

**PROGRAMAS SOCIALES EN LOS
ESTADOS: ¿QUÉ PODEMOS APRENDER
DE LOS INVENTARIOS?**

Febrero 2018

INVENTARIOS COMO HERRAMIENTA PARA ANALIZAR LA POLÍTICA SOCIAL

- Intentos previos por contar con información sobre programas sociales (autoreportadas)
- Interés en “blindar” programas sociales



ANÁLISIS DE CAPACIDADES PARA EL DESARROLLO SOCIAL

- Análisis de atributos legales
- Revisión de reglas de operación
- Estudio de reglas presupuestarias



INVENTARIOS CONEVAL

- Listados de programas federales
- Inventarios de programas federales
- Inventarios de programas estatales
- Inventarios de programas municipales

The logo for CONEVAL features the word "CONEVAL" in a bold, sans-serif font. The letters "C", "O", "N", "E", "V", and "A" are blue, while the letter "L" is green and has a unique, stylized shape that extends downwards.

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

AGENDAS

Presupuesto

Transparencia

"Blindaje"

Monitoreo/evaluación

UNA AGENDA DE POLÍTICA SOCIAL

Análisis de los programas
sociales como
instrumentos de la política
social

MANDATO DE UNA POLÍTICA SOCIAL INTEGRAL

- LGDS,
- CNDS,
- Política responsabilidad de los tres ámbitos de gobierno,
- Una definición compartida, y
- Una forma de medir la pobreza y evaluar la política

¿CÓMO LOS PROGRAMAS SOCIALES SIRVEN COMO INSTRUMENTOS DE ESA POLÍTICA INTEGRAL?

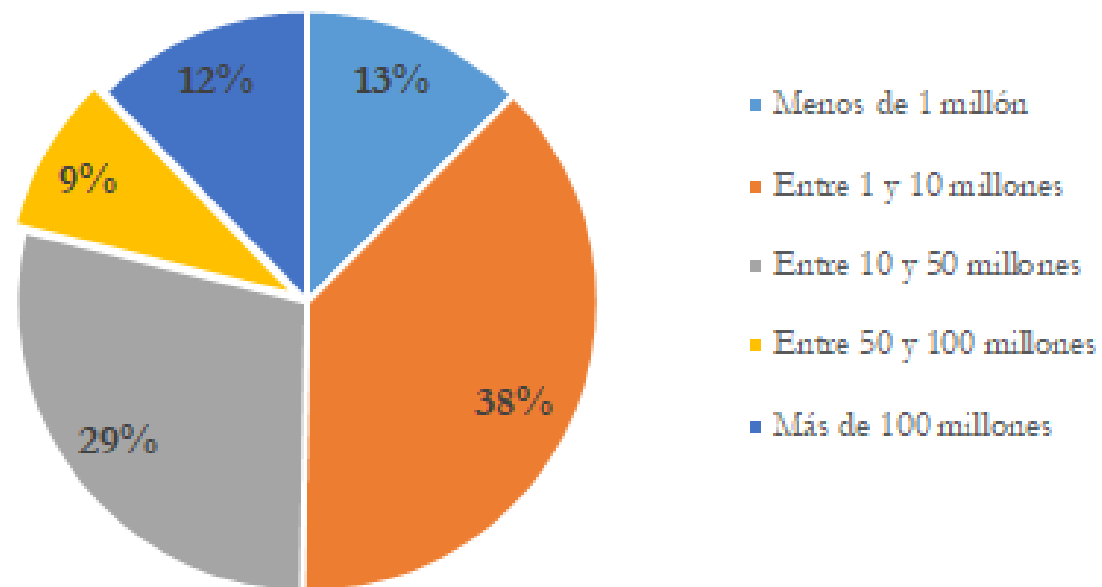
- Cejudo, Guillermo M., Cynthia Michel y Armando Sobrino, “La política social en los estados: un análisis de integración”, Ciudad de México, Laboratorio Nacional de Políticas Públicas-CIDE, 2017.
- Cejudo, Guillermo M., Cynthia Michel y Roberto Zedillo, “Programas sociales sin política social”, *Animal Político*, 10 de enero de 2018.

BASE DE DATOS: CONEVAL 2014

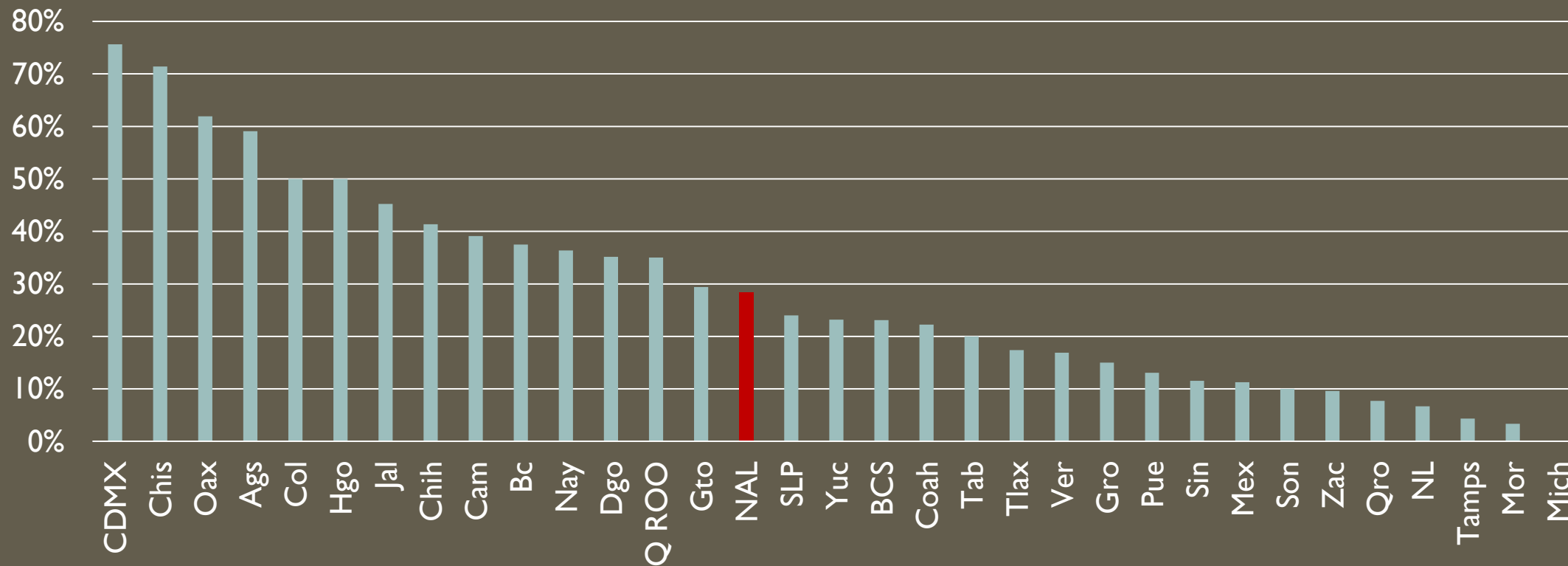
- 2,528 → Cifra inicial del Inventario (aprox. 1,250 menos que en 2012)
 - 249 → Programas que aparecen en el Inventario Federal
 - 897 → Programas que son financiados con recursos federales
- 1,382** observaciones finales

PROGRAMAS PEQUEÑOS

Gráfica 1. Porcentaje de programas por magnitud del presupuesto
(para programas con presupuesto disponible)

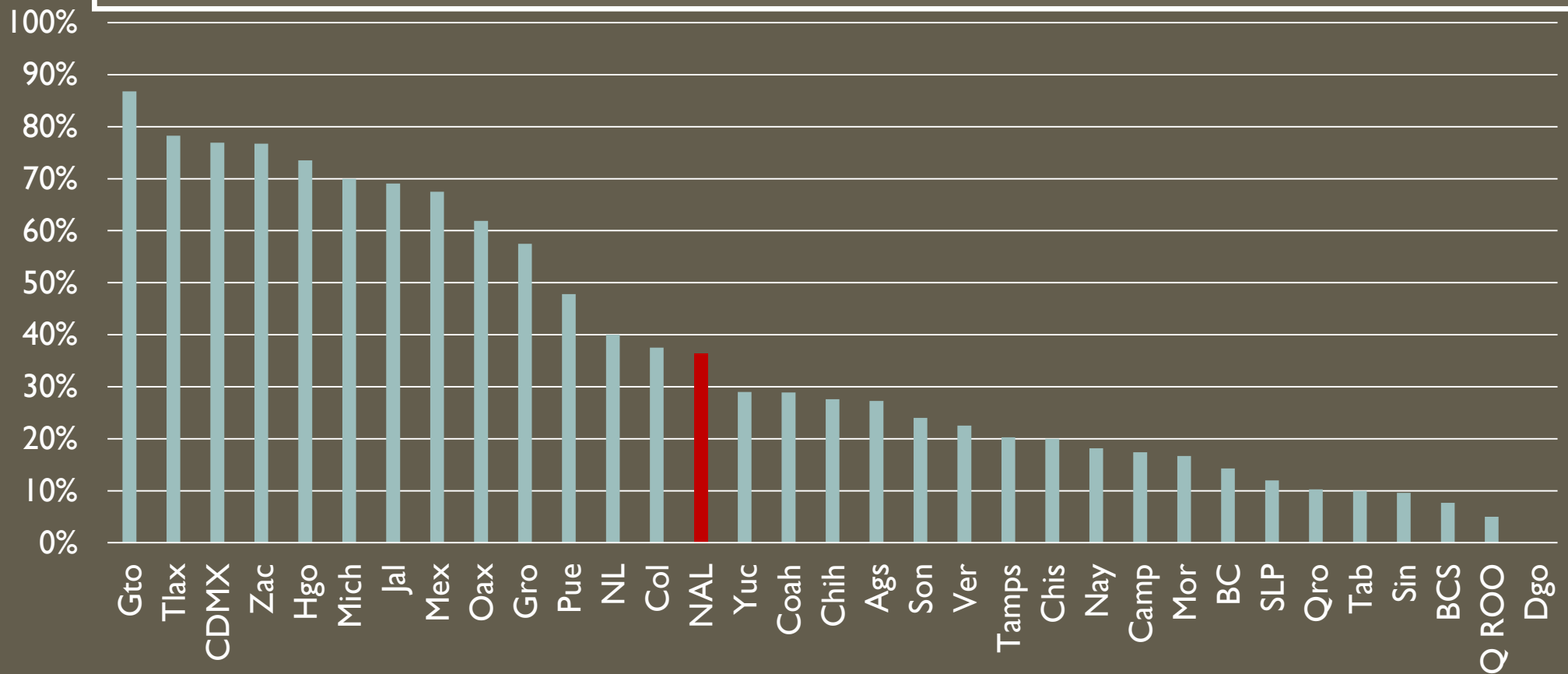


PROGRAMAS OPACOS



¿Cuántos programas reportan presupuesto?

PROGRAMAS DISCRECIONALES



¿Cuántos programas tienen ROP?

PROGRAMAS OPACOS Y DISCRECIONALES

	Reporta presupuesto	No reporta presupuesto
Con ROP	13%	26%
Sin ROP	14%	46%

PROGRAMAS “ALINEADOS” PERO
EMPALMADOS

Desarrollo humano y social

Disminuir desigualdad de ingreso

Elevar calidad y acceso a educación

Elevar calidad y acceso a salud

Vivienda digna

Línea de acción

Línea de acción

Línea de acción

Línea de acción

Línea de acción

Línea de acción

Línea de acción

Línea de acción

Programas estatales

Programas estatales

Programas estatales

Programas estatales

Asistencia a población indígena

Servicio estatal de empleo

Programa de Asistencia Médica Social

Vivienda digna

Chihuahua Vive

Pinta tu casa

Desarrollo humano y social

Disminuir desigualdad de ingreso

Elevar calidad y acceso a educación

Elevar calidad y acceso a salud

Vivienda digna

Ingreso por subsidio

Ingreso propio

Calidad

Acceso

Atención a otros padecimientos

Piso firme

Techos

Cuarto adicional

Programas estatales

Programas estatales

Programas estatales

Programas estatales

Asistencia a población indígena

Servicio estatal de empleo

Programa de Asistencia Médica Social

Vivienda digna

Chihuahua Vive

Pinta tu casa

Desarrollo humano y social

Disminuir desigualdad de ingreso

Ingreso por subsidio

Programas federales

Progresa

PET

Programas estatales

Asistencia a población indígena

Chihuahua Vive

Elevar calidad y acceso a educación

Ingreso propio

Programas federales

PESA

Programas estatales

Servicio estatal de empleo

Elevar calidad y acceso a salud

Calidad

Acceso

Programas federales

Seguro Popular

Atención a otros padecimientos

Vivienda digna

Piso firme

Techos

Cuarto adicional

Programas federales

Programa de infraestructura

PAFSH

Apoyo a la vivienda

Programas estatales

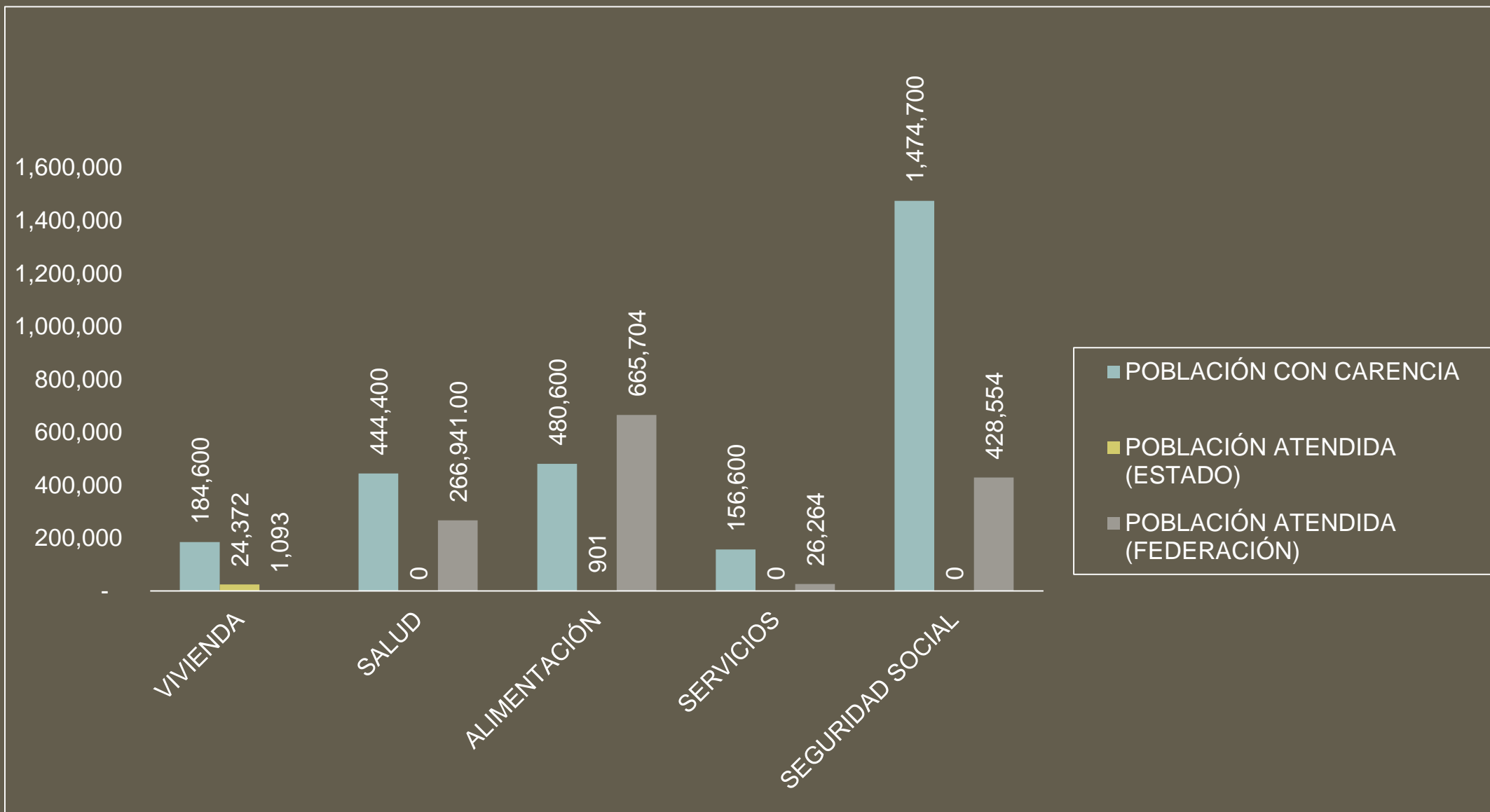
Vivienda digna

Pinta tu casa

Desarrollo humano y social



PROGRAMAS INSUFICIENTES



(NOTA: DATOS DE LA ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA DE CHIHUAHUA, 2016)

DE TODOS LOS PROGRAMAS PARA ADULTOS MAYORES (INVENTARIO 2011)

- Casi **un tercio (30%)** tiene menos de 1,000 beneficiarios y **57%** tiene menos de 10,000.
- Casi **un cuarto (24%)** tiene un presupuesto menor a un millón de pesos y casi **dos tercios (63%)** tiene uno menor a diez millones.
- **Un cuarto** consiste en transferencias de efectivo y **10%** cuenta con más de un instrumento.

PROBLEMA: FRAGMENTACIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL

- Mandato de política integral:
 - LGDS,
 - CNDS,
 - Política responsabilidad de los tres ámbitos de gobierno,
 - Una definición compartida, y
 - Una forma de medir la pobreza y evaluar la política
- Política social en México
 - Múltiples programas, que se duplican o empalman
 - Ausencia de información compartida
 - Traslape de responsabilidades entre ámbitos de gobierno
 - Órganos de decisión que no inciden en diseño y operación de la política en conjunto
 - Resultados sin posibilidad de ser atribuidos a intervenciones específicas

ACCIONES DE POLÍTICA DILUIDAS

- Intervención suficientemente amplia para atender a toda la población objetivo
- Cobertura insuficiente, tanto de la federación como de los estados, para garantizar derechos sociales
- Intervenciones suficientemente complementarios para cubrir todos los atributos del problema
- Empalme de intervenciones al interior de un estado, o entre éste y la federación.

CONSECUENCIAS DE LA FRAGMENTACIÓN

Política social desarticulada

- Ineficiencia
- Dificultad para dar seguimiento, evaluar
- Eficacia reducida

Oportunidades para clientelismo

- Competencia por clientelas
- Discrecionalidad en la asignación de beneficios
- Incentivos a mayor fragmentación, intervenciones con efectos de corto plazo

Ausencia de una lógica de derechos sociales

- Acceso a programas dependen de lugar donde se encuentra una persona
- Baja institucionalización
- Lógica de dádivas, no derechos

DE PROGRAMAS FRAGMENTADOS A UNA POLÍTICA INTEGRADA

Programas
bien
diseñados

Programas
alineados al
plan estatal

Política
social con
programas
coherentes

Política
social con
alcance
suficiente

Programas sociales

Política social

GRACIAS