

## **I. Datos de identificación**

Nombre del Programa: Programa para Impulsar la Competitividad de los Sectores Industriales (PROIND)

Tipo de evaluación: Específica de Desempeño

Instancia coordinadora: CONEVAL

Instancia evaluadora: Consultor independiente

Responsable del proyecto: Jorge Mario Soto Romero

En el marco del Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño, la Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013 tiene como objetivo contar con una valoración del desempeño de los programas, con base en la información entregada por las unidades responsables de los programas y la unidad de evaluación de la Secretaría de Economía, para contribuir a la toma de decisiones. Para alcanzar este objetivo, la evaluación incluye los siguientes apartados: datos generales del programa, resultados y hallazgos, avances y aspectos de mejora, población y cobertura, alineación al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto, conclusiones, observaciones, indicadores e información adicional. Al respecto, la Secretaría de Economía tiene los siguientes comentarios.

## **II. Comentarios y observaciones generales**

En general, los programas presupuestarios de la Secretaría de Economía están replanteando sus alcances y objetivos, situación que responde a las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, así como a las prioridades de la Secretaría de Economía que serán reflejadas en el Programa de Desarrollo Innovador 2013-2018 (Programa Sectorial de Economía). Los problemas de atención están siendo actualizados, lo cual permitirá mejorar las definiciones y cuantificaciones de sus poblaciones potencial, objetivo y atendida. Cabe señalar que las estadísticas nacionales oficiales disponibles no permiten identificar de una manera adecuada a las poblaciones potenciales, definidas como aquéllas que presentan la problemática; por lo tanto, resulta relevante el establecimiento de acuerdos y convenios con otras instituciones o dependencias que tengan intereses similares en la generación de estadísticas específicas para los sectores que atiende la Secretaría de Economía.

La alineación de los programas presupuestarios con los objetivos y metas de la planeación nacional y sectorial hace necesaria la redefinición de sus indicadores, a fin de dar un seguimiento puntual a las prioridades establecidas en dichos documentos. En este marco, las Matrices de Indicadores para Resultados tendrán modificaciones principalmente en sus indicadores a nivel de fin y de propósito.

Bajo este panorama, los resultados de la Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013 aportan insumos y elementos que serán de mucha utilidad para la mejora del diseño, operación y resultados de los programas presupuestarios. De manera particular la evaluación emite recomendaciones puntuales sobre las poblaciones, los tipos de evaluación a implementar, los indicadores de cobertura, así como sugerencias para los indicadores de fin y propósito de los programas, principalmente.

Finalmente, con relación al Módulo de Información para la Evaluación Específica de Desempeño, diseñado para tal efecto por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, es importante señalar que si bien se considera que es una herramienta adecuada, también se identifican áreas de mejora, ya que el CONEVAL, las unidades responsables y la unidad de evaluación, no conocen a priori las particularidades o especificidades que retomará el equipo evaluador en su análisis. En este sentido, las unidades responsables no pueden presentar evidencia documental adicional a la cargada en el módulo, lo cual podría incidir en las conclusiones y recomendaciones del evaluador. Por lo que, valdría la pena analizar la pertinencia de abrir el sistema una vez entregado el informe preliminar de la evaluación.

### **III. Comentarios y observaciones específicas**

#### *- Datos generales del programa*

La Dirección General de Industrias Ligeras se encuentra en un proceso de revisión estructural y ajuste funcional, el cual afectará a los sectores industriales que atiende, por lo que se reducirán los sectores susceptibles de ser apoyados. Se retomarán algunas conclusiones y recomendaciones de esta evaluación para rediseñar al PROIND. De esta forma, el sector que apoyará el programa será el agroindustrial.

#### *- Resultados y hallazgos*

Con relación a los hallazgos relevantes citados en el apartado *Otros Hallazgos*, el PROIND considera atenderlos en el marco de los ajustes y modificaciones al diseño del programa.

En materia de resultados se señala que el programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con el presupuesto, y que sólo el sector de nixtamal podría ser sujeto de este tipo de evaluación; sin embargo, es importante analizar la conveniencia de esta última posibilidad, ya que el sector molinero de nixtamal dejará de ser apoyado vía subsidio a partir del ejercicio fiscal 2014, posiblemente cambie a un esquema de financiamiento vía créditos blandos.

#### *- Avances y Aspectos de Mejora*

En el caso de los Aspectos Susceptibles de Mejora se menciona que los avances sobre la caracterización y cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo se presentan sólo en documentos internos del programa y no se han plasmado en documentos oficiales.

Cabe señalar que cuando se determinó este aspecto no se mencionó que debía estar plasmado en documentos oficiales, pero se tomarán las medidas necesarias para que sean incorporados en los documentos oficiales. Así mismo, la caracterización se plasmará en los Lineamientos en términos de unidades económicas y los indicadores de la MIR serán planteados de acuerdo al rediseño del programa.

- *Población y cobertura*

Las sugerencias sobre la actualización, caracterización y medición de la población potencial en documentos oficiales, la aclaración de los términos “vulnerable” y “coyuntura económica”, así como “industria estratégica” y el tipo de efectos negativos de la definición de población objetivo, serán consideradas de acuerdo a la redefinición del programa.

- *Conclusiones*

En este apartado se manifiesta que la población potencial continúa siendo muy amplia; no obstante, se acotará al sector agroindustrial. Por su parte, el programa pretende apoyar a las empresas que sufren vulnerabilidad debido a coyunturas económicas e impulsar su productividad. Estas acciones contribuirán a delimitar claramente las problemáticas que desea atender el programa.

- *Indicadores*

Se menciona que algunos indicadores presentan inconsistencia al igualar la meta con la línea base. Al respecto, se aclara que la Matriz de Indicadores ha tenido constantes ajustes derivados de recomendaciones y sugerencias de evaluaciones anteriores, así como de la Mesa Técnica de Revisión de Indicadores 2013 del CONEVAL; al integrar en la matriz algunos de los indicadores recomendados, su línea base depende de las propias características de la fuente de datos disponible. Cabe señalar que particularmente el indicador de fin de la Matriz de Indicadores 2012, al que se manifiesta como no pertinente y sin alineación lógica, fue sugerido en la Mesa Técnica de Revisión de Indicadores efectuada en 2011. No obstante, con la idea de mejorar la Matriz de Indicadores, se tomarán en cuenta las recomendaciones realizadas a la MIR del programa.

#### **IV. Referencia a las fuentes de información utilizadas**

Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013 del Programa para Impulsar la Competitividad de los Sectores Industriales.