



Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

# Metodología de Medición Multidimensional de la Pobreza

Diciembre de 2010

[www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

# Presentación

- ¿Qué es el CONEVAL?
- La medición multidimensional de la pobreza en México
- Enfoque de la metodología de medición multidimensional de la pobreza en México
- Determinación de umbrales
- Algunos resultados
- La acción de la política pública

# CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL

# CONEVAL

Objetivos  
CONEVAL  
(público, federal)



Evaluación de la  
Política de Desarrollo  
Social

Medición de la pobreza



Ingreso  
corriente per  
cápita

Calidad y  
espacios de la  
vivienda

Acceso a  
servicios básicos

Rezago  
educativo  
promedio

Acceso a los  
servicios de  
salud

Acceso a la  
seguridad social

Acceso a la  
alimentación

Grado de  
Cohesión Social

# LA MEDICIÓN MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA EN MÉXICO

## ¿Para qué?

- Se establece en la Ley General de Desarrollo Social
- El ingreso es importante, pero no es suficiente para analizar la pobreza o el desarrollo social
- El desarrollo social y la pobreza tienen múltiples dimensiones
- El CONEVAL ha venido dando cifras de pobreza en varias dimensiones, pero separadas: **augmentó la pobreza por ingresos...pero las coberturas básicas han mejorado...**

- La metodología tiene un enfoque de **Derechos Sociales**

- Se puede ver la interacción de la **política económica** y la **política social**

- Se pueden analizar diferentes sub-poblaciones

Indígenas

Adultos  
Mayores

Niñ@s

Estados

Municipios  
(2010)

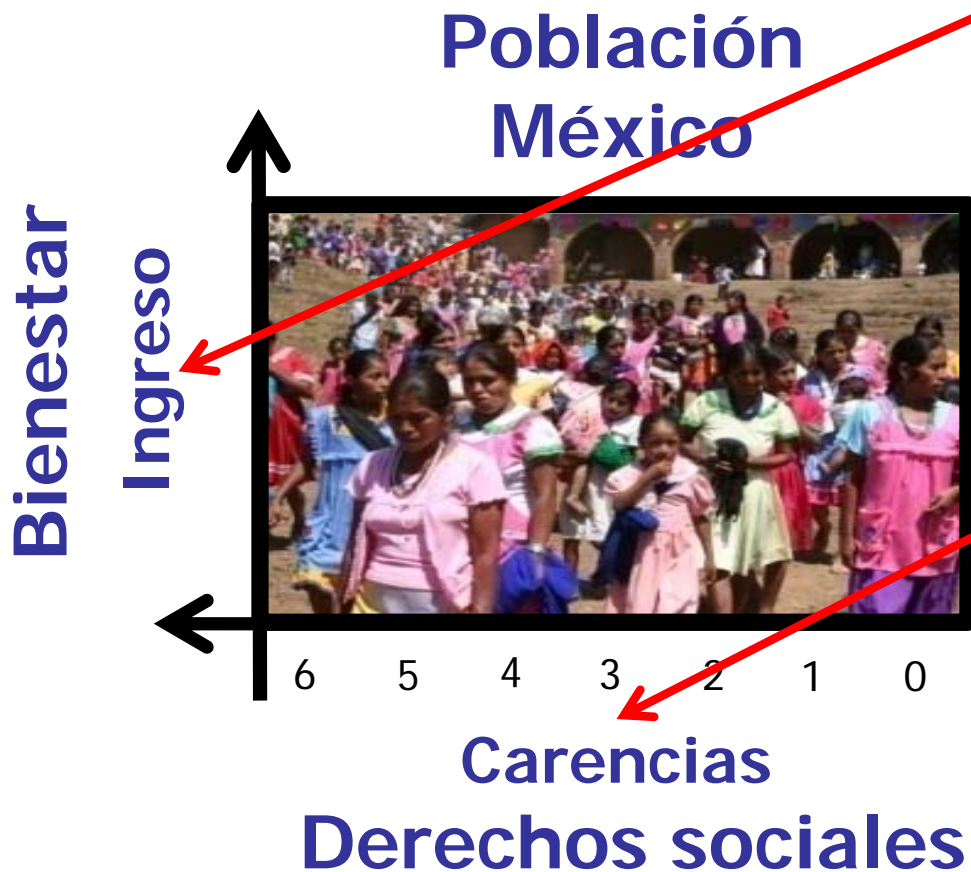
- Se hace visible la **pobreza**, pero también la población **vulnerable** que tiene problemas de ingreso o de carencias sociales.
- La metodología hace más claras las políticas que se deben aplicar conjuntamente para mejorar el desarrollo social:
  - ✓ Políticas económicas y sociales
  - ✓ Políticas universales y focalizadas
  - ✓ Acciones complementarias en vez de aisladas



# **ENFOQUE DE LA METODOLOGÍA DE MEDICIÓN MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA EN MÉXICO**



# ¿Cómo es la nueva metodología?

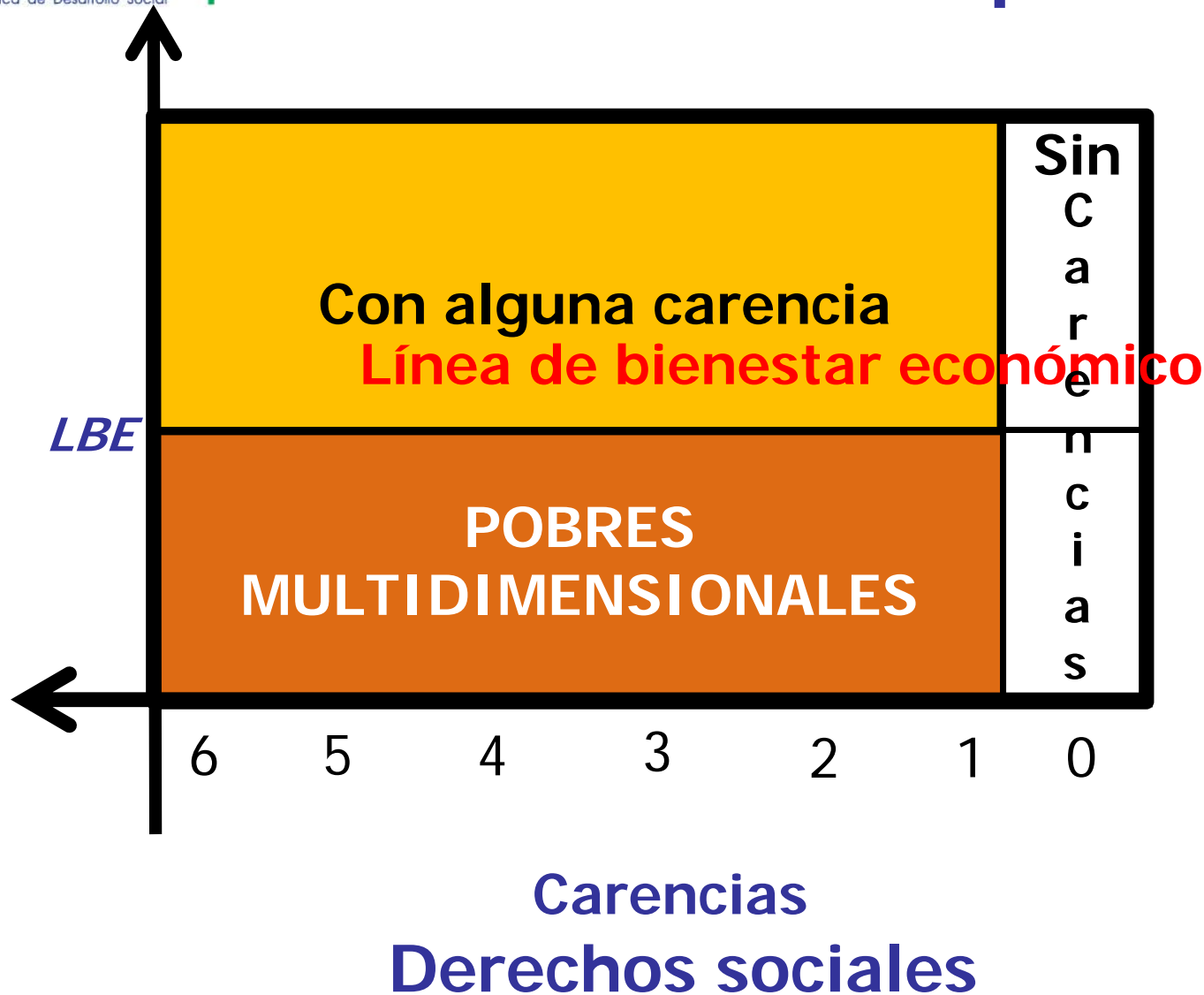


Ingreso corriente per cápita

- Educación
- Salud
- Seguridad social
- Vivienda
- Servicios básicos
- Alimentación

Grado de cohesión social

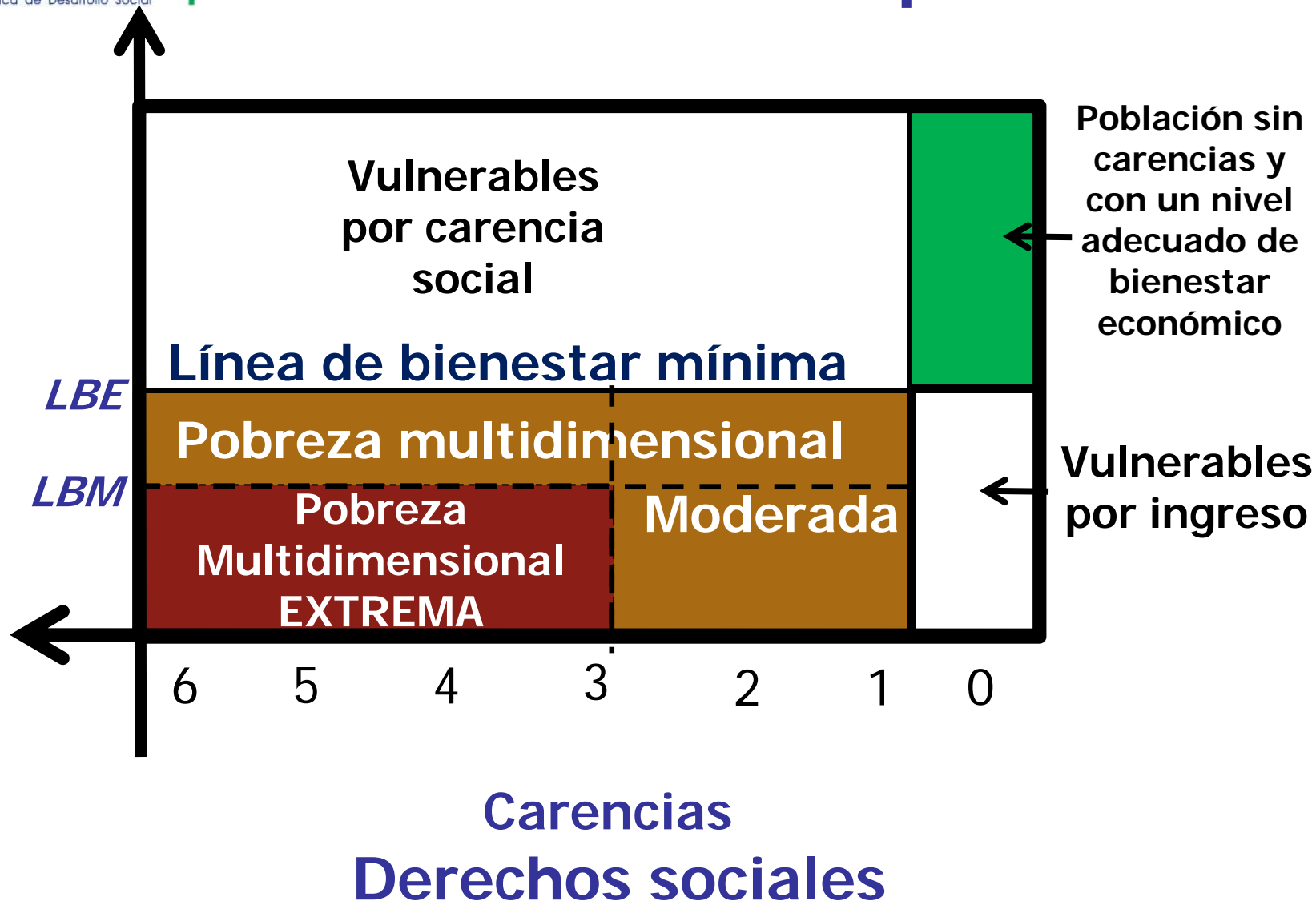
# Identificación de la pobreza



## Definición de pobreza multidimensional

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza multidimensional** cuando: presenta al menos una carencia social y no tiene un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades.”

# Identificación de la pobreza



# DETERMINACIÓN DE UMBRALES

# ¿Cómo se determinan los umbrales?

## Derechos sociales

Legales

De expertos

Estadísticos

Exógenos



Consulta con especialistas

Consulta con las  
**instituciones públicas  
expertas** en las  
temáticas respectivas

Se determinan mediante  
lo que se establece en las  
leyes



# ¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Rezago educativo promedio en el hogar

Población de 3 a 15 años



Asistencia escolar

Población de 16 años o más



- **Nacidos hasta 1981:** primaria completa
- **Nacidos a partir de 1982:** secundaria completa

# ¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

## Afiliación o inscripción

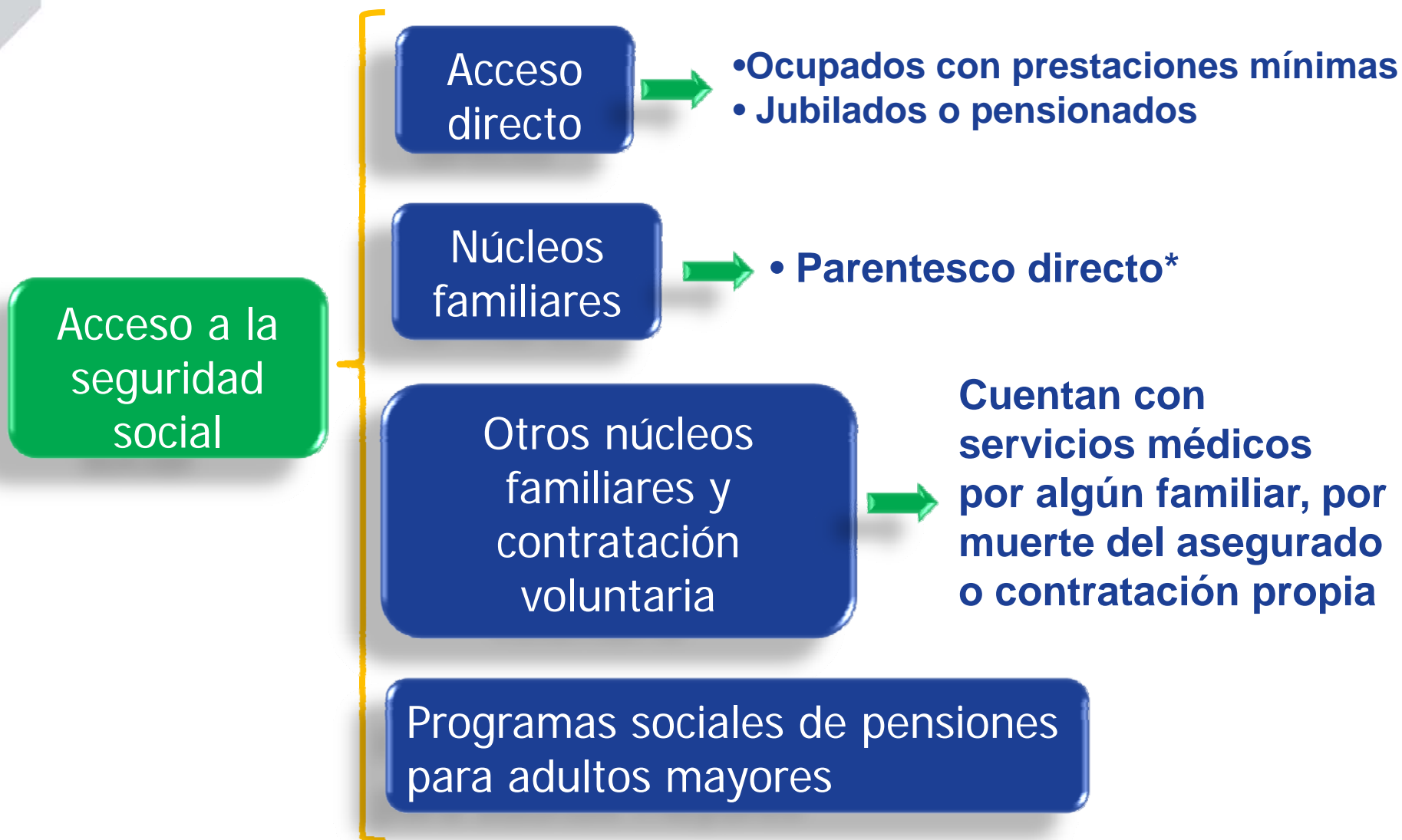
Acceso a los servicios de salud

Seguro Popular

Institución pública de seguridad social

Servicios privados médicos

# ¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?



<sup>1</sup> La población con carencia es aquella que no satisface las condiciones presentadas.

\*En los términos de la Ley del Seguro Social

# ¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

## Calidad y espacios de la vivienda

Techos



Material de desecho o lámina de cartón

Muros



Embarro o bajareque; de carrizo, bambú o palma; de lámina de cartón, metálica o asbesto; o materia de desecho

Pisos



Tierra

Hacinamiento



Razón de residentes por cuarto mayor o igual a 2.5

# ¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Acceso a los servicios básicos en la vivienda

Agua



Se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa, o por acarreo de otra vivienda, de la llave pública o un hidratante

Drenaje



No se dispone de drenaje, o el desagüe va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta

Electricidad



No se dispone del servicio

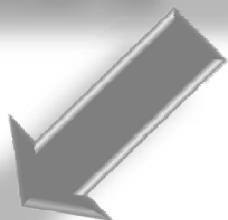
# ¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?



# ¿Cómo se determinan los umbrales?

## Bienestar económico

**Canasta Alimentaria**



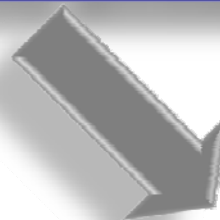
**Línea de bienestar mínimo**

**Cambios en los patrones de consumo**

**Requerimientos calóricos y micronutrientes**

**Ámbitos rural y urbano**

**Canasta no alimentaria**



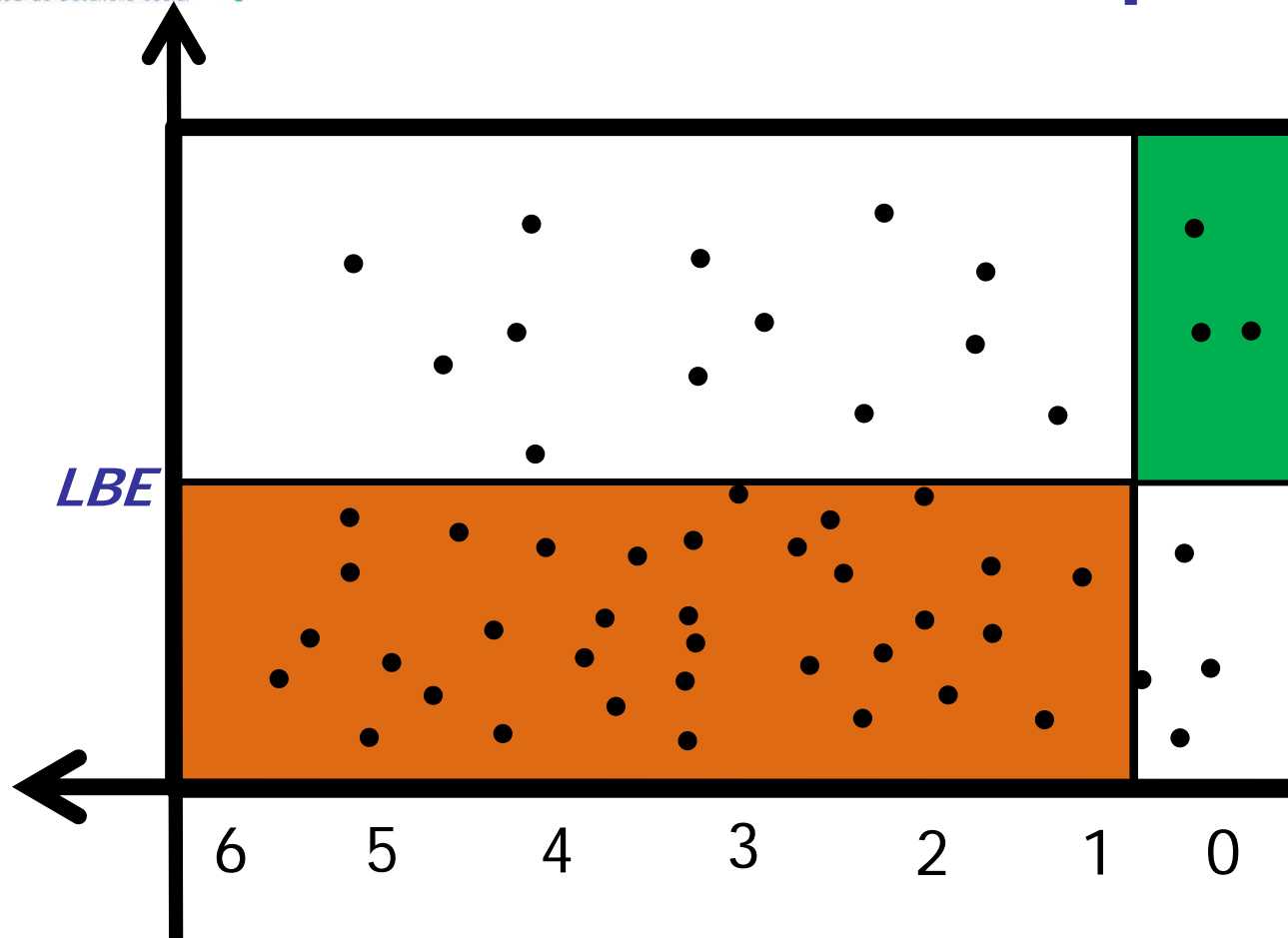
**Línea de bienestar**

**Bienes con elasticidad-ingreso < 1**

**Bienes necesarios**

**Ámbitos rural y urbano**

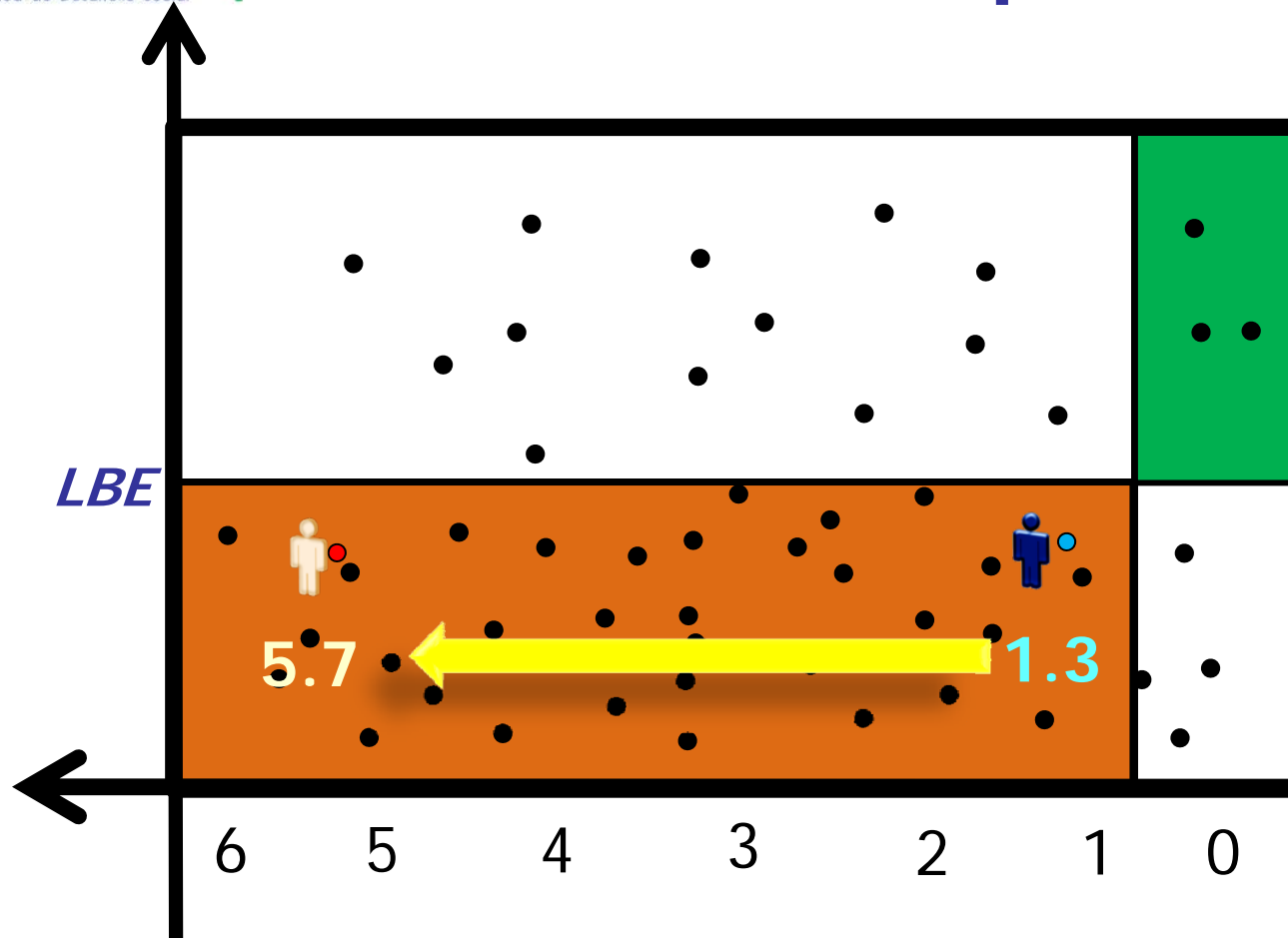
# Identificación de la pobreza



Carencias  
Derechos sociales

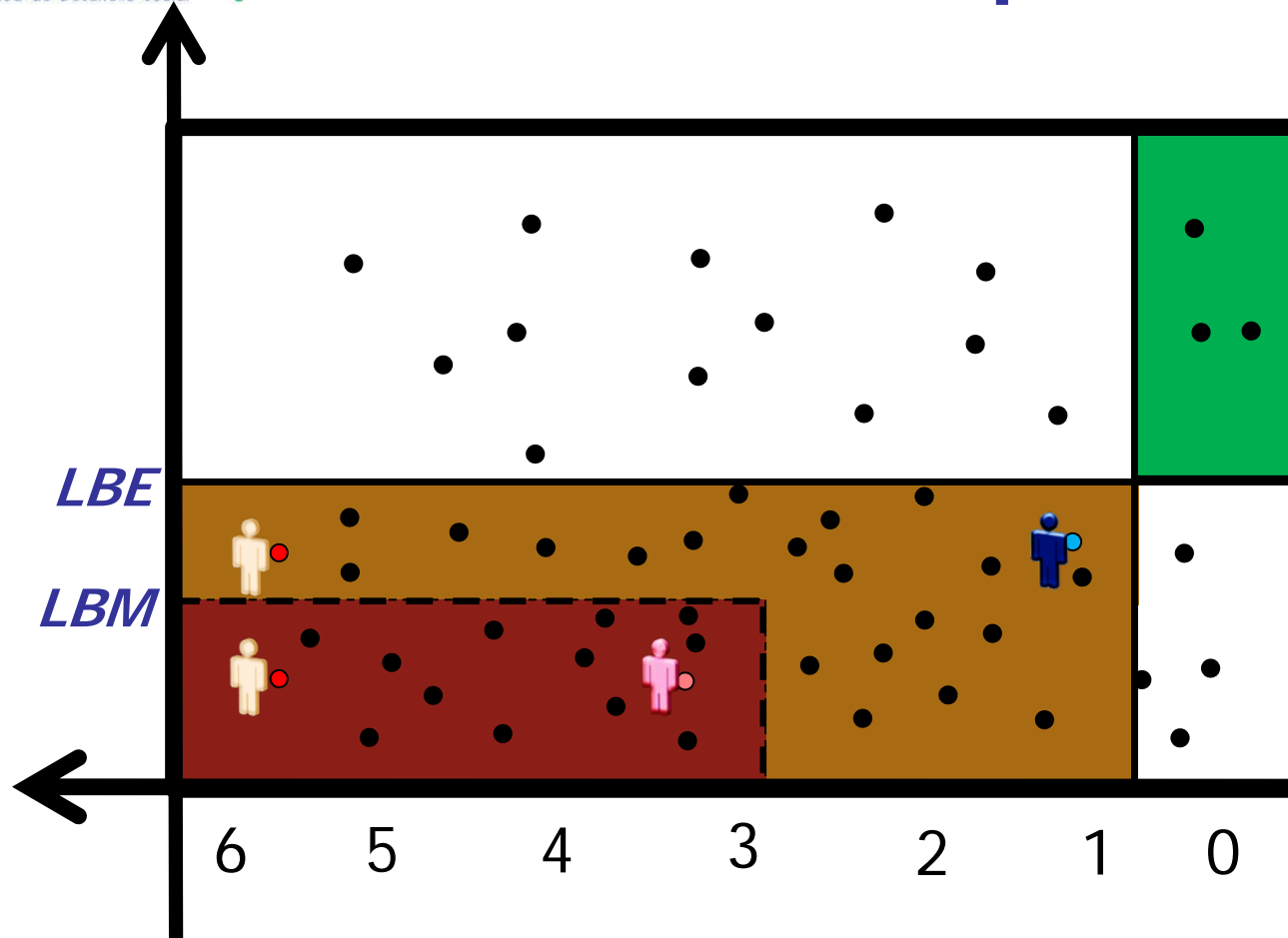


# Intensidad de la pobreza



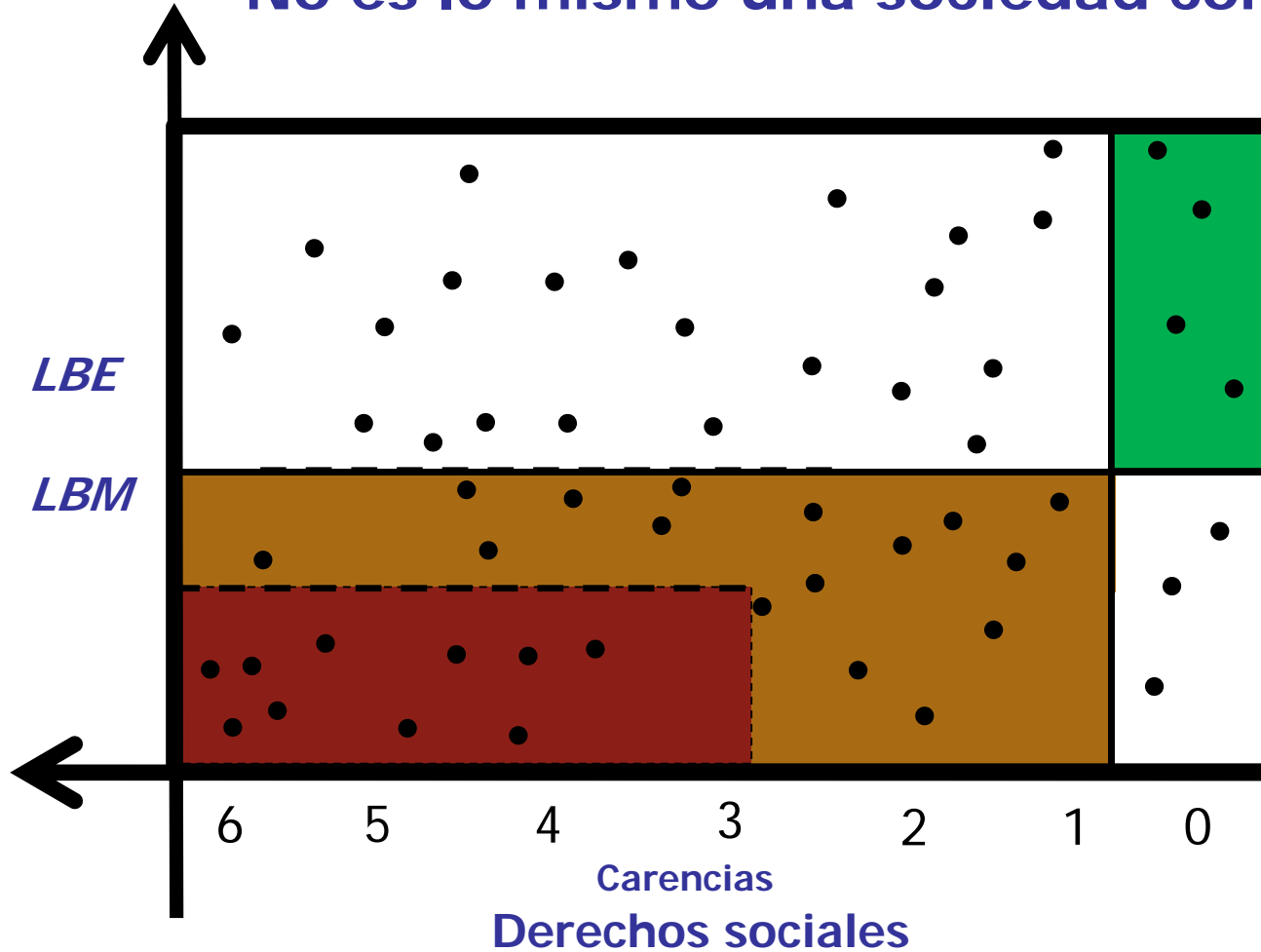
Carencias  
Derechos sociales

# Intensidad de la pobreza



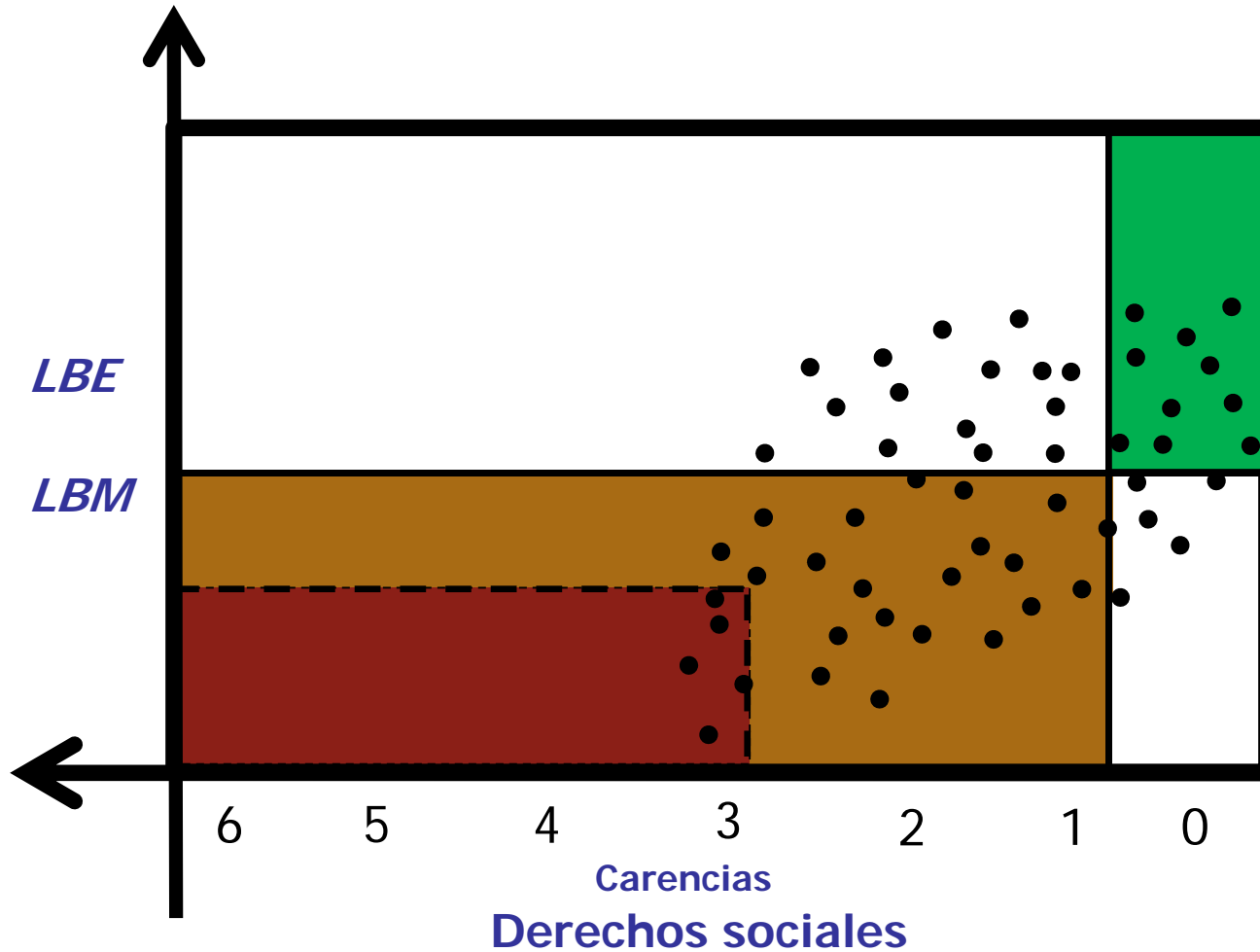
Carencias  
Derechos sociales

No es lo mismo una sociedad como ésta:



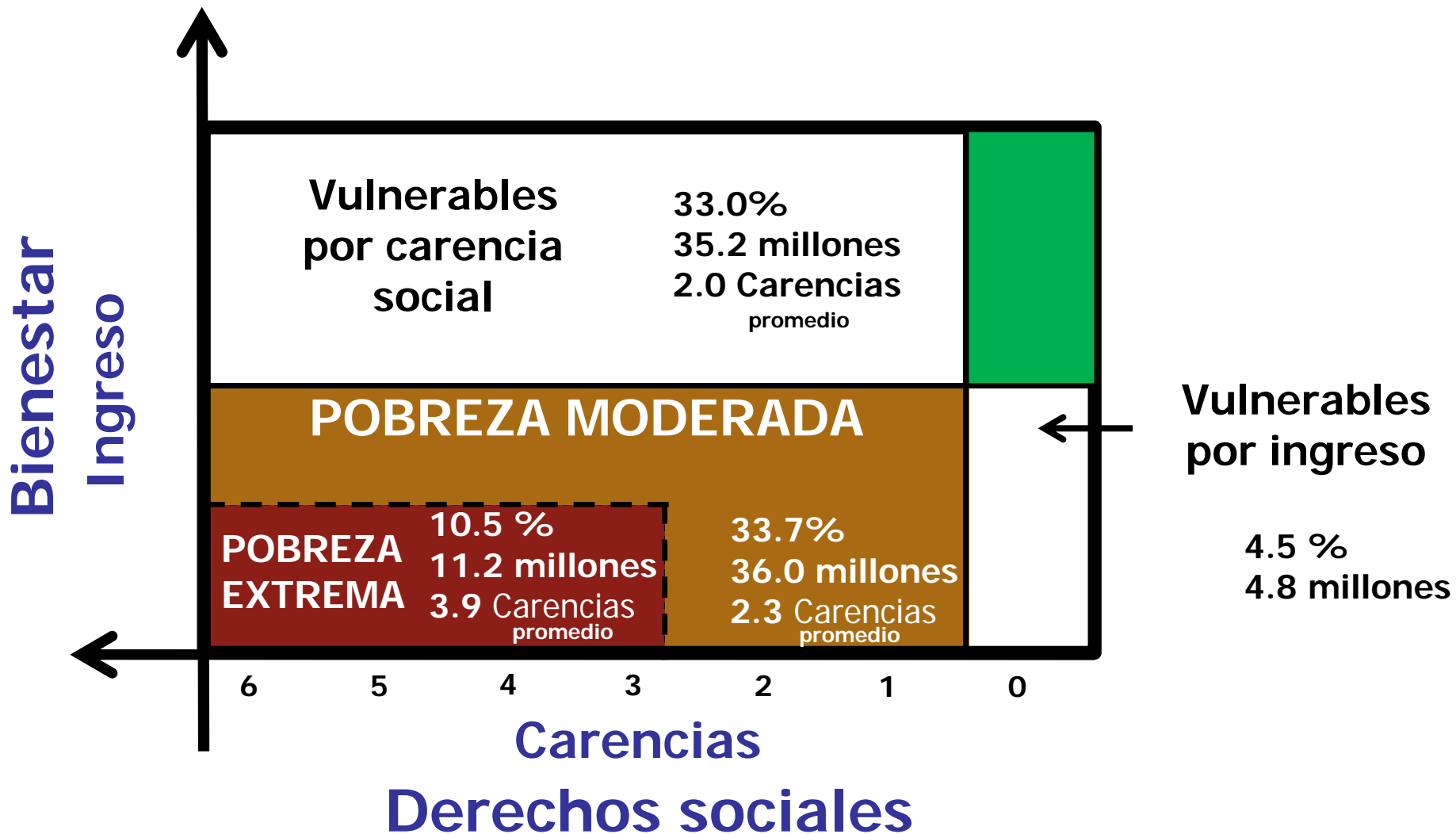
# Que una sociedad como ésta:

**Dispersión social:  
Desigualdad,  
Polarización**

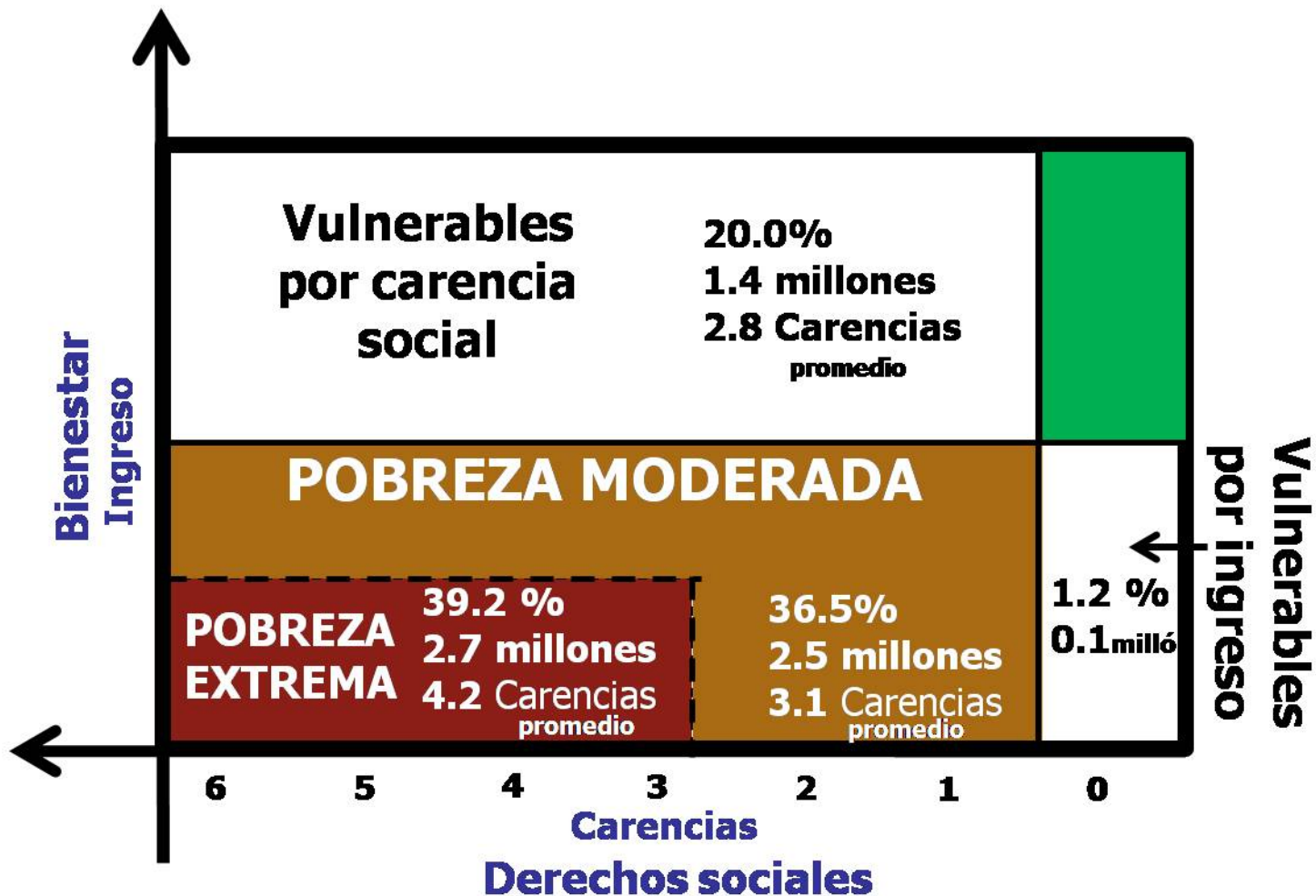


# ALGUNOS RESULTADOS

# Población Total 2008 (106,680,526)

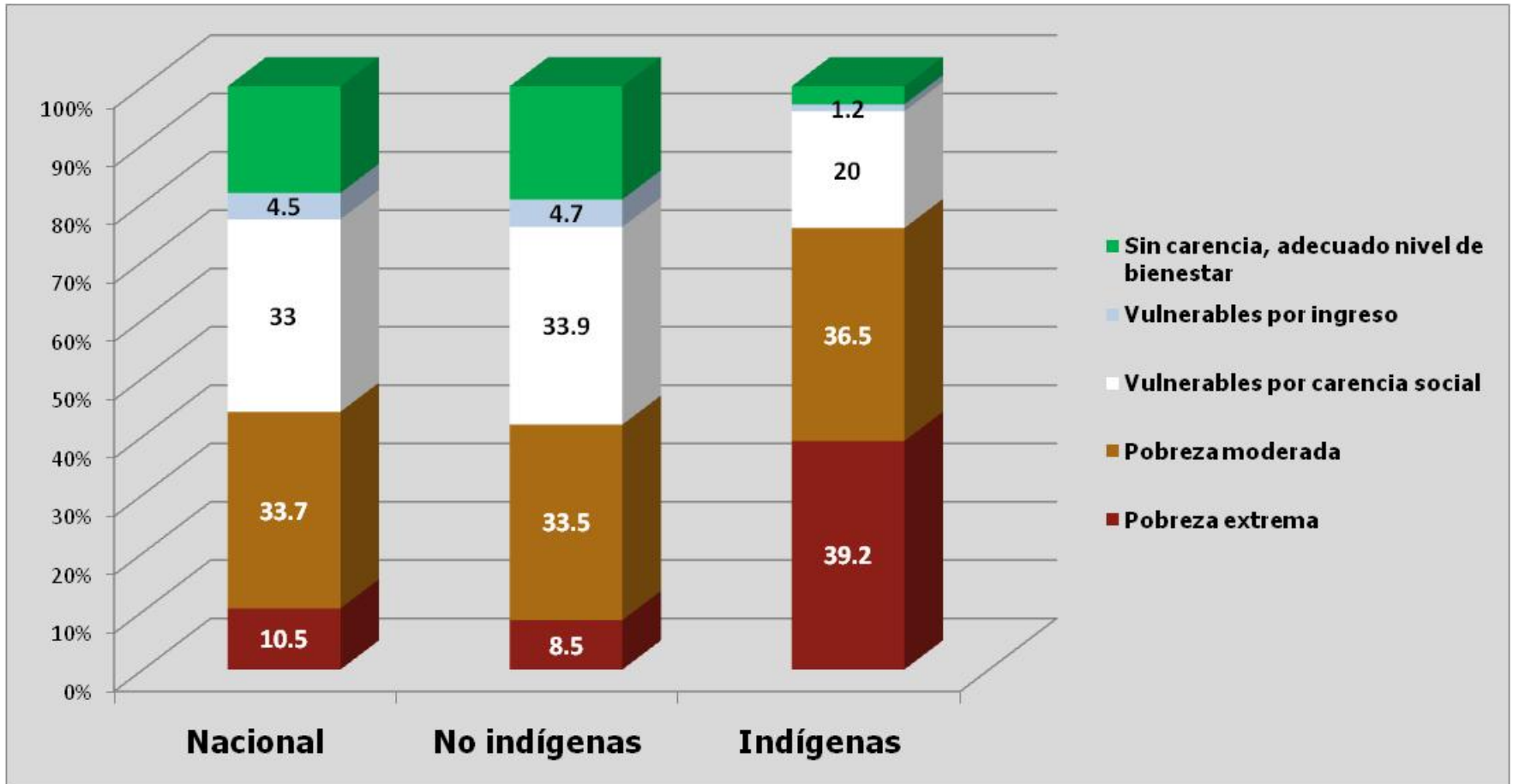


# Población indígena 2008 (6,829,067)



# Población indígena y no indígena

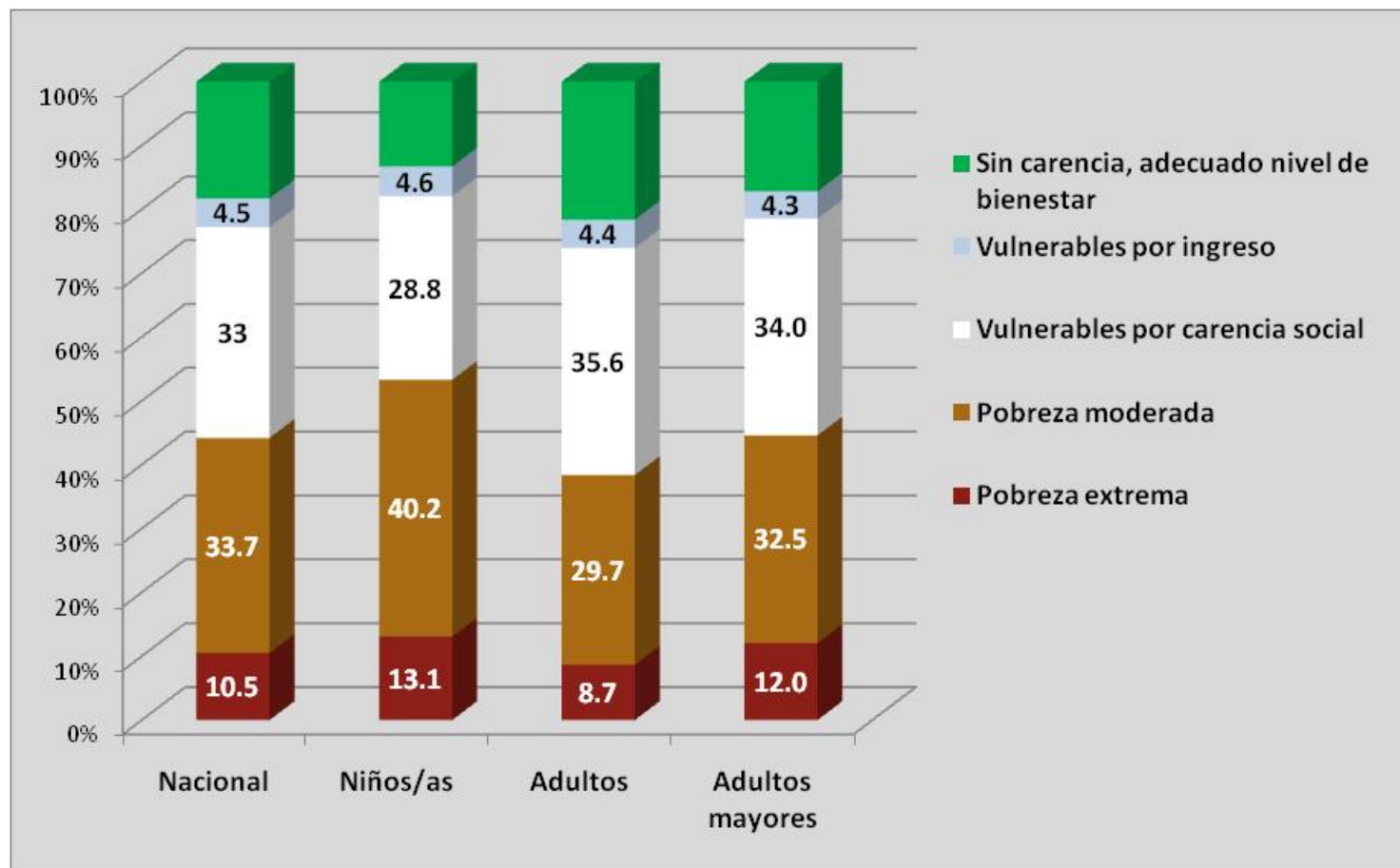
Porcentaje de población en pobreza multidimensional según si hablan o no lengua indígena





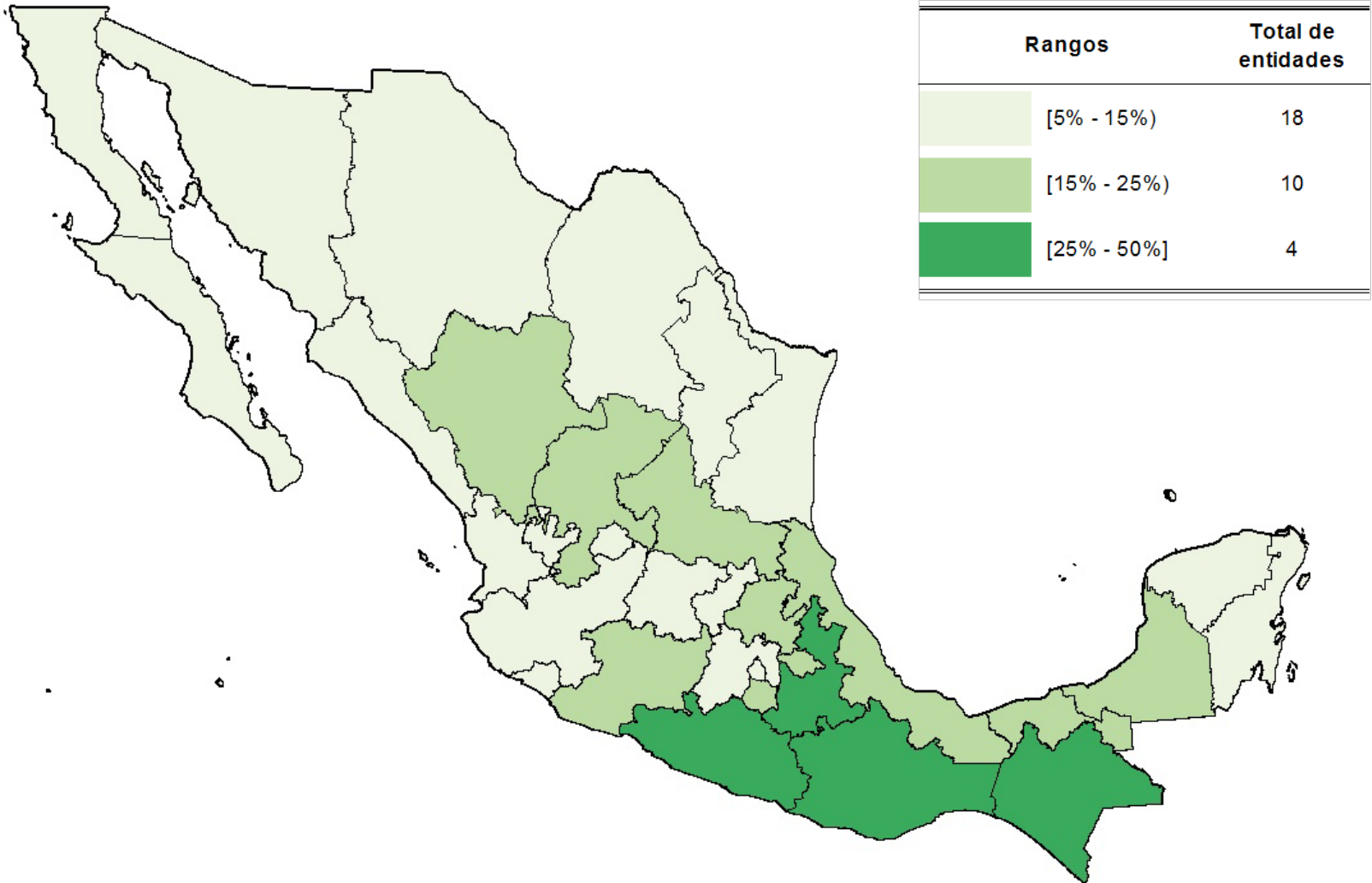
# Niños/as, Adultos mayores 2008

Porcentaje de población en pobreza multidimensional según grupo de edad

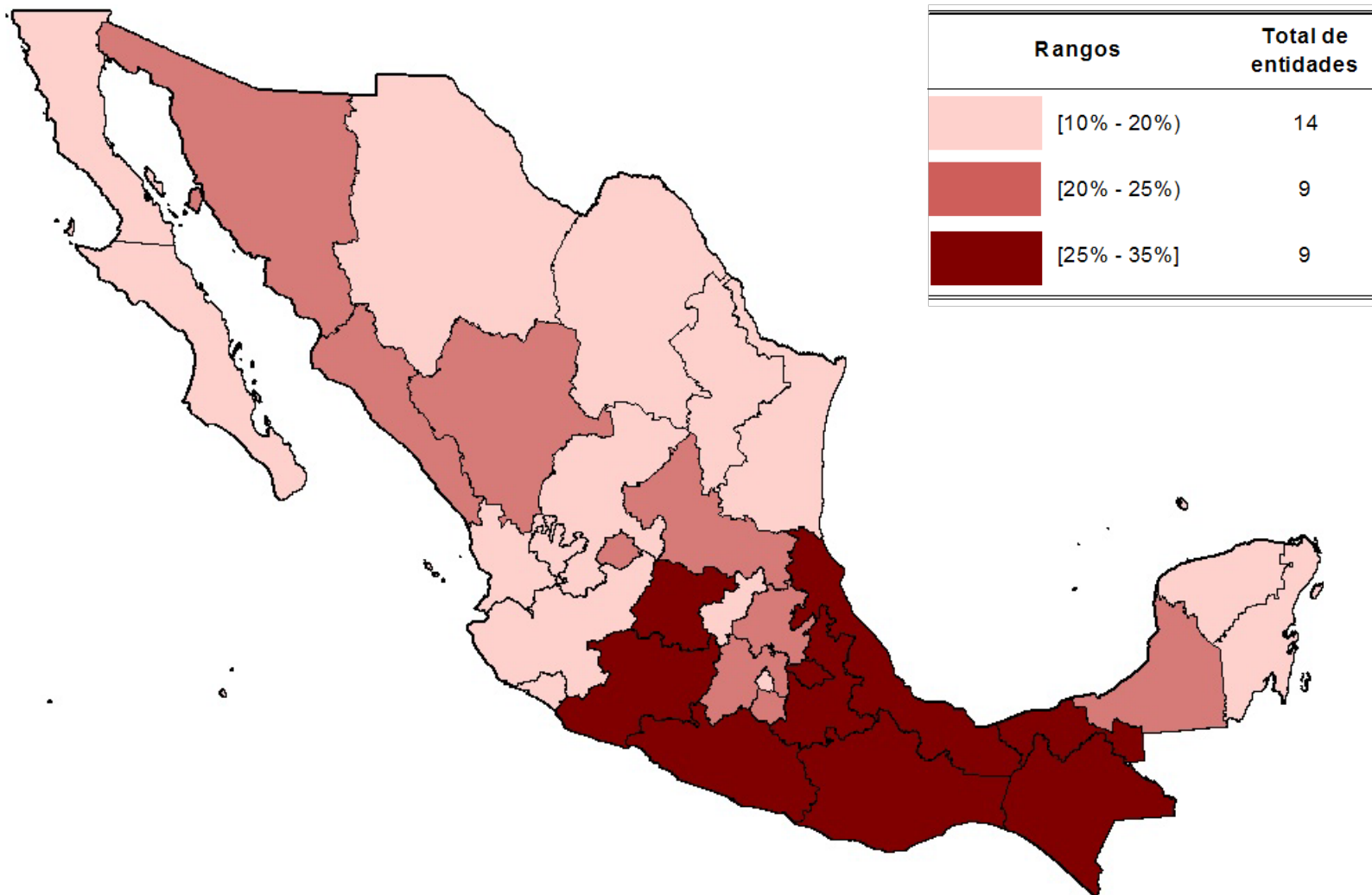


Carencia social	Porcentaje
Acceso a la seguridad social	64.7
Acceso a los servicios de salud	40.7
Rezago educativo	21.7
Acceso a la alimentación	21.6
Servicios básicos en la vivienda	18.9
Calidad y espacios de la vivienda	17.5

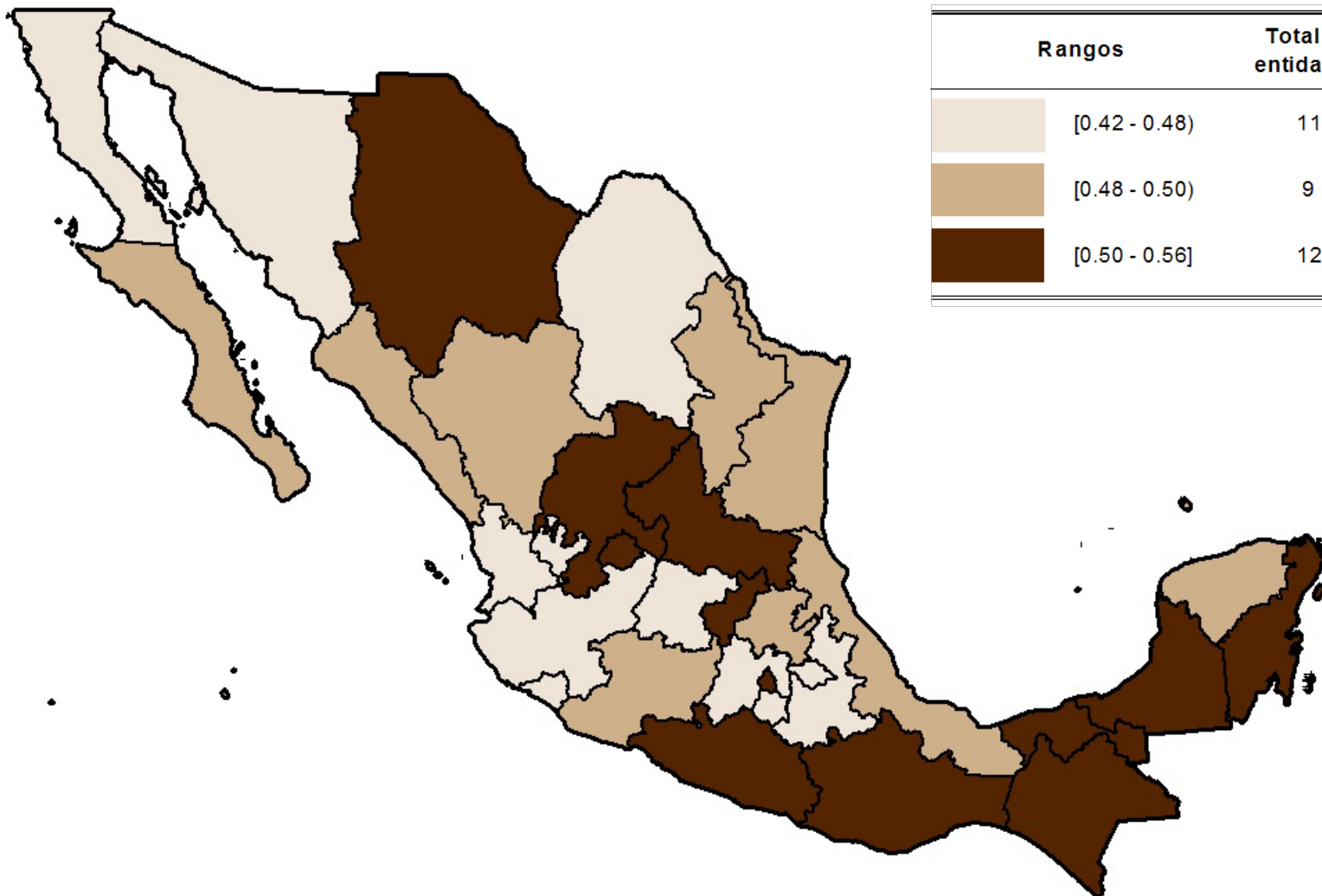
## Porcentaje de población con un ingreso por debajo de la línea de bienestar mínimo






## Carencia por acceso a la alimentación



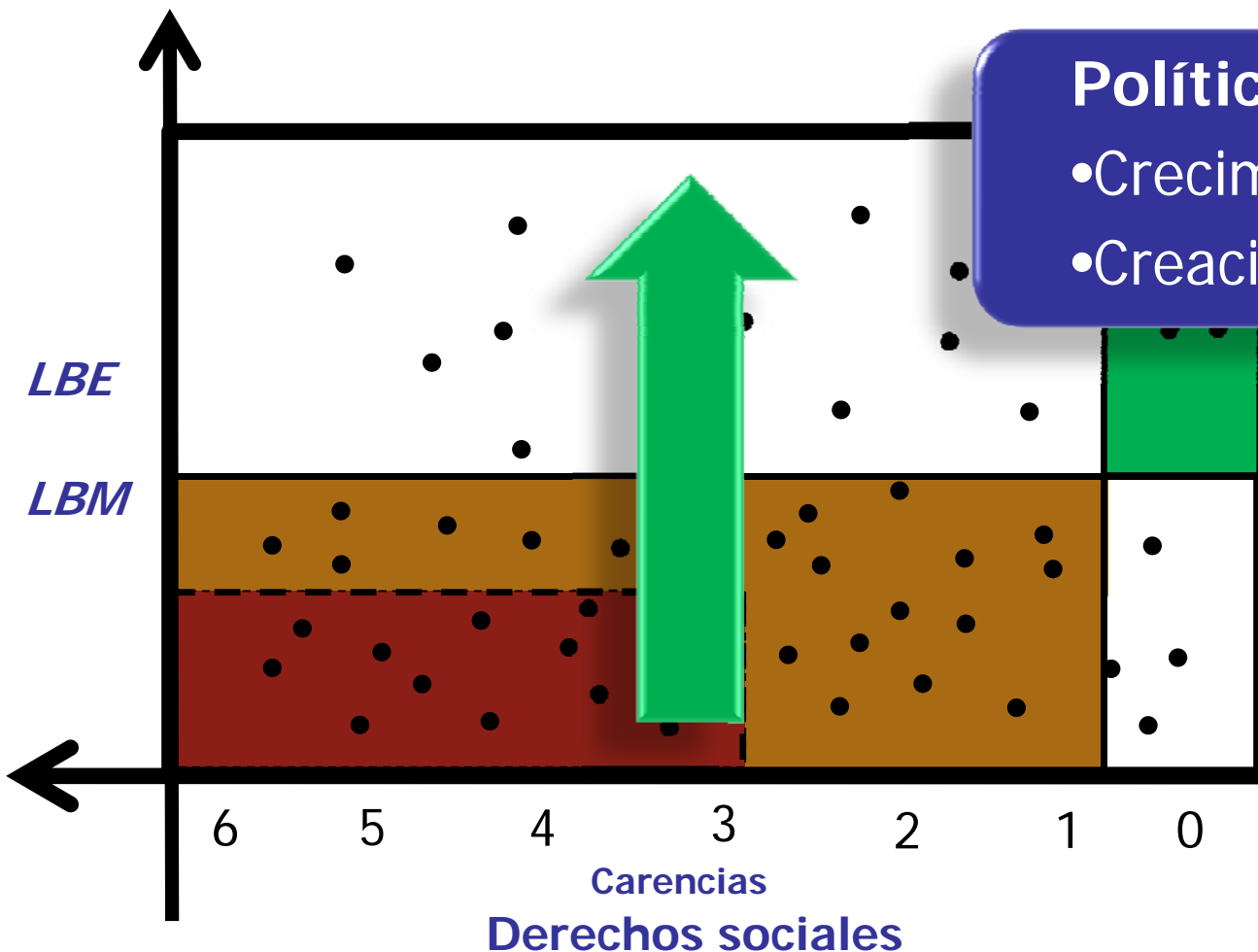
# Índice de Gini



	Rangos	Total de entidades
	[0.42 - 0.48)	11
	[0.48 - 0.50)	9
	[0.50 - 0.56]	12

# LA ACCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA

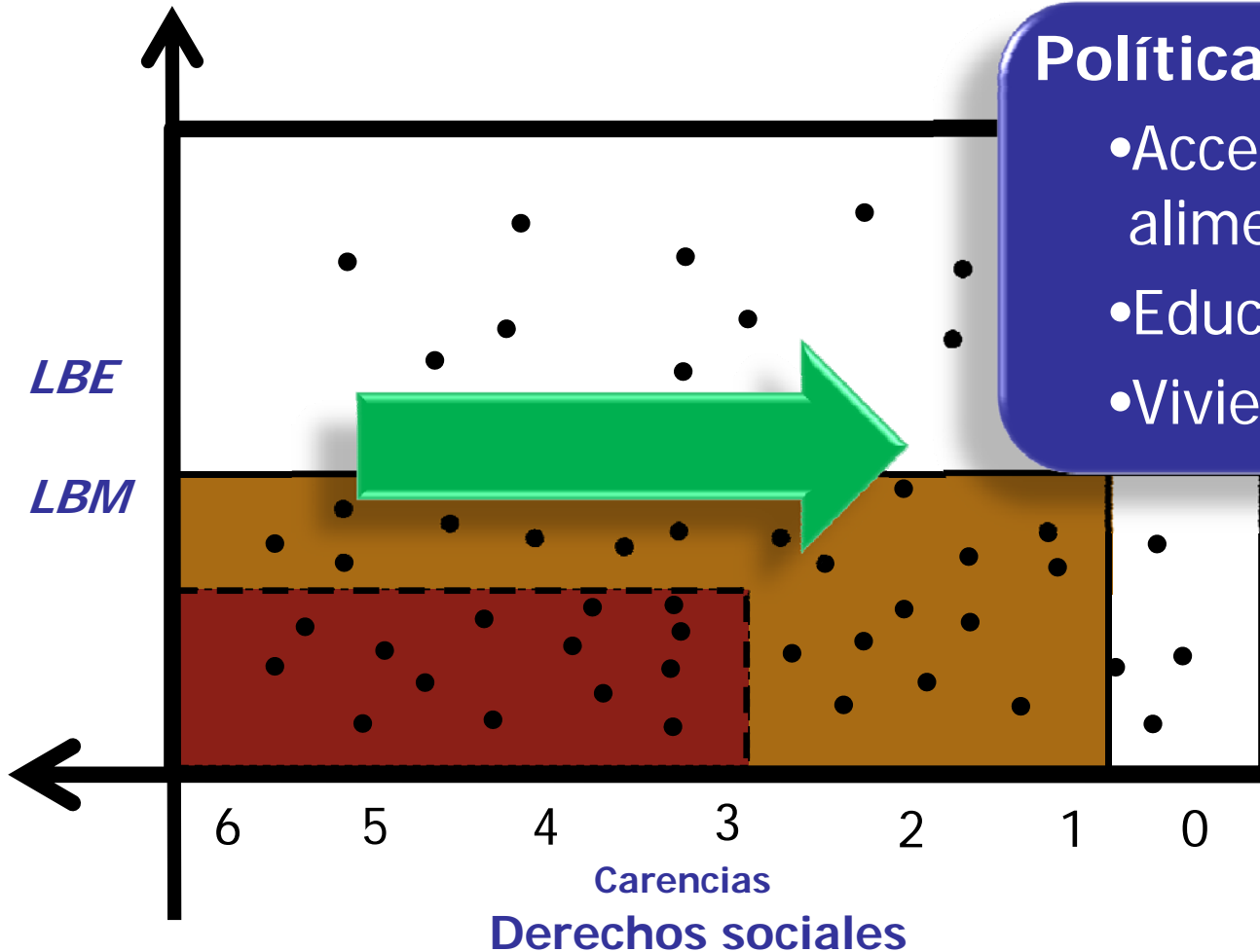
# ¿Qué políticas llevar a cabo?



# ¿Qué políticas llevar a cabo?

## Políticas Sociales

- Acceso a la alimentación
- Educación
- Vivienda digna

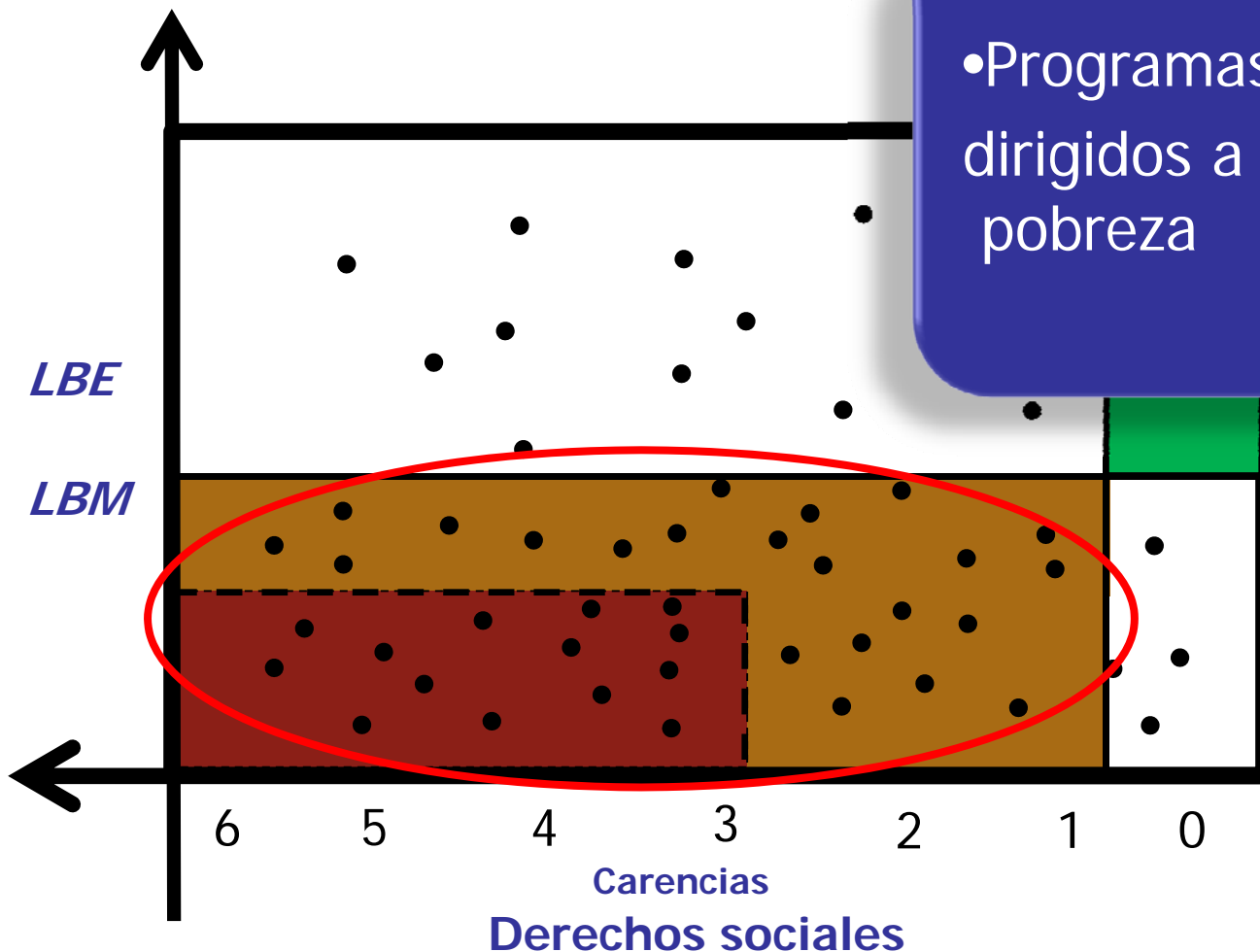




# ¿Qué políticas llevar a cabo?

## Políticas Focalizadas

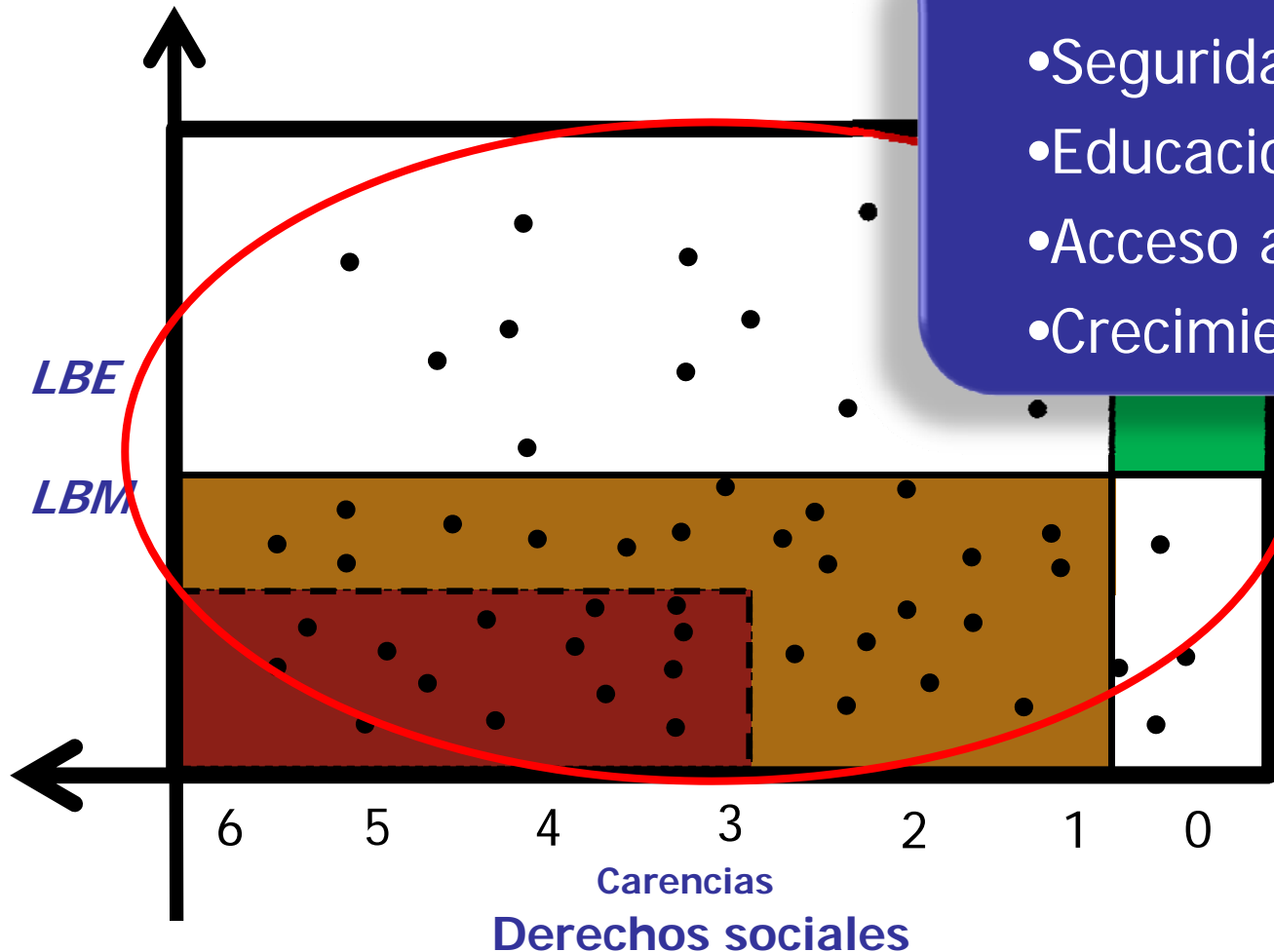
- Programas Sociales dirigidos a la población en pobreza

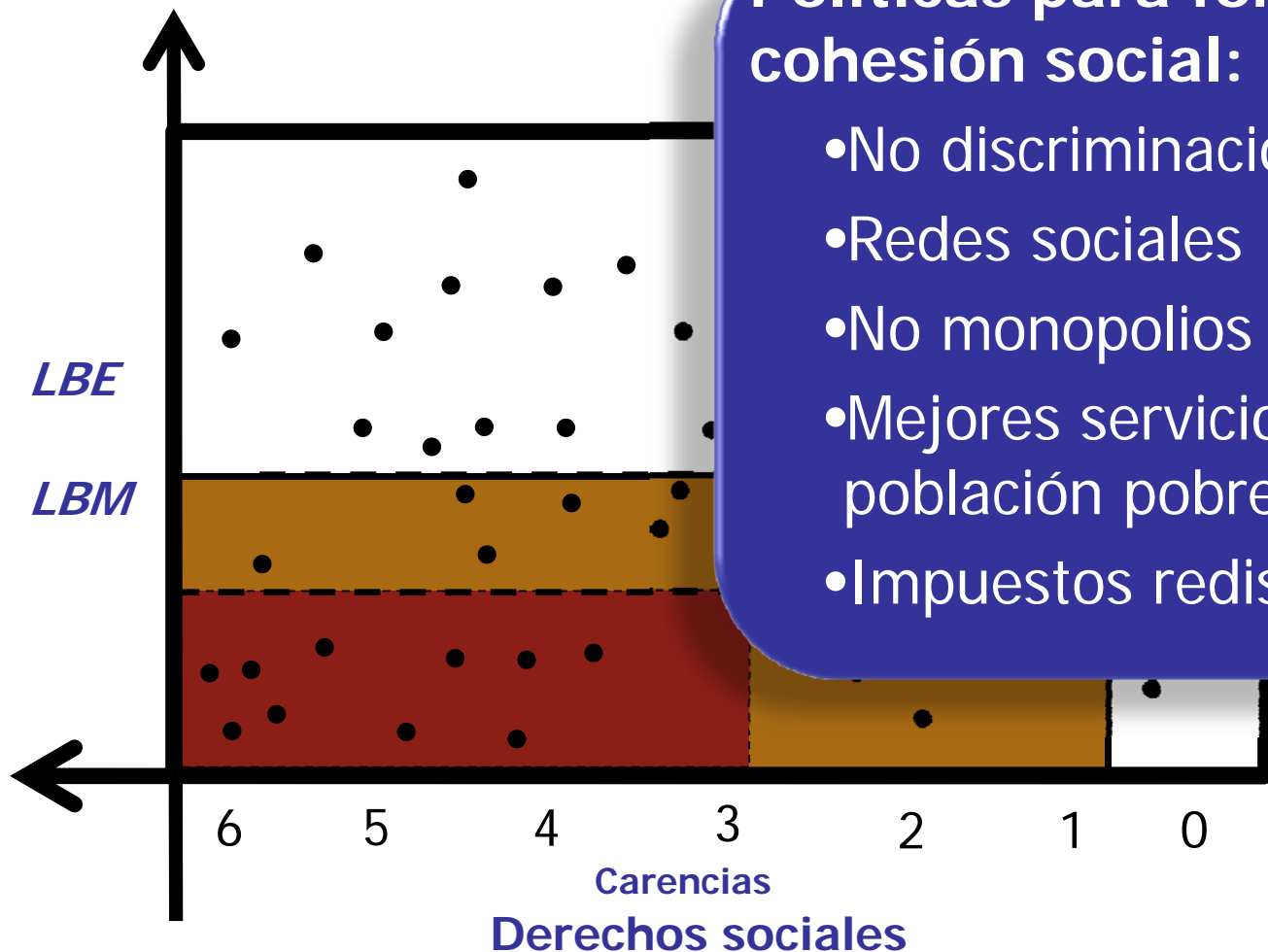


# ¿Qué políticas llevar a cabo?

## Políticas Universales

- Seguridad Social
- Educación para todos
- Acceso a la salud
- Crecimiento económico





## Políticas para fomentar la cohesión social:

- No discriminación
- Redes sociales
- No monopolios
- Mejores servicios para la población pobre
- Impuestos redistributivos

Es una aportación histórica a la política social, ya que permitirá profundizar en el estudio de la pobreza al analizar, además del ingreso, las carencias sociales desde una óptica de los derechos sociales

Con esta medición es posible relacionar mejor las políticas públicas con las distintas necesidades de la población

[www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

**Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social  
(CONEVAL)**

**[www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)**

Boulevard Adolfo López Mateos No.160  
Col. San Ángel Inn,  
Delegación Álvaro Obregón,  
C.P. 01060, México, D.F.

**Enrique Minor Campa**

**Correo electrónico:**  
**[eeminor@coneval.gob.mx](mailto:eeminor@coneval.gob.mx)**