



## **Ficha de monitoreo y evaluación 2013**

### **Posición Institucional del Programa de Adquisición de Leche Nacional**

En el marco de la orientación de los programas sociales hacia una visión de rendición de cuentas y una política dirigida a resultados, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Secretaría de la Función Pública y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social establecen en el Programa Anual de Evaluación para el ejercicio fiscal 2014 de los Programas Federales de la Administración Pública Federal, en su numeral 30, que la Evaluación a la que se refiere el artículo 74 de la Ley General de Desarrollo Social serán las Ficha de Monitoreo y Evaluación 2013.

Respecto a este instrumento de evaluación, Liconsa responsable de la operación del Programa de Adquisición de Leche Nacional (PALN) emite la siguiente opinión:

Resumir el desempeño global de los programas en un formato breve y conciso presenta tanto ventajas como desventajas, algunas desventajas son: a) mismo tratamiento a programas con distintos periodos de maduración; b) poca flexibilidad en el tipo y número de documentos que pueden ser presentados para su consideración. De igual manera, es importante reconocer que se realizó un esfuerzo para demostrar capacidad de síntesis sin dejar de lado información sustancial o contextual, estos esfuerzos se vieron afectados por los tiempos de implementación y los limitados canales de comunicación.

En la ficha de monitoreo se puede apreciar: una descripción adecuada del Programa; los resultados del programa con base en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) 2013, resaltando el avance consistente con respecto a años anteriores de los indicadores “Promedio de leche por beneficiario, mililitros diarios (provenientes del PALN)” y “Porcentaje de la demanda de leche del Programa de Abasto Social de Leche satisfecha a través del PALN”; un análisis limitado de la cobertura, considerando que sólo se dispone de información relativa de a donde acuden los productores a llevar su producto; y un análisis de la vinculación al Programa Sectorial de Desarrollo Social (PSDS), tomando en cuenta Las actividades que comprende el PALN son parte de las actividades normales de la operación de LICONSA con el fin de proporcionar leche fortalecida y de alta calidad a la población beneficiaria del Programa de Abasto Social de Leche (PASL).

En la ficha de evaluación se observa: análisis FODA del PALN; recomendaciones a partir de las debilidades y amenazas; sin cambios en la MIR; y la mención de la participación del PALN en la Cruzada Nacional contra el Hambre.

Cabe señalar que en el análisis FODA y en las recomendaciones señaladas en la ficha de evaluación, no se consideró que la Adquisición de Leche Nacional, se circunscribe a una actividad



de compra-venta, ya que los productores acuden a los Centros de Acopio de la entidad, para integrarse como proveedores de leche fresca.

Al tratarse de una actividad comercial, no se focaliza ni existe una población objetivo, ya que no se proporciona algún subsidio a los productores que se integran en el Registro Nacional de Productores de Leche (RNPL); asimismo, no se condiciona la venta de su producto hacia Liconsa, toda vez que de beneficiar a los productores el precio que oferta la empresa, estos se integran como proveedores mediante un contrato anual, y de así convenirles se mantienen como proveedores; sin embargo, si las condiciones del precio doméstico de la leche fresca ofertado por otros agentes de mercado les es conveniente, estos desvían su producción a donde mejor obtengan un valor por su producto. Se propone que se modifique la denominación del RNPL, siendo; “Registro Nacional de Proveedores de Leche”.

No se establece una cobertura de población objetivo, ya que la Adquisición de Leche Nacional está dirigida, tanto a pequeños productores como a medianos y tecnificados, así como a organizaciones con diferentes personalidades morales, que incluso pueden ser empresas del ramo del lácteos. La red de Acopio y Enfriamiento lo que pretende es acercar un sitio de recepción de leche a los productores, siendo estos pequeños y medianos los que principalmente la ocupan, así como organizaciones poco o medianamente tecnificadas

Si se focalizara la Adquisición de Leche Nacional, la oferta de leche se vería marcadamente reducida, pues se atendería únicamente a pequeños productores, con bajos volúmenes de producción y de calidad, orientando a la entidad nuevamente a la importación de leche en polvo para cubrir las necesidades del PASL.

Finalmente, el Presupuesto para el Programa de Adquisición de Leche Nacional se integra con recursos propios por la venta de sus productos de leche y con recursos fiscales. Estos últimos, los recursos fiscales, son recibidos bajo el rubro de transferencias para la Adquisición de Materiales y Suministros, y que le permiten cubrir los gastos necesarios para la operación y mantenimiento de sus instalaciones, así como el desarrollo de sus programas.

Liconsa reconoce la importancia de las evaluaciones para mejorar la operación de los programas y las políticas públicas.



## ANEXO 1

### I. Fuentes de información utilizadas

Con base en la Guía para la Elaboración de la Ficha de Monitoreo y Evaluación 2013, proporcionada por el CONEVAL, la Ficha fue elaborada en el Sistema de Evaluación Específica de Desempeño (SIEED) tomando como referencia la información previamente cargada en el Módulo de Información para la Evaluación Específica de Desempeño (MEED). Los documentos utilizados para la elaboración de la Ficha fueron los siguientes:

- Normatividad 2013; Informes de Evaluaciones Externas; Plantilla de Población Atendida (PPA) 2013; Definición, unidad de medida, cuantificación y justificación de la Población Potencial, Objetivo y Atendida 2013; Cuantificación de la cobertura, 2007-2013; Alineación con el Objetivo Sectorial 2013; Informes Ejecutivos de la EED (2008-2009, 2009-2010, 2010-2011 y 2012-2013); Consideraciones sobre la evolución del presupuesto; Matriz de Indicadores para Resultados 2012-2014; Documentos normativos 2014; Cambios relevantes en la normatividad del programa o acción; Fichas técnicas de indicadores 2012 y 2013; Programa Sectorial 2013-2018; Informe Final y Resumen Ejecutivo de la Evaluación de Diseño del PALN, 2007; Monitoreo de Precios 2012 y 2013; Programa Institucional Liconsa 2013-2018; Modificaciones derivadas de la CNCH; Evaluación Integral de la SEDESOL 2011-2012; Ficha de Monitoreo 2012-2013; y Modificaciones derivadas PSDS 2013-2018.

Mientras que la información correspondiente a los “Avances de Indicadores de Resultados” del apartado de *Resultados* y los datos de “Presupuesto Ejercido” de *Análisis del Sector* de la Ficha de Monitoreo, fue proporcionada por CONEVAL.

### II. Unidad Responsable de la elaboración

En cumplimiento al numeral 30, la Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales (Área de Evaluación) elaboró de manera interna la Ficha de Monitoreo y Evaluación 2013, utilizando los sistemas informáticos establecidos por CONEVAL (MEED y SIEED).