

El Fondo Nacional Emprendedor (FNE) inició operaciones en 2014 con el objetivo de incrementar la productividad en las micro, pequeñas y medianas empresas, principalmente las ubicadas en sectores estratégicos, para incentivar el crecimiento económico nacional, regional y sectorial. Entrega apoyos monetarios mediante convocatorias públicas que se emiten de manera anual y están enfocadas a atacar las principales limitantes a la productividad en temas como acceso a capacidades productivas, infraestructura, innovación, desarrollo de habilidades gerenciales e incorporación de tecnologías de información y comunicación. El programa promueve además el acceso a financiamiento a través del Sistema Nacional de Garantías. Desde su creación se ha consolidado como el principal programa de apoyo del Gobierno Federal para los emprendedores y las MIPYMES del país.

¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El Programa mide sus resultados con los indicadores de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR). El indicador de Fin mide la diferencia de la tasa de crecimiento anual de la Producción Bruta Total (PBT) de las MIPYMES en dos períodos diferentes; durante 2016 registró un incremento de 0.3% con respecto al año anterior, un cumplimiento de 75% con respecto a la meta programada, que implica que la tasa de crecimiento de la PBT de las MIPYMES aumentó de 4.3% en 2015 a 4.6% en 2016. En su medición se consideraron los resultados de las Encuestas Mensuales en Establecimientos del INEGI (EMIM, EMEC y EMS).

Diferencia de la tasa de crecimiento anual de la producción bruta total (PBT) de las MIPYMES con respecto al período anterior



Por otro lado, el indicador de Propósito mide la variación de la productividad total de los factores en las MIPYMES apoyadas antes y después de haber recibido los apoyos. En 2016 registró un cumplimiento del 98%. Es decir, en promedio las empresas apoyadas presentaron un crecimiento de 3.9% en su productividad. Este indicador se mide con los informes finales que el beneficiario incorpora en el Sistema Emprendedor y se fortalecerá con los resultados de la evaluación de cuasi-impacto que se realiza en 2017 al Fondo Nacional Emprendedor.

Tasa de variación de la productividad total de los factores en las MIPYMES apoyadas



El FNE reporta de manera trimestral los resultados reflejados en los emprendedores y las MIPYMES. Asimismo, durante 2017 se lleva a cabo la evaluación de impacto de la convocatoria 3.3 del Programa de Emprendimiento de Alto Impacto por parte del Banco Mundial. (MIR16)

Definición de Población Objetivo:

Es la parte de la población potencial que el programa tiene contemplado atender en determinado periodo o ejercicio fiscal y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos. Se integra por: MIPYMES de Sectores Estratégicos, MIPYMES con capacidad de innovación, y Emprendedores con interés de formalizar su empresa.

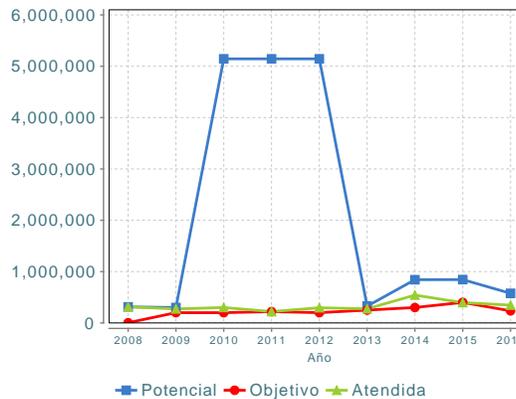
Cobertura

Entidades atendidas	32
Municipios atendidos	1,343
Localidades	ND
Hombres atendidos	NA
Mujeres atendidas	NA

Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida	Emprendedores y MIPYMES
PA	
Valor 2016	
Población Potencial (PP)	576,674
Población Objetivo (PO)	235,000
Población Atendida (PA)	346,737
Población Atendida/ Población Objetivo	147.55 %

Evolución de la Cobertura



Análisis de la Cobertura

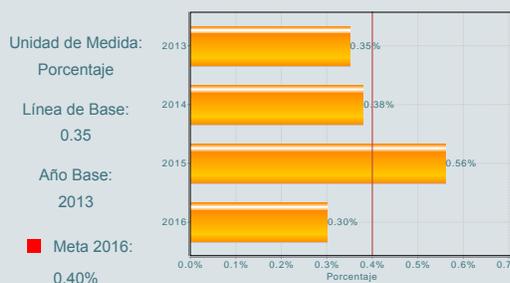
La población potencial del FNE comprende a los emprendedores con interés de crear un negocio formal, las MIPYMES interesadas en incrementar su productividad, pertenecientes a sectores estratégicos definidos en cada entidad federativa, y las MIPYMES con capacidad de innovación. El ajuste de la población potencial se debe a la refocalización del Programa a partir de 2013. La creación del FNE en 2014 transformó la cobertura de atención del programa respecto al sexenio anterior. De 2008 a 2012 el entonces Fondo PYME tuvo una cobertura promedio de 41% en población potencial y de 1,671% en población objetivo; mientras que entre 2013 a 2016 el FNE presentó una cobertura de atención de 64% en promedio para la población potencial y de 134% para la objetivo, lo que refleja una mejor focalización y distribución de los recursos.

Análisis del Sector

El FNE contribuye con cinco estrategias del Objetivo Sectorial 3 del Programa de Desarrollo Innovador 2013-2018 "Impulsar a emprendedores y fortalecer el desarrollo empresarial de las MIPYMES y los organismos del sector social de la economía". Las líneas de acción que conforman dichas estrategias incluyen diversos tipos de apoyo entre los que destacan: financiamiento para proyectos productivos, asesoría, capacitación, vinculación a programas públicos y privados, y participación en eventos de cultura emprendedora; con dichos apoyos se contribuye a impulsar a emprendedores e incrementar la productividad de las MIPYMES.

Indicador Sectorial

Diferencia de la tasa de crecimiento anual de la producción bruta total (PBT) de las MIPYMES con respecto al período anterior



Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1)/(2)
2014	9,488.24	19,537.71	48.56 %
2015	6,644.11	15,956.29	41.64 %
2016	6,274.12	12,850.81	48.82 %

Año de inicio del programa: 2014

Fortalezas y/o Oportunidades

1.El programa cuenta con documentos, información y/o evidencias que le permiten conocer la situación actual del problema de política pública que busca atender, éste se encuentra debidamente caracterizado en su diagnóstico (F). 2.El programa facilita la atención y vinculación de emprendedores y MIPYMES, mediante la Red de Apoyo al Emprendedor, a programas públicos y privados que brindan apoyos en su beneficio (F). 3.El programa realiza en tiempo y forma las actividades comprometidas para atender los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas (F). 4.Como parte de las acciones impulsadas por el programa para conocer a las MIPYMES, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía llevó a cabo la primera Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (ENAPROCE) con financiamiento del Instituto Nacional del Emprendedor y del Banco Nacional de Comercio Exterior (F).

Debilidades y/o Amenazas

1.Si bien se ha avanzado en la mejora de las definiciones de las poblaciones potencial, objetivo y atendida, aún presentan áreas de oportunidad; por ejemplo, las definiciones de las poblaciones potencial y objetivo no son consistentes entre las Reglas de Operación 2016, el diagnóstico del Programa y el documento denominado "Población potencial, objetivo y atendida del Fondo Nacional Emprendedor 2016" (D). 2.La reducción presupuestaria en los últimos tres años del Fondo Nacional Emprendedor afectó de manera considerable las metas originales para atender a los emprendedores y MIPYMES del país, por lo que la población atendida disminuyó, con los efectos correspondientes en el desarrollo económico, nacional, regional y sectorial. Entre 2014 y 2017 el presupuesto ejercido por el programa se redujo en 65.11 por ciento (A).

01

Recomendaciones

1.Se sugiere homologar las definiciones de las poblaciones potencial y objetivo del Fondo Nacional Emprendedor en sus documentos oficiales, como el caso de las Reglas de Operación y del diagnóstico. 2.Considerando la reducción presupuestaria, así como el contexto internacional, se sugiere implementar medidas concretas de apoyo a las MIPYMES vinculadas a las cadenas globales de valor.

02

Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1.Elaborar una nota técnica sobre la definición, caracterización y cuantificación de la población objetivo del FNE, en la cual se establezcan los criterios considerados para su estimación, además del presupuesto (avance 100%). 2.Revisar, y actualizar en su caso, los métodos de cálculo para la estimación de las metas de los indicadores de resultados del Fondo (avance 100%). 3.Desarrollar una nota técnica sobre la definición, caracterización y cuantificación de la población potencial del FNE, en la cual se considere el problema de política pública (avance 100%). 4.Generar los elementos mínimos para desarrollar en el mediano plazo una evaluación de impacto que permita conocer los efectos atribuibles para cada vertiente del programa, así como fortalecer el diseño y focalización de los apoyos (avance 90%).

Aspectos comprometidos en 2017

1.Rediseño de la intervención del Fondo Nacional Emprendedor, considerando la restricción presupuestaria y los resultados de la Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las MIPYMES.

03

Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2017)

1.Los indicadores de la MIR 2017 se encuentran alineados a los resultados de la ENAPROCE; con ello, además de los temas de financiamiento, capacidades de gestión y habilidades gerenciales, capacidades productivas, tecnológicas y de innovación, participación en las cadenas globales de valor e infraestructura productiva y desarrollo económico regional, por primera vez se miden impactos referentes al ambiente de negocios que afectan el desarrollo de las empresas y limitan su productividad. 2.Las modificaciones a las Reglas de Operación 2017 facilitan la implementación de acciones específicas de ayuda a sectores o regiones afectadas por factores externos, incluyendo la posibilidad de abrir nuevas convocatorias en casos de emergencia económica; además de incluir una nueva etapa de evaluación: La Evaluación de Agendas Sectoriales que asignará un valor de hasta 15 puntos del total de la calificación final, cuando exista correspondencia entre los proyectos presentados y las ramas, clústers y cadenas productivas especificados en las Agendas Sectoriales identificadas por la Subsecretaría de Industria y Comercio de la Secretaría de Economía. 3.La reducción presupuestaria que enfrentó el FNE en el ejercicio 2017 afectó de manera considerable los recursos destinados a los programas de garantías, por lo que en 2017 los recursos se destinarán exclusivamente al rubro de subsidios; también se redujo el número de Convocatorias de 19 a 14 y se ajustaron a la baja algunos montos de los apoyos.Lo anterior con el fin de afectar lo menos posible a la población objetivo.

Datos de Contacto



Datos de Unidad Administrativa
(Responsable del programa o acción)
Nombre: Enrique Jacob Rocha
Teléfono: 52296100
Email: enrique.jacob@inadem.gob.mx



Datos de Unidad de Evaluación
(Responsable de la elaboración de la Ficha)
Nombre: Fernando López Portillo Tostado
Teléfono: 57299205
Email: fernando.lopezportillo@economia.gob.mx



Datos de Contacto CONEVAL
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)
Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.org.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.org.mx 54817239
Jesús Pacheco Vera jpacheco@coneval.org.mx 54817311