

Programa de Coinversión Social (S070)

En el contexto de una orientación de los programas sociales hacia una visión de rendición de cuentas y una política dirigida a resultados, la SEDESOL considera que la Evaluación Específica de Desempeño (EED) es un instrumento útil para sintetizar y homogeneizar los avances alcanzados por los programas en el logro de sus metas y objetivos. Sin embargo, es necesario considerar que tanto el nuevo enfoque hacia resultados, como la implementación de este tipo de evaluaciones, constituyen un esfuerzo de mediano plazo que requiere aún ser consolidado.

La EED se realiza por segundo año consecutivo. Si bien se observan avances respecto al ciclo anterior, aún se detectan necesidades de mejora. Específicamente, se requiere hacer ajustes para flexibilizar el Sistema de Evaluación del Desempeño, a fin de que pueda consolidarse como el sistema único de información documental para llevar a cabo las evaluaciones.

En relación con la restricción de únicamente considerar Evaluaciones de Impacto¹ para documentar los resultados alcanzados por los programas, la SEDESOL considera que esta visión es limitativa, ya que existen diversos tipos de evaluaciones mediante las cuales se pueden documentar los cambios en la situación de los beneficiarios de los programas.

Por lo anterior, el lector de las evaluaciones de desempeño, deberá considerar que el formato de la evaluación implica realizar una síntesis que en ocasiones puede dejar de lado información sustancial o contextual esencial para la interpretación de los resultados.

Comentarios Específicos:

En cuanto al Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2009 al Programa de Coinversión Social elaborado por El Colegio Mexiquense:

- Es necesario señalar que parte importante de los aspectos comentados en esta evaluación, fueron hallazgos de la Evaluación de Procesos 2008, de la cual se derivaron una serie de recomendaciones para fortalecer el diseño y la operación del Programa. Si bien es cierto que esta Evaluación de Desempeño hace referencia a 2009, conviene puntualizar los avances que el Programa ha llevado a cabo a partir de la conclusión de la Evaluación de Procesos anteriormente mencionada y que por cuestiones del formato preestablecido en la Evaluación de Desempeño no pudieron ser enfatizados:
 - El Programa emprendió una serie de acciones para operar de mejor manera la forma en que se busca fortalecer a los Actores Sociales (propósito del Programa) y así contribuir a la construcción de Capital Social (fin del Programa). Para ello, se llevó a cabo la conformación de un Sistema de Indicadores de Fortalecimiento a los Actores Sociales y de Construcción de Capital Social. Adicionalmente, el Programa llevará a cabo una Evaluación Externa de los Efectos del mismo en la Construcción de Capital Social, lo que contribuirá a tener un mejor entendimiento de las necesidades de dichos Actores Sociales para avanzar en su proceso de fortalecimiento y mejorar los alcances del Programa en la construcción de Capital Social.

¹ Evaluaciones difíciles de llevar a cabo por el rigor técnico que se necesita y los costos que esto involucra.

- En cuanto a la operación del Programa, con el fin de mejorar su eficiencia y hacer llegar los recursos de manera más pronta a su población beneficiaria, se implementaron acciones en 2010 para la ejecución de procesos simultáneos, particularmente en materia de dictaminación y validación.
- Asimismo, desde 2009 se iniciaron acciones encaminadas a promover la sistematización de cada uno de los proyectos apoyados, la detección de experiencias y proyectos exitosos; y, a partir de 2010, la sistematización de los procesos de seguimiento y evaluación que realiza el propio PCS.
- En cuanto a la focalización de los recursos, de acuerdo a los objetivos del Programa, el PCS ha emprendido acciones que permiten potenciar las estrategias de fortalecimiento de los Actores Sociales como es el caso de la convocatoria de Acompañamiento y Monitoreo, a través de la cual se han creado nueve centros regionales que trabajan en todo el país, en diferentes regiones, vinculándose a los propios Actores Sociales apoyados a través de redes locales de acompañamiento y monitoreo; creando sinergias con aquellas convocatorias que tienen propósitos afines, como la convocatoria de Profesionalización, la de Investigación y la de Desarrollo Regional, entre otras. De esta manera, los recursos que invierte el Programa se potencian buscando que se ejerzan con mayor eficacia y transparencia.
- Asimismo, a fin de mejorar los mecanismos de difusión, a partir de 2010, el PCS emprendió acciones como la programación de convocatorias por bloques con el propósito de que los Actores Sociales interesados conocieran con mayor anticipación las fechas en que serían publicadas y los plazos para presentar propuestas.
- En relación a la Matriz de Indicadores para Resultados 2009, se comparten los comentarios del evaluador para generar mejoras en este instrumento, mismas que ya están reflejadas en la Matriz de Indicadores para Resultados 2010, pero que por limitaciones de esta evaluación no fue posible mencionar. Asimismo, el Programa analizará las recomendaciones vertidas para el fortalecimiento de la MIR en el apartado de Propósito, las cuales se podrán considerar una vez que se cuente con mayor información de la Evaluación Externa sobre los Efectos del Programa en la Construcción de Capital Social.

Finalmente, el Instituto agradece a los funcionarios de CONEVAL las acciones llevadas a cabo para la coordinación de esta evaluación; así como al evaluador externo, su trabajo y su retroalimentación. Se valorarán las debilidades observadas con el propósito de continuar trabajando en resolver las deficiencias o limitaciones del Programa, así como el compromiso de potenciar las fortalezas detectadas.