

Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario



Descripción del Programa

El programa busca apoyar a la población de mujeres de bajos ingresos habitantes en el medio rural, promoviendo y proporcionándoles servicios financieros y no financieros necesarios para desarrollar actividades productivas, así como el autoempleo que les permitan mejorar sus condiciones de vida. Los apoyos, se brindan a través de una red de instituciones de microfinanciamiento (IMF) Para las IMF, el programa proporciona servicios financieros y no financieros, para fomentar y apoyar sus actividades productivas, buscando con ello mejorar los servicios y profundizar la participación de las microfinanzas.

Además, para mejorar las posibilidades de éxito de los proyectos productivos, se procura desarrollar habilidades, conocimientos y capacidades para el manejo del negocio y del patrimonio en los beneficiarios, así como una cultura del ahorro.

Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos)

Efectos Atribuibles

- * El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:
- Otra: El programa ha buscado realizar una evaluación de impacto. Sin embargo, no se ha realizado ya que CONEVAL ha señalado en dos momentos distintos que no se contaba con la información suficiente para dictaminar si es o no factible realizar dicha evaluación y, posteriormente, que era necesario mejorar las bases de datos. El programa indica que ha seguido la recomendación de avanzar en mejorar su información
- * El programa no cuenta con evaluaciones de impacto que puedan arrojar resultados atribuibles completamente a la intervención del programa.

Otros Efectos

El ingreso promedio de los micronegocios se incrementó en términos reales en los primeros tres percentiles de ingresos en general y disminuyó en los percentiles 75 y 90. El ingreso promedio del percentil más bajo en 2011 fue \$10,000 y para 2012 ascendió a 14,461; mientras tanto, el ingreso promedio del percentil más alto en 2011 fue de \$107,000 y para 2012 había descendido en términos reales a \$106,045.

Otros Hallazgos

El Programa no tiene establecido una metodología para establecer qué mujer emprendedora es de bajos ingresos y que haya sido difundido entre las instituciones microfinancieras para que éstas últimas validen si la solicitante corresponde o no a la población objetivo establecida por el Programa antes de otorgarle el crédito. (ECR2012)

El Programa cuenta con información sistematizada que permite conocer la demanda total de apoyos por parte de las Instancias en el Sistema Integral de Procedimientos, cuenta con manuales de operación, la información recibida es registrada en la base de datos, la cual está sistematizada y puede ser consultada. Los apoyos otorgados a las instancias ejecutoras son entregados en tiempo y forma. Asimismo, el programa cuenta con mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, sin embargo los sistemas de administración y finanzas han presentado algunas discrepancias con la información de otras áreas. El programa identifica y cuantifica los gastos en los que incurre para generar los bienes y servicios que ofrece. (ECR2012)

El Programa no cuenta con una estrategia de cobertura documentada, en la cual establezca la forma a través de la cual tiene planeado o programado atender a la población objetivo por cobertura geográfica (ECR2012)

El programa continúa sin llevar a cabo evaluaciones externas con metodologías rigurosas que le permitan medir el impacto del programa en la población objetivo (ECR2012)



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario



Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avance en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

Del ejercicio 2011-2012 se completó la revisión y valoración de la pertinencia de mantener o cambiar los indicadores de Fin y Propósito, se establecieron las metas de Propósito y Fin de la MIR para el ejercicio fiscal 2012 y se verificó que fueran consistentes con la línea base establecida en las Fichas Técnicas de los indicadores. Por su parte quedó en avance del 20% la búsqueda por documentar los resultados del Programa.

Del ejercicio 2010-2011 se completó la mejora en las definiciones, fórmulas y periodicidad de los indicadores de resultados de la Matriz de Indicadores, y quedó pendiente al 20% la propuesta para evaluaciones posteriores de impacto al programa, dar seguimiento al mismo "grupo de tratamiento", con el objetivo de medir el impacto del programa y los niveles de bienestar de las beneficiarias a mediano y largo plazo.

Aspectos comprometidos en 2013

El programa no cuenta con aspectos definidos en el Documento de Trabajo 2013.

Avance de Indicadores y Análisis de Metas

La Sostenibilidad de las microempresas de las beneficiarias creció con respecto a la meta, misma que se fijó en el valor alcanzado en 2010. Sin embargo, la razón de creación de microempresas de las beneficiarias solamente cubrió el 61% de su meta, cayendo también respecto al resultado de 2010. En cuanto a Indicadores de Gestión y Resultados tanto % de variación interanual de microcréditos otorgados a emprendedoras como % de IMF que recibieron asistencias técnicas con nivel de satisfacción alta y muy alta, quedaron debajo de la meta, en ambos casos cayendo respecto al desempeño de 2011 donde se había cumplido con el objetivo planteado para este año. El primer indicador señala que la expansión del Programa no ha sido al ritmo programado; sin embargo esto se acompaña por un incremento en el Monto Promedio de Microcrédito Otorgado, mismo que supera en \$1,794.85 su meta.

Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2013

De acuerdo con el 1er Informe Trimestral 2013 (Enero-Marzo)en la Nota de Autoevaluación se señala que se contaría para el ejercicio 2013 un presupuesto de inversión de 194.2 mdp, mismos que se destinarían al financiamiento de las IMF acreditadas. En ese periodo se otorgaron 65.4 mdp, con lo que se cubrieron 41,893 créditos destinados a mujeres rurales. Los 3 primeros meses, las aportaciones se basaron en recursos patrimoniales, pues las aportaciones gubernamentales se recibirían hasta mayo, y no se había ejercido crédito a IMF para la adquisición de infraestructura.

En el primer trimestre se tuvo un avance de 139% respecto a las metas en microcréditos entregados y mujeres beneficiadas.

En cuanto a cobertura, se distribuyeron recursos en 801 municipios de 30 entidades federativas, destacando el Estado de México con 10,219 microcréditos (24.39%), Veracruz con 7,215 (17.22%), Oaxaca con 4,963 (11.85%), Chiapas con 4,656 (11.1%), Puebla con 2,178 (5.2%) y Nuevo León con 1,873 (4.47%)



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario



Población

Definición de Población Objetivo

Mujeres de bajos ingresos, habitantes en zonas rurales que soliciten financiamiento para una actividad productiva.

	Unidad de Medida	2012	Incremento en cobertura respecto de 2011
Población Potencial	Emprendedoras (Mujeres Rurales a cargo de	7,035,381	0%
Población Objetivo	Emprendedoras (Mujeres Rurales a cargo de	195,830	9.71%
Población Atendida	Emprendedoras (Mujeres Rurales a cargo de	130,777	-21.97%
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	66.78%	-27.11%



Evolución de la Cobertura



Análisis de Cobertura

La Población Potencial se define para 2009 en 7,035,381, sin cambio alguno en los años posteriores.

La Población Objetivo se define a partir de 2009 en 150,650 cayendo para 2009 en 15,188 individuos (10.1%) para comenzar a crecer en los dos siguientes periodos, 43,038 (31.8%) para 2011 y 17,330 (9.7%) para 2012.

La Población Atendida también fue creciendo de una base de 107,376 beneficiarios

La Población Atendida también fue creciendo de una base de 107,376 beneficiarios en 2008, aumentó anualmente en 22,085 (20.6%) para 2009, 5,329 (4.1%) para 2010 y 32,800 (24.3%) para 2011. Finalmente, en 2012 cae en 36,813 individuos (22%)

En cuanto a la atención de la población objetivo en 2009 se reporta una atención de 85.9%, alcanzando un tope máximo de 99.5% para 2010, y cayendo posteriormente a 93.9% para 2011 y 66.8% para 2012.

La distribución de los apoyos por Entidad Federativa nos marca que predominantemente se atendió a Veracruz con 24.2% (31,677 beneficiarios), Estado de México con 13.6% (17,743), Oaxaca con 13.5% (17,656), Puebla con 9.4% (12,334), Chiapas con 7.6% (9,957) y Nuevo León con 6.3% (8,272)



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario



Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND 2007-2012

Objetivo del PND 2007-2012

Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.

Objetivo Sectorial 2007-2012

Contribuir a la generacion de empleos a traves del impulso a la creacion de nuevas empresas y la consolidacion de las MIPYMES existentes.

Indicador Sectorial 2007-2012

Nombre: Empleos generados en el segmento de micronegocios de

bajos ingresos

Avance: 165,150 Meta: 200,000

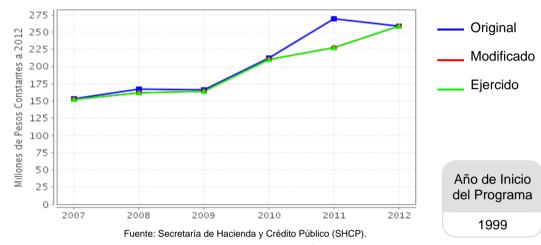
Fin

Contribuir a mejorar las condiciones de inserción de las mujeres rurales emprendedoras de bajos ingresos al sistema productivo nacional mediante el apoyo que se les brinda para crear y desarrollar microempresas.

Propósito

Mujeres rurales emprendedoras de bajos ingresos crean y desarrollan microempresas a través del acceso al financiamiento.

Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Presupuesto 2012 (MDP)

Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

Original 258.3

Modificado

258.29

Ejercido

258.29

En 2007 se autorizaron en el presupuesto original 153.67 millones de pesos. Con la excepción de 2009, de 2007 hasta 2011 el presupuesto crece respecto al autorizado en el año precedente. Destacan 2010 y 2011 en que el crecimiento es del 27.7% y 26.8% En 2012 el presupuesto original se redujo en 11 millones de pesos. El presupuesto modificado se reduce respecto al original para cada uno de los años analizados, en un valor promedio de 3.6%. Sin embargo, cada año el presupuesto modificado supera al correspondiente del año precedente, en un monto promedio de 31.36 millones de pesos. En todos los años, el presupuesto modificado fue ejercido al 100%.

Como cambios en el Programa para 2012 respecto a 2011, se retiran: el apoyo a las Organizaciones (Fondos, Fideicomisos o Instituciones de Seguros) y a microfinancieras que no se encuentren certificadas; los apoyos no crediticios a las IMF así como a la incubación de microempresas para las mujeres rurales. De igual manera se elimina el apoyo para Promotores de Crédito a las IMF, pero se incorpora el apoyo para certificar a los trabajadores dentro de éstas. Sólo otorgan apoyos no crediticios para la adquisición o mejora de Software y Hardware.



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario



Conclusiones del Evaluador Externo

El Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales cuenta con una larga historia buscando en el ámbito del microfinanciamiento microcréditos accesibles y oportunos a las mujeres del medio rural que carecen de acceso a estos servicios. Actualmente el programa tiene como objetivo: a) Apoyar a la población de mujeres de bajos ingresos habitantes en el medio rural proporcionándoles servicios financieros y no financieros necesarios para desarrollar actividades productivas y mejorar sus condiciones de vida a través de Instituciones de Microfinanciamiento e Intermediarios, y b) Impulsar un sistema sólido de Instituciones de Microfinanciamiento con sentido social El Programa tiene una estructura administrativa sólida; cuenta con información sistematizada, bases de datos, manuales de operación; entrega los recursos a las microfinancieras en tiempo y forma, e identifica y cuantifica los gastos en los que incurre para generar los apoyos. Resalta la implementación de acciones de mejora con base en las evaluaciones externas, así como la integración de mecanismos para medir la satisfacción de los beneficiarios.

Con todo, el Programa presenta áreas de oportunidad importantes. En particular, es necesario definir de forma clara, consistente e inequívoca su Población Potencial y Objetivo. En las ROP 2013 se refieren explícitamente sólo a las "Mujeres de bajos ingresos, habitantes en zonas rurales, que soliciten

financiamiento para una actividad productiva;", pero en otros documentos y en reuniones de trabajo con los responsables del Programa, se refieren también a las "instituciones de microfinanciamiento, intermediarios y organizaciones". Así, se considera a las microfinancieras como medios—sujetos de apoyo—pero también como beneficiarios, lo cual tiene implicaciones distintivas muy relevantes. Además, es necesario afinar los indicadores de Fin y Propósito para tener una medición más consiste de los resultados esperados del Programa, y precisar la noción de "bajos ingresos", pues complica identificar a quienes necesitan el apoyo. Finalmente, antes el microfinanciamiento era prácticamente inexistente, pero al día de hoy el sector ha evolucionado—en buena medida, gracias al Programa—siendo necesario contar con un Diagnóstico adecuado y actualizado así como con una Evaluación de Propuestas de Atención, a fin de enfrentar mejor los nuevos retos.

Fortalezas

El programa muestra una estructura administrativa sólida que hace viable la posibilidad de mejoras profundas en el corto plazo. Esto queda patente al analizar las evaluaciones realizadas, en las que se comprueba que el Programa cuenta con información sistematizada que permite conocer la demanda total de apoyos por parte de las Instancias en el Sistema Integral de Procedimientos y con manuales de operación, además que la información recibida es registrada en la base de datos, la cual está sistematizada y puede ser consultada.

Los apoyos otorgados a las instancias ejecutoras son entregados en tiempo y forma. Asimismo, el programa cuenta con mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, en tanto que los sistemas de administración y finanzas han presentado algunas discrepancias con la información de otras áreas. El programa identifica y cuantifica los gastos en los que incurre para generar los bienes y servicios que ofrece.

Retos y Recomendaciones

Es necesario definir de forma clara, consistente e inequívoca su Población Potencial y Objetivo. En las ROP se considera a las "Mujeres ..." sin embargo también se ha defendido por parte del programa la inclusión de Microfinancieras e Intermediarios.

Si bien existen documentos del programa donde se abarca el tema de la definición del problema focal, se debe definir la PP claramente en las Reglas de Operación.

La Población Objetivo (PO) se define como "Mujeres de bajos ingresos, habitantes en zonas rurales que soliciten financiamiento para una actividad productiva" lo que no es igual a que no tenga acceso a éste y necesite del programa. Se recomienda cambiar la definición de PO de "solicita financiamiento" a "no tiene acceso al financiamiento o tiene acceso limitado al financiamiento" para que refleie la justificación de la existencia del programa



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario



Observaciones del CONEVAL

CONEVAL reconoce el esfuerzo de los servidores públicos adscritos al Programa y a la Unidad de Evaluación de la dependencia para el desarrollo de esta evaluación.

Se sugiere garantizar que toda la información proporcionada por el programa al equipo evaluador para la realización de esta evaluación sea pública y de fácil acceso a través del sitio de internet del programa o la dependencia.

Opinión de la Dependencia (Resumen)

Se consideran adecuadas las observaciones del consultor externo de revisar y actualizar la MIR. La metodología aplicada en la EED es apropiada y oportuna. Se ha iniciado un proceso de revisión del concepto de población potencial (PP), en base a la identificación de las mujeres que habitan en municipios de rezago social muy alto, alto y medio y se elimina, el concepto de "bajos ingresos". Se precisa que las IMF son el instrumento a través del cual se desarrolla la estrategia de cobertura del Programa. Se definirá la población objetivo, como un subconjunto de la PP que el programa pretende atender con los recursos presupuestales que disponga. Se redefinirá el objetivo del Programa como sigue: contribuir a lograr la incorporación al sistema productivo nacional de las mujeres emprendedoras que habitan en municipios en rezago social muy alto, alto y medio, a través de la obtención de financiamiento para desarrollar sus actividades productivas. El Programa realizó estudios en el periodo 2011-2012 en los que se obtuvieron resultados favorables de las acreditadas, un mayor empoderamiento en diversos aspectos de su vida personal que se identifican a partir de la obtención del microcrédito, así como resultados positivos en los rubros de ocupación, ingreso, ganancias y sostenibilidad de su negocio. Sobre los indicadores se contempla afinar los de fin y propósito en base a los resultados de la Mesa Técnica de Revisión de Indicadores y con la actualización de la MIR en el marco del Proceso de Programación y Presupuestación 2014.



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario

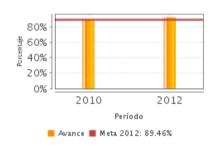


Indicadores de Resultados

Fin

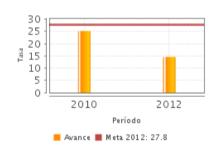
Contribuir a mejorar las condiciones de inserción de las mujeres rurales emprendedoras de bajos ingresos al sistema productivo nacional mediante el apoyo que se les brinda para crear y desarrollar microempresas. Sostenibilidad de las microempresas de las mujeres rurales de bajos ingresos beneficiarias de microcrédito

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2010
Porcentaje	2009	Bianual	89.46	92.20	89.46



 Razón de creación de microempresas de las mujeres rurales de bajos ingresos beneficiarias de los micro créditos

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2010
Tasa	2009	Bianual	27.80	14.60	25.22



Propósito

Mujeres rurales emprendedoras de bajos ingresos crean y desarrollan microempresas a través del acceso al financiamiento.

SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario



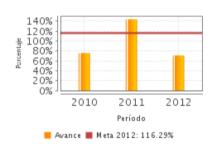
Componentes

- 1. Apoyos no crediticios a las IMF otorgados para la adquisición de infraestructura para la modernización: software, hardware y mobiliario.
- 2. Apoyos no crediticios, parciales y temporales para instituciones de micro financiamiento (IMF) e intermediarios, para asistencia técnica y capacitación de su personal, para mejora de la atención de las mujeres rurales emprendedoras de bajos ingresos.
- 3. Apoyos crediticios otorgados a Instituciones de Micro Financiamiento (IMF) destinados a sustentar líneas de micro créditos a mujeres rurales emprendedoras de bajos ingresos.

Indicadores de Servicios y Gestión

 Porcentaje de variación interanual de microcréditos otorgados a emprendedoras de bajos ingresos.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2006	Trimestral	116.29	71.10	144.10



2. Recuperación de Cartera

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2006	Semestral	96.50	100.01	95.40

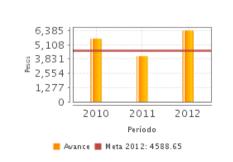


3. Monto promedio de microcrédito otorgado a beneficiarias por derrama crediticia

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Pesos	2009	Trimestral	4,588.65	6,383.50	4,097.00









Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario





Fuentes de Información

Cuenta Pública 2012 Programas Dirigidos al Fomento Empresarial, Cuenta Pública 2011 Programas Dirigidos al Fomento Empresarial, Cuenta Pública 2010 Programas Dirigidos al Fomento Empresarial, Avance del Indicador Sectorial 2007-2012, Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora, Cambios Relevantes en Reglas de Operación 2012, Cuarto Informe Trimestral para el Ejercicio 2012, Fichas Técnicas MIR 2012, Matriz de Indicadores 2010, Matriz de Indicadores 2011, Matriz de Indicadores 2012, Matriz de Indicadores 2013, Plantilla de Población Atendida 2012, Reglas de Operación 2012, Nota de Autoevaluación Primer Informe Trimestral 2013, Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto, Seguimiento al Flujo de Efectivo Diciembre 2011 2012 Abril 2013, Análisis de las características de la Población Potencial de PRONAFIM, Nota sobre Población Potencial Objetivo y Atendida, Población Potencial Población Objetivo y Población Atendida FINAFIM - FOMMUR,

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos



Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

Se presentan inconsistencias en la información presentada en los Indicadores de Resultados y de Gestión y Servicios en dos elementos principales:

- Diferencias entre la MIR y las Fichas Técnicas destacando el caso del indicador "Cobertura de apoyos no crediticios para la adquisición de infraestructura para la modernización: software, hardware y mobiliario para las instituciones de microfinanciamiento (IMF)" donde no coincide la Definición del Indicador ni el Método de Cálculo ya que en la Ficha Técnica se establece apoyos no crediticios parciales y temporales y en la MIR solamente dice Apoyos Parciales; la periodicidad de la MIR es anual y de la Ficha Técnica es Semestral; la meta en la MIR es 2 y en la Ficha Técnica es 0. De igual manera otros indicadores presentan diferencias entre MIR y Ficha Técnica en el valor de las metas, en la especificación de los nombres, o bien en la especificación de los elementos a medir en el indicador. Se observaron inconsistencias en 10 de 12 indicadores.

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Invitación a cuando menos tres
- Costo de la Evaluación: \$ 95.000
- Fuente de Financiamiento: Recursos Fiscales

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817245 Manuel Triano Enríquez mtriano@coneval.gob.mx (55) 54817239 Clemente Ávila Parra cavila@coneval.gob.mx (55) 54817283 Adriana Jaramillo Carvallo ajaramillo@coneval.gob.mx (55) 54817218 Datos generales del evaluador:

- Instancia Evaluadora: Consultora en Innovacion Desarrollo y Estrategia Aplicada SC
- 2. Coordinador de la Evaluación: Jorge Mario Soto Romero
- 3. Correo Electrónico: jmsoto1969@hotmail.com
- 4. Teléfono: 5543394736

Unidad Administrativa Responsable del Programa:

N/D

Datos del Titular:

Nombre: Luis Antonio Ascencio Almada Teléfono: (55) 56299500 ext 27600

Correo Electrónico: laascencio@sepronafim.gob.mx