

ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2022-2023 PRINCIPALES RESULTADOS

Febrero 2023

Introducción

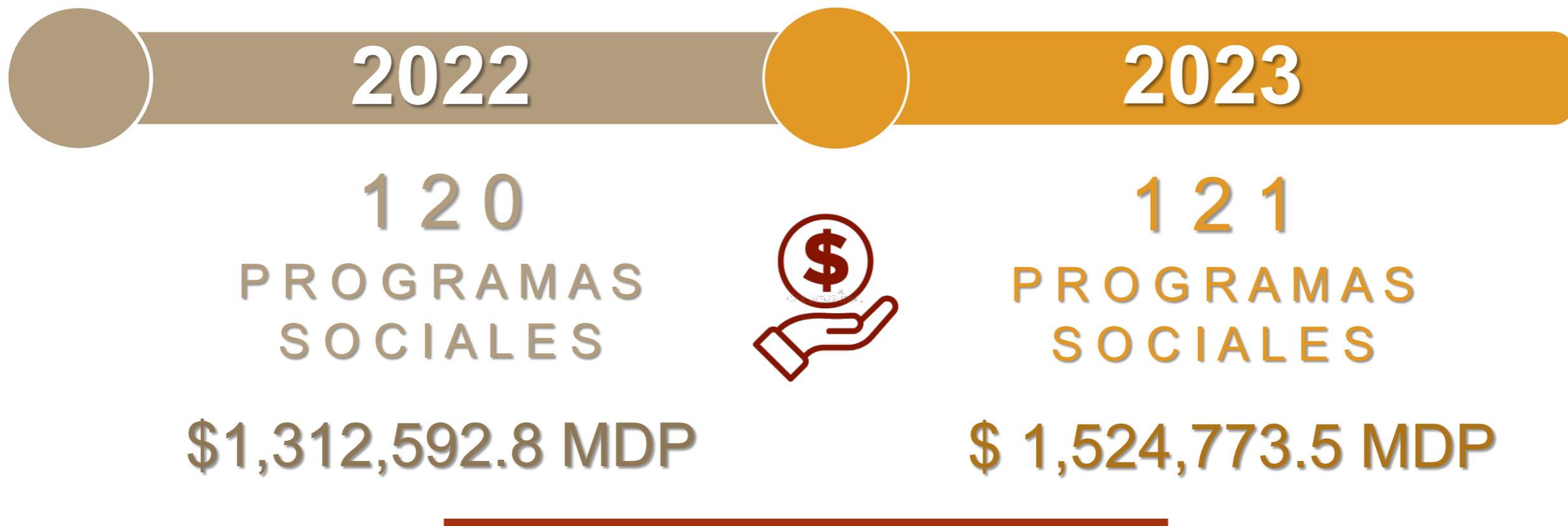
- El **Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF)** es un documento de relevancia para la política pública dado que **presenta la distribución y destino de los recursos públicos** para la **ejecución** de las **acciones** del **Gobierno Federal** en un **ejercicio fiscal**.
- El **Ejecutivo Federal** a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) entregó el pasado **8 de septiembre** el **Paquete Económico 2023** al Congreso, el cuál se integra por:
 - Iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación (ILIF) para el próximo ejercicio fiscal
 - **Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF)**
 - Criterios Generales de Política Económica (CGPE)
 - Miscelánea Fiscal
- Por otra parte, el **Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL)** genera y provee información, tales como *informes de evaluación, análisis de vinculación de los programas con pobreza y derechos, entre otros*, a los tomadores de decisiones con el fin de ser un **insumo** para la **discusión del PPEF**, así como para la **mejora de los programas y acciones sociales**.

Introducción

- El **8 de noviembre**, la **Cámara de Diputados aprobó el PPEF 2023** y se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el **28 de noviembre**.
- El **PEF 2023** contempla un **gasto estimado de \$8,299,647.8 millones de pesos**.
- Con el **objetivo de mostrar los cambios en la estructura programática y presupuestales de los programas y acciones federales de desarrollo social** entre los ejercicios fiscales **2022 y 2023**, el presente documento se conforma por cuatro apartados, e incluye un Informe extenso¹:
 - i. El primero muestra los **cambios generales** de los **programas y acciones de desarrollo social** del **PEF 2023 respecto al PEF 2022**.
 - ii. En el segundo se presentan las **diferencias presupuestarias** de los **programas de desarrollo social prioritarios** para el Gobierno Federal.
 - iii. El tercero presenta un panorama general de los principales **cambios del presupuesto** de los **programas** bajo las metodologías de **contribución** en la disminución de la **pobreza** y el acceso efectivo a los **derechos sociales**.
 - iv. El cuarto muestra el **presupuesto** de los programas y acciones de desarrollo social por **ramo federal**.

Programas de desarrollo social

Análisis del PEF 2022-2023



En el PEF 2023:

- ❑ El **presupuesto** de los programas sociales **aumentó 16.2 por ciento** en términos nominales.
- ❑ En **términos de presupuesto 106** programas presentaron un **aumento**, **13** una **disminución**, **1** no registró cambios y **1** programa se **reintegra**²

Nota: el presupuesto de los programas se presenta en Millones de Pesos (MDP) y en términos nominales.

2/ El programa U079 Expansión de la Educación Media Superior y Superior del ramo 11 (Educación) se reintegra al PEF 2023, sin embargo, de acuerdo al Avance del gasto a tercer trimestre, este programa sí operó en 2022.

De los 121 programas, el programa S312 Expansión de la Educación Inicial del ramo 11 (Educación) cambió de modalidad y clave de U031 a S312.

Programas de desarrollo social

Análisis del PEF 2022-2023

Variación % Presupuesto	Programas prioritarios	Programas no prioritarios
-------------------------	------------------------	---------------------------

En 2023, de los 121 programas de desarrollo social, **92 presentaron un aumento** en su presupuesto no mayor a 25%.

Entre 0 y 25%³

9

83

Entre 25 y 50%

3

3

Entre 50 y 100%

1

5

Mayor a 100%

1

3

Dentro de los programas que en 2023 tuvieron una **reducción del presupuesto** se encuentra el Programa Nacional de Reconstrucción de SEDATU.

Disminución en el presupuesto

1

12

Total

15

106

En la asignación del presupuesto influyen diversos factores, tales como el diseño del programa, tipos de apoyo, cambios en su cobertura, entre otros.

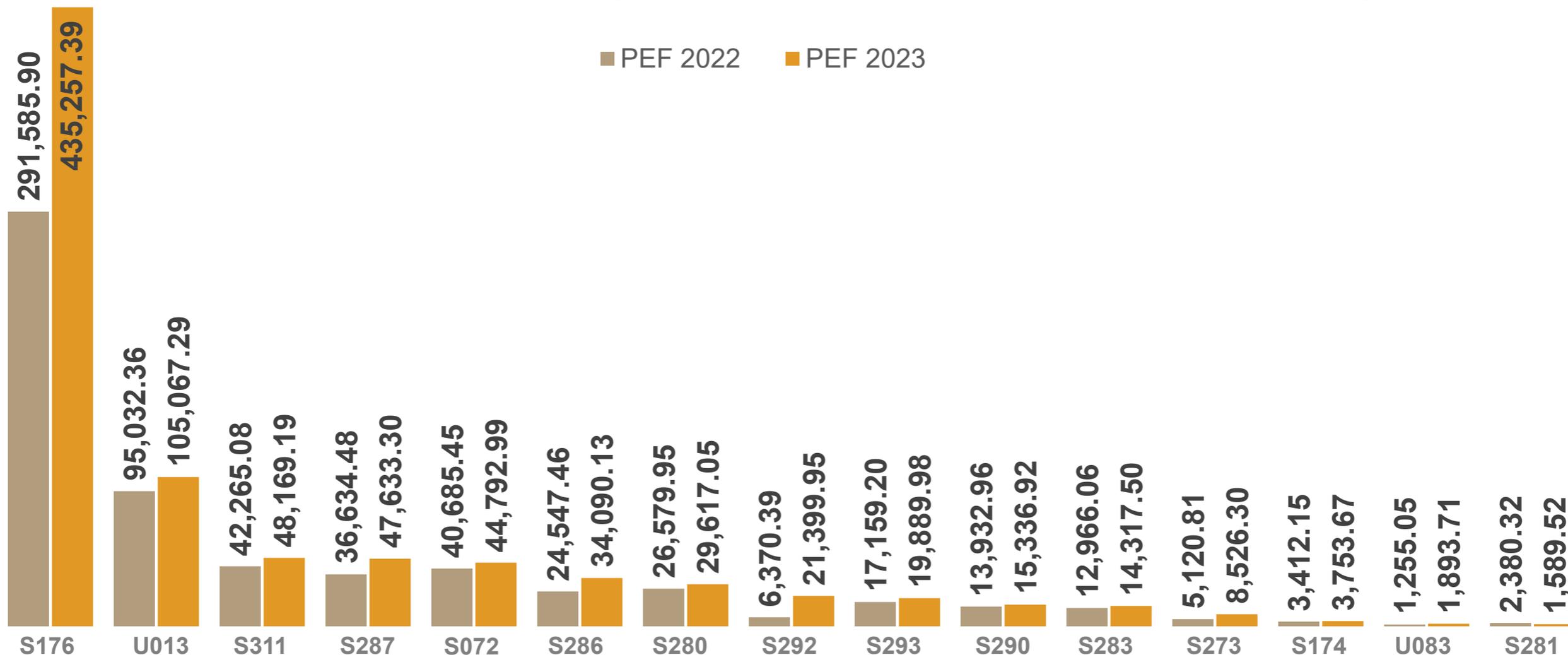
Para la asignación del presupuesto, se considera relevante el uso de evidencia derivada de evaluaciones⁴.

3/ El conteo incluye un programa que no presentó cambios en su presupuesto.

4/ Consulte las evaluaciones de los programas sociales en: <https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/Paginas/InformeEvaluacion.aspx>

Programas prioritarios de desarrollo social

Presupuesto 2022-2023 (millones de pesos constantes de 2018, MDP)



S176 Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores

U013 Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral

S311 Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez

S287 Sembrando Vida

S072 Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez

S286 Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente

S280 Jóvenes Construyendo el Futuro

S292 Fertilizantes

S293 Producción para el Bienestar

S290 Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos

S283 Jóvenes Escribiendo el Futuro

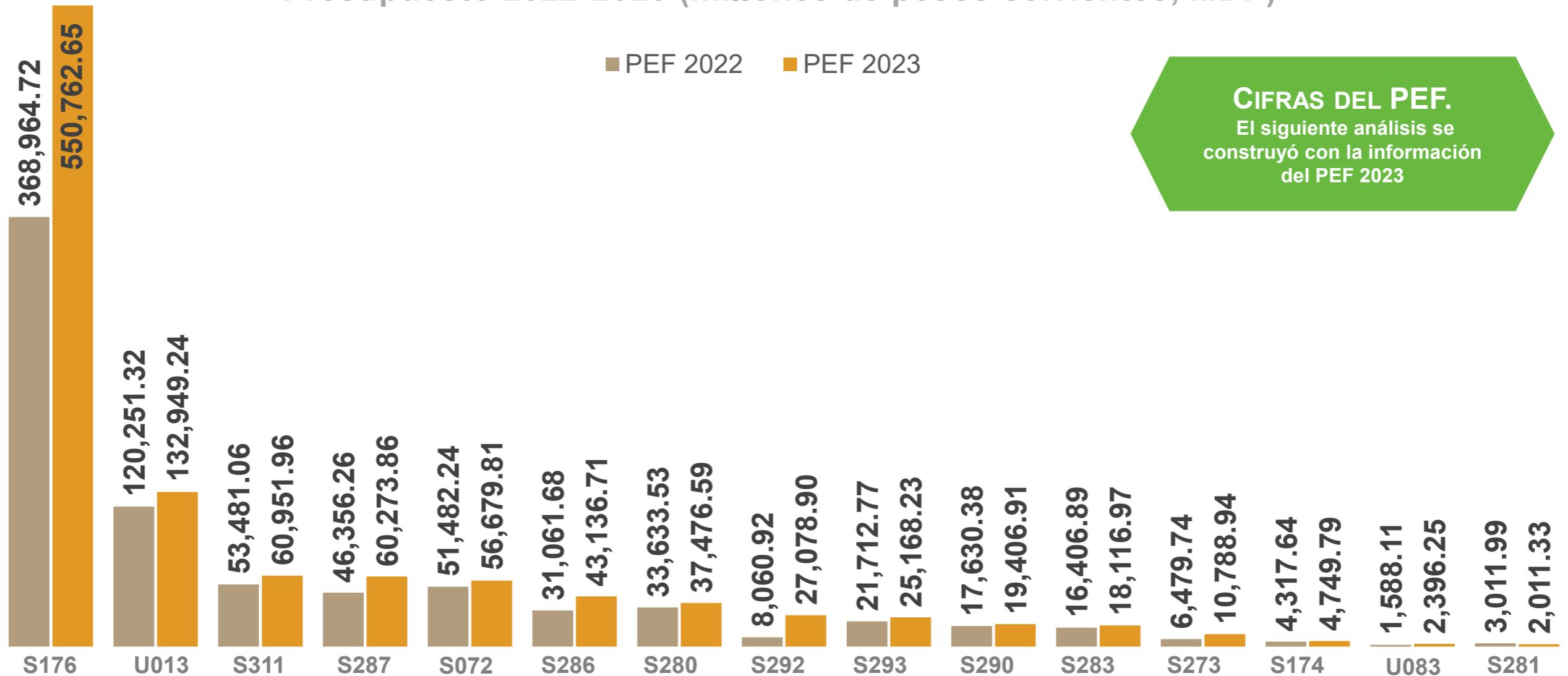
S273 Programa de Mejoramiento Urbano

S174 Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras

U083 Universidades para el Bienestar Benito Juárez García

S281 Programa Nacional de Reconstrucción

Programas prioritarios de desarrollo social Presupuesto 2022-2023 (millones de pesos corrientes, MDP)



CIFRAS DEL PEF.
El siguiente análisis se construyó con la información del PEF 2023

- S176 Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores
- U013 Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral
- S311 Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez
- S287 Sembrando Vida
- S072 Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez
- S286 Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente
- S280 Jóvenes Construyendo el Futuro

- S292 Fertilizantes
- S293 Producción para el Bienestar
- S290 Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos
- S283 Jóvenes Escribiendo el Futuro
- S273 Programa de Mejoramiento Urbano
- S174 Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras
- U083 Universidades para el Bienestar Benito Juárez García
- S281 Programa Nacional de Reconstrucción

Fuente: elaboración del CONEVAL con información del PEF 2022 y 2023.
Nota: el presupuesto de los programas se presenta en Millones de Pesos (MDP).

Programas prioritarios de desarrollo social

Análisis del PEF 2022-2023

- Al inicio de la Administración Pública Federal vigente, se establecieron **17 programas prioritarios** para el **Gobierno Federal**, de los cuales **15 continúan** en el PEF 2023.
 - En 2022, el Programa de Microcréditos para el Bienestar (S285) de BIENESTAR no contó con presupuesto aprobado, sin embargo operó en 2022. De acuerdo al PEF 2023 este programa ya no aparece.
- El presupuesto total de los programas prioritarios incrementó 28.1 por ciento en términos nominales, al pasar de \$506,032.4 MDP en 2022 a \$648,136.8 MDP en el ejercicio fiscal 2023.
 - 14 programas prioritarios tienen un incremento en su presupuesto, siendo el programa de **Fertilizantes (S292)** de la SADER el que **presenta mayor aumento**.
 - El programa prioritario **con más presupuesto es Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores (S176)** de BIENESTAR.
- Del total de los programas prioritarios, solo uno redujo su presupuesto, este es el Programa Nacional de Reconstrucción (S281) de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU). En este programa solo se incluye los ramos 12 (Salud), 15 (SEDATU) y 48 (Cultura), excluyendo al ramo 11 (SEP).
 - Este programa tuvo **una disminución** en su presupuesto de **36.22 por ciento** respecto al PEF 2022.
 - Adicionalmente, este es el **programa prioritario de menor presupuesto** en el PEF 2023.

Programas de desarrollo social vinculados con pobreza y derechos

Análisis del PEF 2022-2023

De los 120 programas que operaron en 2022 y a partir de la metodología de contribución de los programas y acciones de desarrollo social en la disminución de la pobreza y en el acceso efectivo a los derechos sociales⁵, el CONEVAL determinó lo siguiente:

- Los **53⁶** programas **vinculados** en la reducción de la **pobreza** en 2022 **continúan** en 2023, incrementando su presupuesto 18.15 por ciento.
- En 2022 se identificaron **97⁶** programas **vinculados** en el acceso efectivo a los **derechos** sociales, los cuales **continúan** en 2023 aumentando su presupuesto 18.21 por ciento
- Los **67** programas **no vinculados para reducir pobreza continúan** en 2023 incrementando su presupuesto 10 por ciento.
- De los **23** programas **no vinculados por derechos** en 2022, éstos **continúan** en 2023 aumentando su presupuesto 5.84 por ciento.

Clasificación de Programas	PEF 2022		PEF 2023		% Var
	Número de Programas	Monto (MDP)	Número de Programas	Monto (MDP)	PEF 2022-PEF 2023
Vinculado					
Pobreza	53	992,386.6	54	1,172,548	18.15
Derechos	97	1,095,641.5	98	1,295,158	18.21
No Vinculado*					
Pobreza	67	320,206.2	67	352,225.4	10.00
Derechos	23	216,951.4	23	229,615.6	5.84
Total	120	1,312,592.8	121	1,524,773.6	16.2

Fuente: elaboración del CONEVAL con información del PPEF 2023, PEF 2022 y 2023, y Consideraciones para el Proceso Presupuestario 2023.

Los programas no vinculados en la disminución de la pobreza o en el acceso efectivo a los derechos sociales no implica que no contribuyan en la atención de la problemática para la cual fueron creados.

Nota: el presupuesto de los programas se presenta en Millones de Pesos (MDP) y en términos nominales.

*La variación porcentual corresponde al presupuesto total de los programas vinculados y no vinculados del PEF 2022 y el presupuesto total de los programas que continúan en el PEF 2023.

5/ Consulte la Metodología de vinculación en el documento *Consideraciones para el Proceso Presupuestario 2023* disponible en:

<https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Consideraciones2023.aspx>

6/ El programa U079 Expansión de la Educación Media Superior y Superior del ramo 11 (Educación) no formaba parte del PEF 2022, sin embargo, de acuerdo al Avance del gasto al segundo trimestre, sí operó

en 2022 por lo que se consideró la misma vinculación del 2021. Por ello hay un programa adicional en 2023, tanto en vinculación a pobreza como a derechos.

Programas de desarrollo social vinculados en la disminución de la pobreza

Análisis del PEF 2022-2023

54 programas vinculados en total



Rezago educativo

22 programas vinculados



Acceso a servicios de salud

10 programas vinculados



Acceso a seguridad social

7 programas vinculados



Calidad y espacios de la vivienda

2 programas vinculados



Servicios básicos en la vivienda

5 programas vinculados



Acceso a la alimentación nutritiva y de calidad

17 programas vinculados



Bienestar económico (Ingreso)

33 programas vinculados

Un programa puede estar vinculado a más de una carencia social

Programas de desarrollo social vinculados con los derechos sociales

Análisis del PEF 2022-2023



**Alimentación
nutritiva y de
calidad**

22
programas
vinculados



Educación

31
programas
vinculados



Salud

19
programas
vinculados



**Seguridad
social**

14
programas
vinculados

98
programas
vinculados
en total

Un programa puede estar vinculado a más de una carencia social



**Vivienda digna
y decorosa**

7
programas
vinculados



**Medio
ambiente sano**

15
programas
vinculados



Trabajo

40
programas
vinculados

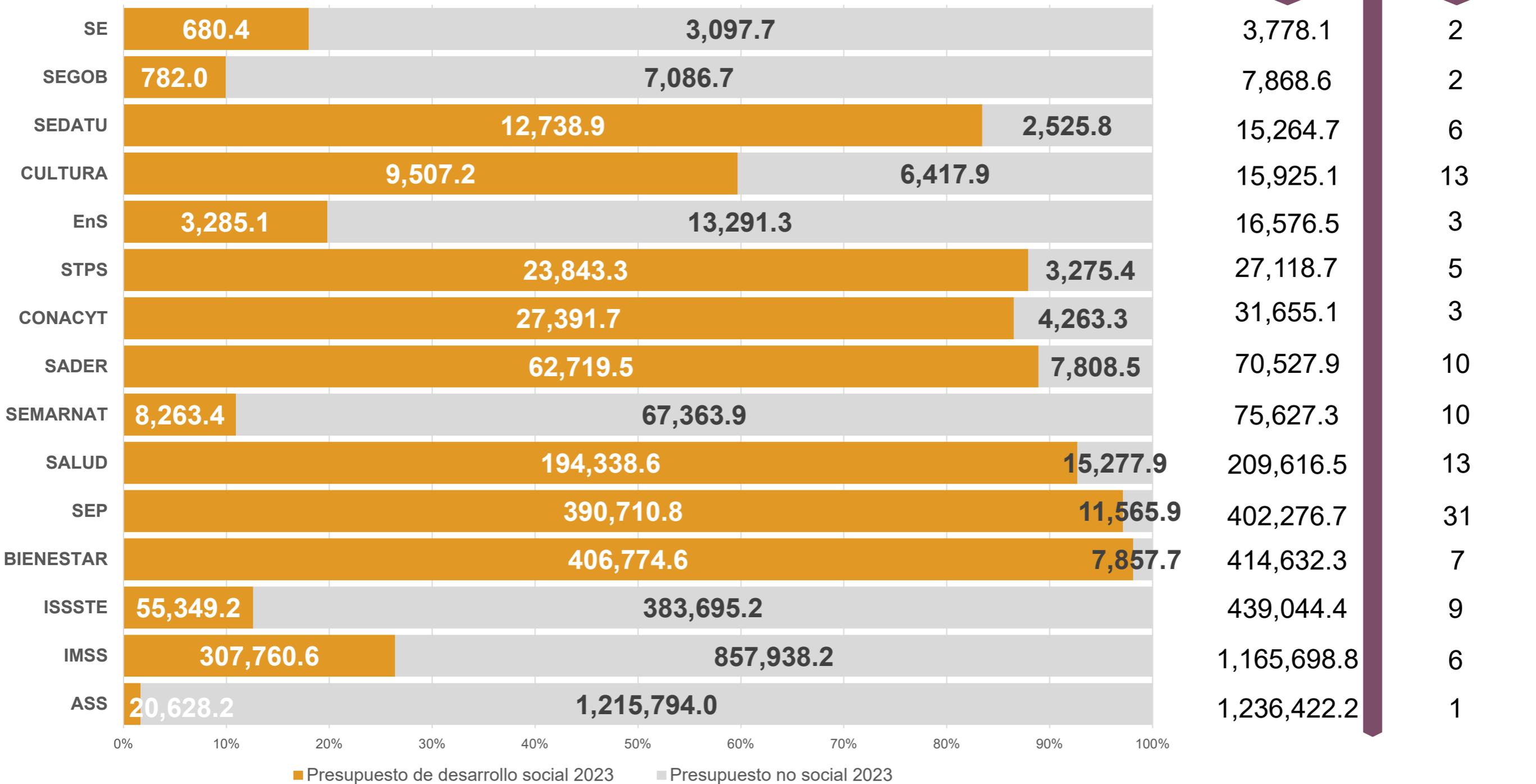


**No
discriminación**

63
programas
vinculados

2023

Presupuesto por ramo social 2022-2023 (millones de pesos corrientes, MDP)



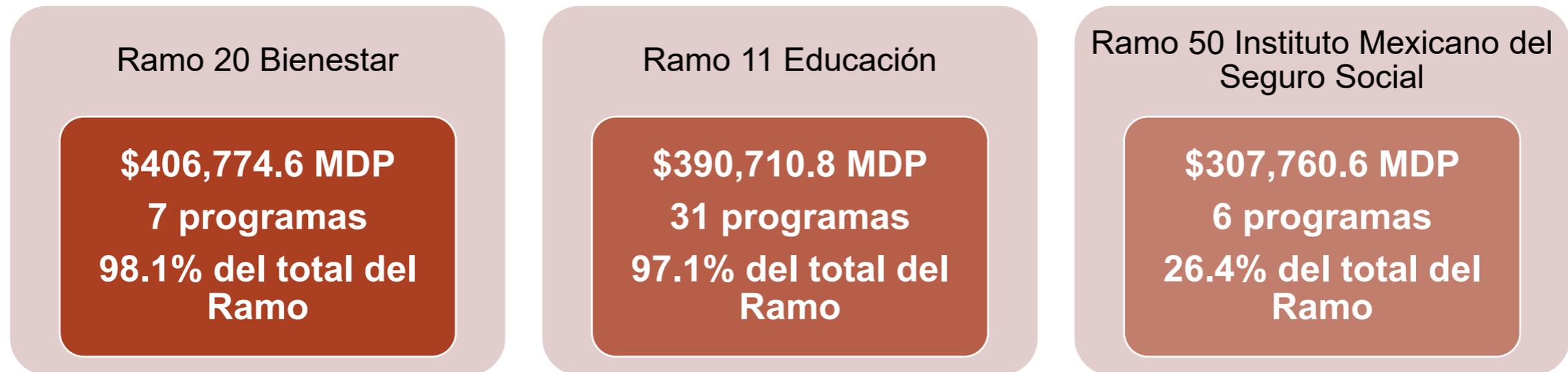
Nota:

ASS – Aportaciones a la Seguridad Social. En este ramo se encuentra el Programa del IMSS-BIENESTAR.
EnS – Entidades no Sectorizadas. En este ramo se encuentran los programas a cargo del INPI e INMUJERES
El presupuesto de los programas se presenta en Millones de Pesos (MDP).

Ramos sociales

Análisis del PEF 2022-2023

Los Ramos con **más presupuesto en el ámbito de desarrollo social** asignado en el PEF 2023 son:



Los Ramos con **menos presupuesto en el ámbito de desarrollo social** asignado en el PEF 2023 son:



Nota: El presupuesto de los programas se presenta en Millones de Pesos (MDP) corrientes.

Ramos sociales

Análisis del PEF 2022-2023

Los Ramos con **más presupuesto** asignado en el PEF 2023

Ramo 19 Aportaciones a Seguridad Social

\$1,236,422.2 MDP
1 programa
 (\$1,092,011.8 MDP, 2022)

Ramo 50 Instituto Mexicano del Seguro Social

\$1,165,698.8 MDP
6 programas
 (\$1,010,840.8 MDP, 2022)

Ramo 51 Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

\$439,044.4 MDP
9 programas
 (\$396,948.6 MDP, 2022)

Los Ramos con **menos presupuesto** asignado en el PEF 2023

Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano

\$15,264.7 MDP
6 programas
 (\$12,868.5 MDP, 2022)

Ramo 4 Gobernación

\$7,868.6 MDP
2 programas
 (\$6,218.7 MDP, 2022)

Ramo 10 Economía

\$3,778.1 MDP
2 programas
 (\$3,586.7 MDP, 2022)

Referencias bibliográficas

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) (2022). Consideraciones para el Proceso Presupuestario 2023. Disponible en: <https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Consideraciones2023.aspx>

Diario Oficial de la Federación (DOF) (2020). DECRETO por el que se establecen las medidas de austeridad que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal bajo los criterios que en el mismo se indican. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5592205&fecha=23/04/2020

_____(2021). Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2022. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5636709&fecha=29/11/2021

_____(2022). Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2023. Disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5672637&fecha=28/11/2022

Gobierno de México (s.f.). Proyectos y Programas Prioritarios. Disponible en: <https://www.gob.mx/proyectosyprogramasprioritarios>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) (2021). Paquete Económico y Presupuesto. Presupuesto de Egresos de la Federación Ejercicio Fiscal 2022. Disponible en: <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2022>

_____(2021a) Portal de Transparencia Presupuestaria Observatorio del Gasto. Presupuesto de Egresos de la Federación PEF 2022. Disponible en: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/DatosAbiertos/Bases_de_datos_presupuesto/XLSX/PEF_2022.xlsx

_____(2022) Estructura programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2023. Disponible en: https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2023/estructura_programatica/1_EstructurasProgramaticas_paraPPEF2023.pdf

_____(2022a) Paquete Económico y Presupuesto. Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación Ejercicio Fiscal 2023. Disponible en: <https://www.ppef.hacienda.gob.mx/es/PPEF2023>

_____(2022b) Paquete Económico y Presupuesto. Presupuesto de Egresos de la Federación Ejercicio Fiscal 2023. Disponible en: <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023>

_____(2022c) Portal de Transparencia Presupuestaria Observatorio del Gasto. Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación PPEF 2023. Disponible en: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/DatosAbiertos/Bases_de_datos_presupuesto/XLSX/PPEF_2023.xlsx

_____(2022d) Portal de Transparencia Presupuestaria Observatorio del Gasto. Presupuesto de Egresos de la Federación PEF 2023. Disponible en: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/DatosAbiertos/Bases_de_datos_presupuesto/XLSX/PEF_2023.xlsx