

● Descripción del Programa

El Programa de Infraestructura Indígena (PROII) contribuye a generar una mejora con respecto al aislamiento y al rezago que sufre la población indígena que reside en localidades de alta y muy alta marginación con una población de entre 50 y 15,000 habitantes, mediante la dotación de obras de infraestructura básica (comunicación terrestre, electrificación, agua potable y saneamiento) y de vivienda, que son definidas a partir de la programación anual.

● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos) Efectos atribuibles al programa

* El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:
- Otra: El Programa no cuenta con Evaluaciones de Impacto. En 2014 se realizó un estudio de factibilidad

● Otros Efectos

Se incluye dentro de los Objetivos Específicos de las ROP 2014 la dotación de vivienda a familias en localidades elegibles que tienen esta carencia. De acuerdo a los Criterios de Selección, se dará prioridad a la población indígena en situación de pobreza asentada en zonas declaradas de riesgo natural por la autoridad competente, a familias encabezadas por madres solteras y las que tengan integrantes con discapacidad, adultos mayores o niños pequeños, en ese orden. (ROP2014)

● Otros Hallazgos

En las ROP 2014 se incluye el concepto de Población Potencial, que comprende a la población que habita en localidades de entre 50 y 15,000 habitantes, con una población 40% indígena, además de localizarse en niveles de alta o muy alta marginación. Con la incorporación del concepto en ROP se define claramente a las localidades elegibles que recibirán los distintos tipos de apoyo que aporta el Programa. (ROP2014)

Con la incorporación de la Población Potencial, se precisa que la Población Objetivo son las personas que habitan en localidades elegibles definidas a partir del proceso de programación anual. (ROP2014)

Se adiciona en los Criterios de Priorización de las ROP 2014, los municipios de la Cruzada Nacional contra el Hambre correspondientes a las diez entidades federativas cuya población observe los mayores niveles de pobreza extrema. (ROP2014)

● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1. Se retomó la recomendación de años anteriores de incluir el Análisis de Factibilidad para llevar a cabo una Evaluación de Impacto. Se presentó la propuesta a CONEVAL donde se planteó considerar no pertinente la realización de ésta. 2. Se realizó un documento detallado para llevar a cabo la Ficha de Monitoreo, que contenía la recomendación, sobre la evolución del presupuesto y la explicación sobre la proporción de las obras y los convenios de colaboración realizados por cada tipo de apoyo que se brinda, mostrando la importancia de la dotación de infraestructura básica que busca contribuir el Programa. En general, los aspectos han sido atendidos por completo.

Aspectos comprometidos en 2015

1. Elaboración e implementación de un programa a corto y mediano plazo, que capacite al personal de la CDI respecto a cuestiones técnica y administrativa referentes al Programa.

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

Es importante insistir en que los indicadores de Fin no se han tomado en cuenta porque su método de cálculo arrojará resultados hasta finales del 2015. En general, las metas de los indicadores son adecuadas y sus avances reflejan la importancia de los apoyos que brinda el Programa.

Con respecto a los Indicadores de Resultados, en materia de vivienda y comunicación terrestre se superó la meta programada, pasando de 8.11 a 8.54% y de 1.17 a 2.34%; mientras que el resto tuvieron un desempeño cercano a sus metas. Sobre los Indicadores de Gestión y Servicios, los de componente tuvieron un comportamiento importante, el de agua se aproximó a la meta, mientras que los otros la superaron, especialmente el de vivienda que la duplicó. Esto se debió a que el FONHAPO aportó un 50% de la inversión total, duplicando las acciones y permitiendo que más personas recibieran este apoyo. En cuanto a los indicadores de actividad, el de proporción de participación financiera de gobiernos locales y dependencias federales y, el de contraloría social, rebasaron sus metas programadas, pasando de 0.2 a 0.25% y de 100 a 106.84%, respectivamente.

● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2015

1. Se tiene programada la ejecución de 7,741 obras y acciones de infraestructura básica, en beneficio de 1.7 millones de personas que habitan en 1,978 localidades de 514 municipios, ubicados en 26 entidades federativas. 2. La designación de tareas programadas se divide en: 506 de agua potable en beneficio de 402 mil personas; 559 de electrificación en beneficio de 303 mil personas; 236 de comunicación terrestre en beneficio de 455 mil personas; 440 de drenaje y saneamiento en beneficio de 501 mil personas, y; la edificación de 6,000 viviendas indígenas. 3. Es importante señalar que, en 2014 y sobre todo en 2015, el Programa orientó más sus intervenciones hacia la construcción de infraestructura social básica, en lugar de poner prioridad en la construcción de caminos, esto se refleja en el primer trimestre del año presente. 4. La intervención en infraestructura social básica mejoró y fortaleció la figura de Contraloría Social, lo que le ha permitido al Programa tener una mejor interacción e intercambio con las comunidades indígenas; esto se ha venido incorporando en el Esquema y la Guía Operativa para la Contraloría Social que maneja el Programa.

● Población

Definición de Población Objetivo

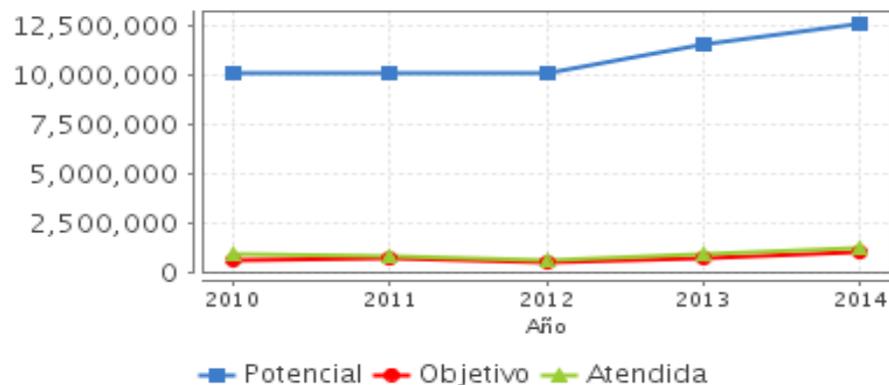
La Población Objetivo son las personas que habitan en las localidades elegibles por el Programa, que recibirán un tipo de apoyo de acuerdo a su condición de carencia, con respecto al proceso de programación anual. Se define a partir de una estimación del volumen de obra y los beneficiarios que resultan, teniendo como tope el monto autorizado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

	Unidad de Medida	2014	Incremento en cobertura respecto de 2013
Población Potencial	Personas	12,685,049	9.06%
Población Objetivo	Personas	982,300	36.43%
Población Atendida	Personas	1,199,364	38.01%
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	122.1%	1.4%

● Cobertura



● Evolución de la Cobertura



● Análisis de Cobertura

La Población Potencial se compone por tipo de apoyo, se estima en 4,681,697 habitantes que carecen de comunicación terrestre; 2,540,018 de agua potable; 3,776,636 de drenaje y saneamiento; 633,072 de electrificación, y; 1,053,626 en generación de vivienda nueva. El abatimiento del rezago de vivienda mejoró la calidad de vida de 6,000 familias indígenas que fueron beneficiadas, ubicadas en 10 entidades federativas; esto se reflejó en la atracción de servicios básicos hacia las comunidades, a partir de la construcción de viviendas, mejorando las condiciones de sanidad, conectividad y contacto entre las comunidades cercanas.

En general, en 2014 se atendieron 1,199,364 habitantes, quienes sobrepasan a la Población Objetivo que responde a la programación presupuestal. Se puede observar que en el período comprendido entre 2010 y 2014, el Programa ha aumentado el número de habitantes beneficiados en una proporción mayor al 100%, pues en 2010 se atendieron 864,088 habitantes. Es importante aclarar que las entidades que presentan en el mapa la leyenda "sin atender" no cuentan con comunidades indígenas.

● Alineación de la MIR con el PND 2013-2018

Objetivo del PND 2013-2018

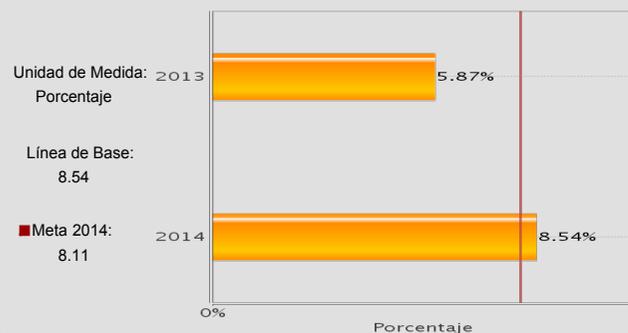
Transitar hacia una sociedad equitativa e incluyente

Objetivo Sectorial 2013-2018

Proveer de vivienda e infraestructura de servicios con un enfoque de sustentabilidad a las comunidades Indígenas

Indicador Sectorial

Porcentaje de reducción del rezago en comunicación terrestre



Fin

Contribuir a que los habitantes de las localidades indígenas elegibles superen el aislamiento y dispongan de bienes y servicios mediante la construcción de obras de infraestructura.

Propósito

Habitantes de localidades indígenas elegibles disminuyen su rezago en infraestructura.

● Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Año de Inicio
del Programa

2004

● Presupuesto 2014 (MDP)

Original

6,613.75

Modificado

6,205.98

Ejercido

6,205.98

● Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

El Presupuesto Original para 2014 partió de \$6,613.75 millones de pesos, para el cierre del año se ejercieron \$6,205.98 millones de pesos, de los cuales, cerca del 7% se destinó al FONHAPO y la CONAGUA en convenios suscritos para la ejecución de vivienda, obras de agua potable y saneamiento. Estas transferencias líquidas de recursos se orientan hacia otras instancias, destinando \$407.77 millones de pesos para intervenir de manera directa. Chihuahua, Querétaro, Guerrero y Durango fueron los estados donde se destinaron mayores recursos. En contraste con el año anterior, el Presupuesto Ejercido aumentó 455.8 millones de pesos, este incremento se puede deber a dos elementos: 1) a la construcción de vivienda en localidades indígenas por parte del Programa, y; 2) al incremento de los Convenios de Colaboración con otras instituciones (CFE y CONAGUA).

● Conclusiones del Evaluador Externo

El PROII contribuye a generar una mejora con respecto al aislamiento y al rezago que sufre la población indígena que reside en localidades de alta y muy alta marginación, mediante la dotación de infraestructura básica y de vivienda. Durante 2014 se ejecutaron 654 obras de agua potable en 22 entidades federativas, en Convenio de Colaboración con CONAGUA, brindando servicio alrededor de 451 localidades indígenas con rezago en la materia. En electrificación se desarrollaron 1,060 obras, en Convenio de Colaboración con la CFE, las cuales beneficiaron a 737 localidades elegibles. En materia de drenaje y saneamiento se ejecutaron 359 acciones encaminadas a beneficiar a 138 localidades con rezago. Se realizaron 325 acciones de comunicación terrestre, de las cuales 182 continuarán su atención para el 2015, además se favoreció a 106 localidades indígenas que sufrían de aislamiento geográfico. Por último, se edificaron 6,000 viviendas indígenas, en Convenio de Colaboración con el FONHAPO, beneficiando a 6,000 familias indígenas ubicadas en 10 entidades federativas. Se hace notar que al incluir la construcción de vivienda nueva en los tipos de apoyo que proporciona el PROII mediante el FONHAPO, se requiere de un presupuesto superior que haga posible cubrir la meta planeada en esta materia y continuar con el desarrollo de las metas planeadas en infraestructura básica.

● Fortalezas

1. El PROII es el único programa dedicado a proporcionar infraestructura básica y vivienda a localidades exclusivamente indígenas que no cuentan con los recursos suficientes, lo cual contribuye a superar el rezago y aislamiento en el que viven las comunidades y genera medios de atracción de equipamiento complementario para el desarrollo de las mismas. 2. La incorporación del rubro de vivienda en 2014 les abre un campo de oportunidad a las localidades con población indígena, tan solo en el primer año se apoyó a 24,600 personas que cuentan ahora con 6,000 viviendas. Lo anterior contribuye a que los beneficiarios de este tipo de apoyo superen una de las carencias a las que se enfrenta la población indígena, relacionada con el mejoramiento de los espacios destinados a la vivienda. 3. La focalización e incorporación de las poblaciones en las ROP permitieron al Programa hacer un uso eficiente de los recursos programados.

● Retos y Recomendaciones

1. Combatir el rezago de 1, 053,626 habitantes en pobreza extrema con carencia en vivienda que se encuentran dentro de las localidades elegibles del Programa. 2. Se recomienda incrementar el presupuesto, debido a la incorporación de un nuevo tipo de apoyo que ofrece el Programa, con la finalidad de poder realizar un mayor número de obras. 3. Se exhorta al Programa a generar una evaluación que le permita conocer los alcances y beneficios relacionados con la edificación de vivienda nueva, que revise la calidad de los espacios y realice un seguimiento de la utilización de dichas viviendas para que no caigan en situación de abandono.

● Observaciones del CONEVAL

"El Programa en 2014 y 2015 identifica claramente el problema que busca atender". El programa refleja un enfoque de resultados en su objetivo principal.

● Opinión de la Dependencia (Resumen)

Programa de Infraestructura Indígena (PROII)

CONCLUSIONES

Retos y recomendaciones

1. Combatir el rezago de 1,053,626 habitantes en pobreza extrema con carencia en vivienda que se encuentran dentro de las localidades elegibles del Programa.

El Programa de Infraestructura Indígena (PROII) tiene el gran reto de combatir los rezagos tanto en infraestructura básica (agua potable, saneamiento, electrificación y comunicación terrestre) como en vivienda.

En la medida que el presupuesto anual autorizado al Programa lo permite, estos rezagos son combatidos a través de la construcción de obras que proveen los servicios, comunican a las localidades y otorgan el apoyo de edificación de viviendas nuevas, con el propósito de aumentar los niveles de bienestar y les permitan tener condiciones de vida satisfactorias.

Como se señala en las propias reglas de operación del Programa, en el caso de edificación de vivienda, la priorización son el millón de habitantes que se encuentran

● Indicadores de Resultados

Fin

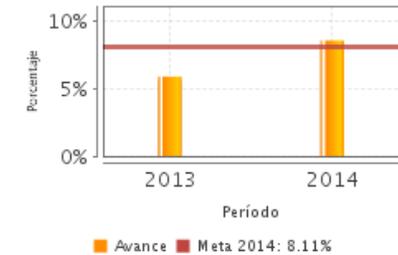
Contribuir a que los habitantes de las localidades indígenas elegibles superen el aislamiento y dispongan de bienes y servicios mediante la construcción de obras de infraestructura.

Propósito

Habitantes de localidades indígenas elegibles disminuyen su rezago en infraestructura.

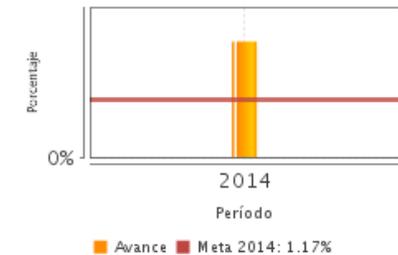
1. Porcentaje de reducción del rezago en comunicación terrestre

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2010	Anual	8.11	8.54	5.87



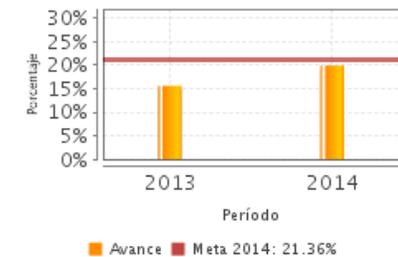
2. Porcentaje de reducción del rezago en vivienda

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor NA
Porcentaje	NA	Anual	1.17	2.34	NA



3. Porcentaje de reducción del rezago en agua potable

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2010	Anual	21.36	19.96	15.64



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

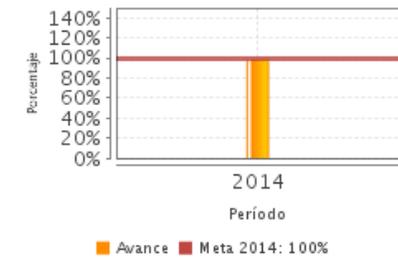
● Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

1. La población ubicada en localidades indígenas dispone de las obras de drenaje y saneamiento, agua potable, electrificación, comunicación terrestre y vivienda.

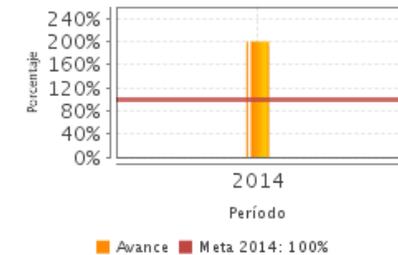
1. Porcentaje de población beneficiada con obras de agua potable

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor ND
Porcentaje	2014	Trimestral	100.00	99.22	ND



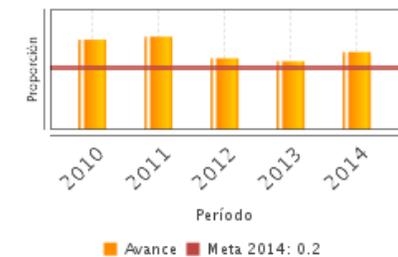
2. Porcentaje de población beneficiada con obras de vivienda

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor ND
Porcentaje	2014	Trimestral	100.00	200.00	ND



3. Proporción de participación financiera de gobiernos locales y dependencias federales durante el ejercicio correspondiente.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Otra	2014	Trimestral	.20	.25	.22



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Fuentes de Información

Términos de Referencia para las Evaluaciones Específicas de Desempeño de los Programas Federales Dirigidos al Apoyo de Infraestructura 2014-2015 (TDR EED), Matriz de Indicadores de Resultados 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 y 2015, Reglas de Operación (ROP) 2013, 2014 y 2015, cambios relevantes en las ROP 2014 y 2015, Informes trimestrales (IT) 2014, Primer Informe Trimestral (IT) 2015, Evaluación de Consistencia y Resultados 2011-2012, Plantilla de Población Atendida (PPA) 2014, Plantilla de Población Atendida PPA en Municipios de la Cruzada contra el Hambre 2014, Definición y justificación de la Población Potencial, Objetivo y Atendida 2014, Evolución de la cobertura 2014, Justificación del avance de indicadores respecto a sus metas 2013 y 2014, Informe Completo y Ejecutivo de la Evaluación Específica de Desempeño (EED) 2012-2013, Avance del Indicador Sectorial, Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) 2015, Avance es los Aspectos Susceptibles de Mejora (AASM), avance del Documentos de Trabajo del Programa 2013-2014, Evolución de la cobertura 2014, Justificación del avance de indicadores respecto a sus metas 2013 y 2014.

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

En términos generales se cuenta con información suficiente para la realización de la evaluación. Los documentos presentados permiten al evaluador ahondar en el conocimiento de las funciones del Programa y familiarizarse con los objetivos generales y específicos con relación a su fin, propósito y actividades que realiza.

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Convenio
- Costo de la Evaluación: \$ 140,000
- Fuente de Financiamiento: Recursos fiscales

Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: El Colegio de Mexico
2. Coordinador de la Evaluación: Vicente Ugalde Saldana
3. Correo Electrónico: vugalde@colmex.mx
4. Teléfono: 5449-3000 ext. 4069

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx 54817239
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx 54817289

Datos de Unidad Administrativa:

Titular
Nombre: Eduardo Licona Suárez
Teléfono: 9183-2100
Correo Electrónico: elicona@cdi.gob.mx