunto para el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (SEDESOL, SEP y SALUD). Asimismo, se consideraron 231 Programas y Acciones Federales, en 42 de ellos la información no está disponible (ND).

La gráfica 14 muestra la dispersión de los programas y las acciones respecto al presupuesto ejercido, tomando en consideración la vinculación que cada programa tiene con los derechos sociales o con la dimensión de bienestar económico y el tipo de apoyo que entrega. Como se observa, el *Programa de Atención curativa eficiente* (IMSS) vinculado al *derecho a la Salud* presenta el mayor presupuesto ejercido con 136,806 millones de pesos (18.7 por ciento del total) y proporciona únicamente apoyo de tipo *no monetario*.

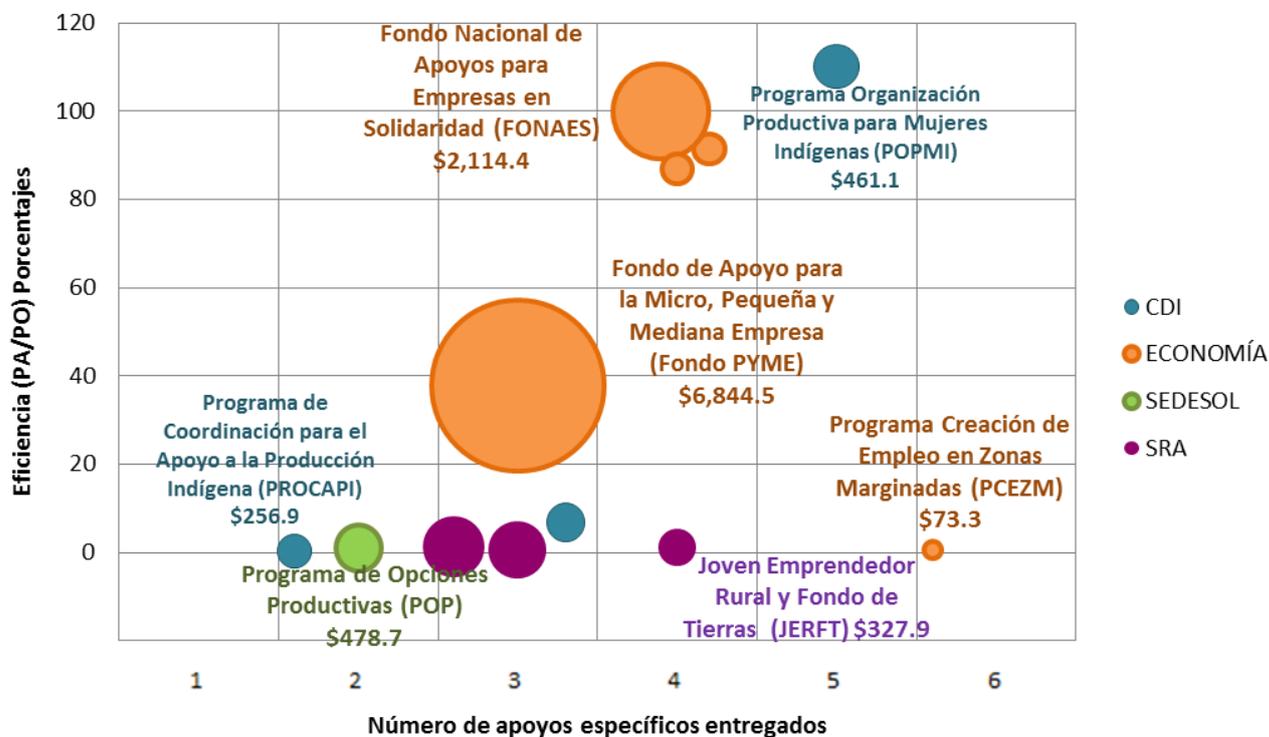
El *Programa de Desarrollo Humano Oportunidades* (SEDESOL) con un presupuesto ejercido de 58,700 millones de pesos (8.0 por ciento del total) entrega *ambos* tipos de apoyos y está asociado al *derecho a la Alimentación*.

Con un presupuesto ejercido de 56,217 millones de pesos (7.7 por ciento del total), el *Programa Seguro Popular* (SALUD) se vincula a la *dimensión de bienestar económico* y proporciona *ambos* tipos de apoyo.

Otros programas asociados a la *Dimensión de Bienestar Económico* que entregan apoyos *monetarios* y se encuentran en un rango de presupuesto ejercido que va de 11,300 a 20,400 millones de pesos son: *Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura* (SAGARPA), *Programa PROCAMPO para Vivir Mejor* (SAGARPA) y *Subsidios para centros de educación* (SEP).

Asimismo, la gráfica 14 muestra dos programas asociados al *derecho a la Educación* que entregan apoyos no *monetarios* y se encuentran en un rango de presupuesto ejercido que va de 20,000 a 35,000 millones de pesos: *Prestación de Servicios de Educación Técnica* y *Prestación de Servicios de Educación Superior y Posgrado*.

**Gráfica 15. Presupuesto ejercido de los programas y acciones que entregan financiamiento de proyectos productivos o microcrédito (MDP), 2011**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2011.

Nota: De los 19 Programas y Acciones que tenían como tipo de apoyo específico entregado el Financiamiento de proyectos productivos o microcrédito en 2010, se consideraron 12 de ellos, ya que en 4 la información de la eficiencia en cobertura no está disponible (ND), dos programas que estaban en 2010 ya no están en 2011: Programa de inducción y desarrollo del Financiamiento al Medio Rural de SAGARPA y ProÁrbol-Programa de Plantaciones Forestales Comerciales (PRODEPLAN) de SEMARNAT. El Programa del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías de SEDESOL que estaba en 2010 ahora proporciona los siguientes tipos de apoyos: asesoría técnica, campañas o promoción y otro: Adquisición de artesanías, financiamiento para la comercialización

La gráfica 15 muestra la relación entre el presupuesto ejercido y el número de apoyos específicos entregados para aquellos programas que tienen como tipo de apoyo el *Financiamiento de proyectos productivos o microcrédito*.

De manera conjunta, los 12 programas que entregan *Financiamiento de proyectos productivos o microcrédito* como tipo de apoyo específico, cuentan con una eficiencia

promedio del 36.5 por ciento, y un presupuesto ejercido de 12,964 millones de pesos (1.8 por ciento del presupuesto total ejercido).

El programa *Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME)* de la Secretaría de ECONOMÍA cuenta con presupuesto ejercido de 6,844 millones de pesos (52.7 por ciento del total de los programas graficados) y entrega dos tipos específicos de apoyo además del financiamiento de proyectos productivos o microcréditos: asesoría técnica y capacitación; sin embargo, la eficiencia de la cobertura del programa es del 37 por ciento.

Por otra parte, entre los programas con mayor número de apoyos específicos otorgados, destaca el *Programa Creación de Empleo en Zonas Marginadas (PCEZM)* de la Secretaría de ECONOMÍA con un presupuesto 73 millones de pesos (0.5 por ciento del presupuesto de dichos programas). El programa entrega los siguientes tipos de apoyos: financiamiento de proyectos productivos o microcrédito, becas, deducción de impuestos, guarderías, vivienda nueva o mejoramiento de vivienda pre-existente y reembolsos. La eficiencia del programa es casi nula, ya que sólo atiende al 0.6 por ciento de la población objetivo.

Entre los programas con mayor eficiencia destaca el *Programa Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)* de la Secretaría de ECONOMÍA con una eficiencia del 99.9 por ciento y un presupuesto ejercido de 2,114 millones de pesos. Dicho programa entrega adicionalmente los siguientes apoyos: asesoría técnica, capacitación y financiamiento de servicios.

El *Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (POPMI)* de la CDI que sobrepasa en 10.1 puntos porcentuales la atención a su población objetivo con un presupuesto de 461 millones de pesos, otorga adicionalmente: asesoría técnica, beca, capacitación e insumos para la producción.

La información sistematizada del **Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social** permite elaborar diversos análisis en materia de Desarrollo Social sobre los Programas del Gobierno Federal. Algunos ejemplos fueron presentados en el apartado anterior con la finalidad de que sean de utilidad para la toma de decisiones en materia de política pública.

El **Inventario Federal 2011** se integró por segundo año consecutivo con el apoyo de las diversas Instituciones de Gobierno, siendo una de las plataformas informáticas más innovadoras y ambiciosas que se han desarrollado en materia de desarrollo social.

## 6. Acrónimos

ACU: Asociaciones Civiles de Usuarios

CADER: Centros de Apoyo al Desarrollo Rural

CEC: Centros Estratégicos Comunitarios

CIF: Cédula de Identificación Fiscal

CONACYT: Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

CONAPO: Consejo Nacional de Población

CLUNI: Clave Única de Registro

IES: Instituciones de Educación Superior

IMEF: Instancias de las Mujeres en las Entidades Federativas

IMM: Instancias Municipales de las Mujeres

IMSS: Instituto Mexicano del Seguro Social

ISSSTE: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil

PNC: Programa Nacional de Posgrado de Calidad

PND: Programa Nacional de Desarrollo

SAGARPA: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y  
Alimentación

SALUD: Secretaría de Salud

SE: Secretaría de Economía

SEDESOL: Secretaría de Desarrollo Social

SEMARNAT: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

SEP: Secretaría de Educación Pública

SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

SRA: Secretaría de la Reforma Agraria

SRL: Sociedades de Responsabilidad Limitada



Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

STPS: Secretaría de Trabajo y Previsión Social

ZAP's: Zonas de Atención Prioritaria

## 7. Glosario

**Acciones Federales de Desarrollo Social.** A los programas presupuestarios de modalidad "B - Provisión de Bienes Públicos" y "E - Prestación de Servicios Públicos", implementados por dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, alineados con alguno de los derechos sociales o con la dimensión de bienestar económico, señalados en los artículos 6, 11, 14 y 36 de la Ley General de Desarrollo Social y que se incluyen en el Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.

**Derechos sociales.** De acuerdo a la Ley General de Desarrollo Social son derechos para el desarrollo social la educación, salud, alimentación, vivienda, disfrute de un medio ambiente sano, trabajo, seguridad social y los relativos a la no discriminación.

**Diagnósticos.** Estudio que deben elaborarse a programas o acciones nuevos a fin de justificar su creación o, en su caso, que justifique la ampliación o modificación sustantiva de los programas federales existentes, precisando su impacto presupuestario y las fuentes de financiamiento.

**Etapas de vida.** Se refiere a la etapa de vida en la que se ubican los beneficiarios a los que se dirige el programa. En el Inventario Federal se consideran cinco categorías: prenatal y/o lactante, infancia, jóvenes, personas adultas y personas adultas mayores.

**Evaluación.** Análisis sistemático e imparcial de una intervención pública cuya finalidad es determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como la eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad.

**Evaluación de Diseño.** La llevan a cabo los programas de nueva creación. Tiene como objetivo analizar la lógica y congruencia en el diseño del programa, su vinculación con la planeación sectorial y nacional, la consistencia entre el diseño y la normatividad aplicable, así como las posibles complementariedades o coincidencias con otros programas federales.

**Evaluaciones de Impacto.** Se identifican con metodologías rigurosas el cambio en los indicadores a nivel de resultados atribuibles a la ejecución del programa federal.

**Evaluaciones Complementarias.** Son de aplicación opcional de acuerdo con las necesidades e intereses de las dependencias y entidades, con el fin de mejorar su gestión y obtener evidencia adicional sobre su desempeño.

**Evaluación externa.** Evaluación realizada por personas físicas o morales especializadas y con experiencia probada en la materia que corresponda evaluar; que cumplan con los requisitos de independencia, imparcialidad, transparencia y los demás establecidos en las disposiciones aplicables.

**Evaluación de Consistencia y Resultados.** Evalúa sistemáticamente el diseño y desempeño de los programas, ofreciendo un diagnóstico sobre la capacidad institucional, organizacional y de gestión de los programas orientada hacia resultados. La finalidad de esta evaluación es proveer información que retroalimente el diseño, la gestión y los resultados de los programas.

**Evaluación de Procesos.** Analiza mediante trabajo de campo si el programa lleva a cabo sus procesos operativos de manera eficaz y eficiente y si contribuye al mejoramiento de la gestión.

**Evaluación Específica.** Evaluaciones no comprendidas en los Lineamientos Generales para la evaluación de los programas federales de la Administración Pública Federal y que se realizan mediante trabajo de gabinete y/o de campo.

**Evaluación Específica de Desempeño.** Es una valoración sintética del desempeño de los programas sociales que se presenta mediante un formato homogéneo. Esta evaluación muestra el avance en el cumplimiento de sus objetivos y metas programadas, a partir de una síntesis de la información pública proporcionada por los servidores públicos adscritos al programa y mediante el análisis de indicadores de resultados, de servicios y de gestión.

**Evaluación Estratégica.** Evaluaciones que se aplican a un programa o conjunto de programas en torno a las estratégicas, políticas y estructuras institucionales.

**Evaluación de Indicadores.** Analiza mediante trabajo de campo la pertinencia y alcance de los indicadores de un programa federal para el logro de resultados.

**Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.** A las bases de datos y listados en las que se integra y sistematiza información relevante de los programas y de las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal. Los Programas y las Acciones Federales que los integran son de interés y delimitan el ámbito de competencia del Consejo.

**Grupos de atención.** Identifica el grupo de la población que el programa busca atender.

**Matriz de Indicadores para Resultados (Matriz de Marco Lógico).** Resumen de un programa en una estructura de una matriz de cuatro filas por cuatro columnas mediante la cual se describe el fin, el propósito, los componentes y las actividades, así como los indicadores, los medios de verificación y supuestos para cada uno de los objetivos.

**Población atendida.** Población beneficiada por un programa en un ejercicio fiscal.

**Población objetivo.** Población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad.

**Población potencial.** Población total que presenta la necesidad o problema que justifica la existencia de un programa y que, por lo tanto, pudiera ser elegible para su atención.

**Programas Federales de Desarrollo Social.** A los programas presupuestarios de modalidad "S - Programas sujetos a reglas de operación" y "U - Otros Programas de Subsidios" implementados por dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, alineados con alguno de los derechos sociales o con la dimensión de bienestar económico, señalados en los artículos 6, 11, 14 y 36 de la Ley General de Desarrollo Social y que se incluyen en el Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.

**Programa presupuestario o Pp.** A la categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos de los programas federales.

**Recomendaciones.** Sugerencias emitidas por el equipo evaluador derivadas de los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificados en evaluaciones externas, cuyo propósito es contribuir a la mejora del programa o acción.

**Reglas de Operación.** Conjunto de disposiciones que precisan la forma de operar un programa, con el propósito de lograr los niveles esperados de eficacia, eficiencia, equidad y transparencia.

**Tipo de apoyo.** Son los bienes y/o servicios que el programa proporciona a sus beneficiarios.

**Unidad de Evaluación.** Área administrativa ajena a la operación de los programas federales designada por las dependencias o entidades para coordinar la contratación, operación, supervisión y seguimiento de las evaluaciones; revisar su calidad y cumplimiento normativo; y enviar los resultados de la evaluación externa a las instancias correspondientes.

**Unidad Responsable.** Área administrativa ajena a la operación de los programas federales designada por las dependencias o entidades para coordinar la contratación, operación, supervisión y seguimiento de las evaluaciones; revisar su calidad y cumplimiento normativo; y enviar los resultados de la evaluación externa a las instancias correspondientes.

## 8. Contenido de gráficas y cuadros

### Gráficas

Gráfica 1. Número de programas y acciones federales de Desarrollo Social, 2004-2011	9
Gráfica 2. Número de programas y acciones por modalidad presupuestal, 2008-2011	10
Gráfica 3. Presupuesto original de programas y acciones federales (MDP) por modalidad presupuestaria, 2004-2011	11
Gráfica 4. Presupuesto original de programas y acciones federales (MDP) por Institución, 2004-2011	12
Gráfica 5. Número de programas y acciones federales por tipo de derecho social y dimensión de bienestar económico, 2011	15
Gráfica 6. Porcentaje de programas y acciones federales por modalidad presupuestal, 2011	16
Gráfica 7. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por Institución (MDP), 2011	18
Gráfica 8. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por derechos sociales y dimensión de bienestar económico (MDP), 2011	20
Gráfica 9. Número de programas y acciones federales por etapa de vida, 2011	20
Gráfica 10. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por etapa de vida única (MDP), 2011	22
Gráfica 11. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por tipo de apoyo entregado (MDP), 2011	24
Gráfica 12. Presupuesto ejercido de los programas y acciones federales por ámbito de atención (MDP), 2011	31
Gráfica 13. Presupuesto ejercido de los programas y acciones federales de beneficiarias mujeres por ámbito de atención rural (MDP), 2011	33
Gráfica 14. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por tipo de apoyo entregado (MDP), 2011	34
Gráfica 15. Presupuesto ejercido de los programas y acciones que entregan financiamiento de proyectos productivos o microcrédito (MDP), 2011	35

## Cuadros

Cuadro 1. Programas y acciones federales de Desarrollo Social	7
Cuadro 2. Definición de los derechos sociales y de la dimensión de bienestar económico	14
Cuadro 3. Número de programas y acciones federales por derecho social y dimensión de bienestar económico e Institución, 2011	19
Cuadro 4. Número de programas y acciones federales por derecho social y por dimensión de bienestar económico según etapa de vida, 2011	21
Cuadro 5. Tipo de apoyo entregado por Institución, 2011	23
Cuadro 6. Número de programas y acciones por derecho social y dimensión de bienestar económico y tipo de apoyo específico que entregan, 2011	25
Cuadro 7. Presupuesto ejercido de programas y acciones por tipo de apoyo específico único que entregan (MDP), 2011	27
Cuadro 8. Número de programas y acciones federales por grupo de atención, derecho social y dimensión de bienestar económico, 2011	28
Cuadro 9. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por grupo de atención único (MDP), 2011	30
Cuadro 10. Presupuesto ejercido de los programas y acciones federales por ámbito de atención, derecho social y dimensión de bienestar económico asociado (MDP), 2011	32