

Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua



Descripción del Programa

El objetivo del Programa consiste en desarrollar acciones para ampliar la cobertura de desinfección del agua mediante procesos químicos u orgánicos en los sistemas formales de abastecimiento y distribución de agua para consumo humano. Sus acciones sustantivas consisten en: i) instalación, rehabilitación y mantenimiento de hipocloradores; ii) suministro y distribución de desinfectantes, y iii) capacitación y adiestramiento de operadores. El Programa está dirigido preferentemente a municipios de mayor marginación. El presupuesto Federal oscila entre 50% para localidades en general, hasta 100% en municipios con problemas para la salud por enfermedades infecciosas, y en municipios con menor índice de desarrollo humano. El presupuesto restante proviene de las entidades federativas.

Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos)

Efectos Atribuibles

- * El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:
- El presupuesto del programa

Otros Efectos

Otros Hallazgos

La suma de esfuerzos federal y estatales ha permitido lo siguiente: i) proteger de riesgos sanitarios a 99.8 millones de habitantes ubicados en 29,184 localidades que cuentan con infraestructura de desinfección. ii) incidir en la mejora de la eficiencia de la desinfección del agua, acorde con la Norma Oficial Mexicana 179-SSA1-1998, y iii) capacitar personal para la elaboración e implementación de planes de seguridad del agua, con la que se da mayor precisión a la dosificación de insumos desinfectantes para brindar agua de calidad y segura a la población. (OTR2011)

Es recomendable que el Programa abarque mayor gama de acciones para atender la calidad físico-química y bacteriológica del agua, considerando parámetros de calidad para arsénico, flúor, plomo y mercurio, ente otras. Para ello, es necesario incrementar el presupuesto federal del Programa. (OTR2012)



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua



Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avance en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

Con base en el Documento de Trabajo elaborado por el Programa, a partir de la Evaluación de Consistencia y Resultados 2011-2012, los avances han sido los siguientes: i) se diseñó un Indicador de Resultados referido a la cobertura de población con agua desinfectada y se trabajó el Indicador de Resultados referente a la tasa nacional de enfermedades infecciosas intestinales, en función de la información disponible para su cálculo; ii) se trabajó en la planeación y programación de inversiones 2013-2014, así como en la integración del diagnóstico del problema a resolver, y iii) se diseñó una encuesta de satisfacción a clientes y se insistió en la elaboración de una Evaluación de Impacto.

Aspectos comprometidos en 2013

Revisar rigurosamente el Fin de la MIR de desinfectar el agua suministrada Realizar el diagnóstico después de definir el problema a resolver Diseñar los instrumentos para medir la satisfacción de beneficiarios y de la Población Atendida

Avance de Indicadores y Análisis de Metas

Los valores alcanzados en los Indicadores de Resultados y en los Indicadores de Servicios y Gestión permiten concluir que el Programa cumplió con las metas establecidas para 2012, y contribuyó a la estrategia del Plan Nacional Hídrico 2007-2012 en materia de mejorar la calidad del agua suministrada a la población. Entre 2007 y 2011, el porcentaje de cobertura de agua desinfectada se elevó de 96.2 a 97.6%. Entre 2011 y 2012, la cobertura aumentó a 97.9% y los beneficiados se incrementaron de 99.2 a 99.8 millones de habitantes. En materia de gestión, el Programa rebasó sus metas programadas en 2012 en el número de operadores capacitados y en el número de habitantes en el país con equipos de desinfección instalados. Las metas anuales programadas para los Indicadores de Resultados son pertinentes y congruentes con el Presupuesto Ejercido por el Programa. Se sugiere que la meta programada sea 100 en los Indicadores de Servicios y Gestión que comparan acciones realizadas con respecto a las programadas. Es necesario establecer la unidad de medida del Indicador sobre Costo efectividad.

Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2013

Se espera aumentar la cobertura de desinfección de 97.9% lograda en 2012 a 98.1% para el cierre de 2013. En este año se tiene contemplado atender preferentemente a municipios y localidades con alto y muy alto índice de marginación; a municipios de la Cruzada Nacional Contra el Hambre, y localidades donde se presenten riesgos a la salud por enfermedades de origen hídrico. Durante el primer trimestre de 2013 se concretaron anexos firmados y acciones programadas en 216 municipios. Con base en el Programa de Inversión del Programa de Agua Limpia 2013-2018, elaborado por la CONAGUA, la meta del Programa en 2018 será alcanzar una cobertura de desinfección de agua en los sistemas formales de abastecimiento del 99%.



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua

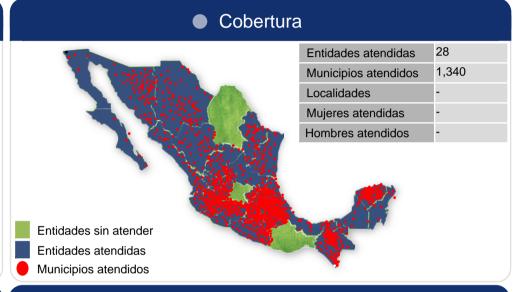


Población

Definición de Población Objetivo

La población objetivo del Programa está definida en las Reglas de Operación 2012 como preferentemente aquella que habita en los 1,250 municipios de mayor marginación, pudiendo participar en orden descendente los demás, y los municipios que se concreten en los anexos.

| | Unidad de Medida | 2012 | Incremento en cobertura respecto de 2011 |
|------------------------|------------------|--------|--|
| Población Potencial | Municipios | ND | ND |
| Población Objetivo | Municipios | 1,250 | SD |
| Población Atendida | Municipios | 1,340 | SD |
| Pob. Aten. / Pob. Obj. | Porcentaje | 107.2% | SD |



Evolución de la Cobertura



Análisis de Cobertura

Con base en la PPA 2012, el Presupuesto preliminar del Programa ascendió a 93.4 millones de pesos, de los cuales 47.7 millones fue Presupuesto Federal y el Presupuesto estatal sumó 45.7 millones (el Presupuesto Federal Ejercido final fue de 52.5 millones de pesos). Las acciones se ubicaron en 1,340 municipios, y de ellos 342 tenían grado de marginación alto y muy alto, 559 tenían grado de marginación medio y 439 eran de bajo y muy bajo grado de marginación. Del Presupuesto total, 36% se ejerció en localidades con alta y muy alta marginación, mientras que 50% se destinó a localidades con baja y muy baja marginación. La distribución del presupuesto por municipio y por localidad permite concluir la no focalización preferencial de acciones en 2012 hacia municipios de alta y muy alta marginación. Según datos de la Memoria Documental del Programa, entre 2007 y 2012 el número de localidades con agua desinfectada aumentó de 24,399 a 29,184, lo que significó un aumento absoluto en 4,785 localidades y un promedio de cobertura de 957 nuevas localidades por año.



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua





Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND 2007-2012

Objetivo del PND 2007-2012

Asegurar la sustentabilidad ambiental mediante la participación responsable de los mexicanos en el cuidado, la protección, la preservación y el aprovechamiento racional de la riqueza natural del país, logrando así afianzar el desarrollo económico y social sin comprometer el patrimonio natural y la calidad de vida de las generaciones futuras.

Objetivo Sectorial 2007-2012

Conservar y aprovechar sustentablemente los ecosistemas, para frenar la erosión del capital natural, conservar el patrimonio nacional y generar ingresos y empleos en las zonas rurales en especial, y contribuir a la sustentabilidad ambiental del desarrollo nacional

Indicador Sectorial 2007-2012

Nombre: Cobertura de desinfección de agua en la red pública

Avance: 97.9 Meta: 98

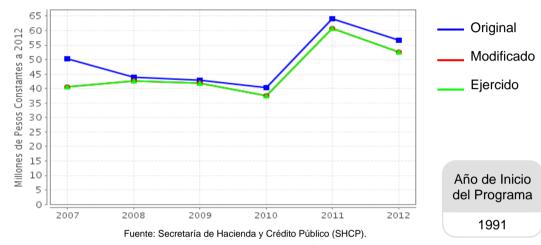
Fin

Contribuir a mejorar el bienestar de la población en el país mediante el suministro de agua limpia desinfectada con sistemas formales de abastecimiento

Propósito

1) Población que cuenta con sistema formal de abastecimiento y con suministro de agua desinfectada 2) Caudal de agua con desinfección operando en sistemas formales de abastecimiento

Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Presupuesto 2012 (MDP)

Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

Original 56.66

Modificado

52.5

Ejercido

52.5

El Presupuesto Ejercido del Programa, a precios constantes de 2012, aumentó entre 2007 y 2009 de 40.6 a 41.9 millones de pesos, con reducción a 37.6 millones en 2010, significativo incremento en 2011 a 60.6 millones, y retroceso a 52.2 millones en 2012. Lo anterior significó un aumentó de 29% en 2012 con respecto a 2007. Para todos los años, el Presupuesto Ejercido fue muy cercano al Presupuesto Original, salvo en 2007 cuando el Original fue mayor en diez millones de pesos con respecto al Ejercido. El Presupuesto Ejercido se complementa con presupuesto de las entidades federativas, el cual ha sido generalmente de un monto similar al presupuesto Federal. El gasto operativo del Programa ha representado alrededor de 6% del Presupuesto Ejercido.



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua



Conclusiones del Evaluador Externo

El Programa observó un desempeño satisfactorio en 2012, así como favorable evolución desde 2007. Si bien el Presupuesto Federal es limitado, en comparación con otros programas sociales, éste ha permitido aumentar año con año la cobertura de desinfección de agua en diversas localidades del país. En 2012, el caudal de agua desinfectada total ascendió a 323 m3/seg, lo que representó una cobertura de 97.9% con respecto al suministro total de agua en sistemas formales. Las localidades con agua desinfectada sumaron 29,184. En las escalas municipal y localidad no se percibe la focalización preferente de acciones en 2012 hacia municipios de alta y muy alta marginación. La gestión del Programa fue satisfactoria, permitiendo, por ejemplo, capacitar un mayor número de operadores, o tener mayor número de beneficiarios con respecto a lo programado.

Fortalezas

Las fortalezas del Programa son las siguientes: i) atender una necesidad vital, que es la desinfección de agua para consumo humano; ii) tener una organización y gestión adecuada; iii) lograr, y en algunos casos rebasar, sus metas físicas en sus indicadores de resultados y de servicios y gestión, y iv) sostener y consolidar estrecha interacción y coordinación con organismos operadores de sistemas formales de agua.

Retos y Recomendaciones

Las recomendaciones de la presente evaluación son: i) revisar el nombre, definición y método de cálculo de los Indicadores incluidos en la MIR para su mejor comprensión (por ejemplo, el Indicador sobre variación de población atendida con equipos de desinfección no cuantifica la variación de la Población Atendida, sino que compara a la Atendida con la Programada); ii) elaborar un diagnóstico sobre incidencia de enfermedades intestinales en el país, con instituciones de salud para la planeación de acciones a futuro; iii) definir la Población Potencial, Objetivo y Atendida del Programa, a partir de las sugerencias enunciadas en esta evaluación; iv) discutir y decidir sobre la posibilidad de incluir dentro de la Población Objetivo a aquellas localidades que no cuentan con servicios formales de distribución de agua, y v) focalizar sus acciones preferentemente hacia la Población Objetivo, ya que en 2012 no hubo preferencia hacia localidades y municipios con alta y muy alta marginación.

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo

Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2012 - 2013

Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua



Observaciones del CONEVAL

CONEVAL reconoce el esfuerzo de los servidores públicos adscritos al Programa y a la Unidad de Evaluación de la dependencia para el desarrollo de esta evaluación.

Se sugiere garantizar que toda la información proporcionada por el programa al equipo evaluador para la realización de esta evaluación sea pública y de fácil acceso a través del sitio de internet del programa o la dependencia.

Opinión de la Dependencia (Resumen)

El Informe Final de la EED 2012-2013 reitera la necesidad de ampliar el presupuesto del Programa Agua Limpia para atender la calidad físico-química y bacteriológica del agua, considerando parámetros de calidad para arsénico, flúor, plomo y mercurio, como los principales, de lo cual ya se realizó un planteamiento de programación sexenal.

En seguimiento al informe de la Mesa Técnica de Revisión de Indicadores de Resultados (MTRI) se analizaron y definieron propuestas de mejora para la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) 2014, y principalmente el indicador de Fin, ya que los requerimientos para sostenerlo lo hacen insatisfactorio para CONEVAL, aunado a la imposibilidad de soportar un indicador de enfermedades infecciosas intestinales, por no contar con información de la Secretaría de Salud oportunamente (Boletín Epidemiológico).

Por lo que se analizará la adopción de cualquiera de los dos indicadores propuestos para su inclusión integral en la MIR y fichas técnicas 2014; se elaborará el "árbol de problemas y objetivos" generando la redefinición del resumen narrativo de cada indicador, buscando la congruencia y lógica horizontal y vertical, tomando en cuenta las definiciones de las Reglas de Operación. En cuanto a la Población potencial y objetivo se planea su definición específica tanto en las Reglas de Operación como en el Manual de Operación 2014. Se reitera que el PAL otorga subsidios a las autoridades estatales y éstas acuerdan con las autoridades municipales las acciones, obras y servicios a aplicar para atender sistemas formales de abastecimiento; por tanto, la unidad de medida más cercana a atender es el MUNICIPIO. Finalmente, se reitera que este tipo de evaluaciones deberían considerar un apartado de verificación operativa y de campo, para verdaderamente obtener un panorama más completo del desempeño del programa.



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua



Indicadores de Resultados

Fin

Propósito

abastecimiento

Contribuir a mejorar el bienestar de la población en el país mediante el suministro de agua limpia desinfectada con sistemas formales de abastecimiento

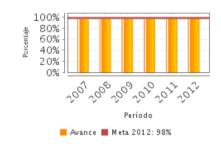
1) Población que cuenta con sistema

formal de abastecimiento y con suministro de agua desinfectada 2) Caudal de agua con desinfección

operando en sistemas formales de

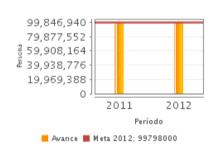
Cobertura de desinfección de agua en la red pública

| Unidad de Medida | Año Base | Frecuencia | Meta 2012 | Valor 2012 | Valor 2011 |
|------------------|----------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje | 2007 | Trimestral | 98.00 | 97.92 | 97.58 |



Población con abastecimiento de agua desinfectada en sistemas formales de abastecimiento

| Unidad de Medida | Año Base | Frecuencia | Meta 2012 | Valor 2012 | Valor 2011 |
|------------------|----------|------------|--------------|-------------------|--------------|
| Persona | 2011 | Semestral | 99,798,000.0 | 99,846,941.0 0 | 99,220,747.0 |



Variación del caudal de agua desinfectada a la población

SD: Sin Dato ND: No Disponible

| Unidad de Medida | Año Base | Frecuencia | Meta 2012 | Valor 2012 | Valor 2011 |
|-----------------------------|----------|------------|-----------|------------|------------|
| metro cúbico por segundo | 2011 | Trimestral | 322.51 | 322.97 | 321.51 |



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Período Avance Meta 2012: 322.51

2012

2011



Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua



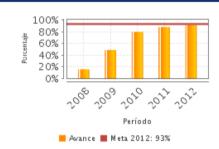
Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

- 1. Costo por habitante que recibe agua desinfectada apta para consumo humano de sistemas formales de abastecimiento
- 2. Población que ha recibido la instalación, reposición y rehabilitación de equipos de desinfección de acuerdo a los lineamientos del programa
- 3. Sistemas formales de abastecimiento públicos operando con eficiencia en la desinfección del agua

Eficiencia del muestreo de agua desinfectada que cumpla la NOM 127

| Unidad de Med | lida Año Base | Frecuencia | Meta 2012 | Valor 2012 | Valor 2011 |
|---------------|---------------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje | 2008 | Trimestral | 93.00 | 92.00 | 88.20 |



2. Variación de población atendida con equipos de desinfección en el ejercicio

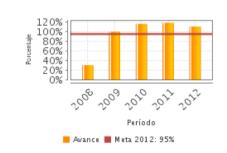
| Unidad de Medida | Año Base | Frecuencia | Meta 2012 | Valor 2012 | Valor 2011 |
|------------------|----------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje | 2010 | Trimestral | 85.00 | 108.15 | 84.70 |



3. Operadores capacitados en desinfección del agua

| Unidad de Medida | Año Base | Frecuencia | Meta 2012 | Valor 2012 | Valor 2011 |
|------------------|----------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje | 2008 | Trimestral | 95.00 | 110.00 | 117.60 |







Valoración de la información de desempeño presentada por el programa

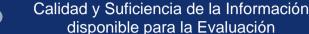
Programa de Agua Limpia

Comisión Nacional del Agua



Fuentes de Información

Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) 2010, 2011 y 2012, Términos de Referencia (TdR) para la Evaluación Específica de Desempeño, Reglas de Operación (ROP) 2012 y 2013, Evaluación de Consistencia y Resultados (ECyR) 2011-212, Memoria Documental del Programa 2007-2012, edición 2011 de la Situación del Subsector Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento, Manual de Operación y Procedimientos 2012, informe completo de la Evaluación Específica de Desempeño (EED) 2010-2011, Programación de Inversión del Programa 2013-2018, Informes Trimestrales 2012 y 2013, Documento de Trabajo de los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de la ECyR 2011-2012, power point de la presentación del Programa efectuada en mayo de 2013, Reporte de la Cuenta Pública 2012, Avance del Indicador en el Programa Nacional Hídrico (PNH) 2007-2012, anexo estadístico del sexto informe de gobierno de Felipe Calderón, Plantilla de Población Atendida (PPA) 2012.



La información disponible en la MEED fue suficiente en cantidad y calidad para elaborar la presente evaluación. La conclusión del periodo presidencial permitió tener, por ejemplo, la Memoria Documental del Programa, la cual presenta una descripción sistemática y ofrece información para estudiar la evolución del Programa entre 2007 y 2012; se sugiere su actualización anual. La Evaluación de Consistencia y Resultados 2011-2012 también fue de gran utilidad para analizar el desempeño del Programa. Las MIR proporcionaron información suficiente para describir la evolución de los Indicadores.

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Convenio
- Costo de la Evaluación: \$ 100.000
- Fuente de Financiamiento: Recursos Fiscales

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817245 Manuel Triano Enríquez mtriano@coneval.gob.mx (55) 54817239 Clemente Ávila Parra cavila@coneval.gob.mx (55) 54817283 Michelle Zempoalteca Nava mzempoalteca@coneval.gob.mx (55) 54817274 Datos generales del evaluador:

- 1. Instancia Evaluadora: El Colegio de México
- 2. Coordinador de la Evaluación: Martha Schteingart Garfunkel
- 3. Correo Electrónico: mschtein@colmex.mx
- 4. Teléfono: 54493000

Unidad Administrativa Responsable del Programa:

Comisión Nacional del Agua

Datos del Titular:

Nombre: David Korenfeld Federman Teléfono: 51744000 ext 1000

Correo Electrónico: david.korenfeld@conagua.gob.mx