

### ● Descripción del Programa

El Programa de Organización Productiva para Mujeres Indígenas proporciona apoyos económicos a grupos de mujeres indígenas habitantes de localidades de alta y muy alta marginación para impulsar su organización y capacitación en torno a proyectos productivos definidos por ellas mismas. Adicionalmente, otorga recursos para acciones de acompañamiento realizadas por las instancias ejecutoras y becas a promotoras indígenas bilingües que apoyan a las ejecutoras en el seguimiento y acompañamiento de los proyectos. Con ello busca promover la participación de mujeres indígenas en la toma de decisiones y contribuir a mejorar sus condiciones de vida y posición social.

### ● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos)

#### Efectos Atribuibles

\* El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:  
- Otra: El POPMI aún no cuenta con una evaluación de impacto, sin embargo realizó el estudio de factibilidad, requerido previamente a la evaluación para determinar si el Programa cumple con las condiciones necesarias llevarla a cabo.

#### ● Otros Efectos

El 62% de los proyectos continúa operando dos años después de recibir el apoyo (1586). La encuesta aplicada por el programa en 2012 registra que 59.7% de las mujeres participan en la toma de decisiones. El programa ha logrado una mayor diversificación de las actividades productivas de los proyectos. (MIR2012)

### ● Otros Hallazgos

Los criterios de selección señalan que la asignación de los apoyos se realizará conforme al orden de recepción de la documentación y la disponibilidad presupuestal de cada delegación, y describen las características de los proyectos considerados prioritarios. No consideran atributos relacionados con la viabilidad de los proyectos. (OTR2012)

Con un presupuesto de 364 millones de pesos el programa apoyó 2 913 proyectos y 31 164 mujeres indígenas, asimismo cuenta con la colaboración de 465 promotoras indígenas bilingües. Los proyectos están distribuidos en 620 municipios y 2,210 localidades clasificadas como de alta y muy alta marginación en 27 entidades federativas. Focaliza sus acciones en localidades con alta y muy alta marginación, preferentemente fuera de las cabeceras municipales, y con 40% y más de población indígena o que formen parte de las localidades de interés definidas por la CDI. (IT2012)

En su proceso operativo el programa incluye como actividades sustantivas y prioritarias a las actividades de capacitación para las beneficiarias (hasta 20% del monto de los proyectos), acompañamiento de los proyectos (15% del monto del proyecto adicional), y seguimiento, con la colaboración de las promotoras indígenas (beca de \$4,500 por promotora). Dichas actividades las realizan principalmente las ejecutoras y la Dirección del Programa únicamente da seguimiento a una muestra de 5% de los proyectos. (ROP2012)

En el periodo de 2006 a 2011, el programa mantuvo una tendencia creciente en su cobertura, alcanzando en 2011 la mayor magnitud de población atendida de 43,460 beneficiarias. En 2012 disminuyó su presupuesto y población atendida respecto al año anterior, 20% y 28%, respectivamente. En forma acumulada del periodo 2008- 2012 el presupuesto modificado se duplicó y la cobertura sólo se incrementó 18%. (ECR2012)

El programa es totalmente necesario para las mujeres indígenas que presentan las mayores desventajas con respecto al resto de las mujeres del país. (OTR2010)

## ● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

### Avance en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

En atención a las recomendaciones de las evaluaciones externa el programa reporta como atendidos 7 aspectos susceptibles de mejora, a través de acciones específicas no siempre suficientes para proponer soluciones a las oportunidades identificadas. 1) Capacitó a las promotoras a través de un diplomado. 2) Elaboró una cédula de diagnóstico sobre la vocación productiva regional, 3) Autorizó proyectos de acompañamiento para fortalecer la capacitación de las beneficiarias, 4) revisó la cédula para medir la toma de decisiones de las beneficiarias, 5) incluyó la MIR en las reglas de operación, 6) actualizó los documentos normativos y 7) revisó el indicador de propósito de la MIR. Las propuestas del evaluador eran de mayor alcance como definir una estrategia de capacitación para las promotoras, o revisar las estrategias de fortalecimiento organizativo. La cédula sobre la toma de decisiones aún presenta oportunidades de mejora como se describe en el estudio de factibilidad de la evaluación de impacto.

### Aspectos comprometidos en 2013

Identificar una línea de base sobre las condiciones económicas, sociales y culturales de las mujeres indígenas y considerar un diagnóstico con perspectiva de género. La recomendación propone la línea basal para permitir la medición del impacto generado por el programa en las mujeres indígenas, sin embargo de acuerdo con metodología de la medición de impacto se requiere también de un grupo de control. Se sugiere coordinar esta actividad con la revisión del estudio de factibilidad realizado en 2012. En atención a la recomendación de realizar una evaluación de impacto, el programa cuenta con un estudio de factibilidad y continúa el proceso para definir la elaboración de dicha evaluación.

## ● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

La matriz de indicadores 2012 cuenta con siete indicadores, de los cuales se seleccionaron cinco, los dos indicadores estratégicos que utiliza el programa para medir sus objetivos de Fin y Propósito y tres de Gestión. Los indicadores seleccionados superaron las metas de 2012. Los valores alcanzados se midieron correctamente actualizando el registro de mujeres y proyectos realmente apoyados. La principal razón de las diferencias positivas respecto a las metas programadas es el incremento en el presupuesto modificado asignado al programa. Los valores alcanzados no rebasan sustancialmente las metas por lo que no se considera que sean laxas. De acuerdo con los indicadores se implementaron 93.8% de los proyectos autorizados y se presenta un avance importante en materia de capacitación, el indicador "Porcentaje de mujeres organizadas y capacitadas muestra" pasó de 10 a 52%, de 2010 a 2012, se espera que esta tendencia se mantenga a fin de lograr capacitar al mayor número de beneficiarias.

## ● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2013

En 2013, el programa cuenta con un presupuesto modificado de 443.8 millones de pesos, ha programado apoyar 3,429 proyectos productivos para 34,290 mujeres indígenas y otorgar becas a 500 promotoras. En este año durante los meses de marzo y abril llevó a cabo las reuniones estatales de balance 2012 y planeación 2013.

## ● Población

### Definición de Población Objetivo

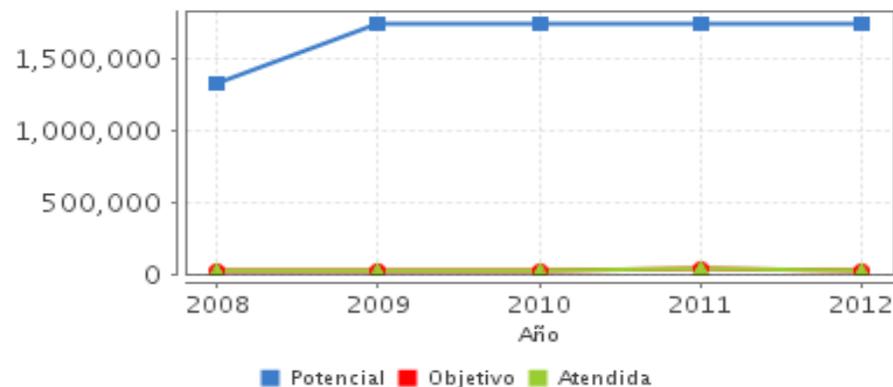
Mujeres indígenas mayores de edad o menores de edad con responsabilidad de manutención en el hogar, que formen grupos de 10 u 8 mujeres, habiten en las localidades de alta y muy alta marginación establecidas en la cobertura (localidades con 40% y más de población indígena, consideradas de interés por la CDI, o que formen parte de las microrregiones establecidas en la Estrategia de la CDI) y que de acuerdo al presupuesto disponible se pretende atender.

Unidad de Medida		2012	Incremento en cobertura respecto de 2011
Población Potencial	Personas	1,747,495	0%
Población Objetivo	Personas	24,915	-36.83%
Población Atendida	Personas	31,164	-28.29%
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	125.08%	14.89%

## ● Cobertura



## ● Evolución de la Cobertura



## ● Análisis de Cobertura

La población potencial no se ha modificado desde 2009. La población objetivo definida conforme al presupuesto disponible y la capacidad operativa es un porcentaje mínimo de la población potencial. En 2011 se registró el mayor tamaño de la población objetivo de 39,440 mujeres, 2.26% de la población potencial. En 2010 y 2012 la población objetivo se redujo con respecto al año anterior debido a que el presupuesto programado se estimó a la baja, sin embargo, el programa en los últimos tres años ha podido atender una mayor población con relación a la objetivo debido a que su presupuesto modificado ha sido mayor al previsto por el programa. Sin embargo, los cambios en el presupuesto no se reflejan directamente en la población atendida. En 2012 el presupuesto disminuyó 20.9% y la población atendida 28%, asimismo el incremento registrado en el presupuesto en 2011 de 81.9% únicamente contribuyó a aumentar la población atendida en 53%. La cobertura del programa abarca a 27 entidades federativas, y más de la mitad de los grupos de mujeres indígenas apoyados por el programa en 2012 se concentran en cuatro entidades Chiapas, 16%; Guerrero, 13%; Oaxaca, 12% y Veracruz, 11.2%.

## Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND 2007-2012

### Objetivo del PND 2007-2012

Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.

### Objetivo Sectorial 2007-2012

Promover, en términos de las disposiciones aplicables, el desarrollo con identidad de las regiones indígenas, mediante la articulación de las políticas públicas de los tres órdenes de gobierno, en un modelo de desarrollo territorial, participativo y con enfoque de género

### Indicador Sectorial 2007-2012

Nombre:

Avance:

Meta:

### Fin

Contribuir a que las mujeres indígenas beneficiarias del Programa, incrementen su participación en la toma de decisiones mediante la instalación de proyectos productivos

### Propósito

Mujeres indígenas organizadas administran y operan proyectos productivos definidos por ellas mismas, generando beneficios en el corto y mediano plazo (2 años)

## Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Año de Inicio del Programa

2003

### Presupuesto 2012 (MDP)

Original

283.88

Modificado

364.53

Ejercido

364.53

### Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

El presupuesto del programa fue creciente de 2007 a 2011, en 2011 registró el incremento presupuestal más importante de 82%, llegando a 463 millones de pesos, más del doble del monto aprobado dos años antes. En 2012 el presupuesto original disminuyó y también el modificado en una menor proporción. Como resultado del periodo, el presupuesto modificado del Programa en 2012 de 364 millones de pesos duplica el monto registrado en 2008 (178 millones). El mayor presupuesto ha permitido ampliar la cobertura, apoyar un número mayor de proyectos y de beneficiarias, y aumentar el número de promotoras. Sin embargo, el incremento presupuestal constituye también un reto para el Programa porque su estructura operativa no se ha ampliado en correspondencia con la mayor disponibilidad de recursos presupuestales, evaluaciones previas han recomendado ampliar los recursos humanos con los que cuenta el programa a fin de que mejorar su gestión y desempeño.

## ● Conclusiones del Evaluador Externo

El Programa de Organización Productiva para Mujeres Indígenas es una acción afirmativa dirigida a las mujeres indígenas con escasa práctica organizativa y brinda apoyos para proyectos productivos que les permitan impulsar su organización, capacitación y obtener beneficios económicos. Ha emprendido acciones para lograr la medición de sus resultados estratégicos, como un estudio de factibilidad para una evaluación de impacto, y mediciones propias sobre la permanencia de los proyectos y la participación de las beneficiarias. De acuerdo con sus mediciones el 62% de los proyectos continúa operando dos años después de recibir el apoyo y 59.7% de las mujeres participan en la toma de decisiones. De acuerdo a la revisión de la documentación se considera relevante encargar la medición de dichos indicadores a instancias externas y considerar otras mediciones sobre los beneficios logrados por los proyectos en las beneficiarias.

En relación con la gestión se recomienda dar mayor énfasis a aspectos relacionados con la viabilidad de los proyectos en el proceso de selección, así como transparentar el proceso de validación hasta ahora realizado principalmente por las ejecutoras y la dirección del programa. El programa presenta logros positivos en la capacitación de las beneficiarias, y requiere continuar fortaleciendo estas acciones así como el acompañamiento y el seguimiento de los proyectos. Los indicadores de gestión de la MIR no reflejan las actividades sustantivas del proceso operativo, para ello se recomienda además de incluir dichos indicadores, considerar una evaluación de procesos y la elaboración de un manual de operación.

En los últimos seis años ha contado con un presupuesto creciente que le ha permitido incrementar su población atendida, y mejorar algunos de sus procesos. Sin embargo la ampliación de su cobertura no se ha logrado en la misma medida y no es suficiente para impactar en la población potencial, debido a que la población objetivo y atendida es una parte mínima de la potencial. Por ellos se considera relevante establecer una estrategia de cobertura de mediano y largo plazo. El incremento presupuestal tampoco se ha visto reflejado en cambios en los recursos humanos del programa lo que implica mayores esfuerzos para mantener la gestión y desempeño y se considera un aspecto sustantivo para ser revisado como sugieren las evaluaciones previas.

## ● Fortalezas

1) El programa es una acción afirmativa dirigida a las mujeres con escasa práctica organizativa y brinda apoyos para proyectos productivos que les permitan impulsar su organización, capacitación y obtener beneficios económicos. 2) Ha emprendido acciones para lograr la medición de sus resultados estratégicos, como un estudio de factibilidad para una evaluación de impacto, y mediciones propias sobre la permanencia de los proyectos y la participación de las beneficiarias. 3) Focaliza sus acciones con un enfoque territorial en localidades de alta y muy alta marginación. 4) En los últimos seis años ha contado con un presupuesto creciente que le ha permitido incrementar su población atendida, aumentar el número de promotoras y la capacitación de las beneficiarias. Asimismo ha logrado una mayor diversificación de las actividades productivas de los proyectos. 5) En su proceso operativo el programa incluye como actividades sustantivas a la capacitación, el acompañamiento y el seguimiento.

## ● Retos y Recomendaciones

1) Hacer transparente el proceso seguido para asegurar la viabilidad de los proyectos. 2) Continuar fortaleciendo las actividades de capacitación, seguimiento y acompañamiento. 3) Incluir en la matriz de indicadores todas las actividades sustantivas del proceso operativo, revisar la pertinencia de una evaluación de procesos y realizar un manual de operación. 4) Como parte de las acciones realizadas para evaluar la factibilidad de una evaluación de impacto, revisar los indicadores estratégicos a fin de fortalecer su medición e incorporar otras mediciones que permitan fortalecer la medición del propósito en relación con los beneficios alcanzados con los proyectos. 5) Revisar la estructura operativa y organizacional del programa en correspondencia con la mayor disponibilidad de recursos presupuestales. 6) Establecer una estrategia de cobertura en el largo plazo que permita lograr un mayor impacto en la cobertura.

## ● Observaciones del CONEVAL

CONEVAL reconoce el esfuerzo de los servidores públicos adscritos al Programa y a la Unidad de Evaluación de la dependencia para el desarrollo de esta evaluación. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce la desventaja histórica de las comunidades indígenas y establece la obligación gubernamental de abatir las carencias y rezagos con el fin de mejorar las condiciones de vida de esta población. En México, de acuerdo con el Módulo de Condiciones Socioeconómicas de la ENIGH, 6.6 millones de personas eran hablantes de lengua indígena en 2012. Una proporción importante residía en ciudades, como población minoritaria y poco visible. La población hablante de lengua indígena concentra los indicadores más agudos de pobreza. De acuerdo con la medición de pobreza 2012, 76.8 por ciento de los hablantes de lengua indígena se encuentra en situación de pobreza (38.0 por ciento en pobreza extrema). Además, 64.3 por ciento de esta población presenta simultáneamente privación en al menos tres derechos sociales esenciales frente a 21.4 por ciento de población no hablante de lengua indígena; tan sólo un 3.5 por ciento de la población indígena no tiene ninguna carencia en comparación con 21.0 por ciento de la población no indígena. Esto es, aunque entre 2010 y 2012 la pobreza de la población indígena disminuyó en 2.7 puntos porcentuales y se incrementó la cobertura de servicios básicos (educación, acceso a la salud, acceso a calidad y servicios de la vivienda), esta población sigue teniendo niveles de pobreza y de cobertura de servicios básicos muy diferentes a los de la población que no es indígena, lo cual enfatiza la necesidad de tener políticas públicas eficaces para este grupo de población. Se sugiere garantizar que toda la información proporcionada por el programa al equipo evaluador para la realización de esta evaluación sea pública y de fácil acceso a través del sitio de internet del programa o la dependencia.

## ● Opinión de la Dependencia (Resumen)

La Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, está reestructurando sus programas para operar en el ejercicio fiscal 2014 una nueva estructura programática presupuestaria y en este marco de trabajo se revisarán las recomendaciones emitidas en la Evaluación Específica de Desempeño (EED), con la finalidad de dotar de una mejor operatividad a los programas y con base a ellos, poder establecer los Aspectos Susceptibles de Mejora.

## ● Indicadores de Resultados

### Fin

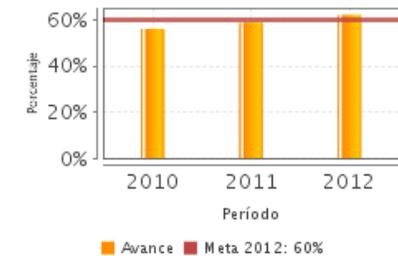
Contribuir a que las mujeres indígenas beneficiarias del Programa, incrementen su participación en la toma de decisiones mediante la instalación de proyectos productivos

### Propósito

Mujeres indígenas organizadas administran y operan proyectos productivos definidos por ellas mismas, generando beneficios en el corto y mediano plazo (2 años)

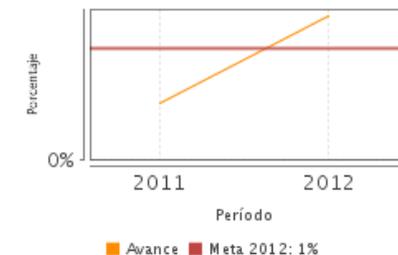
1. Porcentaje de grupos de mujeres indígenas apoyadas por el programa que continúan operando proyectos dos años después de recibido el apoyo.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2009	Anual	60.00	62.20	58.90



2. Incremento porcentual de la participación en la toma de decisiones de las beneficiarias del POPMI respecto al año anterior

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2011	Anual	1.00	1.30	.50



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

## ● Indicadores de Servicios y Gestión

### Componentes

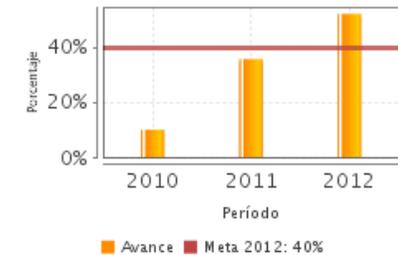
1. Mujeres indígenas capacitadas en materia organizativa, habilidades técnicas y derechos
2. Proyectos productivos de mujeres indígenas instalados.

1. Porcentaje de proyectos productivos autorizados y operando en el ejercicio fiscal vigente por mujeres indígenas beneficiarias del Programa

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2012
Porcentaje	2012	Semestral	89.98	93.80	NA

2. Porcentaje de mujeres indígenas organizadas y capacitadas beneficiarias del Programa

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2008	Anual	40.00	52.10	35.70



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

## Fuentes de Información

Reglas de Operación 2011, 2012 y 2013; Informe de convenios de concertación con organizaciones de la sociedad civil al 4º trimestre; Informes trimestrales del cumplimiento de objetivos 2012; Informe Junta de Gobierno 2012; Evaluación de Consistencia y Resultados 2011-2012; Informe del estudio análisis de factibilidad para llevar a cabo una evaluación de impacto; Definición y justificación de la Población Potencial, Objetivo y Atendida 2012; Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora Documentos Institucional y de Trabajo 2012; Avance en el cumplimiento de metas y objetivos 2013; Informes Ejecutivos de las EED 2008-2009, 2009-2010 y 2010-2011; Consideraciones sobre la evolución del presupuesto; Documento de conceptualización del programa; tres documentos sobre la medición en de la toma de decisiones: Instrumento, Sistematización y Metodología de muestreo, y Matrices de Indicadores 2010, 2011 y 2012.

\* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

## Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

La información proporcionada para la evaluación fue suficiente para la evaluación pero se identificaron algunas oportunidades de mejora. La base de datos de los proyectos refiere que es la lista de proyectos autorizados en 2010, y presenta datos de 2012. Se proporcionó la base de datos de la sistematización del instrumento de toma de decisiones y un documento sobre la metodología de muestreo pero no un documento que profundice en la metodología. Finalmente, la plantilla de población atendida no presenta la actualización de las claves de las localidades de acuerdo con el catálogo del INEGI.

## Información de la Coordinación y Contratación

### Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Convenio
- Costo de la Evaluación: \$ 114,900
- Fuente de Financiamiento: Recursos Fiscales

### Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: CIESAS
2. Coordinador de la Evaluación: María Antonieta Gallart N
3. Correo Electrónico: mantonietagallart@gmail.com
4. Teléfono: 5551061836

### Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817245  
Manuel Triano Enríquez mtriano@coneval.gob.mx (55) 54817239  
Manuel Lemas Valencia mlemas@coneval.gob.mx (55) 54817260

### Unidad Administrativa Responsable del Programa:

Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

### Datos del Titular:

Nombre: Ma. de los Ángeles del Socorro Elvira Quesada  
Teléfono: 918321 00 ext 7160  
Correo Electrónico: angeles.quesada@cdi.gob.mx