Nota técnica sobre la medición de la pobreza 2014

23 de julio de 2015

INTRODUCCIÓN

De conformidad con lo dispuesto por la Ley General de Desarrollo Social (LGDS), el Decreto por el que se regula el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y al Estatuto Orgánico de éste, el CONEVAL fue creado como un organismo público, descentralizado con personalidad jurídica, patrimonio propio, autonomía técnica y de gestión y regulado por la Ley Federal de Entidades Paraestatales, que tiene por objeto normar y coordinar la evolución de las políticas y programas de desarrollo social, y establecer los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza.

El diez de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política-electoral, en el que se adiciona el apartado C del artículo 26 constitucional mediante el cual se crea el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social como un Órgano Constitucional Autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propios; sin embargo, el Órgano continuará en funciones bajo los supuestos que establece el Artículo Vigésimo Transitorio del citado Decreto.

El pasado 16 de julio de 2015, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) dio a conocer la base de datos del Módulo de Condiciones Socioeconómicas de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (MCS-ENIGH) 2014, fuente de información a partir de la cual se estimó la pobreza a nivel nacional y estatal para el año correspondiente.

Con la finalidad de brindar información oportuna sobre la evolución de la pobreza en México, a partir de la nueva información proporcionada por el INEGI, el CONEVAL realizó una nueva estimación de pobreza para el año 2014 que se suma a las mediciones realizadas en 2008, 2010 y 2012.

Al igual que en años anteriores, el CONEVAL da a conocer en esta nota técnica algunas consideraciones metodológicas que deben ser tomadas en cuenta para mantener la comparación entre las estimaciones de pobreza de los diferentes años,

siempre en estricto apego a la metodología oficial de medición de la pobreza, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 16 de junio de 2010.¹

Es importante enfatizar que el ejercicio de revisión de la metodología y de los instrumentos de medición es un proceso permanente que tiene como propósito verificar la consistencia del planteamiento metodológico con su aplicación técnica, e incorporar las precisiones generales que surjan en materia de generación de información estadística.

El CONEVAL publica esta nota técnica con la finalidad de contribuir a la transparencia y rigor de la medición de la pobreza, sobre la cual también se encuentran disponibles en la página del Consejo (www.coneval.gob.mx) las bases de datos del MCS-ENIGH 2008, 2010, 2012 y 2014, los programas de cálculo para la estimación de la pobreza y todos sus indicadores, así como los resultados de cada medición realizada por el CONEVAL hasta la fecha.

I. ADECUACIONES A LA MEDICIÓN DEL INGRESO

Ingreso corriente monetario

El cuestionario del MCS-ENIGH 2014 se realizó del 11 de agosto al 18 de noviembre del mismo año.² En el operativo anterior la recolección de la información comenzó a recabarse una semana después. Esto implica que, los meses de referencia se deben recorrer un mes hacia adelante para deflactar los ingresos monetarios de los últimos seis meses y que éstos sean consistentes con los precios de agosto del año en cuestión.

Ingreso corriente no monetario

Los periodos de referencia para los ingresos no monetarios son los que se muestran en el cuadro 1. Estos periodos son los que deben considerarse para la elección adecuada de los deflatores de ingresos no monetarios.

¹ La metodología se puede consultar en:

http://www.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Metodologia_Multidimensional_web.pdf

² Se levantó una decena de recuperación del 19 de noviembre al 28 de noviembre de 2014.

Cuadro 1

Periodos de referencia para la estimación de ingresos no monetarios

Decena	Periodo de levantamiento	Periodo de referencia			
		Semanal	Mensual	Trimestral	Semestral
0	11 – 20 de Agosto	Agosto	Julio	Mayo a Julio	Febrero a Julio
1	21 – 30 de Agosto	Agosto	Julio	Mayo a Julio	Febrero a Julio
2	31 de Agosto – 09 de Septiembre	Agosto	Agosto	Junio a Agosto	Marzo a Agosto
3	10 – 19 de Septiembre	Septiembre	Agosto	Junio a Agosto	Marzo a Agosto
4	20 – 29 de Septiembre	Septiembre	Agosto	Junio a Agosto	Marzo a Agosto
5	30 de Septiembre – 09 de Octubre	Septiembre	Septiembre	Julio a Septiembre	Abril a Septiembre
6	10 – 19 de Octubre	Octubre	Septiembre	Julio a Septiembre	Abril a Septiembre
7	20 – 29 de Octubre	Octubre	Septiembre	Julio a Septiembre	Abril a Septiembre
8	30 de Octubre – 08 de Noviembre	Octubre	Octubre	Agosto a Noviembre	Mayo a Octubre
9	09 – 18 de Noviembre	Noviembre	Octubre	Agosto a Noviembre	Mayo a Octubre

II. ADECUACIÓN EN LA CONSTRUCCIÓN DEL INDICADOR DE LA DECENA DE LEVANTAMIENTO

De acuerdo con la documento “*Descripción de la base de datos del MCS-ENIGH 2014*” publicado por INEGI, se presentan modificaciones en la estructura de ciertas variables respecto a lo observado en el MCS-ENIGH 2012. En particular, la *decena de levantamiento* cambió de posición dentro del identificador de la vivienda (folioviv). La metodología de la medición multidimensional de la pobreza toma como insumo la decena para identificar los meses en que los entrevistados reportan percibir ingresos y así identificar los deflatores que le corresponden. El siguiente cuadro resume los cambios.

Cuadro 2

Tabla de equivalencias de las variables

Año	Identificador de la vivienda	
	Extensión ³	Lugar donde se encuentra la Decena de Levantamiento
2012	6 dígitos	Ocupa la tercera posición
2014	10 dígitos	Ocupa la octava posición

³ La composición del identificador de la vivienda, folioviv, puede ser consultado en el descriptor de la base de datos del Módulo de Condiciones Socioeconómicas de la Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares 2014.

III. ADECUACIÓN A LA MEDICIÓN DEL INDICADOR DE CARENCIA POR CALIDAD Y ESPACIOS EN LA VIVIENDA

De acuerdo con la metodología oficial de medición de la pobreza, el indicador de calidad y espacios en la vivienda debe considerar los elementos mínimos indispensables de una vivienda digna.

Dentro de los criterios formulados por CONEVAL en colaboración con la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI), se considera como población en situación de carencia por calidad y espacios de la vivienda a las personas que residan en viviendas que presenten, al menos, una de las siguientes características:

- El material de los pisos de la vivienda es de tierra.
- El material del techo de la vivienda es de lámina de cartón o desechos.
- El material de los muros de la vivienda es de barro o bajareque; de carrizo, bambú o palma; de lámina de cartón, metálica o asbesto; o material de desecho.
- La razón de personas por cuarto (hacinamiento) es mayor que 2.5.

Al respecto, en el MCS-ENIGH 2014 se incorpora para la variable de materiales del techo una nueva categoría “Lámina de fibrocemento ondulada (techo fijo)”, la cual se agrega al programa de cálculo como no carente en materiales del techo.

Cuadro 3

Indicador	Categorías de la variable en el MCS 2010 y 2012		Categorías de la variable en el MCS 2014	
	Valor	Etiqueta	Valor	Etiqueta
mat_techos	01	Material de desecho	01	Material de desecho
	02	Lámina de cartón	02	Lámina de cartón
	03	Lámina metálica	03	Lámina metálica
	04	Lámina de asbesto	04	Lámina de asbesto
	05	Palma o paja	05	Lámina de fibrocemento ondulada (techo fijo)
	06	Madera o tejamanil	06	Palma o paja
	07	Terrado con vigería	07	Madera o tejamanil
	08	Teja	08	Terrado con vigería
	09	Losa de concreto o viguetas con bovedilla	09	Teja
			10	Losa de concreto o viguetas con bovedilla

IV. CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DE LAS BASES DE DATOS

El MCS-ENIGH 2014 incorpora un cambio en las variables de buscadores de trabajo y personas no económicamente activas en comparación con el MCS-ENIGH 2010 y 2012. En el cuadro 4 se presentan las equivalencias de la variable según sus nombres en ambas bases de datos, así como el indicador al que corresponden y, por tanto, en el cual deben ser modificadas.

Cuadro 4
Tabla de equivalencias de las variables

Indicador	Nombre de variable MCS 2010	Nombre de variable MCS 2012	Nombre de variable MCS 2014	
Acceso a la seguridad social y acceso a los servicios de salud	bustrab_1	act_buscot	act_pnea1	act_pnea2
	bustrab_2	act_rento		
	bustrab_3	act_pensio		
	bustrab_4	act_quehac		
	bustrab_5	act_estudi		
	bustrab_6	act_discap		
	bustrab_7	act_otra		