



**Unidad de Análisis
Económico**

**10 años del CONEVAL: pobreza multidimensional
y buenas prácticas de monitoreo y evaluación**

Dra. Nelly Aguilera

2 de diciembre de 2015

Las evaluaciones son instrumentos para generar información útil a los programas sociales



BID

La evaluación es: “una herramienta para el aprendizaje institucional y para la evaluación sistemática de la efectividad de las políticas de desarrollo del BID, los resultados de las actividades financiadas por el BID, y los procesos relacionados”

Banco Mundial

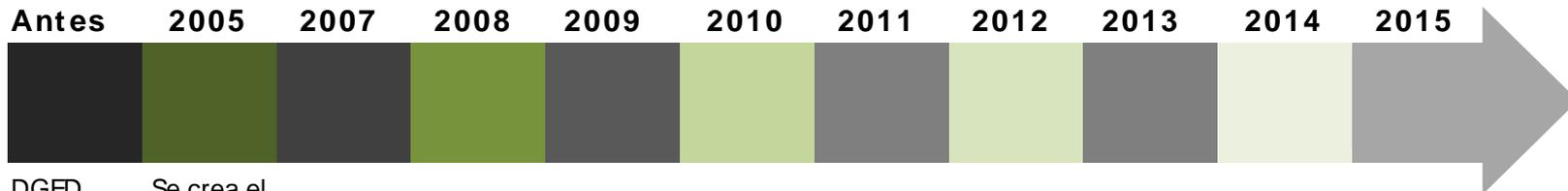
El seguimiento y la evaluación de las actividades de desarrollo ofrece a los funcionarios públicos, a los responsables de programas de desarrollo y a la sociedad civil un medio más adecuado para aprender de la experiencia anterior, mejorar la prestación de servicios, planificar y asignar los recursos y demostrar los resultados, como corresponde a su obligación de rendir cuentas a las principales partes interesadas

Metodología de Marco Lógico

Es una herramienta para facilitar el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de proyectos

Los funcionarios públicos deben evitar que malos programas continúen ya sea por ignorancia, inercia o incompetencia

CONEVAL ha sido fundamental para que en la Secretaría de Salud se desarrolle una cultura de la evaluación



Antes: DGED pero sin enfoque de CONEVAL
 2005: Se crea el CONEVAL

	Antes	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Diagnóstico										4	
Diseño			2	1	3	3	1				4
Consistencia y resultados			9				7				
Específica								12	19	19	
Específica de desempeño				8	12	11		8		12	
Procesos								1			
Complementaria			2	4	3	3	3	3	2	1	
Impacto				1							
Estratégica								2			
Total			13	14	18	17	11	26	21	36	4*

*Todavía no están todas las evaluaciones de 2015

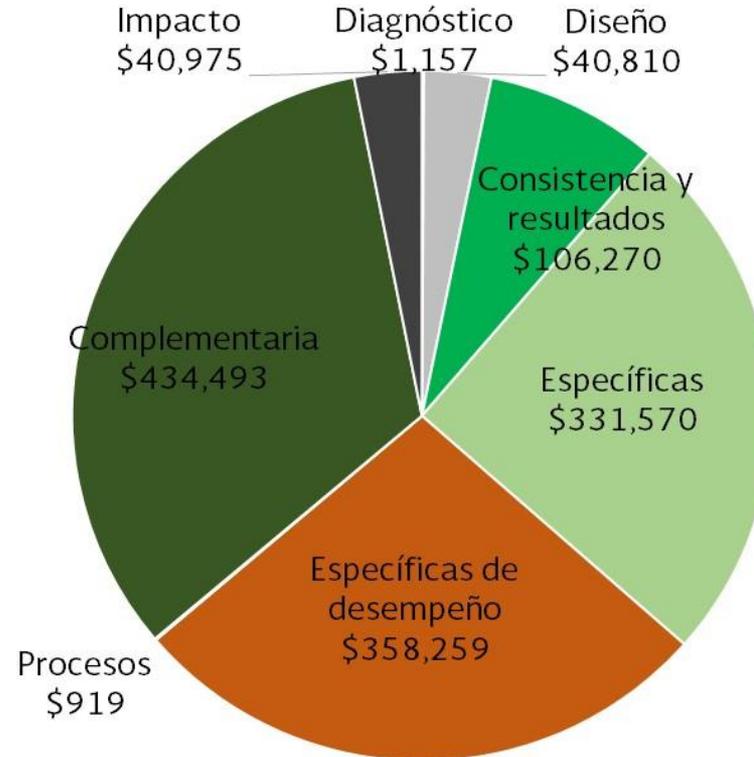
En su mayoría se han realizado evaluaciones complementarias y específicas de desempeño



SALUD

SECRETARÍA DE SALUD

Evaluaciones realizadas a la Secretaría de Salud traducidas en pesos
(millones de pesos de 2015)



Notas: Las evaluaciones de diagnóstico y de diseño se realizan a programas de nueva creación, la evaluación de consistencia y resultados puede realizarse a partir de los dos años de la creación del programa, las Evaluaciones Específicas son aquellas que se realizan con trabajo de gabinete y/o de campo, la Evaluación Específica de Desempeño es una valoración sintética del desempeño de los programas sociales durante un ejercicio fiscal, y la evaluación de procesos brinda información para contribuir a la mejora de la gestión operativa de los programas. Las evaluaciones complementarias incluyen evaluaciones iniciales, de procesos y resultados intermedios, técnico-financieras, desempeño, indicadores de servicios, consecución de metas, percepción de beneficiarios, efectos atribuibles, cobertura, entre

Ejemplos (1/2)



Tipo de evaluación	Seguro Popular	Prestación de Servicios en los Diferentes Niveles de Atención a la Salud	Programa de Apoyo para Fortalecer la Calidad en los Servicios de Salud	Dignificación, Conservación y mantenimiento de la infraestructura y equipamiento en salud
Diagnóstico				
Diseño		✓		
Consistencia y resultados	✓			
Específica	✓	✓	✓	✓
Específica de desempeño	✓	✓	✓	
Procesos				
Complementaria	✓			
Impacto	✓			
Estratégica				

Ejemplos (2/2)



<u>Tipo de evaluación</u>	<u>Seguro Médico Siglo XXI</u>	<u>Investigación y Desarrollo Tecnológico en Salud</u>	<u>Reducción de Enfermedades Prevenibles por Vacunación</u>	<u>Prevención y atención contra las adicciones</u>
Diagnóstico				
Diseño	✓	✓		✓
Consistencia y resultados	✓			
Específica	✓	✓	✓	✓
Específica de desempeño	✓	✓	✓	
Procesos				
Complementaria				
Impacto				
Estratégica				

Lo más útil de las evaluaciones tiene que ver con aspectos importantes de los programas



Objetivo del Programa

- Programa de Atención a Familias y Población Vulnerable
- Investigación y desarrollo tecnológico en salud

Definición y/o cuantificación de la población potencial, objetivo y atendida

- Programa de Comunidades Saludable
- Programa de Atención a Personas con Discapacidad
- Seguro Popular
- Unidades Médicas Móviles
- Sistema Integral de Calidad en Salud
- Seguro Médico Siglo XXI
- Prevención y atención contra las adicciones
- Prestación de servicios en los diferentes niveles de atención a la salud

Definición y planeación de metas

- Seguro Popular
- Prevención y atención contra las adicciones

Modificaciones a la MIR y diseño de indicadores

- Seguro Popular
- Sistema Integral de Calidad en Salud
- Seguro Médico Siglo XXI
- Unidades Médicas Móviles
- Formación y desarrollo profesional de recursos humanos especializados para la salud
- Prevención y control de sobrepeso, obesidad y diabetes

Ejemplos de definición y/o cuantificación de la población potencial, objetivo y atendida



Programa	Aspecto susceptible de mejora	Antes	Después
Programa de Comunidades Saludable	La población potencial es muy abierta lo que impide cuantificarla con exactitud y dificulta la evaluación de cobertura	<p>Población potencial ROP 2008:</p> <p>“El apoyo a proyectos del Programa de Comunidades Saludables está dirigido a todos los municipios del país y será asignado de acuerdo a lo solicitado para cada uno de los proyectos que resulten aprobados por el CNCS, dentro de los límites establecidos en las presentes Reglas y hasta agotar el total del recurso disponible para el Programa”</p>	<p>Población potencial ROP 2015:</p> <p>“La población potencial del Programa... son: 1) Municipios de alta y muy alta marginación; 2) Municipios de menor índice de desarrollo humano y con población indígena, y 3) Municipios con localidades de 500 a 2500 habitantes que no son de alta y muy alta marginación ni de menor índice de desarrollo humano ni indígena, prioritarios para las estrategias...”</p>
Seguro Médico Siglo XXI	Revisar las definiciones de población objetivo y potencial	<p>Población potencial ROP 2010:</p> <p>“corresponde al 54% de los nacimientos proyectados por el Consejo Nacional de Población (CONAPO) para el período 2007-2010 y representa la población que no sean derechohabientes de alguna institución de seguridad social o que no cuenta con algún otro mecanismo de previsión social en salud”</p>	<p>Población potencial ROP 2015:</p> <p>“corresponde a los niños menores de cinco años de edad, proyectados por el Consejo Nacional de Población para el año de vigencia de las presentes reglas de operación y con base en el Censo General de Población y Vivienda del INEGI 2010 y que no son derechohabientes de alguna institución de seguridad social o que no cuentan con</p>

Ejemplos de modificaciones a la MIR y diseño de indicadores



<u>Programa</u>	<u>Aspecto susceptible de mejora</u>	<u>Antes</u>	<u>Después</u>
Unidades Médicas Móviles (antes Caravanas de la Salud)	Construcción de mejores indicadores de Fin y Propósito de la MIR	<p>MIR 2008</p> <p><u>Fin:</u> "Porcentaje del total de la población que habita en comunidades aisladas y con alta marginación que es atendida por el programa"</p> <p><u>Propósito:</u> "Porcentaje del ejercicio presupuestal del programa" "Total de localidades programadas que son atendidas por el programa"</p>	<p>MIR 2014:</p> <p><u>Fin:</u> "Porcentaje de niños menores de un año con esquema completo de vacunación en localidades responsabilidad del programa"</p> <p><u>Propósito:</u> "Porcentaje de niños menores de cinco años en control nutricional del programa" "Porcentaje del total de personas que habitan en comunidades sin acceso a servicios de salud y con alta y muy alta marginación que es atendida por el programa"</p>
Seguro Médico Siglo XXI	Construcción de mejores indicadores de Fin y Propósito de la MIR	<p>MIR 2008</p> <p><u>Fin:</u> "Porcentaje de niños con acceso al Sistema de Protección Social en Salud a través del Seguro Médico para una Nueva Generación"</p>	<p>MIR 2014</p> <p><u>Fin:</u> "Porcentaje del gasto de bolsillo en salud de los hogares"</p> <p><i>*Se está analizando la posibilidad de construir un indicador que se refiera exclusivamente al gasto en salud del hogar por atención del menor de cinco años</i></p>

Limitaciones

- No se está evaluando a los Programas de Acción Específico
- Algunos programas no han sido sujetos a evaluación