

Descripción
del Programa

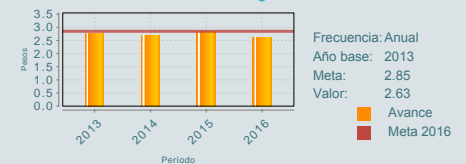
El Programa 3x1 para Migrantes (P3x1) busca promover el desarrollo comunitario en localidades seleccionadas por los clubes u organizaciones de migrantes mexicanos radicados en el extranjero, a través de proyectos de infraestructura social, servicios comunitarios, productivos (comunitarios, familiares o individuales) y/o educativos cofinanciados por los tres órdenes de gobierno y los migrantes organizados. El P3x1 ofrece apoyos económicos (no recurrentes) directos a los beneficiarios para la realización de proyectos de beneficio social que favorezcan el desarrollo de las comunidades y contribuyan a elevar la calidad de vida de su población. El nombre del P3x1 se debe a que cada peso con el que contribuyen los migrantes para la realización de los proyectos, se multiplica por 3: 1 del Gobierno Federal, 1 del Gobierno Estatal y 1 del Gobierno Municipal.

Resultados

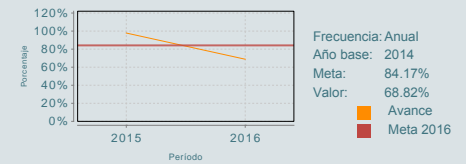
¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El P3x1 no cuenta con evaluaciones de impacto. Sin embargo, en la Evaluación Complementaria de Resultados (ER16) se identificó que 84.1% de los beneficiarios consideran que las obras de infraestructura beneficiaron a la comunidad, teniendo la percepción que dos terceras partes de las obras no se hubieran llevado a cabo sin el apoyo del P3x1. Por otro lado, los proyectos productivos apoyados por el P3x1 presentan una alta tasa de supervivencia, donde 8 de cada 10 proyectos continúan operando después de dos años de vida. Cabe señalar que 39% de los proyectos ya existían previo al apoyo del P3x1 por lo que éste representa un apoyo complementario. Asimismo, 76% de los beneficiarios reportan que su producción y el nivel de ventas han aumentado a raíz de haber recibido el apoyo, mientras que 75% de los beneficiarios reporta haber tenido una mejora tanto en sus ingresos como en sus condiciones laborales. Al cierre del ejercicio fiscal 2016, se registraron 599 Clubes de migrantes apoyados, lo que representó 107% de la meta planteada. Por su parte, el indicador de Propósito "Variación del número de localidades atendidas con proyectos cofinanciados..." registró un avance de 121.8% con 720 nuevas localidades beneficiadas; asimismo, el "Porcentaje de proyectos apoyados respecto de los evaluados" registró un cumplimiento de 81.8% siendo 2,167 proyectos apoyados. Estos datos denotan un ajuste necesario en la definición de metas por parte del P3x1. (ER16, ICP16, IT16, OTR16, ROP16, ROP17)

Proporción de recursos complementarios de los órdenes de gobierno para impulsar las iniciativas presentadas por los Clubes de Migrantes.



Porcentaje de proyectos apoyados respecto del total de proyectos evaluados



01

Cobertura

Definición de Población Objetivo:

La PO la constituyen las localidades seleccionadas por los clubes u organizaciones de migrantes que radican en Estados Unidos para invertir en proyectos de: infraestructura social básica, equipamiento o servicios comunitarios, educativos, y productivos.

Cobertura

Entidades atendidas	28
Municipios atendidos	590
Localidades	1,557
Hombres atendidos	1,100,804
Mujeres atendidas	946,126

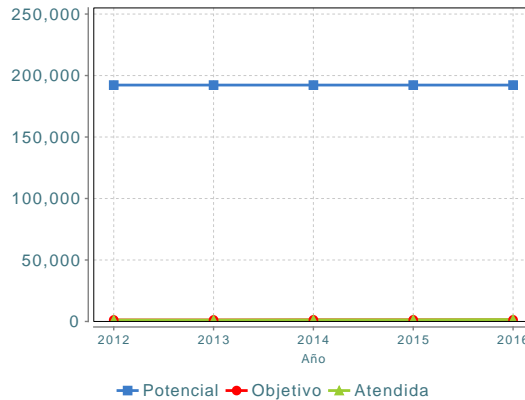
Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida	Localidad
PA	

Valor 2016

Población Potencial (PP)	192,245
Población Objetivo (PO)	1,300
Población Atendida (PA)	1,557
Población Atendida/ Población Objetivo	119.77 %

Evolución de la Cobertura



Análisis de la Cobertura

A diciembre de 2016, el P3x1 atendió a 1,550 localidades principalmente en Guanajuato (383), Guerrero (141) y Zacatecas (113). Asimismo, el Comité de Validación y Atención a Migrantes (COVAM) dictaminó 3,149 proyectos de los cuales se concluyeron 2,167: 925 de infraestructura social, 642 de servicios comunitarios, 432 productivos y 168 educativos. Finalmente, se integraron 1,204 clubes espejo que apoyaron en la vigilancia y supervisión de obra; además, el P3x1 realizó 262 talleres para actividades de capacitación y difusión del Programa entre los clubes de migrantes y las autoridades locales en México. De 2012 al 2016 las localidades atendidas por el P3x1 se han incrementado 32%, y desde el año 2014, la PA ha superado a la PO. Dado que el presupuesto se ha mantenido relativamente constante durante el mismo periodo, se deberá analizar el monto destinado a los proyectos apoyados.

02

Análisis del Sector

Análisis del Sector

El P3x1 se alinea al PSDS 2013-2018, Objetivo 5 "Fortalecer la participación social para impulsar el desarrollo comunitario a través de esquemas de inclusión productiva y cohesión social", Estrategia 5.2 "Promover el desarrollo comunitario de las localidades seleccionadas por migrantes a través de la participación coordinada de los tres órdenes de gobierno y los migrantes en proyectos productivos y de infraestructura social comunitaria". El indicador sectorial "Porcentaje de proyectos de los migrantes que son atendidos y se alinean con las agendas de desarrollo comunitario (...)" se medirá en 2018 con base a la metodología derivada de la ER16.

Indicador Sectorial

Porcentaje de proyectos de los migrantes que son atendidos y se alinean con las agendas de desarrollo comunitario de los actores participantes.

Unidad de Medida:

Porcentaje

Línea de Base:

ND

Año Base:

2014

Meta 2016:

ND

Porcentaje

Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = $\frac{(1)}{(2)}$
2011	568.80	81,862.40	0.69 %
2012	489.20	82,468.88	0.59 %
2013	492.67	82,509.44	0.60 %
2014	488.85	98,293.09	0.50 %
2015	477.69	101,374.29	0.47 %
2016	491.85	93,131.25	0.53 %

Año de inicio del programa: 2002

Fortalezas y/o Oportunidades

1.F: Hay una percepción positiva en cuanto al grado de importancia y calidad de las obras por parte de los beneficiarios; además, consideran que las obras no hubieran sido realizadas sin el apoyo del P3x1. 2.F: El P3x1 ha contribuido a la construcción de infraestructura que perdura en el tiempo, así como al financiamiento de negocios que son sustentables en su mayoría, y una fuente importante de ingresos para los beneficiarios. 3.F: El proceso de consolidación del P3x1 en comunidades con altos índices de migración, ha generado experiencia y conocimiento suficiente entre los migrantes para el desarrollo de proyectos en beneficio de las comunidades. 4.F: El efecto multiplicador de los recursos es reconocido tanto por los migrantes como por los gobiernos locales, y ha servido de motor de participación y organización en las comunidades. 5.F: Ha dado puntual atención y cumplimiento a las actividades correspondientes a los ASM; actualmente cuenta con 35 ASM concluidos, 10 vigentes y ninguno vencido, en los que ya se está trabajando. 6.O: Existen otros programas tanto de la APF como de la Sedesol que dan apoyos similares en infraestructura y financiamiento de proyectos productivos, lo cual daría lugar a desarrollar proyectos de mayor impacto.

Debilidades y/o Amenazas

1.D: Sólo 18.9% de las obras apoyadas cuentan con un plan de mantenimiento y operación formal a pesar de ser un requisito establecido en la normatividad, lo que dificulta el seguimiento y monitoreo de las mismas, así como la identificación de efectos del P3x1 en el mediano y largo plazos. 2.D: En trabajos de campo se ha identificado cierto grado de laxitud en los procedimientos para la creación de clubes de migrantes, lo que puede dar lugar a la creación de clubes fantasmas. 3.D: Hay muy pocas mujeres e indígenas participando en el Programa, y si lo hacen, casi nunca es en posiciones de liderazgo. 4.A: Con base en los resultados de la ER16, se identificó que hay algunos municipios donde el P3x1 no gira en torno a los proyectos propuestos por el migrante, sino en la agenda de desarrollo del gobierno municipal o en la de líderes locales que buscan a posteriori el aval de los migrantes.

01

Recomendaciones

1.Fortalecer el mecanismo de seguimiento y verificación del Programa de Mantenimiento y Conservación de los proyectos de infraestructura. 2.Fortalecer los mecanismos de verificación del cumplimiento de requisitos de los Clubes de Migrantes, así como brindar a los integrantes del COVAM la base de datos con la Toma de Nota de los Clubes, sus miembros y sus firmas, para efectos de transparencia. 3.Se sugiere fomentar las capacidades organizativas de las mujeres, a través de talleres y sesiones de capacitación por parte del P3x1 dirigidas a su empoderamiento. 4.Fortalecer los instrumentos existentes para que los migrantes puedan consultar y dar seguimiento al proceso de selección de proyectos. Además, fortalecer la comunicación y difusión con los migrantes en cuanto a la asignación de recursos y ejecución de proyectos.

02

Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1.Se elaboraron contenidos de los instrumentos de comunicación, tales como, folletos, banners para la página en internet, etc. 2.Se realizó un documento que contiene una estrategia de comunicación en el corto y mediano plazo. 3.Se está elaborando un análisis del comportamiento de la demanda de los proyectos del ejercicio 2016 con base en información reportada del SIGP3x1.

Aspectos comprometidos en 2017

1.Elaborar una estrategia de difusión para centrar el P3x1 en el migrante e impulsar su participación y la de los Clubes Espejo. 2.Fortalecer mecanismos de denuncia de prácticas de corrupción para devolver la confianza de la comunidad migrante en el P3x1. 3.Identificar sinergias, complementariedades y duplicidades con otros programas de la APF. 4.Mejorar el funcionamiento del Sistema de Información y Gestión del P3x1. 5.Analizar el actual diseño del P3x1 y de sus instrumentos de operación, evaluación y monitoreo. 6.Fortalecer la estrategia de focalización mediante el apoyo de proyectos en localidades con mayor presencia de carencias sociales. 7.Fortalecer la transparencia y credibilidad de las sesiones del COVAM. 8.Fortalecer los criterios para la selección de proyectos del 3x1 para que incidan en la atención de necesidades prioritarias de las comunidades.

03

Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2017)

1.Se realizaron adecuaciones a las ROP 2017 que mejoran la gestión y operación del programa, como: todos aquellos proyectos que impliquen obra pública deberán incluir un expediente técnico. Además, la recepción de solicitudes de proyectos se realizará únicamente a través de la plataforma del programa: SIG-P3x1. 2.Entre los criterios de priorización para la selección de proyectos se incluyó que estos "sean presentados por clubes de migrantes conformados por mujeres o mayoritariamente por mujeres". 3.Se realizaron mejoras en la operación del COVAM: en cada entidad un COVAM se instalará durante el mes de enero y sesionará durante el mes de abril y a más tardar el mes de junio; la convocatoria a las sesiones deberá realizarse obligatoriamente con 30 días naturales de anticipación; se precisaron los criterios de priorización para la evaluación y dictaminación de proyectos en el COVAM. 4.Se actualizó el Acta de sesión del COVAM para integrar tales criterios que beneficien al mayor número de personas en condición de pobreza o vulnerabilidad y que incorporen la perspectiva de género. 5.Se estableció que, en caso de empate en las decisiones del COVAM, el voto de calidad corresponde al representante de los migrantes. La UMR tiene la facultad de anular y convocar a una nueva sesión de COVAM, siempre y cuando hubiera una inconformidad debidamente justificada por las organizaciones de migrantes.

Datos de Contacto



Datos de Unidad Administrativa

(Responsable del programa o acción)

Nombre: José Miguel López Olvera (Encargado del
Teléfono: (55)53285000
Email: joselopez@sedesol.gob.mx



Datos de Unidad de Evaluación

(Responsable de la elaboración de la Ficha)

Nombre: Oliver Arroyo Ramón
Teléfono: 53285000
Email: oliver.arroyo@sedesol.gob.mx



Datos de Contacto CONEVAL

(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.org.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.org.mx 54817239
Jesús Pacheco Vera jpacheco@coneval.org.mx 54817311