

● Descripción del Programa

El Programa de Coinversión Social (PCS) procura el fortalecimiento de los actores sociales. El fortalecimiento se da a través de la entrega de apoyos económicos a proyectos que los actores sociales presentan.

Entre los actores sociales se encuentran las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones de educación superior y los centros de investigación.

Del monto total del proyecto el actor social debe aportar como mínimo el 20% del valor total.

El fin del PCS es contribuir a la generación de capital social a través del fortalecimiento de los actores sociales. El propósito es contar con actores sociales fortalecidos a través de apoyos a proyectos.

Entre las actividades derivadas del propósito del PCS está la dictaminación de proyectos, la entrega de los apoyos económicos y la capacitación para la ejecución de los proyectos.

● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos)

Efectos Atribuibles

* El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:

- La dificultad de definir el grupo control

● Otros Efectos

Los actores sociales apoyados presentan "cierta vulnerabilidad en la construcción de una estrategia y un plan de gestión y manejo de los recursos". Los resultados de la sistematización del seguimiento físico 2012 advierten que se requiere promover estrategias para fomentar estructuras financieras adecuadas. (DT2012)

● Otros Hallazgos

Con el propósito de contar con actores sociales fortalecidos el PCS lleva a cabo diversas actividades, una de ellas es la capacitación a los actores sociales. En lo que respecta, el programa llevó a cabo 157 talleres de capacitación sobre las ROP y elaboración de proyectos. Se atendieron a 2982 actores sociales. Además se llevaron a cabo 19 talleres específicos sobre las convocatorias del PCS. (IT2012)

El Sistema nacional de capacitación a distancia para el desarrollo social (SINACADDES) es una oferta institucional gratuita de educación no formal del Indesol. El PCS se sirve de las herramientas del SINACADDES con el propósito de potenciar su cobertura en materia de capacitación a actores sociales. El sistema de capacitación reportó un total de 28,164 asistentes de los cuales el 30% correspondió a integrantes de OSC. Entre las temáticas de las capacitaciones están: planeación estratégica, elaboración de proyectos, estrategias de financiamiento y procuración de fondos y sistematización de experiencias de las OSC. (IT2012)

Los beneficiarios de los proyectos, es decir las personas participantes en las actividades que desarrollan los actores sociales, advierten en un 88% que los proyectos se llevaron a cabo tomando en cuenta sus necesidades, un 8% opinó que en parte y un 2% consideró que no fueron adecuados a su situación. (DT2012)

El PCS se ha propuesto llevar a cabo la sistematización de experiencias sociales y su difusión, en el entendido de que la socialización de experiencias incrementa las fortalezas de los actores sociales y facilita la diseminación de las buenas prácticas. Muestra del trabajo de sistematización que el PCS realiza ha sido la publicación de los aprendizajes y experiencias en 2009 y 2011. Para 2012 se realizó un trabajo de identificación de buenas prácticas, el cual está por ser publicado. (DT2012)

Con el objetivo de que los actores sociales compartan sus experiencias en la ejecución de sus proyectos, el PCS lleva a cabo año con año reuniones regionales. En 2012 las reuniones regionales tuvieron además otro objetivo, el de fortalecer a los actores sociales a través del desarrollo de capacidades técnicas en el diseño de sus propuestas de intervención social, para ello se impartió el "Taller de metodología de marco lógico para el diseño y la gestión de proyectos" en colaboración con el Centro de contraloría social y estudios de la construcción democrática del CIESAS donde se capacitó a 822 personas de 771 OSC (Reuniones regionales del PCS 2012) (DT2012)

● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avance en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

Los aspectos susceptibles de mejora comprometidos en los periodos 2010-2011 y 2011-2012 fueron 12: dos institucionales y 10 específicos. De éstos, cinco han sido completados, se reporta avance en cuatro y tres continúan vigentes. A nivel de fin y propósito el PCS avanzó en la definición de capital social y actores sociales fortalecidos, en la formulación de una cédula con las variables que inciden en el fortalecimiento institucional y en el capital social de los actores sociales. También avanzó en la integración de un mapa con los documentos narrativos de cada actor social para la vinculación entre actores sociales. A nivel de componente y actividad el PCS fortaleció su programa de capacitación a los actores sociales sobre las ROP, la participación en convocatorias y el fortalecimiento institucional, entre otros. Ha sistematizado las buenas prácticas de los proyectos con la finalidad de establecer criterios para la valoración de experiencias exitosas.

Aspectos comprometidos en 2013

Fortalecer la recuperación de experiencias exitosas de los Agentes Responsables de la Ejecución de Proyectos (AREP) (específico), fecha de término 30/05/2014.
Sistematizar la información del proceso de evaluación de los proyectos (específico), fecha de término 31/10/2014.
Actualizar el diagnóstico del PCS en función de valorar el problema focal al que debe contribuir a resolver el programa: Desarrollo de capital social o Fortalecimiento de actores sociales (institucional), fecha de término 31/12/2014.
Realizar una evaluación de impacto (institucional), fecha de término 31/12/2018.
Realizar una evaluación de procesos (institucional), fecha de término 31/12/2014.
Establecer un mecanismo que permita conocer el grado de satisfacción de los beneficiarios del programa (específico), fecha de término 31/12/2014.

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

Los resultados reportados en indicadores son evidencia de que las metas son realistas y están bien diseñadas. Los indicadores de resultados mantienen la misma tendencia que en años anteriores. Las constantes actualizaciones de estos indicadores dificultan su comparación en el tiempo. Las actualizaciones se derivan de recomendaciones de evaluaciones externas. Los indicadores de servicios y gestión presentan una tendencia positiva. Se destaca el resultado del indicador "número de proyectos apoyados" que rebasó su meta por 292 proyectos. El indicador de "porcentaje de actores sociales que reciben capacitación para la ejecución de su proyecto" sobrepasó su meta en 25% se cuenta así con 95% de actores sociales capacitados.

● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2013

En materia de planeación del programa realizó la actualización de la MIR 2013 estableciendo las metas para este ejercicio fiscal. A nivel de propósito el programa agrega el indicador "Proporción de Actores Sociales apoyados que han incrementado su colaboración con otros Actores Sociales" esto con el objetivo de operacionalizar la definición de fortalecimiento institucional plasmada en las ROP 2013. A nivel de actividad el PCS planea fortalecer la recuperación de experiencias exitosas de las OSC. Respecto a la atención a los beneficiarios, el PCS planea el diseño de un instrumento para medir el grado de satisfacción que se desarrollará en 2013 e implementará en 2014.

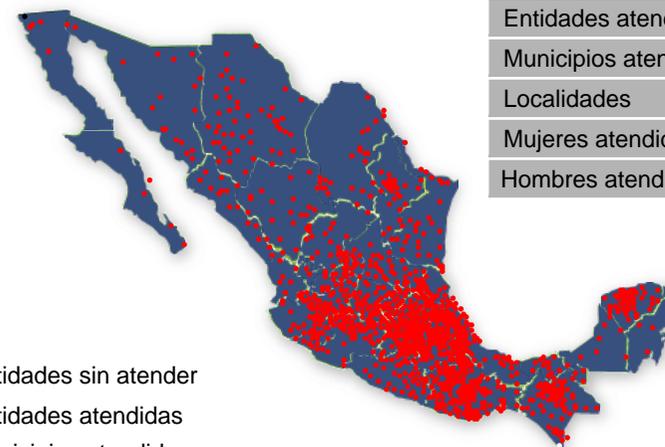
● Población

Definición de Población Objetivo

La población objetivo del PCS son los actores sociales que realizan actividades para promover la igualdad de oportunidades, a través de la construcción de capital social y que cumplen con los requisitos y criterios de participación establecidos en las Reglas de Operación.

	Unidad de Medida	2012	Incremento en cobertura respecto de 2011
Población Potencial	Actores Sociales	21,694	21.09%
Población Objetivo	Actores Sociales	3,465	0.26%
Población Atendida	Actores Sociales	1,524	14.67%
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	43.98%	5.53%

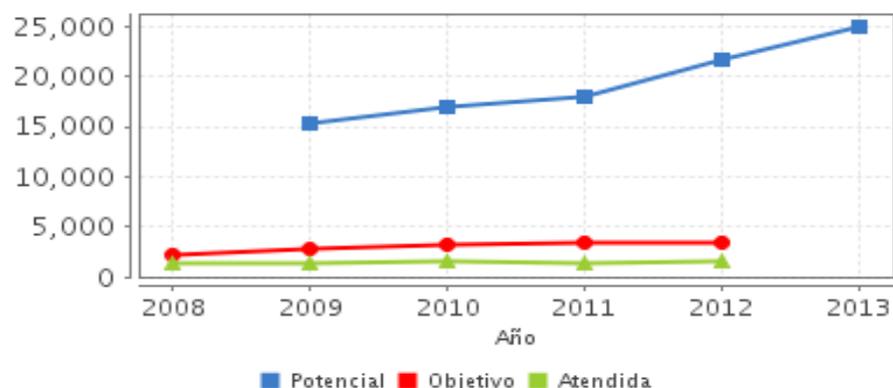
● Cobertura



Entidades atendidas	32
Municipios atendidos	1,454
Localidades	-
Mujeres atendidas	-
Hombres atendidos	-

- Entidades sin atender
- Entidades atendidas
- Municipios atendidos

● Evolución de la Cobertura



● Análisis de Cobertura

El PCS está dirigido a los actores sociales y procura una cobertura nacional. Como actores sociales se entiende a las organizaciones de la sociedad civil (OSC), las instituciones de educación superior y los centros de investigación. Para poder acceder al programa las OSC deben tener la Clave Única de Inscripción (CLUNI), que es otorgada al inscribirse al Registro Federal de Organizaciones de la Sociedad Civil desde 2004.

La población potencial ha crecido desde 2009 a la fecha. De 2009 a 2012 el número de OSC inscritas al CLUNI creció 42%. La población objetivo, aquellos actores sociales que cumplen con los requisitos de ingreso establecidos por el PCS y que pueden ser apoyados con el presupuesto existente, ha crecido 24% para el año 2012.

Ante el incremento de la demanda el PCS ha aumentado año con año el número de actores sociales apoyados. Estos entre 2009 y 2012 crecieron en 12% con un total de 1,842 proyectos financiados. En 2012 el 95% de los proyectos que se recibieron fueron dictaminados como elegibles, sin embargo, de éstos sólo se apoyó al 64% debido a limitaciones presupuestales.

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND 2007-2012

Objetivo del PND 2007-2012

Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.

Objetivo Sectorial 2007-2012

Abatir el rezago que enfrentan los grupos sociales vulnerables a través de estrategias de asistencia social que les permitan desarrollar sus potencialidades con independencia y plenitud.

Indicador Sectorial 2007-2012

Nombre:

Avance:

Meta:

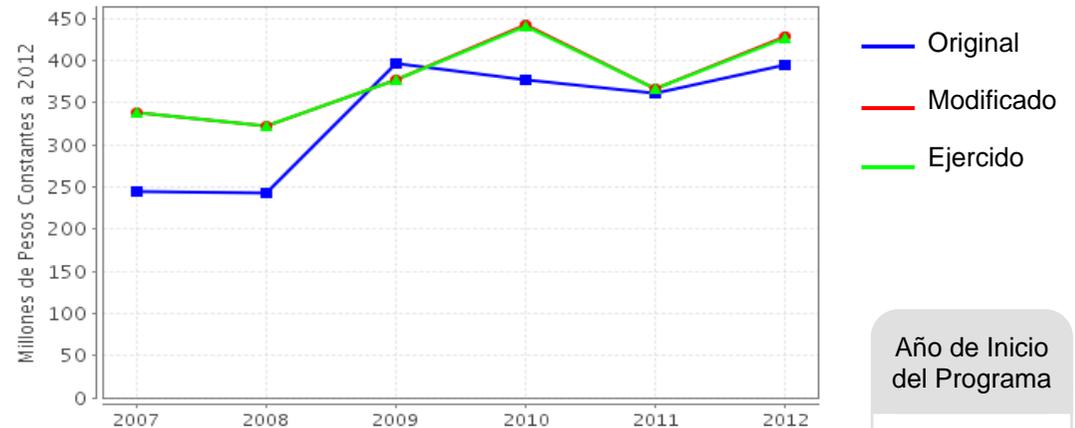
Fin

Contribuir a la generación de capital social a través del fortalecimiento de Actores Sociales.

Propósito

Actores sociales fortalecidos

Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Año de Inicio del Programa

1993

Presupuesto 2012 (MDP)

Original

395

Modificado

429.17

Ejercido

426.59

Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

El PCS presenta variaciones en su presupuesto, sin embargo se advierte una tendencia de incremento año con año si se compara de 2001 a 2012. El incremento se ha transformado en un mayor número de proyectos apoyados, con una estructura de servidores públicos por demás rebasada.

Con el objetivo de obtener recursos adicionales, desde 2002 el programa ha procurado convocatorias conjuntas con dependencias o entidades de la administración pública federal y local, con otros órdenes de gobierno e incluso con organismos privados e internacionales. Para 2012 debido a estas convocatorias, se logró un incremento presupuestal por arriba de 10 millones de pesos.

● Conclusiones del Evaluador Externo

El fin del PCS es contribuir a la generación de capital social a través del fortalecimiento de los actores sociales. Para este propósito entregan apoyos económicos de coinversión, donde el actor social debe aportar un mínimo del 20% del valor total de su proyecto. Las actividades que realiza el PCS para cumplir su objetivo son la recepción de proyectos, la dictaminación de los mismos, la suscripción del instrumento jurídico de los elegidos, el otorgamiento del apoyo económico, la capacitación para la ejecución de su proyecto y el seguimiento físico a las actividades de los proyectos. A nivel de fin las actualizaciones al objetivo del programa muestran la búsqueda del PCS por hacer una incidencia de valor en los actores sociales. Sin embargo, los cambios no hacen posible el análisis de la evolución de sus indicadores de resultados. Existe área de oportunidad para la promoción de convocatorias conjuntas con otras dependencias para apoyo de proyectos, ya que en 2012 éstas sólo representaron el 2.5% del presupuesto, aunque se sabe que lograr dichos acuerdos está en función de factores ajenos al PCS, como presupuesto y restricciones normativas. El PCS realiza diversas actividades para el logro de su propósito. En la dictaminación de proyectos, la actualización del padrón de dictaminadores son procesos claros y definidos que se llevan a cabo año con año. Las capacitaciones a los actores sociales contribuyen a su fortalecimiento. Se espera que el PCS continúe en este sentido con capacitaciones antes y después de las entregas de apoyo en las que se brindan herramientas diversas. Se recomienda al PCS evaluar la posibilidad de invitar a las capacitaciones a los actores sociales que no cuenten con proyectos apoyados. El elemento de mayor valor del PCS para el año 2012 fue el fortalecimiento de los actores sociales que se dio a través de avances en el diagnóstico de fortalezas institucionales, las actividades de capacitación y la vinculación entre actores sociales. El PCS ha seguido un programa de evaluación muy amplio. Evidencia de esto, más allá de las evaluaciones específicas de desempeño (2008, 2009-2010 y 2010-2011), las evaluaciones de consistencia y resultados (2007 y 2011-2012), la evaluación de procesos (2008) y la metaevaluación (2012), el programa ha procurado implementar evaluaciones que le permitan: 1) definir su población y 2) diseñar los indicadores de fin y propósito, como la evaluación externa "Efectos del programa de coinversión social en la construcción de capital social" de 2010. De estos ejercicios de evaluación el PCS ha identificado y dado seguimiento a las recomendaciones derivadas. El reto para el programa como para SEDESOL en un mediano plazo es diseñar los TDR de una evaluación de impacto que siga los lineamientos establecidos por CONEVAL.

● Fortalezas

A nivel de fin y propósito el PCS actualizó sus definiciones de capital social y actores sociales fortalecidos para operacionalizar sus indicadores. Muestra del trabajo realizado en 2012 puede advertirse en la modificación a las ROP y en la MIR 2013.

A nivel de componente y actividad el número de proyectos apoyados presenta un incremento constante desde la creación del PCS. En especial hay dos actividades a reconocer: la capacitación a los actores sociales y la promoción de las convocatorias. La capacitación ha procurado el fortalecimiento institucional de las OSC, la importancia de esta actividad para el PCS se demuestra en el avance del indicador "Porcentaje de actores sociales que reciben capacitación para la ejecución de su proyecto", su desempeño global fue por arriba de lo estimado en 25.6 puntos porcentuales, lo que implica que el 95.6% de los actores sociales apoyados recibieron capacitación.

● Retos y Recomendaciones

A nivel de resultados la actualización de las definiciones es un elemento a resaltar, sin embargo los cambios impiden poder realizar un análisis de la evolución de los indicadores.

A nivel de componente destaca la multiplicación y diversificación de las convocatorias conjuntas ya que cada vez más dependencias gubernamentales, fundaciones, gobiernos municipales y estatales se han interesado en el apoyo a los proyectos de los actores sociales. Una recomendación para el PCS a favor de ampliar su área de acción es hacer un ejercicio de promoción de convocatorias con los posibles aportantes.

A nivel de actividad las capacitaciones a los actores sociales a favor del fortalecimiento institucional de las OSC toman especial importancia en 2012. Sería fructífero para el programa incorporar esta actividad como uno de sus productos o servicios ya que está enlazada directamente con su propósito.

● Observaciones del CONEVAL

CONEVAL reconoce el esfuerzo de los servidores públicos adscritos al Programa y a la Unidad de Evaluación de la dependencia para el desarrollo de esta evaluación.

La intervención de Coinversión Social es socialmente valiosa porque es prácticamente la única que se dirige fortalecer las capacidades de las Organizaciones de la Sociedad civil e Instituciones de Educación Superior, a fin de promover la generación de capital social.

Se sugiere garantizar que toda la información proporcionada por el programa al equipo evaluador para la realización de esta evaluación sea pública y de fácil acceso a través del sitio de internet del programa o la dependencia.

● Opinión de la Dependencia (Resumen)

Se considera que la EED 12-13 sintetiza y presenta de forma homogénea los avances alcanzados por el programa en el logro de sus metas y objetivos. Sin embargo, el lector deberá considerar que este esfuerzo puede dejar de lado información sustancial o de contexto que es esencial para la interpretación de los resultados. Por ello, se precisa lo siguiente: Se considera pertinente dar a conocer al lector los avances que ha logrado el PCS, que por cuestiones del formato preestablecido en la EED, no pudieron ser enfatizados en el informe: en 2012 se estableció en las Reglas de Operación que se destinaría un monto de hasta 1% del total del presupuesto autorizado como apoyo al fortalecimiento y desarrollo organizacional a los Actores Sociales; se impartió un Taller de Marco Lógico a 771 OSC; las modificaciones a los indicadores de la MIR tienen el propósito reflejar de una forma clara los resultados del programa; en materia de coordinación se logró publicar, en 2012, cinco convocatorias en conjunto con otras dependencias. Por otro lado, se comprometió un aspecto susceptible de mejora con la finalidad de valorar y, en su caso, realizar una evaluación de impacto del programa, con vencimiento al año 2018. Sobre el informe, en la sección Descripción del Programa el evaluador omite mencionar las vertientes de apoyo del PCS: Promoción del Desarrollo Humano y Social, Fortalecimiento y Profesionalización e Investigación. El evaluador se concentra en el papel de las Organizaciones de la Sociedad Civil y deja de lado comentarios relativos a la pertinencia de las Instituciones Académicas o Centros de investigación como población objetivo del PCS. La sección de Conclusiones se vio limitada en cuanto al alcance de su objetivo, ya que el evaluador abunda en describir la información disponible sobre el Programa sin emitir una valoración en torno al desempeño del mismo.

● Indicadores de Resultados

Fin

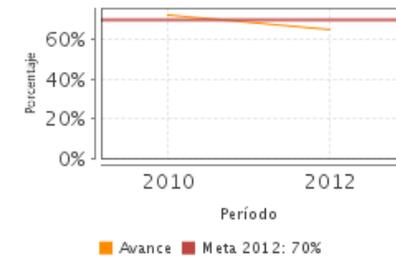
Contribuir a la generación de capital social a través del fortalecimiento de Actores Sociales.

Propósito

Actores sociales fortalecidos

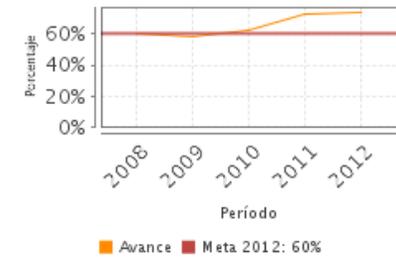
1. Proporción de Actores Sociales apoyados por el PCS con capital social

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2010
Porcentaje	2010	Anual	70.00	65.30	72.50



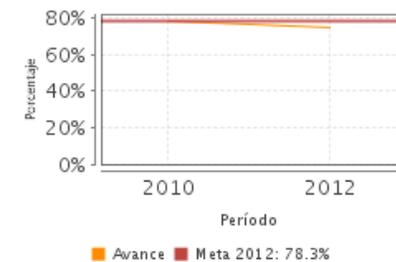
2. Porcentaje de Actores Sociales apoyados que invierten en infraestructura o equipamiento

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2008	Anual	60.00	73.80	73.06



3. Actores Sociales apoyados por el PCS con fortalecimiento Institucional

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2010
Porcentaje	2010	Anual	78.30	74.90	78.30



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

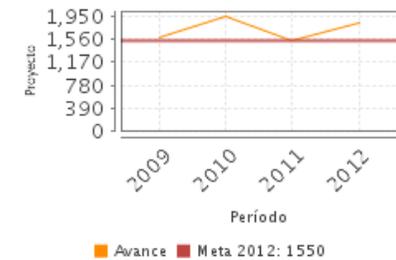
● Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

1. Proyectos apoyados

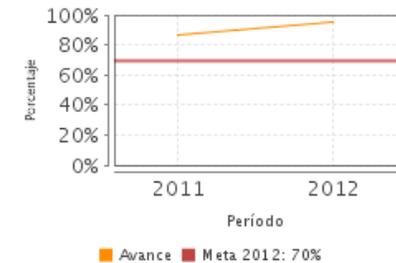
1. Proyectos Apoyados

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Proyecto	2006	Trimestral	1,550.00	1,842.00	1,543.00



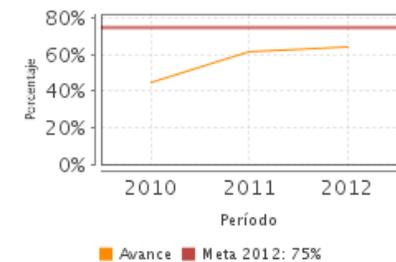
2. Porcentaje de actores sociales que reciben capacitación para la ejecución de su proyecto

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2011	Trimestral	70.00	95.60	87.43



3. Porcentaje de actores sociales que reciben apoyo económico

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2009	Trimestral	75.00	64.20	61.61



SD: Sin Dato ND: No Disponible Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Fuentes de Información

Actualización de la cuantificación de la PP y PO del PCS 2012; ASM 2012; avance AAM 2010-2011, 2012; avances en la operación del PCS 2013; cohesión social como variable proxy del capital social; consideraciones en torno a la evolución presupuestal del PCS 2001-2012; consideraciones sobre la MIR del PCS 2012; DT 2012; documento metodológico de seguimiento físico 2012; ECR 2011-2012; EED 2008, 2009-2010, 2010-2011; evaluación externa 2010: efectos del PCS en la construcción de capital social; evolución de la cobertura del PCS 2012; FI 2011, 2012 y 2013; IF 2012 y 2013; IT 2012; justificación de diferencia de avances con respecto a las metas programadas 2008, 2009, 2012; MIR 2012 y 2013; meta evaluación 2007-2012 del PCS; metodología para medir el desarrollo del capital social de los AREP a través del apoyo del PCS; nota sobre PP y PO 2011; PPA 2012; principales cambios en ROP 2011 a 2012 y 2012 a 2013; ROP 2012 y 2013; reuniones regionales del PCS 2012; visitas de seguimiento físico al PCS 2012.

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

El programa proporcionó información suficiente para cada uno de los temas analizados en la presente explicación. Incluso en algunos casos complementó la información con notas explicativas que ayudaron a comprender mejor la información disponible. Fueron gran utilidad los informes trimestrales (IT), la información sobre las capacitaciones a los actores sociales y los documentos de trabajo (DT) entre ellos el informe de resultados de las visitas de seguimiento físico al PCS 2012 y la sistematización de la experiencia de las reuniones regionales del PCS 2012.

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Convenio
- Costo de la Evaluación: \$ 100,000
- Fuente de Financiamiento: Recursos Fiscales

Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: Universidad Nacional Autónoma de México
2. Coordinador de la Evaluación: Israel Banegas González
3. Correo Electrónico: ibanegas@unam.mx
4. Teléfono: 56220889

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817245
Manuel Triano Enríquez mtriano@coneval.gob.mx (55) 54817239
Érika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx (55) 54817289

Unidad Administrativa Responsable del Programa:

Instituto Nacional de Desarrollo Social

Datos del Titular:

Nombre: María Angélica Luna y Parra y Trejo Lerdo
Teléfono: 55540390 ext 68103, 68104
Correo Electrónico: angelica.lunaparra@indesol.gob.mx