

Descripción del Programa

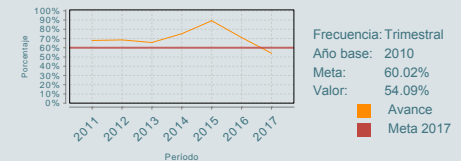
El Programa de Adquisición de Leche Nacional (PALN) a cargo de Liconsa, S.A. de C.V. tiene como objetivo general contribuir a fortalecer el cumplimiento efectivo de los derechos sociales que potencialicen las capacidades de las personas en situación de pobreza, a través de acciones que incidan positivamente en la alimentación, la salud y la educación. Para cumplir con dicho objetivo el PALN, mediante la compra de leche de calidad, a través de pequeños y medianos productores nacionales (fresca y/o en polvo), procesa y fortifica la leche todo el año para distribuirla a los beneficiarios finales a través del Programa de Abasto Social de Leche (PASL), también a cargo de Liconsa.

Resultados

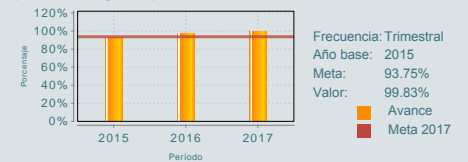
## ¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El Programa no cuenta con evaluaciones de impacto ni de resultados que permitan identificar los beneficios de su intervención en la PA. La Ficha de Monitoreo y Evaluación 2016-2017 resalta que el PALN no ha definido un problema público; asimismo, presenta áreas de mejora en la redacción de sus objetivos a nivel de Propósito en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) ya que no hace mención de su población de interés, lo que dificulta su medición y orientación a resultados. En 2017, los precios que pagaron los diferentes agentes privados a los productores de leche fue muy parecido al precio promedio pagado por Liconsa, lo que explica, en parte, que el Margen que presentan los precios acordados por los Agentes del mercado de leche fresca con respecto a los precios promedio pagados por Liconsa en las Zonas de Influencia de la Red de Acopio y Enfriamiento reporte un valor superior a la meta programada; a su vez, existe un error entre el método de cálculo de la ficha técnica (margen) y el cálculo de este indicador (porcentaje), lo que propicia confusión en la interpretación. Asimismo, la demanda de leche del PASL satisfecha a través del PALN se ha visto reducida significativamente en los últimos tres años pues, de acuerdo con el Programa, se ha observado una menor oferta de leche por parte de los productores a Liconsa, por lo que la paraestatal ha buscado alternativas para su abasto, como leche en polvo de importación.

Porcentaje de la demanda de leche del Programa de Abasto Social de Leche satisfecha a través del Programa de Adquisición de Leche Nacional



Margen que representan los precios ofertados por los Agentes del mercado de leche fresca con respecto a los precios promedio pagados por Liconsa en las Zonas de Influencia de la



01

Cobertura

### Definición de Población Objetivo:

Pequeños y medianos productores nacionales de leche, que solicitan su ingreso al PALN y cumplen con los criterios y requisitos de elegibilidad (Nota Conceptual sobre Población Potencial, Objetivo y Atendida del PALN 2016).

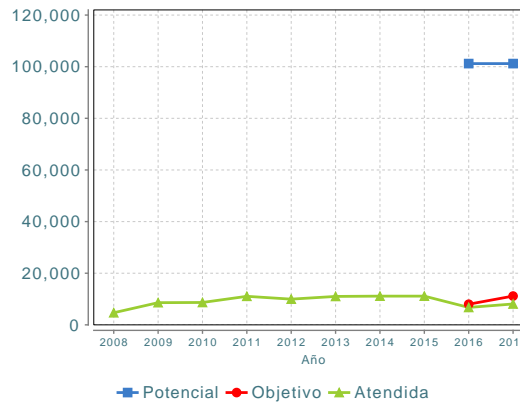
#### Cobertura

Entidades atendidas	13
Municipios atendidos	ND
Localidades	ND
Hombres atendidos	6,939
Mujeres atendidas	1,147

#### Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida	Productores
PA	
<b>Valor 2017</b>	
Población Potencial (PP)	101,205
Población Objetivo (PO)	11,150
Población Atendida (PA)	8,086
Población Atendida/ Población Objetivo	72.52 %

#### Evolución de la Cobertura



#### Análisis de la Cobertura

A partir de 2016 el Programa cuenta con definición y cuantificación de su PP, PO y PA, siendo estas últimas iguales, aunque su cuantificación es diferente debido a la depuración de información del Registro Nacional de Productores Lecheros. Por otro lado, la PP quedó definida como los pequeños y medianos productores nacionales de leche, sean personas físicas o que estén constituidos como personas morales. En 2017, la PA del Programa se conformó por 8,086 productores en 13 Entidades Federativas, lo que representa un aumento del 20% respecto al año anterior. Sin embargo, en ese período se observa una disminución en la proporción de PA respecto a la PO en aproximadamente 12%.

02

Análisis del Sector

### Análisis del Sector

El indicador sectorial del Programa no refleja adecuadamente sus resultados, al tratarse el PALN como un mecanismo de adquisición de leche para el posterior abasto a las familias beneficiarias del PASL y no contribuye directamente a la población infantil en situación de malnutrición, sino a través de otro Programa. El presupuesto del PALN se ha visto reducido desde 2014, además, de acuerdo con Liconsa, los recursos fiscales autorizados son insuficientes, pues representan aproximadamente el 40% del valor total de las adquisiciones realizadas, por lo que el 60% restante es liquidado con recursos generados por la paraestatal.

### Indicador Sectorial

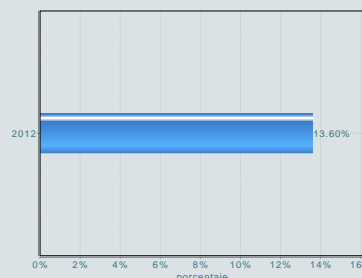
Población infantil en situación de malnutrición = 1.1.  
Prevalencia de desnutrición crónica en niños y niñas menores de 5 años

Unidad de Medida:  
porcentaje

Línea de Base:  
13.60

Año Base:  
2012

Meta 2017:  
NA



### Presupuesto Ejercido \*

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1)/(2)
2012	1,688.50	82,468.88	2.05 %
2013	1,625.24	82,509.44	1.97 %
2014	2,577.53	98,293.09	2.62 %
2015	2,061.06	101,374.29	2.03 %
2016	1,492.77	93,131.25	1.60 %
2017	1,357.53	81,700.17	1.66 %

Año de inicio del programa: 2004

\* Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) MDP: Millones de Pesos. Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)

### Fortalezas y/o Oportunidades

1.(F) Exceptuando al indicador sectorial, los reportes de la MIR muestran avances satisfactorios en sus indicadores con porcentajes de cumplimiento superiores al 90% con respecto a la meta planeada. 2.(F) El Programa cuenta con una agenda de evaluación para el mediano y largo plazo.

### Debilidades y/o Amenazas

1.(D) La MIR del Programa no hace mención en el objetivo a nivel Fin y Propósito a las Poblaciones definidas en la Nota del PALN, lo que dificulta su identificación y orientación a resultados. 2. (D) Los indicadores a nivel de Propósito no reflejan los resultados del Programa debido a la falta de una definición del problema. 3.(D) El Manual de Procedimiento para la Adquisición, Recepción y Pago de Leche Nacional en Liconsa, identificado como el documento normativo del Programa, carece de la mención del objetivo del PALN, por lo que no existe un vínculo entre la Nota Conceptual y su MIR. 4.(D) El cálculo del indicador "Margen que presentan los precios acordados por los Agentes del mercado de leche fresca con respecto a los precios promedio pagados por Liconsa en las zonas de Influencia de la Red de Acopio y Enfriamiento" no coincide con el método de cálculo de la ficha técnica.

01

### Recomendaciones

1. Una vez que se defina el problema público que atiende el PALN, se recomienda definir el objetivo general del Programa e incluirlo en su documento normativo para guardar congruencia entre su Nota Conceptual y la MIR; asimismo, incluir en el objetivo a nivel Propósito la definición de la PO, de acuerdo con la "Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados", con el fin de mejorar su lógica vertical; por último, modificar el indicador a nivel Propósito de tal manera que refleje el cambio esperado de la intervención del Programa. 2. Corregir en la MIR y en los futuros reportes de avances el cálculo del indicador "Margen que presentan los precios acordados por los Agentes del mercado de leche fresca con respecto a los precios promedio pagados por Liconsa en las zonas de Influencia de la Red de Acopio y Enfriamiento".

02

### Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

#### Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1. Se incluyó un estudio de corte cuantitativo con resultados en campo en la Agenda de Evaluación del PALN (100%) 2. Se realizó una consulta ante la SHCP para buscar la alineación del PALN a la estrategia transversal de "Democratizar la Productividad" (100%) 3. Se desarrolló una base de datos con el Padrón Nacional de Productores de Leche de LICONSA (100%) 4. Se estableció una agenda de evaluación del PALN para el mediano y largo plazo (100%) 5. Se realizará un documento metodológico del SFYo del programa (10%) 6. Se realizará un estudio que tome en cuenta el costo de compra de la leche y los beneficios mediante el programa y su relación con el precio de ventas a través del PASL (5%)

#### Aspectos comprometidos en 2018

1. Se deberá elaborar una nota en donde se proponga una alineación adecuada del objetivo del PALN con el Plan Nacional de Desarrollo y el Programa Sectorial de Desarrollo Social. 2. Se incorporará un apartado de análisis cuantitativo con Resultados en Campo en el Seguimiento Físico y Operativo del Programa, que permitirá valorar si su gestión es apropiada. 3. Se identificará el problema público que atiende el Programa con base en la Nota Conceptual. 4. Se actualizará la PP y PO en la Nota conceptual del PALN.

03

### Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2018)

1. Se cumplieron cuatro Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) en el reporte de avances de marzo, quedando pendientes solamente dos, uno clasificado en abril de 2017 que tiene que ver con un estudio cuantitativo (específico) y otro en abril de 2016 que se refiere al Seguimiento Físico y Operativo (institucional), ambos se encuentran en estatus vencido. Esto quiere decir que 67% de los ASM se cumplieron en este año. A lo que se tenía pendiente, se agregaron cuatro ASM más, que se clasificaron en abril de 2018 con base en la FMyE 2016-2017 con los que se busca mejorar el diseño del Programa, a través de la definición de un problema público, la actualización de la cuantificación de las poblaciones y una mejora de la alineación, además, se busca con los ASM que el Programa lleve a cabo ejercicios de evaluación.

### Datos de Contacto



**Datos de Unidad Administrativa**  
(Responsable del programa o acción)  
Nombre: Héctor Pablo Ramírez Puga Leyva  
Teléfono: 52379100  
Email: hpabloramirez@liconsa.gob.mx



**Datos de Unidad de Evaluación**  
(Responsable de la elaboración de la Ficha)  
Nombre: Oliver Arroyo Ramón  
Teléfono: 53285000  
Email: oliver.arroyo@sedesol.gob.mx



**Datos de Contacto CONEVAL**  
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)  
Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.org.mx 54817245  
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.org.mx 54817239  
Rosa Bejarano Arias rmbejarano@coneval.org.mx 54817383