

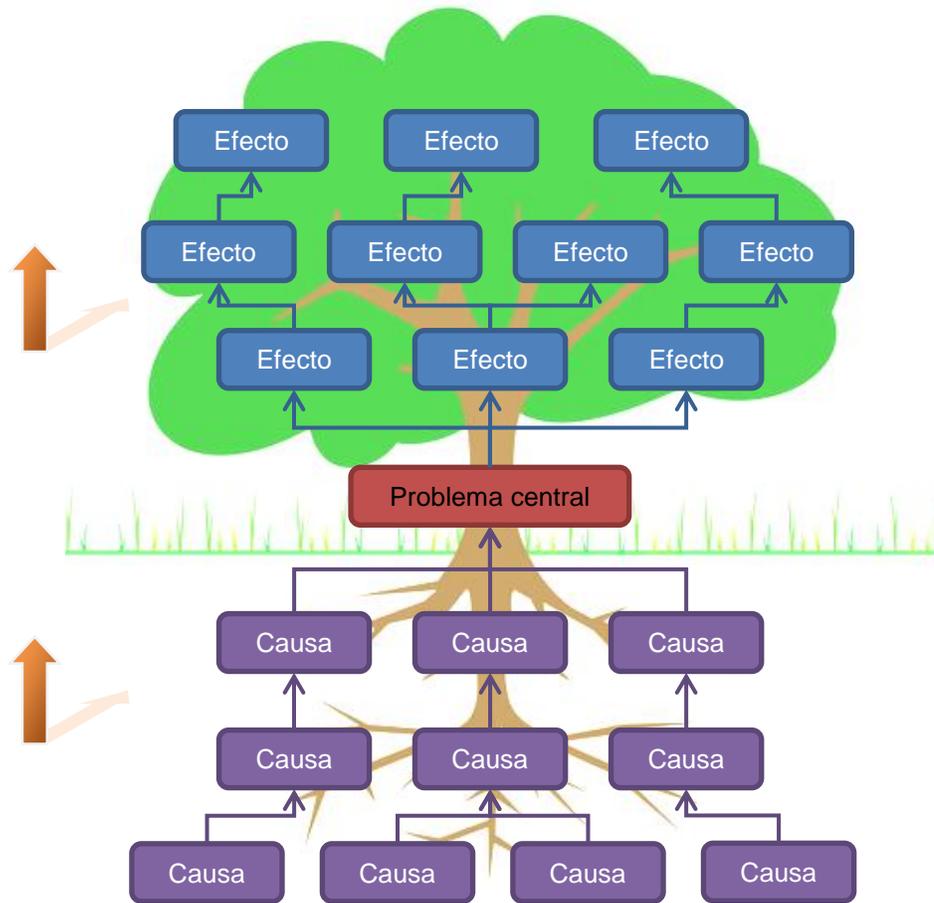
Elaboración del Árbol del Problema y del Árbol de Objetivos

El Árbol del Problema y el Árbol de Objetivos son herramientas metodológicas que apoyan la elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR). El Árbol del problema se utiliza para identificar la naturaleza y contexto de la problemática que se pretende resolver mediante una estrategia, programa, proyecto, etcétera. En su desarrollo se identifican tanto las causas que originan el problema como los efectos directos e indirectos que ocasiona en el mediano y largo plazo; su vinculación con la MIR consiste en que dicha herramienta, una vez transformada en el Árbol de Objetivos, permite identificar y definir los objetivos que contendrá el Resumen Narrativo (Fin, Propósito, Componentes y Actividades).

Árbol del Problema

Gráficamente el Árbol del problema se representa en un diagrama en el cual el problema central identificado se ubica en el tronco del árbol; las causas del problema se establecen del tronco hacia las raíces; y los efectos se establecen del tronco hacia las ramas o la copa del árbol; a continuación, se presenta su forma característica:

Diagrama 1. Representación gráfica del Árbol del Problema



Fuente: CONEVAL, 2013.

Identificación del problema

La construcción del Árbol del Problema tiene el objetivo inicial de identificar el problema central que se busca solucionar; para esto se deben tener en cuenta los siguientes aspectos:

- Un problema es padecido por una población o área de enfoque, por lo que en la redacción del problema central dicha población o área debe estar especificado. Por ejemplo:



Sin población ni área de enfoque	Población o área de enfoque
<p>× Enfermedades gastrointestinales recurrentes</p>	<p>✓ <u>niños y niñas de hasta 5 años que habitan en localidades de alto y muy alto rezago social</u> padecen desnutrición</p>

- Se debe tener precaución de no plantear el problema central como la falta de una solución, o la ausencia de un bien o servicio. Por ejemplo:



Ausencia de un bien o servicio	Problema central
<p>× las familias con niños de hasta 5 años que habitan en localidades rurales no reciben una canasta alimentaria básica</p>	<p>✓ niños y niñas de hasta 5 años que habitan en localidades de alto y muy alto rezago social padecen desnutrición</p>

- El problema central identificado debe ser único y específico; en la sintaxis deben evitarse enunciados complejos o ambiguos que mencionen más de una problemática debido a que puede confundirse cuál es el problema central que se busca solucionar, por ejemplo:



No hay claridad del problema central	Problema central claramente identificado
<p>× niños y niñas de hasta 5 años que habitan en localidades rurales padecen desnutrición por lo que no pueden alcanzar un desarrollo motriz óptimo y tienen un bajo rendimiento escolar</p>	<p>✓ niños y niñas de hasta 5 años que habitan en localidades de alto y muy alto rezago social padecen desnutrición</p>
<p>Se mencionan tres problemas: desnutrición, bajo desarrollo motriz y bajo rendimiento escolar. No es posible determinar cuál es el problema central.</p>	<p>Se identifica que el problema es la desnutrición</p>

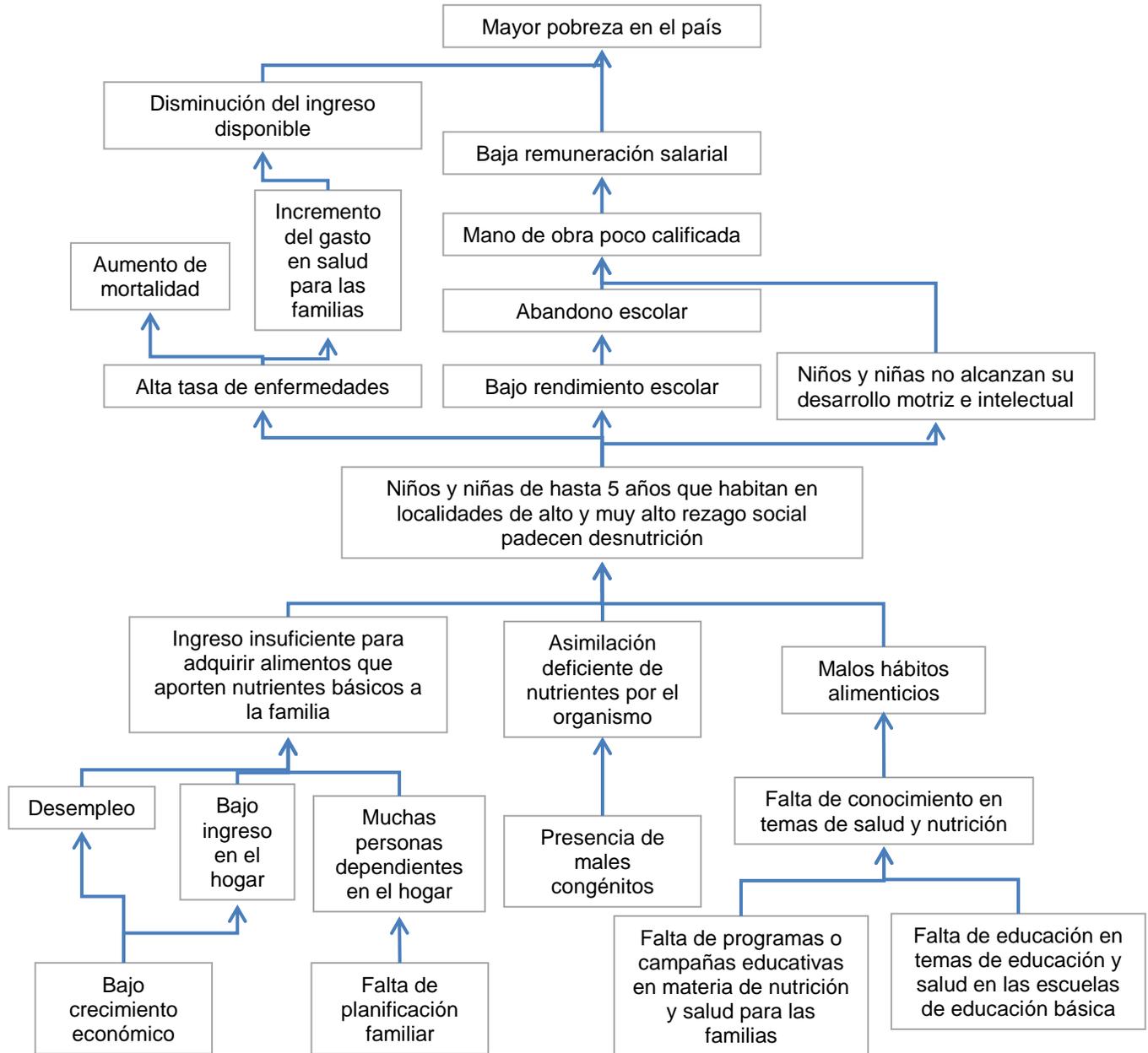
Para identificar el problema central se recomienda basarse en un diagnóstico que presente evidencia empírica que caracterice la población que lo padece, su importancia, naturaleza, y alternativas de solución; de esta manera, los planificadores del programa podrán contar con elementos y evidencia que permita focalizar los esfuerzos para la solución de dicho problema.

Estructura del Árbol del Problema

Una vez conocida la problemática central, se identifican los efectos o consecuencias que éste provoca. Se parte desde los efectos más obvios, posteriormente, se identifican los efectos de los efectos y se plantean gráficamente como en el Diagrama 1.

Una vez hecho esto, se identifican las causas que dieron origen al problema. Al igual que para los efectos se parte de las causas más obvias y luego se identifican las causas de las causas. El análisis de los efectos y de las causas del problema puede ser tan extenso como los encargados de la elaboración del Árbol consideren pertinente; sin embargo, no se recomienda realizarlo de forma que se pierda el análisis de las causas primarias.

Diagrama 2. Ejemplo del Árbol del Problema



Fuente: CONEVAL, 2013.

Árbol de Objetivos

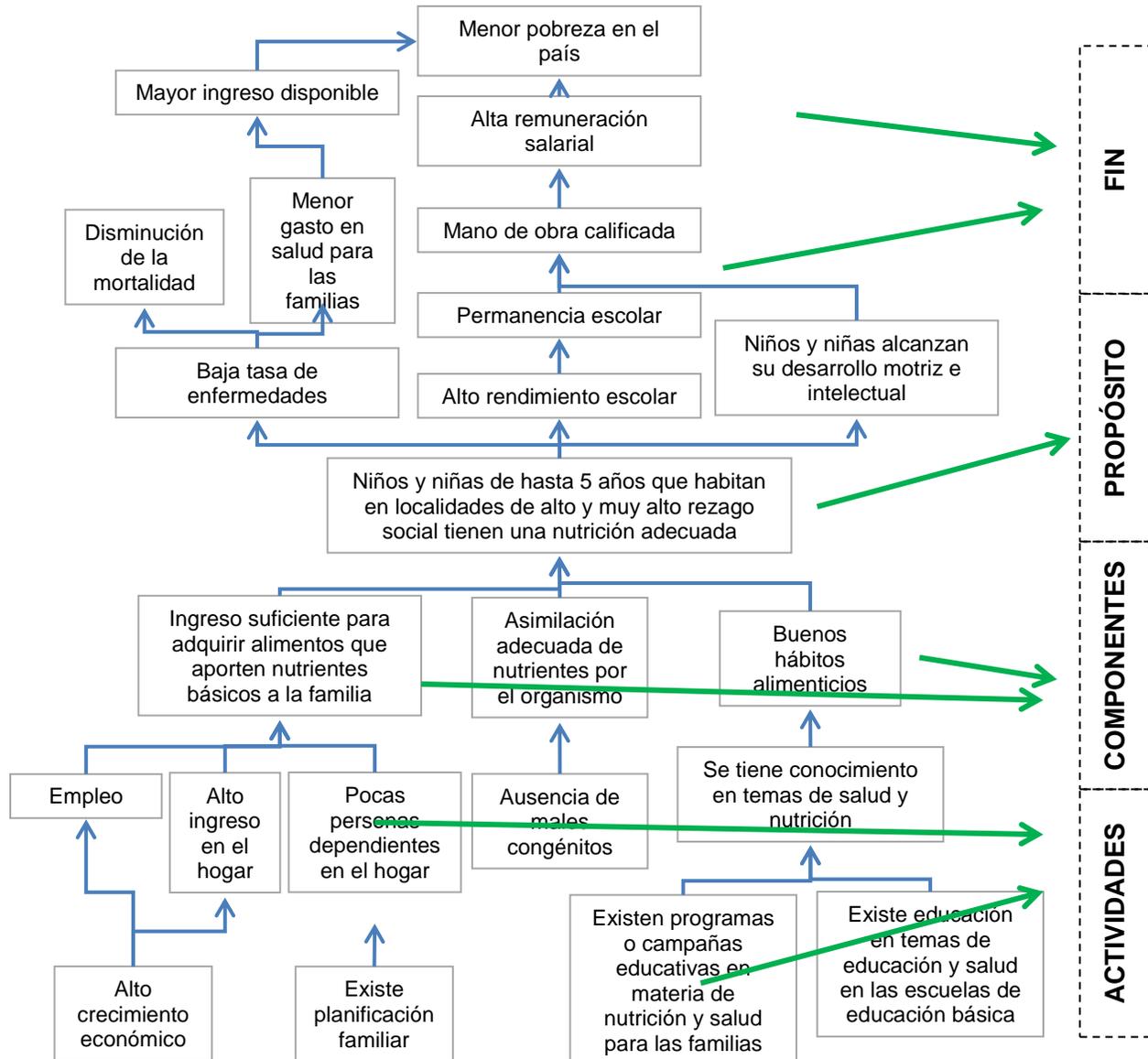
El Árbol de Objetivos corresponde a la situación deseada por la estrategia, programa, proyecto, etcétera según sea el caso. Se construye con base en el Árbol de Problemas, para lo cual, las causas, el problema central y sus efectos se plantean en sentido positivo como una situación ya lograda. De esta manera, el problema central se convierte en el objetivo, las causas corresponden a los medios para lograrlo y los efectos a los fines a los que se aspira en el mediano y largo plazo.

Vinculación con la Matriz de Indicadores para Resultados

Una vez que se cuenta con el Árbol de Objetivos se procede a generar el Resumen Narrativo de la MIR. Del objetivo central del Árbol se obtiene el Propósito; los medios corresponden a los bienes y servicios (Componentes) entregados a la población que permitirán alcanzar dicho objetivo, así como a las acciones y tareas (Actividades) para producirlos. Por último, de los fines identificados en el Árbol, el programa obtendrá la contribución que tiene al logro de un objetivo de política sectorial o nacional de mediano o largo plazo (Fin).

No necesariamente todo el Árbol debe trasladarse a la MIR, esto depende también del ámbito de acción de la dependencia o entidad encargada de diseñar el programa para solucionar el problema, así como del ámbito de otras dependencias.

Diagrama 3. Del Árbol de Problemas al Resumen Narrativo



Fuente: CONEVAL, 2013.

Como se mencionó anteriormente, detrás de la elaboración de los Árboles del Problema y de Objetivos es necesario basarse en un diagnóstico con evidencia cualitativa o cuantitativa acerca de las causas del problema y sus consecuencias, que proporcione información suficiente que sustente el diseño y las acciones que el programa llevará a cabo para solucionar la problemática que padece su población objetivo y lograr resultados tangibles en ella.