

● Descripción del Programa

El Programa Deporte inició en 2003 con ROP desde 2007. Promueve que la población desarrolle actividades deportivas con asesoría de personal capacitado, aprovechando adecuadamente la infraestructura deportiva nacional y espacios públicos para el deporte y la actividad física. Además, garantiza la planeación de la infraestructura del sector a ejecutar por los miembros del SINADE (ROP2014). Tiene cobertura nacional y atiende a Entidades federativas, municipios, delegaciones del D.F., órganos estatales del deporte, entidades y/o dependencias de la APF, fideicomisos, asociaciones deportivas nacionales y afines, dedicados al fomento, promoción o impulso del deporte. Ofrece Apoyo económico para el desarrollo de proyectos y eventos deportivos especiales; Material, equipo deportivo y servicios de hospedaje y alimentación en instalaciones CONADE y; Apoyo para proyectos de infraestructura deportiva.

● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos) Efectos atribuibles al programa

* *El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:*
- *La dificultad de definir el grupo control* - *El presupuesto del programa*

● Otros Efectos

El programa no identifica hallazgos directamente relacionados con su Fin o Propósito que provengan de evaluaciones externas (que no sean de impacto) y/o de información que provenga de estudios nacionales o internacionales de programas similares. (OTR2015)

● Otros Hallazgos

La ECR 2011-2012 señala que no existe un instrumento para conocer el grado de satisfacción de los usuarios de las instalaciones deportivas y propone "Diseñar una encuesta de satisfacción y aplicarla a una muestra representativa de las personas beneficiarias con los apoyos del Programa." (ECR2012)
El Programa Deporte carece de un documento que presente una estrategia de cobertura que indique cómo plantea atender a su población objetivo (ECR2012)

● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1. El programa reporta concluidos aspectos de mejora relacionados con: procedimiento estandarizado basado en un sistema informático para la integración, actualización y depuración de la información sobre los subsidios que otorga; Plan Estratégico específico para el Programa y; Planeación integral específica del Programa en el marco del PND y Programa Sectorial de Educación. Por otra parte, hay avance del 65% en el aspecto "El enunciado del Propósito no corresponde a la solución del problema de reducida inactividad física de la población mexicana".

Aspectos comprometidos en 2015

1. Incluso con los cambios realizados en 2014 al indicador de fin, es poco representativo para dar cuenta de los resultados del programa a mediano o largo plazo, y confirmar si con los recursos otorgados a los miembros del SINADE y otros beneficiarios se fortalece la práctica deportiva. 2. El diagnóstico se encuentra desactualizado, no guarda consistencia con las ROP 2014, ni con la nueva definición de la población objetivo. Al respecto, es lógico observar que no se dispongan de las cuantificaciones de las poblaciones, que es un tema reiterado en cada evaluación de 2009 a la fecha. 3. En ambos indicadores (Fin y Propósito), las metas se observan conservadoras y en términos porcentuales no se aprecia la evolución de la población beneficiada, ya que el universo es el mismo en cada año, no presenta cambios en la cuantificación total.

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

El Indicador de Propósito "Porcentaje de Organismos miembros del SINADE apoyados con recursos económicos" se ha mantenido desde 2008 y se alcanzaron las metas todos los años con excepción de 2014, en el que se logró el 88% de la misma; La "Tasa de crecimiento de Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte" creció en 100% en 2013 y el valor reportado en 2014 es de cero, el Programa no asignó recursos para apoyar estos centros en 2014; El reporte de avance del indicador de Componente "Promedio de apoyos económicos transferido a entidades federativas, organismos e instituciones miembros del SINADE" varió para 2014 de pesos a promedio de apoyos, con lo cual no es comparable con sus reportes anteriores; el reporte 2014 es significativamente bajo con respecto a la meta, esta mal calculado y no es confiable; los indicadores "Porcentaje de entidades federativas y organismos afines apoyadas económicamente para la formación, capacitación y certificación de especialistas y el nuevo "Porcentaje de Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte de Nivel Alto" cumplen la meta.

● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2015

1. Las ROP 2015 precisaron los objetivos del programa e hicieron una precisión en la población objetivo del programa. Los cambios favorecen el adecuado diseño del programa. 2. El indicador de Propósito "Porcentaje de Organismos miembros del SINADE apoyados con recursos económicos" presenta un avance de 12.6% a marzo 31 de 2015. Por su parte, el indicador de componente "Porcentaje de Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte operando de acuerdo a la guía de administración", presenta un avance de 23% para el primer trimestre.

● Población

Definición de Población Objetivo

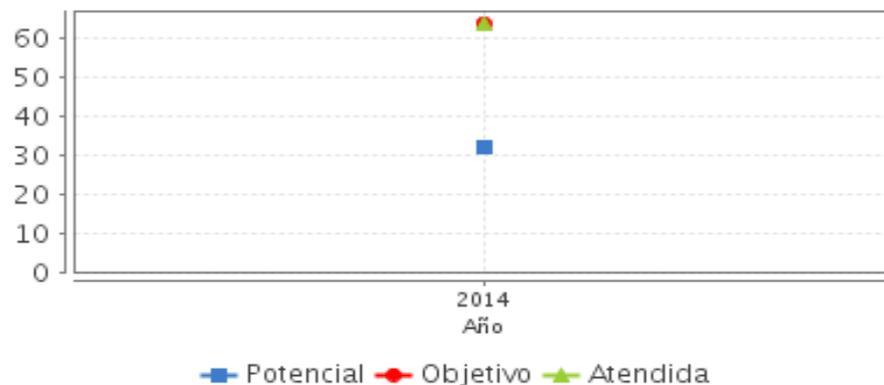
Entidades federativas, municipios, delegaciones políticas en el distrito federal, órganos estatales del deporte, entidades y/o dependencias de la administración pública, asociaciones deportivas nacionales y organizaciones de la sociedad civil, organismos afines y fideicomisos, dedicadas al fomento, la promoción o el impulso del deporte

	Unidad de Medida	2014	Incremento en cobertura respecto de 2013
Población Potencial	Personas morales	32	SD
Población Objetivo	personas morales	64	SD
Población Atendida	personas morales	64	SD
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	100%	SD

● Cobertura



● Evolución de la Cobertura



● Análisis de Cobertura

No es posible analizar la evolución de la cobertura porque el programa ha tenido continuos y erráticos cambios en la definición y cuantificación de sus poblaciones: La población atendida en 2011 fueron 23,888 estudiantes, en 2012 no se reportó un valor pero la unidad de medida era "personas", en 2013 se informa que se atendieron más de nueve millones de personas, y para 2014 se define como Organismos miembros de SINADE y su valor fue 64.

Si bien para 2014 la definición es consistente con las ROP, y se atendió al 100% de los miembros del SINADE, no hay parámetros de comparación con años anteriores. Adicionalmente, el reporte de población potencial no corresponde con la definición de población objetivo (que debería ser un subconjunto o igual a la potencial) por lo que se deja fuera la atención a otras personas morales diferentes a las entidades federativas.

La gráfica sólo muestra los valores reportados en 2014, pues entre 2011 y 2013 el orden de magnitud de los valores reportados es muy superior a 2014 y en consecuencia, la gráfica no refleja nada relevante y sólo la inconsistencia de las deficiones y cuantificaciones en el periodo.

● Alineación de la MIR con el PND 2013-2018

Objetivo del PND 2013-2018

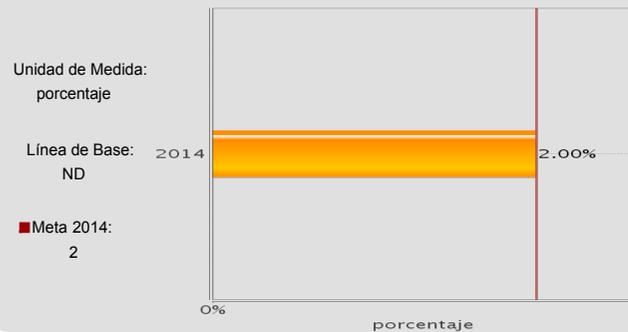
Promover el deporte de manera incluyente para fomentar una cultura de salud

Objetivo Sectorial 2013-2018

Fortalecer la práctica de actividades físicas y deportivas como un componente de la educación integral

Indicador Sectorial

Proporción de estudiantes que se incluyen en el Registro Nacional del Deporte



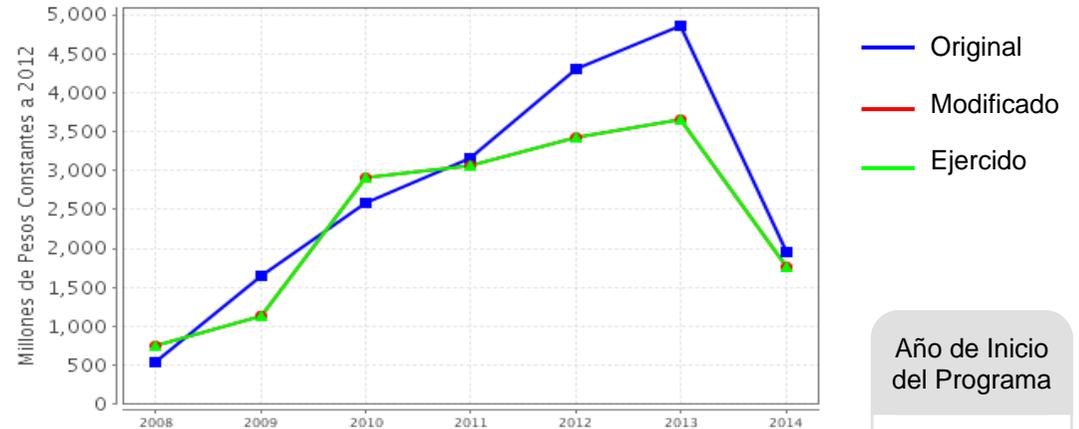
Fin

Contribuir a fortalecer la práctica de actividades físicas y deportivas como un componente de la educación integral mediante la atención a las áreas sustantivas de CONADE.

Propósito

Los organismos miembros del SINADE (Sistema Nacional de Cultura Física y Deporte) participan en los proyectos del Programa Deporte

● Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Año de Inicio del Programa

2003

● Presupuesto 2014 (MDP)

Original

1,956.46

Modificado

1,762.55

Ejercido

1,762.55

● Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

Entre 2008 y 2013, el presupuesto del Programa creció de manera constante, sin embargo, en 2014 se redujo de manera muy significativa, fue 52% inferior al año anterior y el más bajo desde 2010.

De acuerdo con la información de la SHCP, la reducción se observa en el Presupuesto Original, lo que indica que el Programa solicitó menos recursos y que se le autorizaron los recursos que solicitó. No se pudo establecer la causa de ésta reducción en la documentación aportada por el programa.

De 2008 a 2014 el Programa ha ejercido el 100% del presupuesto Modificado.

El presupuesto del Programa Deporte representó en 2014, el 0.6% del presupuesto de la SEP, que es también el porcentaje más bajo desde 2010.

● Conclusiones del Evaluador Externo

El presupuesto Ejercido en 2014 por el Programa Deporte fue de 1,762 millones de pesos, a precios 2012, mismo que fue ejercido al 100%. Este monto representó el 0.60% del presupuesto de la SEP para el mismo año, es el porcentaje más bajo desde 2010, en 2014 el presupuesto se redujo de manera muy significativa con respecto al de 2013 que fue de 3,653 millones de pesos (a precios 2012), esta reducción fue de 52%, es el presupuesto más bajo desde 2010. No se pudo establecer la causa de esta reducción en la documentación aportada por el programa.

El Programa Deporte esta en proceso de redefinición en relación con sus objetivos. La población objetivo se redefinió en 2014 y en 2015 se le dio una definición más precisa. El objetivo General se modificó en las ROP 2015 respecto de 2014 enfatizando el enfoque de la práctica deportiva como un componente de la educación integral, se cambiaron igualmente los objetivos específicos precisando el papel de CONADE en las acciones o eventos de formación, capacitación y certificación de especialistas. Otro cambio relevante se observa en la MIR, que incluye una nueva definición del Propósito que, al igual que las de las MIR de años anteriores, no esta orientada a resultados. En relación con la cobertura no es posible evaluar su evolución ya que las unidades de medida han cambiado de un año a otro, pasando de estudiantes, a personas y finalmente a instituciones miembros del SINADE.

El Programa Deporte ha superado sus metas de gestión en: "Porcentaje de Entidades Federativas y organismos afines que aplicaron correctamente el apoyo económico otorgado para la formación, capacitación y certificación de especialistas en el deporte en el año N." y en "Porcentaje de asociaciones deportivas nacionales no Olímpicas y Organismos Afines apoyados con recursos del Programa Deporte en el año t"; y alcanzó las metas en "Porcentaje de Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte de Nivel Alto"; "Porcentaje de acuerdos adoptados durante las Sesiones del SINADE que refuerzan las políticas y estrategias para el fortalecimiento de los programas de CONADE"; en tanto que en "Porcentaje de Entidades miembros del Sistema Nacional de Cultura Física y Deporte apoyadas en materia de infraestructura deportiva en el año" y "Porcentaje de Entidades Federativas y organismos afines apoyadas económicamente para la formación, capacitación y certificación de especialistas en el deporte en el año" los resultados quedaron muy por debajo de la meta en 2014 y por debajo de los resultados en años anteriores. Los indicadores del Programa miden la transferencias de recursos para apoyar a las instancias u organismos que operan los eventos deportivos, el apoyo a deportistas y entrenadores y especialistas, sin embargo no hay ningún indicador para medir los resultados del programa que los vincule con la contribución al logro del objetivo sectorial.

● Fortalezas

1. El programa ha integrado un Censo de la Infraestructura Física Deportiva de México que permite contar con información para la toma de decisiones para la construcción de nueva infraestructura deportiva, desarrollo eventos y definición de políticas públicas en materia de cultura física y deporte. Es importante que se actualice regularmente el Censo de la Infraestructura Física y Deportiva. 2. El objetivo General del Programa Deporte se modificó en las ROP 2015 respecto de 2014 enfatizando el enfoque de la práctica deportiva como un componente de la educación integral. Asimismo, en los objetivos específicos se precisa el papel de CONADE en las acciones o eventos de formación, capacitación y certificación de los especialistas.

● Retos y Recomendaciones

1. La nueva definición del Propósito, al igual que las de las MIR anteriores, no esta orientada a resultados. Se recomienda definir de nuevo el Propósito del Programa. 2. El indicador: "Promedio de apoyos económicos transferido a entidades federativas, organismos e instituciones miembros del SINADE" varió para 2014 de pesos a promedio de apoyos, con lo cual no es comparable con reportes anteriores; el reporte 2014 está mal calculado y no es confiable. Se recomienda valorar la relevancia del indicador con relación a la medición de resultados, así como su confiabilidad. 3. Los indicadores del Programa miden la transferencias de recursos para apoyar a las instancias u organismos que operan los eventos deportivos, el apoyo a deportistas, entrenadores y especialistas, sin embargo no hay ningún indicador para medir los resultados del programa que los vincule con la contribución al logro del objetivo sectorial. Se recomienda generar un nuevo indicador para medir los resultados del Programa Deporte.

● Observaciones del CONEVAL

"El Programa en 2014 y 2015 no ha identificado claramente el problema que busca atender". El objetivo principal del programa se centra en su gestión (operación de proyectos) pero no en el cambio que pretende generar en su población objetivo.

En la reestructuración programática para 2016, planteada en el documento "Estructura programática a emplear en el proyecto de presupuesto de egresos 2016", se propone la fusión del programa evaluado. En este sentido, el nuevo programa debe contar con un diagnóstico completo que defina claramente la problemática que busca atender y el tipo de intervención que se va a instrumentar. El nuevo diseño debe contemplar las buenas prácticas y las lecciones aprendidas en el sector.

● Opinión de la Dependencia (Resumen)

La evaluación (EED2014-2015) es una valoración sintética de gabinete, que revisa información en temas como el seguimiento de indicadores al cierre de cuenta pública. Al respecto, el indicador seleccionado por el evaluador: "Tasa de crecimiento de Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte", no se le dio seguimiento debido a que la CONADE modificó la estrategia de sus indicadores, precisión incluida en el Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal 2014 del portal aplicativo de la Secretaría de Hacienda. Esto obedece a que creció en 100% en 2013 y el valor reportado en 2014 es de cero.

Asimismo, el resumen Narrativo del FIN no corresponde al presente programa, se refiere al del programa E017. Lo correcto debería ser: "Contribuir a fortalecer la práctica de actividades físicas y deportivas como un componente de la educación integral mediante organismos miembros del Sistema Nacional de Cultura Física y Deporte participan en los proyectos del Programa Deporte".

En relación a la valoración sobre la problemática de los programas, se aprecia positiva la reubicación del tema. Sin embargo, es muy importante que se contextualice cómo se llegó a esa valoración y a partir de qué información. Asimismo, se considera valioso que este análisis sea incluido en las reuniones de las mesas de revisión de los indicadores de CONEVAL, con la finalidad que todas las partes involucradas tengan claridad de este tema, de los criterios con que se revisa, así como su inclusión en la EED.

Las evaluaciones son de suma importancia para mejorar, en consecuencia en la presente evaluación el programa identifica sus fortalezas y debilidades en el año 2014. En general el programa deporte tomara en consideración las recomendaciones vertidas en el informe, y trabajara en fortalecer la matriz de indicadores 2016.

Indicadores de Resultados

Fin

Contribuir a fortalecer la práctica de actividades físicas y deportivas como un componente de la educación integral mediante la atención a las áreas sustantivas de CONADE.

Propósito

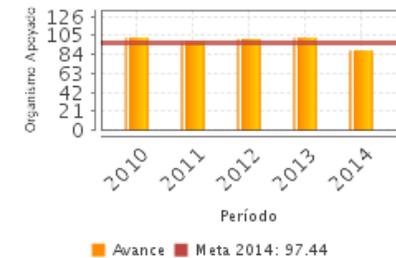
Los organismos miembros del SINADE (Sistema Nacional de Cultura Física y Deporte) participan en los proyectos del Programa Deporte

1. 4. Proporción de estudiantes que se incluyen en el Registro Nacional del Deporte

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2008	Anual	2.00	2.00	NA

2. Porcentaje de Organismos miembros del SINADE apoyados con recursos económicos.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Otra	2008	Anual	97.44	88.46	102.63



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

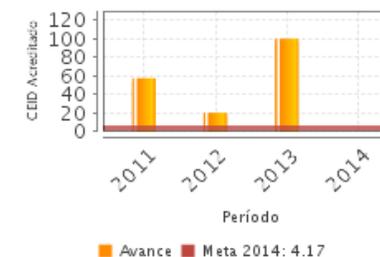
● Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

1. Apoyos económicos a Entidades Federativas para la formación, capacitación y certificación de especialistas en el deporte
2. Apoyos económicos para la Coordinación Interinstitucional y el desarrollo de los proyectos del Programa Deporte.
3. Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte, apoyados que alcanzan la categoría de nivel alto

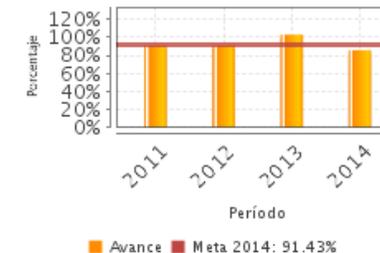
1. Tasa de crecimiento de Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Otra	2011	Anual	4.17	.00	100.00



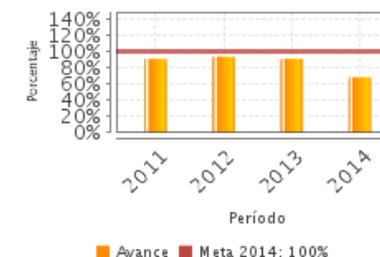
2. Porcentaje de Entidades Federativas y organismos afines apoyadas económicamente para la formación, capacitación y certificación de especialistas en el deporte en el año T

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2011	Anual	91.43	85.71	103.13



3. Porcentaje de Entidades miembros del Sistema Nacional de Cultura Física y Deporte apoyadas en materia de infraestructura deportiva en el año t.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2010	Anual	100.00	68.57	91.43



NA: No Aplica ND: No Disponible Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Fuentes de Información

Reglas de Operación 2014 y 2015, Informes Trimestrales de 2014, Informes de evaluaciones externas anteriores (ECR 2007, ECR2012), Plantilla de Población Atendida (PPA), Plantilla de cuantificación de cobertura 2008-2014, Definición y justificación de la Población Potencial, Objetivo y Atendida 2014, Justificación del avance de indicadores respecto a sus metas, Alineación y Avance del Indicador Sectorial, Aspectos Susceptibles de Mejora, Avances del programa 2014-2015, Informes Ejecutivos de la EED (2008-2009, 2009-2010, 2010-2011 y 2012-2013), Ficha de Monitoreo 2013, Datos presupuestarios oficiales. 16 "Otros documentos" con información relevante.

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

La documentación fue puesta a disposición, cumplió con los requerimientos mínimos y fue suficiente para desarrollar la EED. Las observaciones manifestadas al respecto por el evaluador en su momento, fueron en general atendidas.

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Invitación a cuando menos tres personas
- Costo de la Evaluación: \$ 134,343.571
- Fuente de Financiamiento: Recursos fiscales

Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: NIK BETA SC
2. Coordinador de la Evaluación: Begona Iguiniz Echeverría
3. Correo Electrónico: nikbetaconsultoria@gmail.com
4. Teléfono: 55 28 42 97

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx 54817239
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx 54817289

Datos de Unidad Administrativa:

Titular
Nombre: Alfredo Castillo Cervantes
Teléfono: 59275200 1201
Correo Electrónico: alfredo.castillo@conade.gob.mx