

Descripción del Programa

Resultados

01

Cobertura

02

Análisis del Sector

03

El PRONAFIM tiene el objetivo de otorgar servicios de microfinanzas con mejores condiciones a los y las microempresarias, promoviendo la creación de unidades económicas y el incremento de la productividad de las ya existentes. El Programa opera a través de dos fideicomisos públicos no considerados entidades paraestatales (Fideicomiso del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y Fideicomiso del Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales), mediante los cuales otorga dos tipos de apoyos: 1) Líneas de crédito clásicas y estratégicas que solicitan las Instituciones de Microfinanciamiento (IMF) para dispersar los recursos en forma de microcréditos con mejores condiciones; y 2) Apoyos no crediticios para que las IMF u Organizaciones realicen actividades para fomentar el desarrollo de capacidades financieras y empresariales de los y las microempresarias mediante acciones de capacitación e incubación de actividades productivas, así como para fomentar la competencia, el fortalecimiento y la profesionalización de las IMF.

¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El Programa documenta sus resultados con los indicadores de Fin y Propósito de la MIR. La meta del indicador de Fin "Variación anual en el ingreso de los y las microempresarias mexicanas a nivel nacional, respecto al año anterior" no se alcanzó debido a que, en comparación con 2016, se vio reducido el ingreso de los y las microempresarias mexicanas. Es importante mencionar que este indicador no es adecuado porque no mide los resultados directos del Programa, al no incluir información de su contribución específica a la mejora de los ingresos de la población microempresaria, ya que hace referencia a toda la población microempresaria a nivel nacional y no sólo a las personas beneficiadas por el Programa al obtenerse de una encuesta nacional. El resultado positivo del indicador de Propósito "Porcentaje anual de microempresarios y microempresarias que mejoraron sus ingresos después de recibir un microcrédito con recursos del Programa, en relación al total de microempresarios" se debe a que 439,982 personas, de un total de 597,713, reportaron haber mejorado sus ingresos después de recibir un crédito con recursos del Programa. El avance de meta se explica, entre otras razones, por los esfuerzos realizados por el Programa para promover el otorgamiento de servicios de microfinanzas con mejores condiciones a través del otorgamiento de líneas de crédito estratégicas a las IMF. Asimismo, el PRONAFIM recolecta datos de sus beneficiarios mediante la información que las IMF y Organizaciones reportan en la plataforma Anexo 3. (AVP17, IT17)

Participación de la mujer en actividades productivas financiadas con recursos del FINAFIM



Porcentaje anual de microempresarios y microempresarias que mejoraron sus ingresos después de recibir un microcrédito con recursos del Programa, en relación al total de microempresarios



Definición de Población Objetivo:

Subconjunto de la población potencial que el Programa tiene planeado atender durante el ejercicio fiscal 2017.

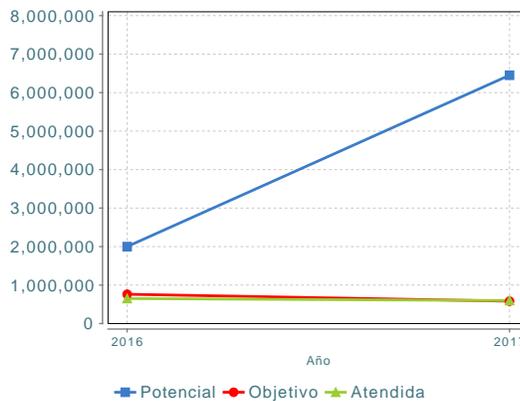
Cobertura

Entidades atendidas	32
Municipios atendidos	1,725
Localidades	ND
Hombres atendidos	30,083
Mujeres atendidas	567,630

Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida	Personas
PA	
Valor 2017	
Población Potencial (PP)	6,451,465
Población Objetivo (PO)	581,687
Población Atendida (PA)	597,713
Población Atendida/ Población Objetivo	102.76 %

Evolución de la Cobertura



Análisis de la Cobertura

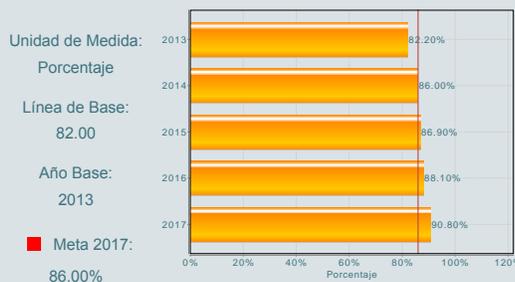
Para 2017 se modificó el objetivo general del Programa, definiendo a la población potencial como "los y las microempresarias que enfrentan limitaciones para acceder a servicios de microfinanzas con mejores condiciones". Al no haber información pública que permita cuantificar a dicha población, se utilizó una variable proxy con base en información de encuestas nacionales para estimar la población microempresaria que requiere financiamiento pero no puede acceder a él. Por ello, dicha población aumentó con relación a 2016. El cambio en los alcances del Programa, así como las implicaciones en la cuantificación de sus poblaciones, permitió que la cobertura pasara de 85.4% en 2016 a 102.8% en 2017. Se considera que el avance en la cobertura permitió cumplir de mejor forma sus objetivos. De esta manera, se atendieron 666 municipios prioritarios y 1,585 de atención especial.

Análisis del Sector

Con el propósito de fortalecer el desarrollo de los negocios de las microempresarias, el PRONAFIM promueve el otorgamiento de microcréditos acompañados de educación financiera y empresarial contribuyendo al empoderamiento de las mujeres. Para ello, ofrece a las IMF dos tipos de líneas de crédito estratégicas que están dirigidas al otorgamiento de microcréditos exclusivamente en beneficio de microempresarias. La primera de estas líneas de crédito tiene como propósito ofrecer microcréditos con tasas de interés preferencial y la segunda fomentar la capacitación financiera y empresarial.

Indicador Sectorial

Participación de la mujer en actividades productivas financiadas con recursos del FINAFIM



Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1)/(2)
2012	268.97	19,842.61	1.36 %
2013	148.96	18,811.36	0.79 %
2014	106.34	19,537.71	0.54 %
2015	71.20	15,956.29	0.45 %
2016	27.78	12,850.81	0.22 %
2017	6.56	8,086.41	0.08 %

Año de inicio del programa: 2001

* Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) MDP: Millones de Pesos. Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)

Fortalezas y/o Oportunidades

1.El Programa cuenta con una estrategia de cobertura documentada para atender a la población objetivo. Se considera que ésta es congruente con el diseño del Programa y el diagnóstico, considera la importancia de ampliar la cobertura geográfica del Programa y la necesidad de mejorar las condiciones de crédito para incentivar la participación de la población objetivo, e incluye estrategias de corto, mediano y largo plazos (F). 2.El Programa tiene mecanismos para la depuración y actualización del padrón de beneficiarios, los cuales se encuentran en el documento "Controles establecidos para garantizar la confiabilidad de la información de las bases de datos del PRONAFIM". Estos mecanismos permiten garantizar la confiabilidad de la información del Programa (F). 3.El Programa recolecta información socioeconómica básica de sus beneficiarios de créditos mediante el Anexo 3. Esta información es utilizada por el Programa para reportar sus resultados (F). 4.El Programa ajustó sus objetivos con el propósito de promover que las IMF ofrezcan servicios de microfinanzas con mejores condiciones a las existentes en el mercado (F)

Debilidades y/o Amenazas

1.No existe información pública a nivel nacional sobre la población microempresaria (A). 2.La definición de la población objetivo presenta áreas de mejora, debido a que no cumple algunos criterios solicitados por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, al definirla de la siguiente manera "Subconjunto de la población potencial que el Programa tiene planeado atender durante el ejercicio fiscal 2017". Debiera quedar claro que son los y las microempresarias que buscan crear unidades económicas o incrementar la productividad de las ya existentes, en lugar de "subconjunto de la población potencial", y que cumplen con los criterios de elegibilidad (D). 3.Si bien el Programa ha realizado esfuerzos importantes (como la elaboración de distintos análisis internos) para definir indicadores de resultados a nivel de Fin y Propósito de la MIR, aún presenta retos importantes, debido a que no permiten documentar el efecto esperado en la población objetivo. Se considera que el indicador de Propósito es de percepción (D).

01 Recomendaciones

1.Continuar con la mejora de la definición de la población objetivo del Programa, tomando en consideración los criterios establecidos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. 2.Definir e incluir indicadores de resultados a nivel Fin y Propósito en la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa, que permitan monitorear su desempeño en el mediano plazo.

02 Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1.Actualización de las Fichas Técnicas de los indicadores (100%). 2.Elaboración de un documento con los niveles de coordinación entre el PRONAFIM y el INADEM (100%). 3.Actualización del Diagnóstico (100%). 4.Revisión de la sección de requisitos de la población objetivo, así como las prioridades de atención en las ROP y en las Políticas de Crédito (100%). 5.Elaboración de la Estrategia de Cobertura de la población objetivo (100%). 6.Actualización del padrón de beneficiarios y elaboración de un diagnóstico que permita analizar los controles establecidos por el PRONAFIM para garantizar la confiabilidad de la información (100%). 7.Replantear la MIR del Pp con base en la MML (100%). 8.Inclusión de los apoyos de capacitación e incubación en las encuestas de verificación (100%).

Aspectos comprometidos en 2018

El programa no comprometió Aspectos de Mejora en el 2018

03 Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2018)

1.Realizó ajustes a las Reglas de Operación 2018 con el propósito de consolidar la política pública centrada en las personas microempresarias para acceder a servicios de microfinanzas en las condiciones que les permitan incrementar su productividad. 2.Se dejaron de otorgar a las IMF líneas de crédito clásicas para otorgar únicamente líneas de crédito estratégicas. 3.En 2017 y 2018 el Programa diseñó y piloteó dos nuevos productos de microcrédito adaptados a las necesidades de la población microempresaria, cuyos resultados serán analizados al cierre del presente ejercicio fiscal. Estos productos se adaptan a las necesidades de la población microempresaria e intentan romper paradigmas en el sector de las microfinanzas y continuar impulsando la innovación. 4.De enero a mayo de 2018, el PRONAFIM ha beneficiado mediante 283.4 mil microcréditos a 261.1 mil microempresarios y microempresarias, siendo el 97% mujeres. Dichos créditos se han distribuido en 1,630 municipios de las 32 entidades federativas del país, de los cuales el 74% son rurales y el 26% urbanos.

Datos de Contacto



Datos de Unidad Administrativa
(Responsable del programa o acción)
Nombre: Cynthia María Villarreal Muraira
Teléfono: 56299514
Email: cvillarreal@sepronafim.gob.mx



Datos de Unidad de Evaluación
(Responsable de la elaboración de la Ficha)
Nombre: Fernando López Portillo Tostado
Teléfono: 57299205
Email: fernando.lopezportillo@economia.gob.mx



Datos de Contacto CONEVAL
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)
Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.org.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.org.mx 54817239
Rosa Bejarano Arias rmbejarano@coneval.org.mx 54817383