

● Descripción**▶ ¿Qué busca?**

Contribuir a la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza extrema, favoreciendo el desarrollo de las capacidades en educación, salud y nutrición de las familias beneficiarias de Oportunidades.

▶ ¿Qué resultados quiere lograr?

Las familias en pobreza extrema beneficiarias de Oportunidades amplían sus capacidades en educación, salud y nutrición.

● Resultados

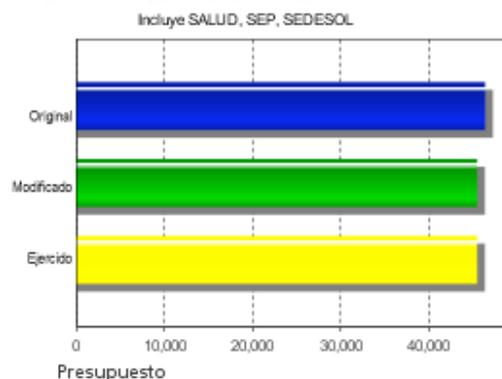
- Oportunidades cuenta con múltiples evaluaciones rigurosas de impacto. Sus principales resultados, encontrados en diversos estudios en 2008, son: aumento en el logro escolar de los jóvenes beneficiarios de 1998 a 2007 tanto en hombres como en mujeres en 0.65 y 0.85 grados adicionales, respectivamente, en comparación de jóvenes no beneficiarios; efectos positivos en 2007 en la salud de los niños beneficiarios menores de 24 meses respecto a los no beneficiarios: tuvieron menos tos (25.1 vs 29.6%), fiebre o calentura (19.3 vs 21.3%), diarrea (9.1 vs 11.8%) y diarrea potencialmente peligrosa (8.3 vs 10.9%). La morbilidad de los beneficiarios menores de 24 meses fue menor a la registrada en no beneficiarios, de 35.5% y 39.9%, respectivamente; y, se redujo entre 1999 y 2007 la prevalencia de anemia de 61 a 35.8% y de talla baja de 35 a 23.9% en los beneficiarios menores de 2 años.

- De acuerdo con otro estudio en el ámbito rural, las variables individuales que afectan negativamente el desempeño en Español de los becarios de Oportunidades de primaria son: género, provenir de una familia indígena, tener necesidades educativas especiales y vivir situaciones de maltrato familiar. En la secundaria, si los becarios trabajan o provienen de una primaria indígena, obtendrán menores puntajes. Otras variables familiares que contextualizan la trayectoria de los alumnos y que están asociadas con mejores resultados de aprendizaje son: que su primera lengua sea español, tener una madre alfabetizada y con mayor escolaridad, así como tener un mejor nivel socioeconómico.

● Hallazgos Relevantes

- Para 2010 Oportunidades tiene como meta una expansión en su cobertura de 800 mil familias adicionales a los 5 millones que tuvo como meta en ejercicios pasados, además de asumir la función de Unidad Responsable del Programa de Apoyo Alimentario (PAL) y comprometerse a una meta de cobertura para dicho Programa de 670 mil familias, lo que representa poco más del doble de la meta de cobertura del ejercicio fiscal anterior. (PI2010)
- En 2008 se probó un esquema innovador de Jóvenes con Oportunidades en los estados de Chiapas, Sonora y en una Zona de Atención de Veracruz, con el fin de evaluar este esquema piloto. Los resultados de la evaluación de este esquema han sido considerados en su rediseño que se ha reflejado en las ROP09 de Oportunidades. (PI2009)
- En el primer bimestre del ejercicio fiscal 2009, el Programa Oportunidades inició las operaciones del Modelo Alternativo de Gestión y Atención en Zonas Urbanas. Con este nuevo modelo, al cuarto trimestre del 2009 se han incorporado 167 mil 272 familias en 258 localidades de 30 entidades federativas. (IT2009)
- En 2009 se decidió probar a pequeña escala, como parte del Modelo Alternativo de Gestión y Atención del Programa Oportunidades en Zonas Urbanas, un Modelo de Focalización Multidimensional (MFM). (EXT2009)

Presupuesto 2009 (Millones de Pesos)



● Avances Indicadores

Con los datos de diversos indicadores relevantes puede establecerse que el programa muestra avances y opera con eficacia en el logro de sus metas, sobre todo en los componentes de salud y nutrición; en educación, la cobertura de Jóvenes con Oportunidades se redujo sensiblemente y aunque el porcentaje de becarias en educación media superior sigue siendo mayor con relación a la matrícula nacional, en 2009 esta ventaja disminuyó de manera importante

● Avances 2010

El programa ha tomado las previsiones necesarias para poder contar en 2010 con resultados de evaluaciones cualitativas y cuantitativas de los efectos de Oportunidades en las zonas urbanas y del nuevo modelo de gestión y atención iniciado en 2009. Como resultado de la evaluación externa 2008 se identificaron 27 aspectos susceptibles de mejora, de los cuales 10 son de carácter interinstitucional. Los restantes 17 son específicos y deberán quedar subsanados en 2010. Algunos de ellos aluden a aspectos de mejora detectados en esta evaluación, especialmente en el componente educativo. Otro elemento sobresaliente es el incremento previsto de 800 mil familias para incorporarse como beneficiarias en 2010.

● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones Externas

Avances en Aspectos de Mejora 2008

En el documento de seguimiento de los ASM derivados de las evaluaciones externas de 2007 se reportan 4 aspectos, 2 específicos y 2 institucionales:

- los 2 aspectos específicos se cumplieron en la fecha de término comprometida (elaborar un documento para sistematizar los mecanismos para el establecimiento de indicadores y metas; y, fortalecer algunos indicadores de la MIR en temas relacionados con el mejoramiento de la salud, el tránsito a la educación media superior y la recepción de apoyos alimentarios por parte de los beneficiarios);
- de los 2 aspectos institucionales: uno se concluyó 6 meses después de la fecha comprometida (elaborar un diagnóstico actualizado y adecuado de la problemática que sustenta la razón de ser del programa); y el otro rebasó la fecha de término y se encuentra en proceso con un avance del 50% al 31 de diciembre de 2009 (elaboración de un Programa Estratégico)

Aspectos que el Programa ha decidido realizar

- La ausencia de mecanismos formales para la interacción entre personal de Oportunidades y del Sector Salud a nivel local, impiden el flujo de información sobre la situación de los beneficiarios.
- Identificar áreas de oportunidad para expandir las becas educativas del Programa
- Las vocales son un elemento fundamental en la operación del Programa, sin embargo, los incentivos para lograr su participación son muy limitados
- En todas las regiones de estudio, el monolingüismo y las barreras culturales provocan que las familias indígenas estén en condiciones de desventaja y sean más propicias a la exclusión, cuando los encuestadores y el personal del Programa no hablan la lengua indígena de la zona.
- Ampliar la información a la población beneficiaria sobre la disponibilidad de servicios de salud de segundo y tercer nivel

● Conclusiones del Evaluador Externo

El Programa Oportunidades es una de las iniciativas federales que ha sido más evaluada desde su origen por instancias externas, y con diferentes enfoques y metodologías. Los resultados de estos estudios muestran que el programa ha tenido impactos muy positivos en el mejoramiento de indicadores básicos del desarrollo humano. En tal caso encontramos el incremento en la escolaridad, la reducción de la desnutrición infantil o el mejoramiento de las condiciones de salud de sus beneficiarios. No obstante, las evaluaciones de 2009 revelan que aún con el favorable desempeño, en el Programa existen áreas de oportunidad que requieren de mayor investigación o de nuevas estrategias de atención (como en el caso del aprovechamiento escolar en las escuelas rurales de educación básica); del mismo modo, merecen un análisis particular indicadores que muestran un desempeño no adecuado, particularmente el otorgamiento de los incentivos de Jóvenes con Oportunidades y el porcentaje de becarias en la educación media superior. Debemos aclarar que estas evaluaciones y sus resultados ofrecen un panorama de los impactos de la intervención, principalmente en el medio rural. Por ello, 2010 será un año crucial para conocer los efectos del programa en el medio urbano, en virtud de las evaluaciones que se están llevando a cabo en este ámbito, y para valorar su contribución "a la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza extrema", tomando en cuenta que el Censo permitirá obtener variables del indicador diseñado para medir este objetivo.

● Fortalezas

La experiencia acumulada en casi 13 años de existencia, la amplia cobertura social y territorial, la evidente cooperación interinstitucional, la solidez del diseño y de sus indicadores de desempeño, los logros documentados, así como la disposición de los responsables al perfeccionamiento de los procesos y la mejora continua, ubican a Oportunidades como el programa federal más importante en la superación de la pobreza y de los mejor operados en el país.

● Retos y Recomendaciones

Los principales retos del Programa están en mejorar el desempeño de algunas áreas, que permita aumentar la eficacia de sus acciones. En este ámbito se recomienda reforzar la operación de Jóvenes con Oportunidades y realizar un estudio específico para identificar y comprender las situaciones que limitan el impacto del componente educativo en los términos planteados en las conclusiones. También se sugiere actualizar la cuantificación de la población potencial, ya que las cifras datan de 2006.

● Observaciones CONEVAL

El evaluador ya expresó la multiplicidad y el rigor de las evaluaciones existentes. Conviene sin embargo recalcar que: 1) Conviene revisar y reforzar los mecanismos de pago del componente "Jóvenes con Oportunidades" para que el acceso se amplíe notablemente y el pago sea oportuno, con el fin de que el becario pueda pagar fichas, viajes y exámenes de acceso a la educación superior. 2) El Programa revisó los mecanismos de focalización y cobertura en zonas relativamente aisladas dentro de áreas susceptibles de cobertura. Conviene evaluar que efectivamente hayan mejorado la cobertura y la focalización en dichas áreas. 3) Conviene evaluar la cobertura urbana con instrumentos basados en metodologías alternativas a la del propio programa, para estimar errores I y II (exclusión e inclusión). 4) Se señala un marcado diferencial en la calidad de los servicios de educación y salud. Se recomienda que SEDESOL apoye al Programa en mejorar la coordinación con los proveedores de servicios para lograr mejoras en infraestructura, personal y equipo en zonas indígenas y de pobreza extrema.

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social reconoce el esfuerzo que han realizado los responsables del programa en la elaboración de indicadores. Es recomendable continuar trabajando para mejorar el conjunto de indicadores que reflejen de manera integral y fiel los resultados y avances del programa.

● Población

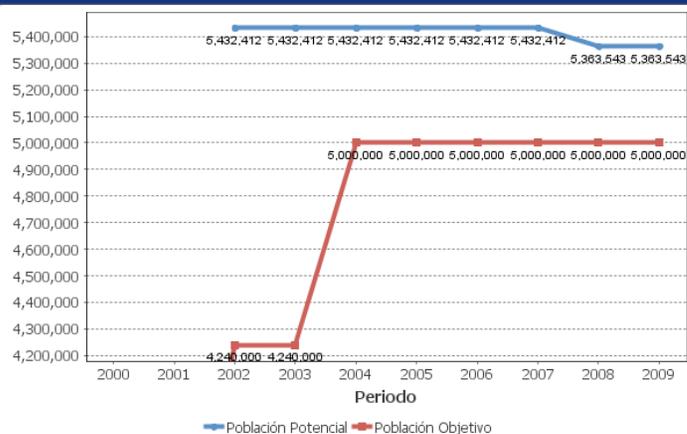
Definición de Población Objetivo

Hogares en condición de pobreza extrema

	Unidad de Medida	Valor 2009	Incremento en cobertura respecto de 2008
Población Potencial	Familias	5,363,543	0%
Población Objetivo	Familias	5,000,000	0%
Población Atendida	Familias	5,209,359	3.17%
Población Atendida Población Objetivo	Porcentaje	104.19%	3.2%

ND: No Disponible SD: Sin Dato

● Evolución de la Cobertura



● Cobertura



Entidades atendidas	32
Municipios atendidos	2,445
Localidades atendidas	97,922

- Entidades sin atender
- Entidades atendidas
- Municipios atendidos

● Análisis de la Cobertura

Después de un incremento que duplicó el número de familias beneficiarias entre 2000 y 2004, la atención se estabilizó entre 2004 y 2007 en 5 millones de familias y en 2008 y 2009 tuvo un crecimiento moderado (4%). Con todo ello, la cobertura con relación a la población potencial ha estado por encima del 92% desde 2004, alcanzando en 2009 una proporción superior al 97%. Para 2010 deberán actualizarse las estimaciones de la población potencial, ya que las actuales datan de 2006

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

Objetivo del PND

Reducir la pobreza extrema y asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades para que todos los mexicanos mejoren significativamente su calidad de vida y tengan garantizados alimentación, salud, educación, vivienda digna y un medio ambiente adecuado para su desarrollo tal y como lo establece la Constitución.

Objetivo Sectorial

Desarrollar las capacidades básicas de las personas en condición de pobreza.
Ampliar las oportunidades educativas para reducir desigualdades entre grupos sociales, cerrar brechas e impulsar la equidad.

Fin

Contribuir a la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza extrema, favoreciendo el desarrollo de las capacidades en educación, salud y nutrición de las familias beneficiarias de Oportunidades.

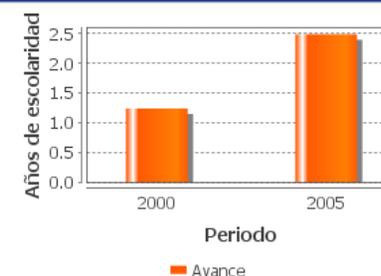
Propósito

Las familias en pobreza extrema beneficiarias de Oportunidades amplían sus capacidades en educación, salud y nutrición.

Indicadores de Resultados

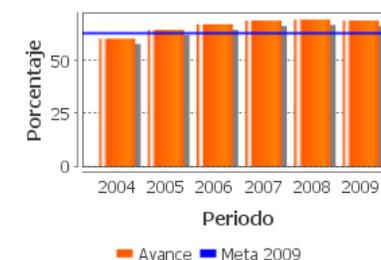
1. Comparación de la diferencia en la escolaridad promedio entre padres e hijos de familias beneficiarias, respecto a la misma diferencia en la población nacional

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2005
Años de escolaridad	Quinquenal	ND	ND	2.49



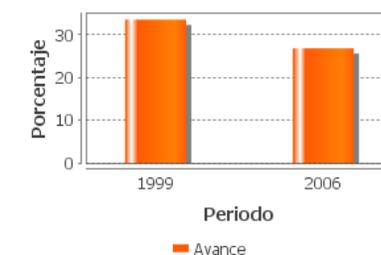
2. Tasa de terminación de educación básica de los jóvenes beneficiarios de Oportunidades

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Anual	63.16	68.97	69.42



3. Prevalencia de desnutrición crónica infantil, entendida como baja talla para la edad, de la población beneficiaria de Oportunidades

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2006
Porcentaje	Quinquenal	ND	ND	27.0

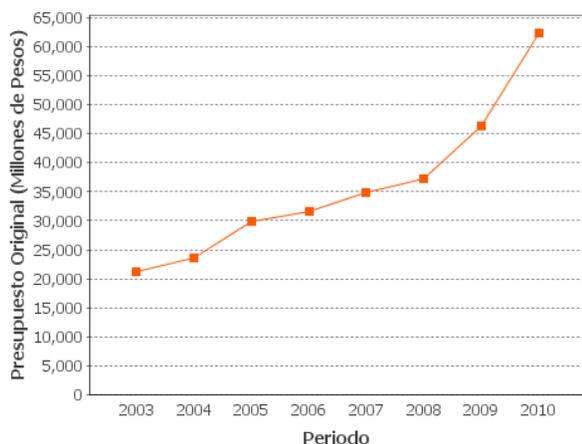


ND: No Disponible SD: Sin Dato

Componentes

- 1 Familias beneficiarias con niños y jóvenes que cumplieron su corresponsabilidad en educación básica y media superior, con apoyos educativos emitidos.
- 2 Familias beneficiarias que cumplieron su corresponsabilidad tuvieron acceso al Paquete Básico Garantizado de Salud (PBGs).
- 3 Familias beneficiarias que cumplieron su corresponsabilidad en salud, con apoyos alimentario y nutricional emitidos.

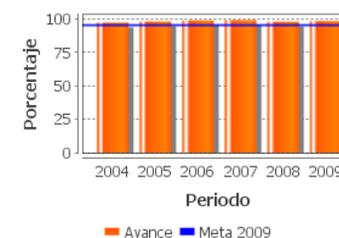
Evolución del Presupuesto



Indicadores de Servicios y Gestión

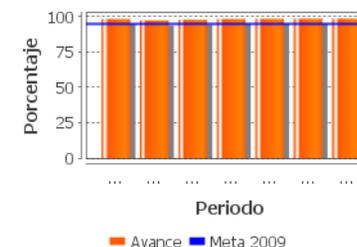
1. Porcentaje de niños beneficiarios que están en control nutricional

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Bimestral	95	98.47	98.04



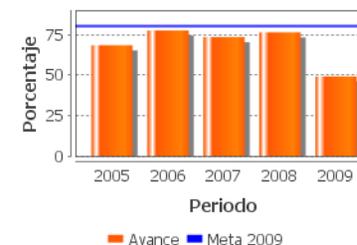
2. Porcentaje de familias beneficiarias que están en control en los servicios de salud

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Bimestral	95	98.54	98.51



3. Porcentaje de ex-becarios que recibieron los apoyos de Jóvenes con Oportunidades

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Anual	80	49.11	76.34



ND: No Disponible SD: Sin Dato

● Fuentes de Información

Resumen narrativo de la Matriz de Indicadores de Resultados 2009; Matriz de Indicadores de Resultados 2009 (MIR09); Fichas Técnicas 2009 (FT09); Evaluación Específica de Desempeño 2008 (EED08); Reglas de Operación 2008 (ROP08) y 2009 (ROP09); Documento Institucional 2009 (DIN09); Documento de Trabajo 2009 (DT09); Avances en las Acciones de Mejora 2009 (AAM09); Aspectos Susceptibles de Mejora 2010 (ASM10); Informe Trimestral 2009 (IT09); Posicionamiento Institucional 2009 (PI09) y 2010 (PI10); Justificación de la Población Potencial 2009 (JPP09); Diagnóstico de la problemática social atendida por el Programa Oportunidades 2009 (EXT09); Lineamientos 2009 del Modelo Alternativo de Gestión y Atención del Programa Oportunidades en Zonas Urbanas (OTR09); Estudio sobre calidad de servicios educativos que ofrece el Programa a población beneficiaria rural 2010 (EIM10).

● Información de la Evaluación

Datos generales del evaluador:

1. Institución Evaluadora: El Colegio de la Frontera Norte
2. Coordinador de la Evaluación: Gerardo Ordóñez Barba
3. Correo Electrónico: ordonez@colef.mx
4. Teléfono: 664 6840405

Forma de contratación del evaluador externo:

- Adjudicación directa
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:
-\$83,000.00

Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación**-Unidad Administrativa Responsable:**

Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

-Datos del Titular:

Nombre: Neftali Salvador Escobedo Zoletto

Teléfono: 55 54820700 60089

Correo electrónico: nescobedo@oportunidades.gob.mx

Datos de Contacto:

-Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70045

-Hortensia Pérez Seldner hperez@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70018