

DOCUMENTO DE OPINIÓN ANÁLISIS Y CLASIFICACIÓN DE ASM 2014-2015

S- 061 PROGRAMA 3X1 PARA MIGRANTES (P3X1)

I. COMENTARIOS GENERALES

El presente documento se emite en cumplimiento al Numeral 8 del Mecanismo para el seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de informes y evaluaciones a los programas presupuestarios de la Administración Pública Federal.

En el marco de la orientación de los programas sociales hacia una visión de rendición de cuentas y una política dirigida a resultados, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Secretaría de la Función Pública y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) establecieron en el Programa Anual de Evaluación para el ejercicio fiscal (PAE) 2014 de los Programas Federales de la Administración Pública Federal, en su numeral 30, que la Evaluación a la que se refiere el artículo 74 de la Ley General de Desarrollo Social serán las Ficha de Monitoreo y Evaluación (FMyE) 2013. La FMyE 2013 fue elaborada internamente por las Unidades de Evaluación, bajo la coordinación del CONEVAL.

La FMyE 2013 es una herramienta que permite mostrar el avance de los programas y acciones federales de desarrollo social mediante el análisis de sus resultados, cobertura, vinculación con el sector, así como sus fortalezas, debilidades, retos y recomendaciones en el ejercicio fiscal 2013, con base en la información entregada por los servidores públicos de las unidades responsables de los programas y las unidades de evaluación de las dependencias o entidades, para contribuir a la toma de decisiones.

El lector deberá considerar que el esfuerzo de síntesis y homologación llevado a cabo en la elaboración de la FMyE 2013, puede dejar de lado la información sustancial o de contexto que es esencial para la interpretación de los resultados.

Adicionalmente, conforme a lo establecido con el numeral vigésimo cuarto de los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal, los programas pueden realizar evaluaciones que no estén consideradas en el PAE, de acuerdo con las

necesidades e intereses de las dependencias y entidades, las cuales se denominan *Evaluaciones Complementarias*, con el objetivo de mejorar su gestión y obtener evidencia adicional sobre su desempeño.

El programa derivado de uno de sus compromisos en materia de evaluación en el marco del segundo préstamo que le hiciera el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), realizó de manera adicional al PAE 2014, la *Evaluación de Procesos del Programa 3x1 para Migrantes 2014* a cargo de la empresa “Consultores en Innovación, Desarrollo y Estrategia Aplicada S.C. (IDEA Consultores)”.

El objetivo general de la evaluación fue realizar un análisis sistemático de la gestión operativa del Programa 3X1 para Migrantes (P3x1) que permita valorar si dicha gestión cumple con lo necesario para el logro de las metas y objetivos del programa, así como hacer recomendaciones que permitan la instrumentación de mejoras.

II. COMENTARIOS ESPECÍFICOS

- Como ya se mencionó el formato de la FMyE 2013, es un documento sucinto el cual recoge los hallazgos y valoraciones de evaluaciones pasadas, en este sentido y dado que el programa año con año ha atendido las recomendaciones que este tipo de documentos le señalan, el programa no clasificó ningún ASM de este informe.
- De acuerdo a la Evaluación de Procesos el programa requiere Generar lineamientos operativos específicos en el que deben asentarse aspectos relevantes de los procesos operativos para estandarizar criterios y mecanismos, así como otorgar a los operadores de los procesos la información necesaria para su desarrollo.

El programa desde el año pasado ha venido elaborando guías operativas para delimitar los procesos operativos más importante, el único procedimiento pendiente es la determinación de metas del P3x1, por tal motivo lo ha definido como un ASM a realizar.

- Para fortalecer la gestión del programa, la evaluación de procesos sugiere proporcionar más información a los migrantes, para ello propone la creación y consolidación un banco de información en línea, para que estos puedan conocer mejor las necesidades de sus municipios y localidades así como consultar un menú de proyectos prioritarios susceptibles de ser apoyados, de carácter informativo más no limitativo ni condicionante.

En este sentido, se ha generado como un ASM la incorporación en la página de internet del Programa, una sección que permita a los migrantes orientar sus proyectos con la intención de abatir las principales carencias de sus localidades, así como información para entender mejor los conceptos relacionados con carencias sociales.

- Un elemento importante dentro del análisis de los procesos de un programa, es la examinación de los sistemas con los que cuenta, la evaluación identifica que el P3x1 cuenta con un sistema para la gestión de sus principales actividades (SIG-P3x1), por lo que recomienda que este debe continuar y consolidarse como el sistema para dar seguimiento puntual a todos los proyectos desde la recepción, la validación, la dictaminación, y la entrega de obras o apoyos.

Por tal motivo, el programa ha decidido que como un ASM agilizará la implementación del SIG-P3x1, para que esto le permita a los clubes de migrantes y a sus miembros, dar seguimiento puntual a sus propuestas de proyectos a todo lo largo del proceso.

- Una de las recomendaciones con mayor peso dentro del informe de la Evaluación de Procesos es el establecimiento de una estrategia de difusión unificada hacia los migrantes y sus organizaciones en los Estados Unidos.

Para atender dicha recomendación se ha decido realizar un documento que contenga una estrategia de comunicación en el corto y mediano plazo como un ASM.

- Otro proceso relevante para el P3x1, es la Toma de Nota que realizan los migrantes en los Consulados de México en Estados Unidos, la evaluación considera necesario revisar la normativa asociada a esta actividad y trabajar con los Consulados, a efecto de que se hagan

homogéneos y se faciliten los procedimientos para el registro y validación de las organizaciones de migrantes.

En consideración a esto, se ha establecido como un ASM, homogeneizar en ROP el procedimiento por el que se valida a los integrantes de los clubes de migrantes en el proceso de Toma de Nota.

- Después de analizar los procedimientos establecidos en la normativa y compararlos con la gestión en campo, la evaluación recomienda eliminar el reembolso de recursos federales en los proyectos productivos, otorgándolos como subsidio completo.

Debido a este hallazgo y su argumentación, se define como un ASM, establecer en las ROP 2016 del Programa, que se elimina el reembolso de recursos federales en los proyectos productivos, otorgándolos como subsidio completo

- Por último, como una manera de hacer más transparente y accesible para los migrantes el proceso de selección de proyectos en los Estados Unidos, y propiciar que sus representantes tengan una participación más equilibrada, informada y efectiva para la toma decisiones sobre los proyectos en el COVAM.

Se implementa como un ASM la incorporación en las ROP 2016 del Programa un párrafo en el que se mencione que los migrantes pueden solicitar información referente a sus proyectos, así como los argumentos por los que éstos fueron apoyados o rechazados.

III. FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

Año	Informes o Evaluaciones	Liga o hipervínculo
2013	Ficha de Monitoreo y Evaluación 2013	http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Fichas_de_Monitoreo
2014	Evaluación de Procesos del Programa 3x1 para Migrantes 2014	http://www.sedesol.gob.mx/en/SEDESOL/Evaluaciones_Complementarias

Fecha de elaboración: abril de 2015