

● Descripción del Programa

El PAID, coordinado por la CDI, contribuye a la reubicación o retorno a las localidades de origen de la población indígena que ha sido desplazada por violencia, conflictos armados, violación de derechos humanos, intolerancia religiosa, política, cultural o étnica con pleno respeto a su diversidad cultural. Entrega apoyos económicos a familias indígenas a través de instancias federales, estatales y municipales, para adquirir solares para vivienda (incluyendo costos de titulación), materiales para la construcción de vivienda, tierras de cultivo (incluyendo costos de titulación) e insumos para impulsar actividades productivas. El PAID opera en Chiapas, Oaxaca, Guerrero, Jalisco e Hidalgo y zonas de otras entidades donde se presente la problemática.

● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos) Efectos Atribuibles

* El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:

- El diseño y las características del programa
- El presupuesto del programa

● Otros Efectos

En 2011, una encuesta determinó que 91% de los niños de 6 a 15 años de edad de las familias apoyadas por el proyecto 2 años antes de la evaluación estaban inscritas en la escuela. Sin embargo, todos los niños eran nacidos en la localidad. (MIR2011)

● Otros Hallazgos

No hay datos sobre la magnitud de la problemática de la población desplazada, por lo que programar metas a mediano y largo plazo constituye un proceso difícil. (EED2010)

El PAID no tiene definido un marco temporal para considerar a una persona o familia como desplazada (OTR2006)

Del total de apoyos otorgados por el proyecto en 2012, el 63% correspondió a la adquisición de tierras de cultivo; 26% a solares urbanos; y 11% a materiales de construcción. Esta misma fuente señala que de los 292 jefes de familia desplazados apoyados por el proyecto en 2012, 31.5% del total fueron mujeres; y que 65% de los beneficiarios fueron desplazados de sus localidades por conflictos armados, 31% por intolerancia religiosa y 3% por conflictos políticos. (IT2012)

El PAID atiende una problemática compleja derivada de factores políticos, culturales, religiosos y étnicos (EED2010)

● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avance en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

De los doce ASM incluidos en el Instrumento para el Seguimiento a los ASM al primer trimestre de 2013, el PAID ha atendido cinco aspectos: desarrolló un documento con criterios para establecer metas y programar acciones para evaluar el desempeño; solicitó mayores recursos a la Coordinación General de Administración y Finanzas de la CDI; establecieron criterios sistemáticos de planeación para elaborar planes anuales de trabajo; y se incluyó el requisito de huellas dactilares de jefes de hogar y firmas en actas de entrega-recepción. En cuanto a la búsqueda de sinergias con otras instancias gubernamentales el proyecto considera que ya existen pues hay mezcla de recursos. En proceso se encuentran siete con fecha de término entre junio y diciembre del 2013: la modificación de los lineamientos del PAID; la estimación y revisión periódica de las poblaciones potencial, objetivo y atendida; la elaboración de un manual de procedimientos; y el desarrollo de la metodología para la línea base.

Aspectos comprometidos en 2013

Actualizar los Lineamientos Específicos del PAID para que los solicitantes de los apoyos e instancias ejecutoras tengan mayor claridad en cuanto a requisitos y criterios de elegibilidad, y las acciones de seguimiento y entrega de apoyos queden mejor especificadas.
Determinar la metodología y establecer una línea base para la estimar las principales metas.
Desarrollar una metodología para estimar la población potencial, objetivo y atendida. Revisar periódicamente esta cuantificación

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

Con relación a los indicadores estratégicos, el indicador de Fin no cuenta con un avance al 2012 debido a que su frecuencia de medición es trianual. Respecto al indicador de Propósito, una encuesta aplicada a una muestra de beneficiarios en Chiapas y Guerrero encontró que solamente 50.2% de las familias beneficiadas utilizaba los apoyos otorgados por el proyecto un año antes, debido a que no contaban con recursos complementarios que permitieran usar el bien otorgado (por ejemplo, materiales de construcción para hacer uso de un solar urbano, o instrumentos de labranza para hacer uso de las tierras). De los indicadores de gestión, la meta del indicador de Componente fue superada en 6.9%, comparado con un cumplimiento de meta de 100% en 2011 y de 197% en 2010. De los indicadores de Actividad, se hicieron casi el triple de visitas de verificación y seguimiento a solicitudes y apoyos (292%) que las programadas; se logró apoyar a 26% más solicitudes que las programadas; no se lograron hacer las fichas de identidad de las familias desplazadas, actividad que dependía de las instancias ejecutoras.

● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2013

El PAID recibe las propuestas de atención de las instancias ejecutoras y las delegaciones estatales de la CDI durante todo el año, por lo que durante el primer trimestre de año no se programa ejercicio presupuestal. En este caso, su cumplimiento al primer trimestre de 2013 es del 100%. Para 2013 se tiene programado apoyar a 345 familias de indígenas desplazados en Chiapas, Guerrero y Oaxaca (18% más que el año anterior). La MIR 2013 tiene un indicador con frecuencia de medición trimestral: el indicador de visitas de identificación y acreditación de la población objetivo, la cual superó la meta programada en 5.5 puntos porcentuales (alcanzando un avance del 11.3%). Para este período se tenían programadas 20 visitas de identificación y acreditación de la población objetivo y se lograron realizar 39 visitas.

● Población

Definición de Población Objetivo

Grupo de personas o familias indígenas obligadas a desplazarse de su lugar de origen a otras localidades, por actos de violencia, conflictos armados, violación de derechos humanos, intolerancia religiosa, política, cultural o étnicas

	Unidad de Medida	2012	Incremento en cobertura respecto de 2011
Población Potencial	Unidad familiar	7,935	ND
Población Objetivo	Unidad familiar	273	-34.22%
Población Atendida	Unidad familiar	292	-72.11%
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	106.96%	-145.33%

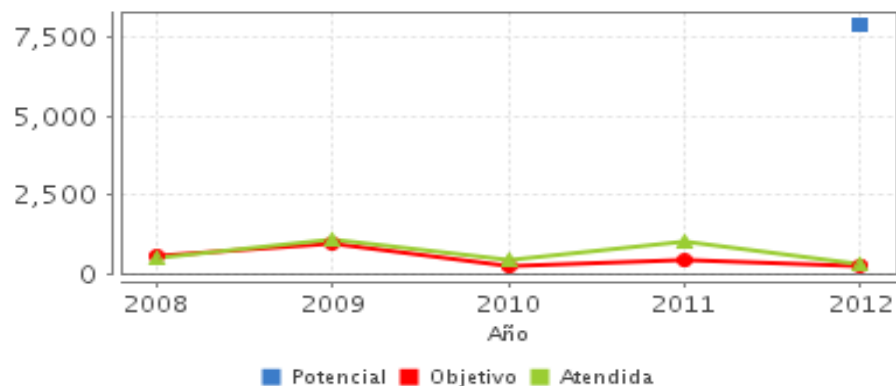
● Cobertura



Entidades atendidas	2
Municipios atendidos	9
Localidades	9
Mujeres atendidas	90
Hombres atendidos	202

- Entidades sin atender
- Entidades atendidas
- Municipios atendidos

● Evolución de la Cobertura



● Análisis de Cobertura

Para 2012, el PAID estima por primera vez a su población potencial en 7,935 familias desplazadas. Considerando el logro de 292 familias beneficiadas en 2012, la cobertura habría sido de 3.6% de su población potencial. Si se aplica esta cifra de población potencial al período 2008-2011, la cobertura habría sido de alrededor de 6.5% en 2008 y 2010 (467 y 481 familias beneficiadas, respectivamente), y de alrededor de 13.6% en 2009 y 2011 (1,094 y 1,047 familias beneficiadas, respectivamente). A pesar de que las metas se establecen en función del presupuesto, dividiendo el presupuesto del programa entre el monto máximo por familia beneficiada varía entre \$34,450 en 2011 y \$78,561 en 2012, cerca del límite de los \$80,000 marcados por los lineamientos del programa. En 2008 fue de \$72,557; en 2009 de \$70,292; en 2010 de \$43,597. El proyecto recibe solicitudes durante todo el año y otorga el apoyo hasta donde el presupuesto alcanza; sin embargo, sería recomendable que se establecieran criterios de entrega de apoyos como por ejemplo el monto de apoyo y favorecer a las solicitudes con el menor monto, pues el proyecto podría seguir una estrategia operativa de aumentar el monto promedio de los apoyos para usar los mayores presupuestos dados con la intención de beneficiar a un número más amplio de familias.

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND 2007-2012

Objetivo del PND 2007-2012

Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.

Objetivo Sectorial 2007-2012

Promover, en términos de las disposiciones aplicables, el desarrollo con identidad de las regiones indígenas, mediante la articulación de las políticas públicas de los tres órdenes de gobierno, en un modelo de desarrollo territorial, participativo y con enfoque de género

Indicador Sectorial 2007-2012

Nombre:

Avance:

Meta:

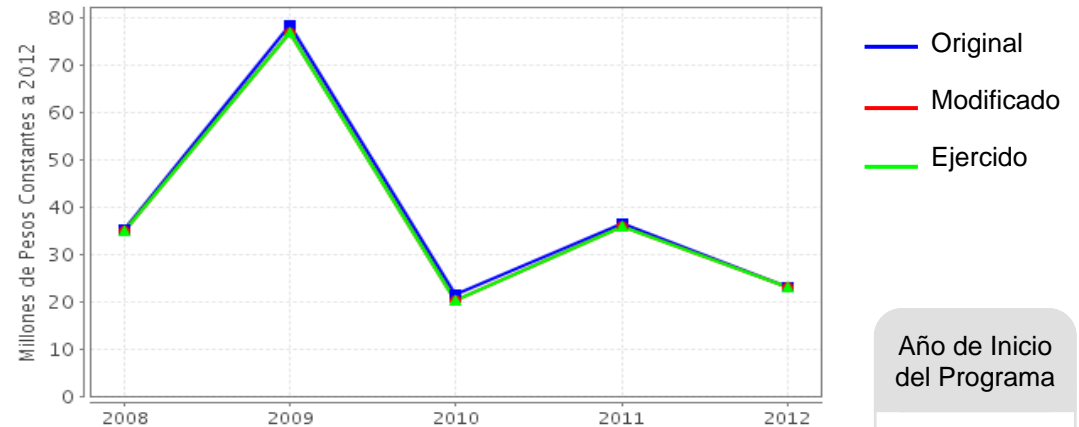
Fin

Contribuir a crear las condiciones para reproducir la identidad cultural de la población indígena desplazada de manera forzosa por hechos de intolerancia religiosa, política, cultural o étnica mediante apoyos para su reinserción en el nuevo entorno social

Propósito

La Población Indígena desplazada de manera forzosa cuenta con las condiciones mínimas para su reinserción en el nuevo entorno social.

Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Presupuesto 2012 (MDP)

Original

23

Modificado

22.94

Ejercido

22.94

Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

Entre 2007 y 2012, el presupuesto del PAID ha tenido variaciones considerables sin que éstas hayan estado ligadas a cambios aparentes en el fenómeno de desplazados que atiende. En 2008 y 2009 los presupuestos fueron de \$34.92 y \$76.9 millones, respectivamente; en 2010 y 2012, de \$20.36 y \$22.94 millones, respectivamente; y en 2011, de \$36 millones. El monto del presupuesto recibido no ha estado ligado al número de apoyos entregados a familias. En 2009 y 2011 se atendió a alrededor de mil familias, pero los presupuestos tuvieron una diferencia de \$40.9 millones; en 2008 y 2010, se atendieron alrededor de 475 beneficiarios con presupuestos de \$34.9 y \$20.3 millones. En 2012, con 2.5 millones más de presupuesto que en 2010, se apoyaron 175 familias menos. En 2012, el 95% del presupuesto se destinó al apoyo directo de 292 familias de indígenas desplazados y 4.7% fue para gastos operativos.

● Conclusiones del Evaluador Externo

1. El proyecto ha alcanzado sus metas anuales estratégicas y de gestión, y ha atendido los aspectos susceptibles de mejora derivadas de evaluaciones anteriores.
2. La violencia ocasionada en los últimos años por el narcotráfico y la delincuencia organizada en el país, que se ha sumado a las existentes anteriormente como generadora de población desplazada en el país, subraya la vigencia y relevancia del PAID.
3. El PAID se ha esforzado por mejorar su matriz de indicadores. Sin embargo, debido a que los parámetros de población potencial y objetivo son difíciles de ser conocidos de antemano, con frecuencia se reportan logros muy por encima de la meta programada.
4. El monto de los apoyos promedio a familias ha variado considerablemente (entre \$34,450 y \$78,561) a lo largo de los años, sin que la documentación presente explicación o justificación de esta variación. De acuerdo con lo explicado por el proyecto, durante todo el año se reciben solicitudes de apoyo y éstos se van otorgando conforme llegan las solicitudes.
5. La planeación de las actividades del PAID es difícil debido a que a) su presupuesto ha variado considerablemente de año a año; b) el desplazamiento de la población es consecuencia de eventos imprevisibles, con una magnitud y duración también imprevisible; c) los desplazados llegan a áreas indígenas y no indígenas, urbanas y rurales, de baja y de alta marginación; d) no todos los desplazados requieren apoyos y los que los requieren necesitan de diferentes tipos. Sin embargo, el PAID ha logrado establecer planes anuales de actividades.
6. El indicador de Propósito muestra que solamente la mitad de los beneficiarios utilizan los apoyos que les fueron otorgados un año antes por no contar con otros insumos que permitan su utilización.
7. En 2012 el PAID cuantificó por primera vez a su población potencial. Según esta estimación, el proyecto ha cubierto en los últimos años únicamente entre 5 y 10% de la población potencial (estimada en 7,935 familias). Consideramos que la manera más factible de estimarla es a través de reportes anuales sobre familias indígenas desplazadas de las instancias municipales potencialmente ejecutoras. Existen diferentes estimaciones recientes de la población desplazada en el país: encuesta de Parametría (2011); Universidad Autónoma de Ciudad Juárez (2011); Gobierno del Estado de Chiapas (2012); Internal Displacement Monitoring Center (2012).

● Fortalezas

La principal fortaleza del PAID es que es el único proyecto gubernamental que otorga apoyo a los desplazados indígenas para su reubicación o retorno a sus localidades de origen. Además, promueve la concurrencia de diversas instituciones de los diferentes órdenes de gobierno para atender la problemática.

● Retos y Recomendaciones

1. Alinear los indicadores de gestión y de Fin de la MIR con las actividades y objetivos de los lineamientos, de acuerdo a lo planteado en la sección "Observaciones generales de los indicadores".
2. Definir las poblaciones potencial, objetivo y atendida de acuerdo a lo señalado en la sección "Análisis de cobertura".
3. Considerar como criterio de elegibilidad al tiempo de haber sido desplazado, así como a la necesidad que tiene la familia de los apoyos.
4. Estudiar la configuración de los paquetes de apoyos que deben entregarse para aumentar su utilización un año después de recibidos (actualmente solo la mitad reporta usarlos por falta de otros insumos que permitan su utilización) o la sinergia que debe establecerse con otros programas para este fin.
5. Recopilar anualmente información de las presidencias municipales sobre la existencia y número de población indígena desplazada en los municipios.

● Observaciones del CONEVAL

CONEVAL reconoce el esfuerzo de los servidores públicos adscritos al Programa y a la Unidad de Evaluación de la dependencia para el desarrollo de esta evaluación. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce la desventaja histórica de las comunidades indígenas y establece la obligación gubernamental de abatir las carencias y rezagos con el fin de mejorar las condiciones de vida de esta población. En México, de acuerdo con el Módulo de Condiciones Socioeconómicas de la ENIGH, 6.6 millones de personas eran hablantes de lengua indígena en 2012. Una proporción importante residía en ciudades, como población minoritaria y poco visible. La población hablante de lengua indígena concentra los indicadores más agudos de pobreza. De acuerdo con la medición de pobreza 2012, 76.8 por ciento de los hablantes de lengua indígena se encuentra en situación de pobreza (38.0 por ciento en pobreza extrema). Además, 64.3 por ciento de esta población presenta simultáneamente privación en al menos tres derechos sociales esenciales frente a 21.4 por ciento de población no hablante de lengua indígena; tan sólo un 3.5 por ciento de la población indígena no tiene ninguna carencia en comparación con 21.0 por ciento de la población no indígena. Esto es, aunque entre 2010 y 2012 la pobreza de la población indígena disminuyó en 2.7 puntos porcentuales y se incrementó la cobertura de servicios básicos (educación, acceso a la salud, acceso a calidad y servicios de la vivienda), esta población sigue teniendo niveles de pobreza y de cobertura de servicios básicos muy diferentes a los de la población que no es indígena, lo cual enfatiza la necesidad de tener políticas públicas eficaces para este grupo de población. Se sugiere garantizar que toda la información proporcionada por el programa al equipo evaluador para la realización de esta evaluación sea pública y de fácil acceso a través del sitio de internet del programa o la dependencia.

● Opinión de la Dependencia (Resumen)

La Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, esta reestructurando sus programas para operar en el ejercicio fiscal 2014 una nueva estructura programática presupuestaria y en este marco de trabajo se revisarán las recomendaciones emitidas en la Evaluación Específica de Desempeño (EED), con la finalidad de dotar de una mejor operatividad a los programas y con base a ellos, poder establecer los Aspectos Susceptibles de Mejora.

Indicadores de Resultados

Fin

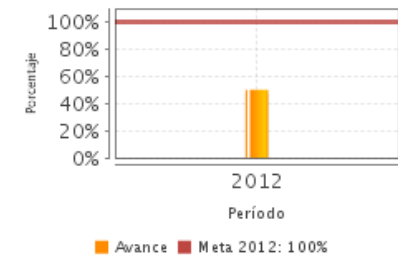
Contribuir a crear las condiciones para reproducir la identidad cultural de la población indígena desplazada de manera forzosa por hechos de intolerancia religiosa, política, cultural o étnica mediante apoyos para su reinserción en el nuevo entorno social

Propósito

La Población Indígena desplazada de manera forzosa cuenta con las condiciones mínimas para su reinserción en el nuevo entorno social.

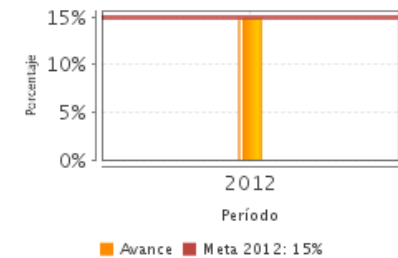
1. Porcentaje de familias de indígenas desplazadas reubicadas que utilizan bienes recibidos por el proyecto

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2012
Porcentaje	2011	Anual	100.00	50.10	NA



2. Porcentaje de familias indígenas desplazadas apoyadas 3 años antes que reproducen su identidad cultural en el nuevo entorno social

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2012
Porcentaje	2011	Otra	15.00	ND	NA



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

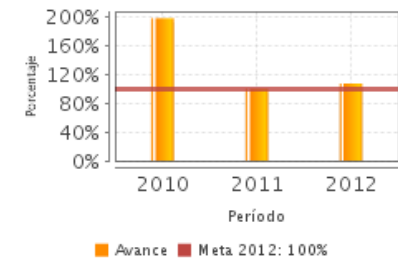
● Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

1. Bienes patrimoniales entregados a las familias de indígenas desplazadas de manera forzosa beneficiarias del Proyecto

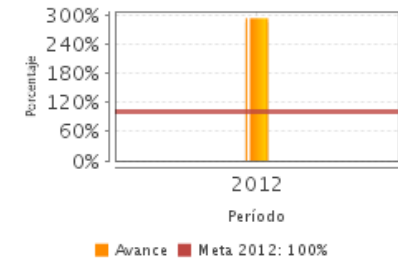
1. Porcentaje de bienes patrimoniales entregados a los beneficiarios por el Proyecto

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2011	Semestral	100.00	106.90	100.00



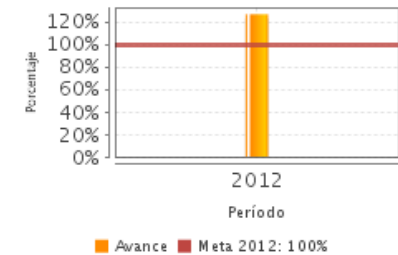
2. Porcentaje de visitas de verificación a solicitudes presentadas y de seguimiento a apoyos otorgados

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2012
Porcentaje	2012	Trimestral	100.00	292.80	NA



3. Porcentaje de proyectos dictaminados favorablemente

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2012
Porcentaje	2012	Semestral	100.00	126.60	NA



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Fuentes de Información

MIR 2012, 2011 y 2010 y fichas técnicas de los indicadores 2010, 2011 y 2013; Lineamientos 2006; Informes trimestrales 2012; Planilla de población atendida 2012; Información sobre la evolución de la cobertura 2008-2012; Informe final de ECR 2011-2012; Informes ejecutivos EED 2008, 2009-2010, 2010-2011; Documento con cuantificación y criterios para determinar la población potencial y objetivo; Indicadores y avance en las metas reportado en el PASH-SHCP al cierre de cuenta pública 2012; Documento de trabajo y Documento Institucional de los aspectos susceptibles de mejora; Documento con recomendaciones atendidas al primer trimestre de 2013; Avance MIR al primer trimestre de 2013; Documento con la evolución del presupuesto

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

En general la información entregada fue adecuada y suficiente

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Adjudicación Directa
- Costo de la Evaluación: \$ 96,280
- Fuente de Financiamiento: Recursos Fiscales

Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: INSAD Investigación en Salud y Demografía SC
2. Coordinador de la Evaluación: Ricardo Vernon Carter
3. Correo Electrónico: rvernonc@insad.com.mx
4. Teléfono: 5556158252

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817245
Manuel Triano Enríquez mtriano@coneval.gob.mx (55) 54817239
Hugo Mendoza Núñez hmendoza@coneval.gob.mx (55) 54817272

Unidad Administrativa Responsable del Programa:

Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

Datos del Titular:

Nombre: Jesús Horacio Gala Palacios
Teléfono: 918321 00 ext 7153
Correo Electrónico: jgala@cdi.gob.mx