



Memorias del espacio de diálogo

OSC-CONEVAL 2018:

monitoreo, evaluación y medición
de la pobreza

CONEVAL

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Lo que se mide se puede mejorar

Lo que se mide se puede mejorar

El CONEVAL es una institución del Estado mexicano con autonomía técnica que evalúa los programas y las políticas de desarrollo social en el ámbito federal, y genera información con rigor técnico sobre los niveles de pobreza en el país.

El CONEVAL ha desarrollado una metodología confiable y transparente que permite medir la pobreza a nivel nacional, estatal y municipal.

Para mayor información consultar:
www.coneval.org.mx



Memorias del espacio de diálogo **OSC-CONEVAL 2018:** monitoreo, evaluación y medición de la pobreza

CONEVAL

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Lo que se mide se puede mejorar

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

CONSEJO ACADÉMICO*

María del Rosario Cárdenas Elizalde
Universidad Autónoma Metropolitana

Fernando Alberto Cortés Cáceres
El Colegio de México

Agustín Escobar Latapí
Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Occidente

Salomón Nahmad Sittón
Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social- Pacífico Sur

John Scott Andretta
Centro de Investigación y Docencia Económicas

Graciela María Teruel Belismelis
Universidad Iberoamericana

SECRETARÍA EJECUTIVA

Gonzalo Hernández Licona
Secretario Ejecutivo

Édgar A. Martínez Mendoza
Director General Adjunto de Coordinación

Ricardo C. Aparicio Jiménez
Director General Adjunto de Análisis de la Pobreza

Thania P. de la Garza Navarrete
Directora General Adjunta de Evaluación

Daniel Gutiérrez Cruz
Director General Adjunto de Administración

* <https://www.coneval.org.mx/quienessomos/InvestigadoresAcademicos/Paginas/Investigadores-Academicos-2014-2015.aspx>

EQUIPO TÉCNICO

Nereida Hernández Reyes
Israel Larry Escobar Blanco
Tiberio Herrera García
Narda Soule Fuentes Valdez

Memorias del espacio de diálogo OSC-CONEVAL 2018: monitoreo, evaluación y medición de la pobreza

Primera edición: septiembre, 2019

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
Insurgentes Sur 810, colonia Del Valle
CP 03100, alcaldía de Benito Juárez
Ciudad de México

Citación sugerida:
Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.
Memorias del espacio de diálogo OSC-CONEVAL 2018: monitoreo, evaluación y medición de la pobreza. Ciudad de México: CONEVAL, 2019.

AGRADECIMIENTOS

CONTENIDO

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) agradece a las organizaciones de la sociedad civil (OSC) sus aportaciones en temas de pobreza, monitoreo y evaluación, que motivaron la apertura del espacio de diálogo OSC-CONEVAL.

En particular, agradece a las organizaciones que durante este espacio compartieron sus experiencias de trabajo en las que utilizaron información que genera el Consejo para el desarrollo de investigaciones, reflexiones y sinergias.

Sin duda, esta aportación desde la sociedad civil abona a seguir construyendo una mejor política de desarrollo social.

INTRODUCCIÓN

Introducción	7
Conferencia magistral: Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2018	9
Mesa de diálogo: El papel de las OSC en el monitoreo y la evaluación de políticas públicas	12
Productos CONEVAL sobre monitoreo y evaluación.....	13
Experiencia y aprendizaje de los monitoreos de políticas públicas por el Observatorio de Mortalidad Materna	15
Movilidad social y desigualdad de oportunidades en México.....	16
Los índices como mecanismos de gestión pública por resultados.....	17
Áreas de oportunidad	18
Espacio CONEVAL	19
Presentación del Fondo Sectorial Conacyt-CONEVAL.....	20
Conoce la página del CONEVAL.....	21
Mesa de diálogo: Buenas prácticas en el uso de la información sobre pobreza	22
Productos CONEVAL sobre pobreza	23
Semáforo económico: pobreza laboral.....	24
Los indicadores como herramientas para la incidencia en el derecho a la alimentación: los avances y retos... ..	25
Salario mínimo.....	26
Áreas de oportunidad	27
Índice de figuras	
Figura 1. Retos técnicos del Sistema de Monitoreo y Evaluación	11
Figura 2. Retos técnicos del Sistema de Monitoreo y Evaluación	14
Figura 3. Principales productos CONEVAL sobre monitoreo y evaluación	14
Figura 4. Modelo de monitoreo de políticas del Observatorio de Mortalidad Materna.....	15
Figura 5. Áreas de oportunidad sobre monitoreo y evaluación de políticas públicas	18
Figura 6. Etapas de la convocatoria del Fondo Sectorial Conacyt-CONEVAL.....	20
Figura 7. Retos y fortalezas de la página del CONEVAL	21
Figura 8. Productos generados por el CONEVAL en materia de pobreza.....	24
Figura 9. Semáforo Económico Estatal sobre pobreza laboral, cuarto trimestre de 2017	25
Figura 10. Impulso de la democracia local participativa	26
Figura 11. Áreas de oportunidad sobre monitoreo y evaluación de políticas públicas	28
Índice de cuadros	
Cuadro 1. Tipología de capacidades del IDES y resultados 2017	17
Cuadro 2. Escala de valoración INDEP y resultados 2017	17
Índice de gráficas	
Gráfica 1. Movilidad social en México, 2015	16
Gráfica 2. Salario mínimo mensual en países de América Latina en 2016, en dólares estadounidenses	27

Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) que se desempeñan como un laboratorio de ideas en temas de desarrollo social son aliadas para la ciudadanía y las instituciones que, como el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), buscan generar evidencia para la mejor toma de decisiones. En primer lugar, por las contribuciones que aportan para atender problemas públicos y, en segundo, por la influencia que han alcanzado en las decisiones públicas mediante propuestas y resultados de estudios e investigaciones.

Desde esta perspectiva, el CONEVAL realizó un proceso de identificación de usos de la información que produce, en la cual encontró que diversas OSC utilizan la información en materia de pobreza, monitoreo y evaluación de la política social para el desarrollo de sus productos, que abarcan desde diagnósticos para sustentar proyectos hasta novedosas metodologías de análisis. Lo anterior demuestra que existe una

relación con el sector social cuyo hilo conductor es el uso de información.

A partir de los proyectos identificados, se llevó a cabo el "Espacio de diálogo OSC-CONEVAL: monitoreo, evaluación y medición de la pobreza", que nace con la convicción de impulsar un encuentro permanente de las OSC con los especialistas del Consejo para conocer las formas y los métodos de abordaje de problemas sociales relacionados con los indicadores de carencia social, estimular el reforzamiento de capacidades técnicas sobre monitoreo y evaluación, fomentar la retroalimentación y, finalmente construir reflexiones conjuntas.

Esta publicación tiene como intención documentar el intercambio de experiencias entre las OSC y el CONEVAL. A manera de introducción, el documento contiene el resumen de cada presentación y, por cada mesa de trabajo, se presenta una propuesta de las reflexiones grupales derivadas de este intercambio.

Conferencia magistral

Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2018

Compartir con las OSC los retos del contexto económico y social de México en los últimos diez años permitirá construir una visión común acerca del devenir de la política social

El desarrollo social en México a partir de la medición multidimensional de la pobreza, 2008-2017

Los resultados de la medición de la pobreza en el periodo 2008-2016 (ver figura 1) indican que la pobreza aumentó y que la pobreza extrema se mantuvo a la baja. La medición multidimensional de la pobreza tiene dos grandes elementos: las carencias sociales y el ingreso. En los últimos años, pese a la evolución positiva en la atención de las carencias sociales, el reto ha sido el ingreso y su inestabilidad. En ese sentido, es complicado hablar de erradicación de la pobreza cuando el ingreso real no aumenta de manera sistemática año con año.

Brechas en el acceso efectivo de derechos por grupos en desventaja y diagnóstico de derechos sociales

En pobreza multidimensional existen grupos en mayor desventaja que otros. El grupo menos favorecido es el de las mujeres indígenas rurales; por ejemplo, la pobreza extrema para las mujeres indígenas que habitan en zonas rurales representa un 45%, en contraste con el 4% para hombres no indígenas que viven en zonas urbanas.

Otros grupos cuya brecha de pobreza y pobreza extrema es más amplia al compararse con el resto de la población son los adultos mayores indígenas que residen en zonas rurales y los jóvenes de zonas rurales.

Recomendaciones del IEPDS 2018

Las recomendaciones generales que se desprenden del IEPDS 2018 para mejorar la política social se presentan en la figura 1.

Figura 1. Retos técnicos del Sistema de Monitoreo y Evaluación

- 1** Implementar estrategias coordinadas entre dependencias federales y diferentes órdenes de gobierno dedicadas a reducir la pobreza multidimensional
- 2** Procurar que la política pública, especialmente la de desarrollo social, tenga como hilo conductor el acceso efectivo a los derechos como mecanismo principal
- 3** Establecer un esquema de protección social universal que propicie reducir las brechas más urgentes y promueva una mayor igualdad en cuanto a los accesos básicos para toda la población

Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Gonzalo Hernández Licona, secretario ejecutivo del CONEVAL, presentó el Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (IEPDS) 2018, un estudio que se publica cada dos años y refleja los principales hallazgos y retos que enfrenta el país en materia de política social.

Mesa de diálogo

El papel de las OSC en el monitoreo y la evaluación de políticas públicas

OBJETIVO

Reflexionar acerca de la aportación de las OSC para el monitoreo y evaluación de las políticas públicas.

PONENTES

CONEVAL

Tema: Productos CONEVAL sobre monitoreo y evaluación

Observatorio de Mortalidad Materna (OMM)

Tema: Experiencia y aprendizaje de los monitoreos de políticas públicas por el OMM

Centro de Estudios Espinosa Yglesias (CEEY)

Tema: Movilidad social y desigualdad de oportunidades en México

Gestión Social y Cooperación (GESOC)

Tema: Los índices como mecanismos de gestión pública por resultados

PERFIL DE LAS ORGANIZACIONES PONENTES

El OMM tiene por objetivo contribuir a la reducción de la mortalidad materna en México y generar evidencia para que las personas tomadoras de decisiones puedan mejorar la política pública sobre salud materna.

El CEEY tiene por misión producir conocimiento especializado, transformarlo y difundirlo para impulsar políticas y acciones que favorezcan la movilidad social y el bienestar socioeconómico en México.

La GESOC se propone contribuir a mejorar la eficacia, sostenibilidad y capacidad de respuesta para la producción de valor social por parte de instituciones públicas, empresas y organizaciones civiles, a través de acciones de investigación, evaluación, monitoreo y formación de capacidades.

Productos CONEVAL sobre monitoreo y evaluación

Karina Barrios Sánchez, Directora General Adjunta de Análisis de Temas Estratégicos del CONEVAL, compartió con las OSC que la construcción del Sistema de Monitoreo y Evaluación, así como sus instrumentos y metodologías, se basó en tres planteamientos que se convirtieron en pilares fundamentales:

- Mejorar políticas y programas públicos.
- Promover la toma de decisiones basadas en evidencias.
- Impulsar la rendición de cuentas y la transparencia.

Para lograr la construcción de instrumentos y metodologías, el CONEVAL se enfrentó a retos técnicos y normativos (ver figura 2). Por un lado, fue necesario tomar en cuenta a las personas usuarias: receptoras de información, evaluadoras, tomadoras de decisiones. Por otro, establecer mecanismos de coordinación entre las instancias públicas responsables con atribuciones para evaluar.

En este contexto, surgieron los Lineamientos generales para la evaluación de los programas federales de la administración pública federal (Lineamientos) y el Programa Anual de Evaluación, con la finalidad de organizar la coordinación interinstitucional y definir las características del proceso de evaluación.

Figura 2. Retos técnicos del Sistema de Monitoreo y Evaluación



Fuente: Elaboración del CONEVAL.
SHCP=Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El proceso de evaluación, junto con los instrumentos que emplea (ver figura 3), se ha institucionalizado a través de los Lineamientos y del Programa Anual de Evaluación, cuya implementación ha contribuido a realizar mejores evaluaciones y perfeccionar la operación de los programas sociales.

Finalmente, los resultados de las evaluaciones son de carácter público y pueden consultarse en la página del CONEVAL, y cada año se publica un informe que resume el avance de la mejora de los programas y las acciones sociales para el desarrollo social.

Figura 3. Principales productos CONEVAL sobre monitoreo y evaluación



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Experiencia y aprendizaje de los monitoreos de políticas públicas por el Observatorio de Mortalidad Materna

Hilda Argüello Avendaño, del OMM, señaló que este organismo ha trabajado para contribuir a reducir la mortalidad materna en México, y con este propósito fueron diseñados diversos trabajos de investigación, metodologías de análisis y propuestas de incidencia en política pública.

Con el CONEVAL, el OMM tuvo una experiencia de colaboración para llevar a cabo la Evaluación Estratégica sobre Mortalidad Materna en México 2010, producto que aportó resultados innovadores en su campo. Entre otros hallazgos, el OMM elaboró el "Modelo de monitoreo de políticas públicas", que consiste en

un método para evaluar y dar seguimiento a políticas, programas o iniciativas sobre salud materna, incluso puede implementarse en otros ámbitos.

En lo referente al tema de políticas públicas, en 2018, el OMM emprendió un nuevo proyecto para monitorear el Sistema de Protección Social del Seguro Popular en las unidades médicas acreditadas, con el propósito de conocer cómo llega el recurso federal hasta poblaciones más vulnerables de Chiapas, Querétaro, Ciudad de México y Yucatán. Para este monitoreo, se diseñó el Índice de Transparencia del Sistema de Protección Social en Salud, el cual valora el desempeño en cuanto a la transparencia de las unidades médicas. Finalmente, se destacó que este proyecto se encontraba en proceso de desarrollo, por tal motivo no se incluyeron resultados.

Figura 4. Modelo de monitoreo de políticas del Observatorio de Mortalidad Materna



Fuente: Elaboración del OMM.

Movilidad social y desigualdad de oportunidades en México

Roberto Vélez Grajales, del CEEY, destacó que la misión de este centro respecto al estudio de la movilidad social se basa en la pregunta ¿la condición de origen determina el destino de las personas? Esta interrogante y los resultados sobre pobreza a los que han dado seguimiento desde la creación del CONEVAL han motivado la investigación para profundizar en las causas y alternativas para impulsar la movilidad social en México.

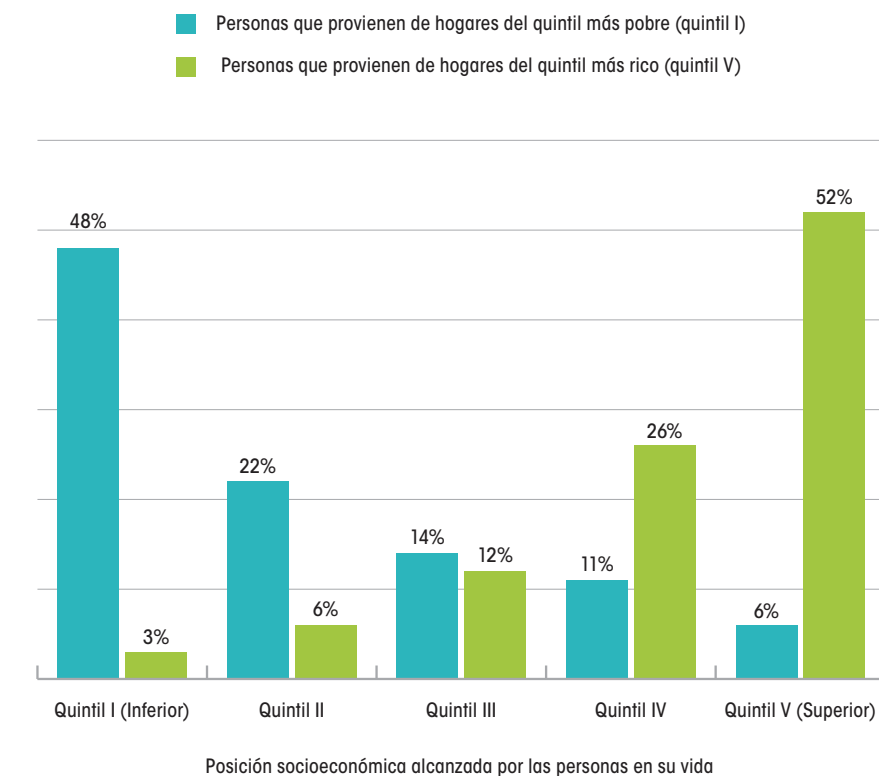
La experiencia del CEEY en estudios censales ha contribuido a refinar el análisis sobre movilización social para dar paso a comparaciones entre grupos y subestratos, incluso por género. Este tipo de análisis identifica problemas en la movilidad intergeneracional, en particular en los extremos de la distribución. Lo anterior significa que la condición de origen, en

cierta medida y en términos de frecuencia, se está perpetuando.

La realidad en México es que la movilidad social es baja y se concentra en los extremos de la distribución. En ese sentido, la gráfica 1 muestra que, en tres de los cinco quintiles, la población se encuentra en situación de pobreza y continuará así por el resto de su vida.

De lo anterior se desprenden discusiones acerca de las alternativas de políticas públicas para atender las causas de la baja movilidad social en México. En este sentido, el CEEY propone que, para alcanzar una condición de igualdad de oportunidades en términos de políticas públicas, es necesario diseñar mecanismos de redistribución sostenidos en pilares básicos universales para garantizar pisos mínimos de arranque, desde un enfoque de ciclo de vida y con un funcionamiento adecuado del mercado laboral.

Gráfica 1. Movilidad social en México, 2015



Fuente: Elaboración del CEEY con base en Torche, F., 2015. *Diferencias de género en la movilidad intergeneracional en México*.

Los índices como mecanismos de gestión pública por resultados

Lorena Cortés Vázquez compartió algunas de las aportaciones que ha realizado la GESOC en el campo del monitoreo de programas y políticas públicas; el *Índice de Desempeño de Programas Públicos Federales* (INDEP) y el *Índice Estatal de Capacidades para el Desarrollo Social* (IDES). Estos indicadores utilizan información

de fuentes oficiales, y de la información que genera el CONEVAL, el INDEP emplea datos de las evaluaciones de consistencia y resultados, y el IDES, el porcentaje de población en pobreza en cada entidad federativa.

El INDEP mide el desempeño de los programas sociales (ver cuadro 1) con base en seis categorías que ayudan a identificar en cuáles se requieren acciones de mejora.

Cuadro 1. Tipología de capacidades del IDES y resultados 2017

Número	Categoría de desempeño de los programas sociales federales	Número de programas sociales
1	Óptimo	14
2	Alto potencial	11
3	Mejorable	8
4	Escaso	42
5	Dispersión	35
6	La caja negra del gasto social (no clasificados)	26

Fuente: Elaboración de la GESOC.

Por su parte, el IDES mide las capacidades institucionales de las entidades federativas para cumplir los

propósitos de los programas (ver cuadro 2) y las clasifica por nivel de desarrollo.

Cuadro 2. Escala de valoración INDEP y resultados 2017

Número	Nivel de desarrollo	Entidad federativa
1	Óptimo	2
2	Intermedio	1
3	Básico	14
4	Bajo	10
5	Escaso	5

Fuente: Elaboración de la GESOC.

Ambos indicadores agregan valor a sus resultados al plantear propuestas de mejora mediante informes o diagnósticos, y pláticas con personas tomadoras de

decisiones que tienen la finalidad de sensibilizarlas sobre los aspectos de mejora en la operación de sus programas.

Áreas de oportunidad

Como resultado de los temas expuestos que estimularon el diálogo y los debates, se produjeron reflexiones sobre monitoreo y evaluación de políticas públicas, desde la visión de la sociedad civil, que contribuye-

ron a identificar áreas de oportunidad tanto para el CONEVAL como para las OSC. En la figura 5 se presentan las áreas de oportunidad agrupadas en tres dimensiones que guardan relación con el modelo de monitoreo y evaluación del CONEVAL.

Figura 5. Áreas de oportunidad sobre monitoreo y evaluación de políticas públicas



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Espacio CONEVAL

Con la finalidad de profundizar en temas de interés para la sociedad civil, se abrió un espacio para dialogar acerca de la oportunidad de acceder a recursos para investigación, además de los disponibles sobre pobreza, monitoreo y evaluación.

Presentación del Fondo Sectorial Conacyt-CONEVAL

Durante este espacio, Miguel Adolfo Guajardo Mendoza, Director Adjunto de Planeación y Evaluación del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (Conacyt), comentó que esta institución cuenta con 27 fondos sectoriales, entre ellos el más reciente es el Fondo Sectorial Conacyt-CONEVAL, el cual, mediante un proce-

so de selección (ver figura 6), otorga recursos para realizar investigaciones científicas y formar recursos humanos en los temas de análisis de la pobreza y de monitoreo y evaluación de la política y los programas de desarrollo social.

El abordar con las OSC las características y el funcionamiento de este fondo tuvo como propósito informar que en este pueden participar las organizaciones cuyas acciones se relacionen con los temas de las convocatorias, y que cumplan con el requisito indispensable de estar inscritas en el Registro Nacional de Instituciones y Empresas Científicas y Tecnológicas. Hay que destacar que este espacio es un área de oportunidad para la investigación y la innovación para mejorar la política social.

Figura 6. Etapas de la convocatoria del Fondo Sectorial Conacyt-CONEVAL



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Conoce la página del CONEVAL

Julietta Castro Toral, Directora General Adjunta de Comunicación Social del CONEVAL, compartió con las OSC los esfuerzos continuos para mejorar el acceso y la difusión de la información que genera el Consejo. En este contexto, presentó el análisis de los retos y las fortalezas (ver figura 7) de la página institucional.

Respecto a esta importante herramienta para la di-

fusión de la información del Consejo, se concluyó que existen áreas de oportunidad para innovar estrategias creativas cuyo propósito sea que la información resulte visible y accesible en diversos dispositivos electrónicos. Sin embargo, los principales retos a enfrentar son la diversificación de dispositivos y plataformas, además de la creciente oferta de competidores que producen información cada minuto.

Figura 7. Retos y fortalezas de la página del CONEVAL



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Mesa de diálogo

Buenas prácticas en el uso de la información de pobreza

OBJETIVO

Reflexionar acerca de la aportación de las OSC para el monitoreo y la evaluación de las políticas públicas.

PONENTES

CONEVAL

Tema: Productos CONEVAL sobre pobreza

México ¿Cómo Vamos?

Tema: Experiencia y aprendizaje de los monitoreos de políticas públicas por el Observatorio de Mortalidad Materna

The Hunger Project México

Tema: Experiencia y aprendizaje de los monitoreos de políticas públicas por el Observatorio de Mortalidad Materna

Acción Ciudadana Frente a la Pobreza

Tema: Los índices como mecanismos de gestión pública por resultados

PERFIL DE LAS ORGANIZACIONES PONENTES

El objetivo de **México ¿Cómo Vamos?** es traducir los resultados de las investigaciones que realiza en herramientas claras y sencillas que permitan evaluar el desempeño del país a fin de impulsar un crecimiento económico acelerado y sostenido que ofrezca los empleos que los mexicanos necesitan.

The Hunger Project México (THPM) tiene como misión erradicar el hambre y la pobreza impulsando estrategias pioneras, sostenibles, sustentables, de base, centradas en mujeres y que aboguen por su adopción generalizada en países alrededor del mundo.

Acción Ciudadana Frente a la Pobreza persigue la misión de crear conciencia en la ciudadanía para que se involucre activamente y participe a fin de exigir que las autoridades y la sociedad en conjunto formulen soluciones y cambios frente a la pobreza y la desigualdad.

Productos CONEVAL sobre pobreza

Ricardo César Aparicio Jiménez, Director General Adjunto de Análisis de la Pobreza, mencionó en su exposición que en México la medición de pobreza es mandato de la Ley General de Desarrollo Social, la cual también señala que la pobreza va más allá de no tener dinero; hay derechos y ciudadanía por construir. En esta visión subyace la idea de que, sin ciertos elementos básicos, la gente no puede desarrollar sus proyectos de vida; para hacer operativa esta visión, fue necesario crear instrumentos que fueran implementados por un órgano independiente, y para ello se creó el CONEVAL.

El CONEVAL ha contribuido a identificar las tendencias de la pobreza mediante los productos que

genera (ver figura 8), los cuales se han posicionado como una herramienta para la toma de decisiones en materia de política social y para conocer el estado del desarrollo social en México.

Sin embargo, aunque la metodología de medición multidimensional de la pobreza prevé ocho indicadores de carencia social, los resultados indican que atenderlos no garantiza superar la pobreza, ya que esto implica cubrir todas las condiciones mínimas universales, y si estas no se cumplen, las personas continuarán en pobreza o en vulnerabilidad. Por lo tanto, es importante mantener la visión de un México sin pobreza, al menos con un piso mínimo universal para todas las personas, y reconocer que se requiere trascender para tener el acceso efectivo en todas sus dimensiones y componentes.

Figura 8. Productos generados por el CONEVAL en materia de pobreza



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Semáforo económico: pobreza laboral

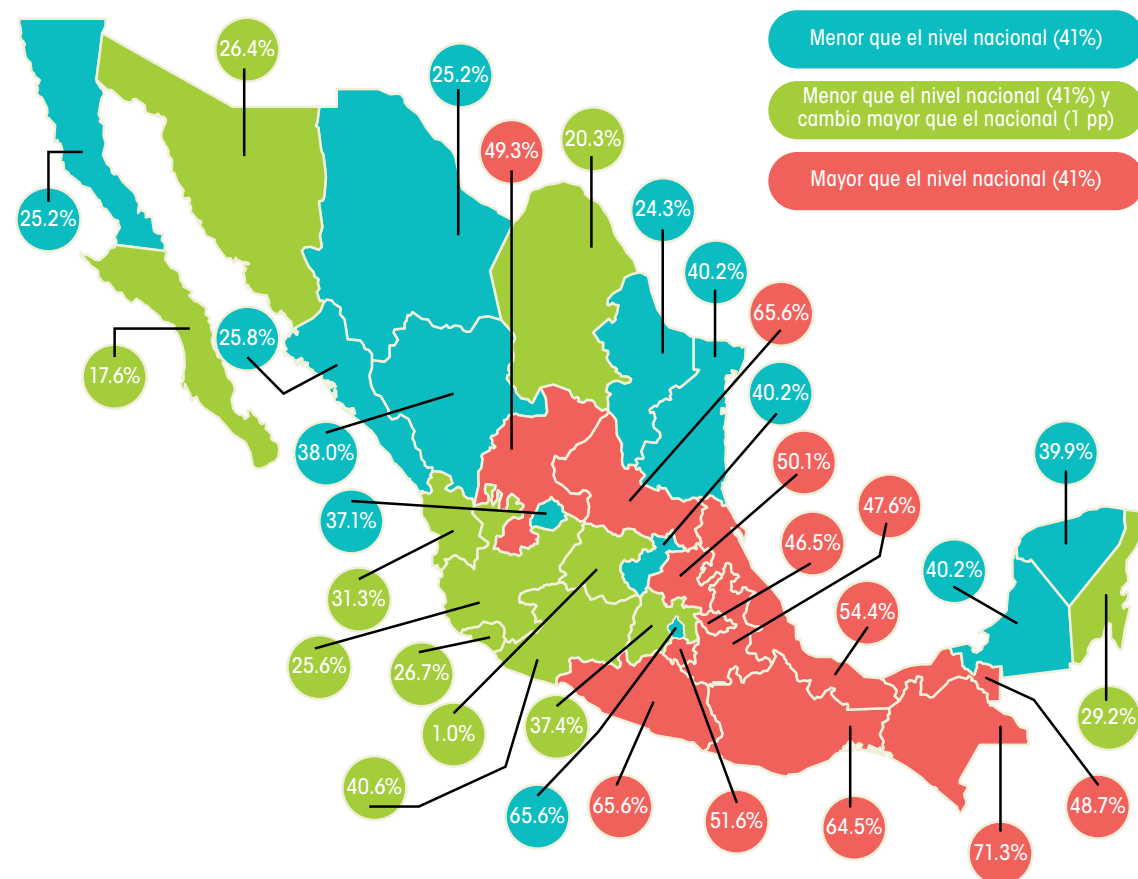
Valeria Moy Campos compartió con las OSC que uno de los trabajos más relevantes de México ¿Cómo Vamos? es el Indicador de Pobreza Laboral, definido como el porcentaje de la población que no puede adquirir la canasta alimentara básica con el ingreso proveniente de su trabajo. Este indicador utiliza información de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo y del Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza, elaborado por el CONEVAL. A partir de estos insumos, se calcula la pobreza laboral.

El valor que aporta el Indicador de Pobreza Laboral a su análisis es que desagrega la información por ámbito estatal; identifica el nivel de pobreza laboral

con base en su semáforo económico; calcula el número en pobreza laboral; presenta los resultados de manera gráfica y los difunde; por ejemplo, de acuerdo con los resultados del cuarto trimestre de 2017 (ver figura 9), el norte y el bajío crecieron de forma sostenida en el tiempo; por lo tanto, lograron disminuir la pobreza laboral. En cambio, las economías de las entidades del sur de México han decrecido durante los últimos años, lo cual se traduce en menor calidad de vida de las personas.

Finalmente, cuando los resultados del Indicador de Pobreza Laboral se publican, se tiene una amplia cobertura mediática por el interés que produce, en especial para las entidades federativas.

Figura 9. Semáforo Económico Estatal sobre pobreza laboral, cuarto trimestre de 2017



Fuente: Elaboración de México ¿Cómo Vamos?

Los indicadores como herramientas para la incidencia en el derecho a la alimentación: los avances y retos

Lorena Vázquez Ordaz explicó, brevemente, que THPM le apuesta al desarrollo de un modelo sustentado en la pregunta ¿cuál es ese entorno que mantiene la persistencia del hambre y la pobreza? Por esta razón, para acabar con ellas, su modelo de acción pone al centro a las personas y se fundamenta en tres pilares: movilización comunitaria, democracia local participativa y enfoque de derechos. Con estos, se busca sentar las bases para generar cambios de largo plazo a nivel localidad y municipal y, con ello, garantizar los derechos primordiales de la población.

A escala municipal, el problema principal es que el desarrollo se reinventa cada tres años con el cambio

de gobierno, lo que ha provocado que la población sea pasiva-receptora y no participe de manera responsable en una democracia local participativa que aporte elementos para incorporar el plan de desarrollo comunitario. En este contexto, el THPM apoya a las comunidades para que aprendan a incidir en política pública y se involucren en los diferentes procesos ver (ver figura 10).

Con base en la experiencia nacional, THPM y las lecciones internacionales de la organización, en México se comenzó a poner en práctica una iniciativa para impulsar procesos de monitoreo y evaluación participativos en los que las mujeres actúen como agentes de cambio; sin embargo, uno de los principales obstáculos es que las poblaciones desconocen las cifras de pobreza a nivel municipal.

Figura 10. Impulso de la democracia local participativa



Fuente: Elaboración de The Hunger Project México México.

Salario mínimo

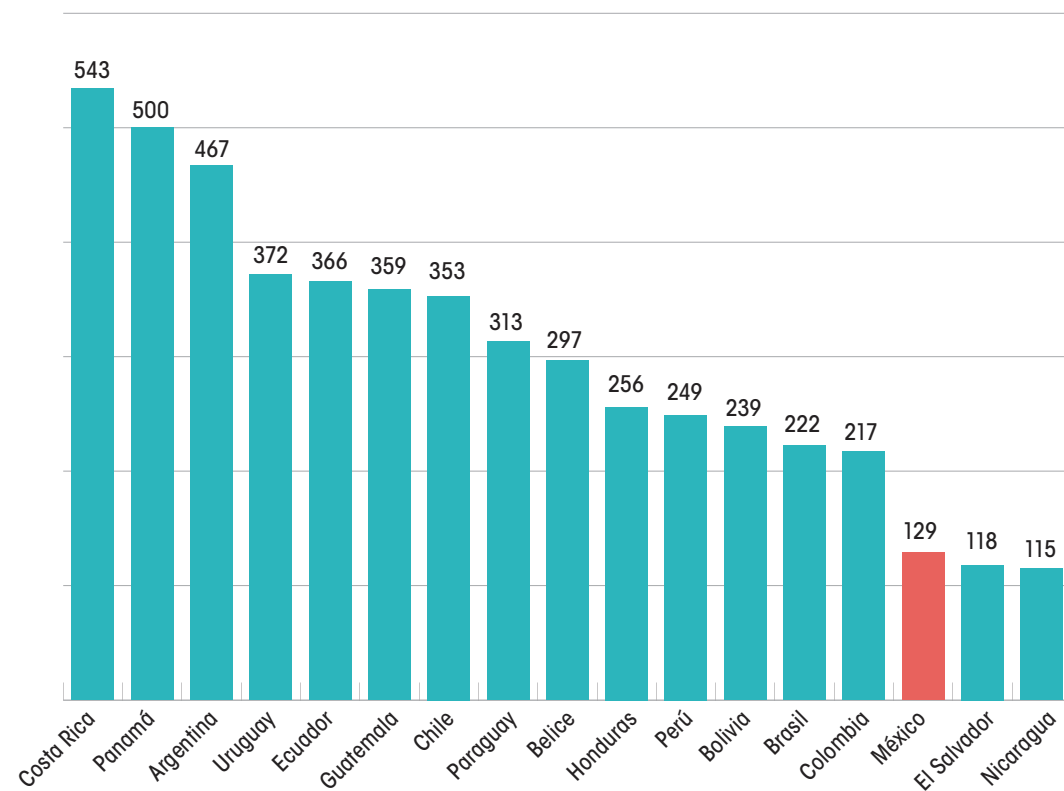
Héctor Rubio Trejo destacó que la historia económica de México ha demostrado que es un país bastante desigual, ya que persiste la tendencia de concentración de la riqueza en el 20% de la población, lo cual se intensifica con la situación de acceso al trabajo y los bajos salarios. Al respecto, Acción Ciudadana Frente a la Pobreza señala que, hasta la fecha, no hay programa social que le haga frente a la pobreza como lo puede hacer el ingreso y el crecimiento económico.

La situación del salario en México, en comparación con otros países de Latinoamérica, se encuentra en descenso y al nivel de El Salvador, y por debajo de Brasil (ver gráfica 2). Ante este panorama, resulta

paradójico que México se encuentre en el top 15 de las economías a nivel mundial, ya que una economía de esas características debería tener mejores salarios. Aunque la productividad en México ha crecido, pero no al ritmo esperado, no se refleja en el salario mínimo; por lo tanto, continúa la concentración de la riqueza en una proporción menor de la población y se acentúa la desigualdad.

Finalmente, se concluye que existen inconvenientes en cuanto a la definición del salario mínimo en la práctica, porque al establecerse un nivel salarial bajo, tiende a caer la oferta de salario del mercado laboral. Lo anterior condena a la pobreza a todas las personas que trabajan de manera honrada y que reciben un salario mínimo que alcanza apenas para lo más elemental.

Gráfica 2. Salario mínimo mensual en países de América Latina en 2016, en dólares estadounidenses



Fuente: Elaboración de Acción Ciudadana Frente a la Pobreza.

Áreas de oportunidad

Como resultado de los temas expuestos que estimularon el diálogo y los debates, se generaron reflexiones sobre el uso de la información sobre pobreza desde la perspectiva de la sociedad civil, que con-

tribuyó a identificar áreas de oportunidad (ver figura 11) tanto para el CONEVAL como para las OSC. En este sentido, se presentan dichas áreas agrupadas en tres dimensiones que guardan relación con el ciclo de las políticas públicas.

Figura 11. Áreas de oportunidad sobre monitoreo y evaluación de políticas públicas



Fuente: Elaboración del CONEVAL.



Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) son laboratorios de ideas en temas de desarrollo social, ya que utilizan información sobre pobreza, monitoreo y evaluación de la política social para sustentar proyectos y novedosas metodologías de análisis.

Las OSC son aliadas de la ciudadanía y de las instituciones que, como el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), buscan generar evidencia mediante propuestas y resultados de estudios e investigaciones para contribuir en la resolución de los problemas públicos y en la mejor toma de decisiones. Es por esto que se llevó a cabo el "Espacio del diálogo OSC-CONEVAL: monitoreo, evaluación y medición de la pobreza" para impulsar un encuentro permanente de trabajo y colaboración entre las OSC y el Consejo.



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Insurgentes Sur 810, colonia Del Valle,
alcaldía de Benito Juárez, CP 03100,
Ciudad de México.

www.coneval.org.mx



Coneval



@Coneval



conevalvideo



@coneval_mx



blogconeval.gob.mx