

**NOTA INFORMATIVA**  
Ciudad de México, 12 de mayo de 2021

**PRESENTA EL CONEVAL LA SEGUNDA FASE DE LA  
PLATAFORMA PARA EL ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA POBREZA**

- La Plataforma para el Análisis Territorial de la Pobreza (PATP) es una herramienta que permite el análisis y divulgación de información geoespacial sobre la pobreza desde una perspectiva territorial.
- La segunda fase de la PATP incorpora nuevos indicadores a la dimensión gobierno relacionados con programas sociales y la actualización de indicadores en las dimensiones económicas, sociodemográficas y geográficas.
- Los nuevos indicadores en la dimensión gobierno refieren a la presencia de algunos programas sociales prioritarios del Gobierno federal en 2020 y su vínculo con la población en situación de pobreza en los municipios de México.
- El programa *Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez* tuvo beneficiarios en 9 de cada 10 municipios del país. Y aunque en 1,203 municipios no se identificó población objetivo en situación de pobreza, sí existieron beneficiarios del programa.
- En 2020, el programa *Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores* presenta en 3 de cada 4 municipios la relación de las participaciones de programas sociales y de la subpoblación en situación de pobreza con resultado menor a 1, lo que indica que hay mayor proporción de población adulta mayor en situación de pobreza, que personas beneficiarias en el municipio.

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) pone a disposición de la ciudadanía la segunda fase de la **Plataforma para el Análisis Territorial de la Pobreza (PATP)**, herramienta que permite el análisis y la divulgación de información geoespacial sobre la pobreza desde una perspectiva territorial.

La PATP es un proyecto a largo plazo de actualización constante, en función de la disponibilidad de la información, y está organizada en cinco dimensiones: **económica, sociodemográfica, infraestructura, geográfica y gobierno**. Para cada dimensión, hay una serie de indicadores que están disponibles mediante visores geoespaciales que destacan las características y contextos específicos de los municipios orientados principalmente al análisis de la pobreza.

**¿Qué información se incorpora en la segunda fase de la PATP?**

La presentación de la segunda fase está enfocada, principalmente, en la incorporación de nuevos indicadores a la dimensión **gobierno** relacionados con programas sociales. De manera adicional, se

realizó la actualización de algunos indicadores, lo cual fue posible por la reciente publicación de fuentes de información utilizadas para cada uno de estos.

Los 14 nuevos indicadores que se integraron a la dimensión gobierno refieren a la presencia de algunos programas sociales prioritarios del Gobierno federal en 2020 y su vínculo con la población en situación de pobreza en los municipios de México. Para esto, se generaron dos tipos de indicadores<sup>1</sup>: el primero es la **Relación de las participaciones de programas sociales y de la población en situación de pobreza** que es una comparación entre los beneficiarios de un programa y las personas en situación de pobreza de un municipio donde opera el programa. Este indicador se estimó para los siguientes programas sociales:

Programas sociales analizados	
1	Programa Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras
2	Programa de Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad
3	Programa para el Bienestar de las Personas en Emergencia Social o Natural
4	Programa Sembrando Vida
5	Programa de Microcréditos para el Bienestar
6	Programa Producción para el Bienestar
7	Programa de Mejoramiento Urbano – Regularización y Certeza Jurídica
8	Programa Becas Elisa Acuña
9	Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro
10	Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez
11	Programa Jóvenes Construyendo el Futuro

Con la información del número de personas beneficiarias por programa social se generó el segundo indicador<sup>2</sup>: **Relación de las participaciones de programas sociales y de la subpoblación en situación de pobreza** para tres programas sociales en los que fue posible su estimación. Este indicador se diferencia del anterior por utilizar un subgrupo de la población en situación de pobreza, asociada a la población objetivo o potencial del programa:

Programas sociales analizados	
1	Programa Pensión para el Bienestar para Personas Adultas Mayores
2	Programa Nacional de Reconstrucción – Sector Vivienda
3	Programa Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez

<sup>1</sup> Cuando el resultado del indicador es 1, la participación de personas beneficiarias es proporcionalmente igual a la participación de personas en situación de pobreza; cuando se acerca a 0 la participación de personas beneficiarias es menor que la participación de personas en situación de pobreza; y cuando es mayor que 1, muestra que la participación de personas beneficiarias es mayor que la de personas en situación de pobreza.

<sup>2</sup> Cuando el resultado del indicador se acerca a 1 se entiende que hay una relación óptima entre las participaciones de personas beneficiarias y personas en situación de pobreza; cuando se aleja hacia el cero se interpreta que hay menos atención de la necesaria; y cuando es mayor que 1, muestra que la participación de personas beneficiarias es mayor que la de personas en situación de pobreza.

Asimismo, en esta segunda fase de la PATP, en función de la disponibilidad de la información, se actualizaron algunos indicadores de distintas dimensiones:

Indicadores actualizados		
No.	Indicador	Año
<b>Dimensión económica</b>		
1	Productividad laboral	2019
2	Promedio de percepción de remesas per cápita	2020
<b>Dimensión sociodemográfica</b>		
3	Porcentaje de población de 65 o más años	2020
4	Porcentaje de población de 15 a 64 años	2020
5	Porcentaje de población menor de 15 años	2020
6	Porcentaje de población mujeres	2020
7	Porcentaje de población hombres	2020
<b>Dimensión geográfica</b>		
8	Densidad de población	2020
9	Densidad de población en núcleos poblacionales	2020
10	Promedio de personas por núcleo poblacional	2020
11	Número de declaratorias hidrometeorológicas	2016-2020
12	Número de declaratorias geológicas	2016-2020

La constante actualización de la PATP permite contar con una herramienta que facilita el análisis de las características específicas de los municipios de México a partir de cruces de información entre los distintos indicadores, en su versión más reciente, y las estimaciones de pobreza a nivel municipal generadas por el CONEVAL.

## **ALGUNOS RESULTADOS DE LA SEGUNDA FASE DE LA PLATAFORMA PARA EL ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA POBREZA**

### **Dimensión gobierno**

#### **Indicadores de programas sociales**

En el programa *Jóvenes Construyendo el Futuro* la **Relación de las participaciones de los programas sociales y de la población en situación de pobreza** es menor a 0.5 en uno de cada tres municipios donde opera, es decir que, podría ser conveniente aumentar el número de personas atendidas en estos municipios, ya que la participación de beneficiarios del programa es menor que la participación de personas en situación de pobreza, respecto a los totales nacionales. Se observa una predominancia de este resultado en la zona del Bajío, en el centro del país y en algunos municipios colindantes con la frontera norte.

El programa *Sembrando Vida* tiene beneficiarios en 815 municipios, estos se localizan principalmente al sureste del país, en los estados que colindan con el Golfo de México, como Veracruz, Tabasco y Campeche. La **Relación de las participaciones de los programas sociales**

**y de la población en situación de pobreza** en este programa es mayor que 1 en 56.8% de los municipios donde opera, lo que se traduce en que la proporción de beneficiarios es mayor que la parte de la población en situación de pobreza en el mismo municipio.

En 2020, el programa *Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores* presenta en tres de cada cuatro municipios la **Relación de las participaciones de programas sociales y de la subpoblación en situación de pobreza** con resultado menor a 1, lo que indica que hay mayor proporción de población adulta mayor en situación de pobreza, que personas beneficiarias en el municipio. Esto se observa en la zona centro del país, en los municipios que tienen costa con el Golfo de México y, hacia el sur, en los municipios de los estados de Michoacán y Guerrero.

El *Programa Nacional de Reconstrucción – Sector Vivienda*, operaba en 2020 en 107 municipios del país, ubicados en los estados de Chiapas, Guerrero, México, Morelos, Oaxaca, Puebla y Veracruz. En poco menos de la mitad (49.5%) de estos municipios, la **Relación de las participaciones de programas sociales y de la subpoblación en situación de pobreza** fue menor que 1, lo que significa que existe mayor población potencial en situación de pobreza que beneficiarios de este programa.

En 2020, el programa *Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez*, tuvo beneficiarios en nueve de cada diez municipios del país. Aunque en 1,203 municipios no se identificó población objetivo en situación de pobreza, sí existieron beneficiarios del programa. En el resto de los municipios la **Relación de las participaciones de programas sociales y de la subpoblación en situación de pobreza** en su mayoría fue menor a 1, lo que significa que la proporción de beneficiarios del programa es menor que la proporción de personas en situación de pobreza que cursan el bachillerato o equivalente.

### **Dimensión geográfica**

En general, para 2020 los municipios con alta densidad de población se caracterizaron por concentrar gran cantidad de población en superficies pequeñas, destacan las Zonas Metropolitanas del Valle de México, de Monterrey y de Guadalajara.

Los fenómenos geológicos e hidrometeorológicos son factores que pueden aumentar la vulnerabilidad que enfrenta la población, en especial la que se encuentra en situación de pobreza.

Entre 2016 y 2020, los municipios que se encuentran en los litorales y zona noroeste de México concentraron el mayor número de declaratorias por fenómenos hidrometeorológicos; mientras que, en este mismo periodo, el mayor número de declaratorias geológicas se observó en los municipios del sureste de México, la gran mayoría por sismos.

### Dimensión sociodemográfica

Los municipios con oferta de fuentes de empleo, principalmente en servicios o manufactura, atraen a la población de 15 a 64 años, lo cual también se observa en municipios cercanos a los que ofrecen este tipo de empleos. Para 2020, en los municipios con menores porcentajes de este grupo de población (menos de 55%) más de 67% de la población se encontraban en situación de pobreza.

En 79 de los 95 municipios donde 20% o más de la población tenía 65 años o más en 2020, siete de cada 10 personas se encontraban en situación de pobreza. Estos municipios se localizan principalmente en Oaxaca, Puebla y Nuevo León.

En 2020, los municipios con más altos porcentajes de mujeres (de 53.5% a 60.2%) se localizaron principalmente en el estado de Oaxaca. En la mayoría de estos residen menos de 5,000 habitantes, y en 9 de cada 10 más de 60% de la población se encontraba en situación de pobreza.

### Dimensión económica

La productividad laboral es la relación entre la producción obtenida en las unidades económicas y la cantidad de trabajo incorporado en el proceso productivo. Para 2019, en el norte del país, en Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas se presentaron los mayores valores de este indicador; asimismo, destacó la zona del Bajío, Chiapas y la península de Yucatán.

En municipios vinculados con la migración, las remesas son pieza fundamental para cubrir las necesidades básicas de las personas. En 2020, el promedio de percepción de remesas per cápita destacó en municipios de los estados de Jalisco, Zacatecas, Michoacán, Guanajuato, Durango y San Luis Potosí.

Consulta la **Plataforma para el Análisis Territorial de la Pobreza en:**

<https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Plataforma-Analisis-Territorial-de-la-Pobreza.aspx>

--o000o--

#### SOBRE EL CONEVAL

El CONEVAL es un organismo con autonomía técnica y de gestión que norma y coordina la evaluación de la Política Nacional de Desarrollo Social y de las políticas, los programas y las acciones que ejecuten las dependencias públicas. Asimismo, tiene la responsabilidad de definir, identificar y medir la pobreza a nivel estatal y municipal garantizando la transparencia, objetividad y rigor técnico en dichas actividades. La información que se genera en materia de evaluación de políticas y de programas de desarrollo social, así como de medición de pobreza está disponible en la página de Internet ([www.coneval.org.mx](http://www.coneval.org.mx)) para consulta de cualquier persona interesada.

#### Contactos:

Julieta Castro Toral  
Directora Ejecutiva de Información  
[jcastro@coneval.org.mx](mailto:jcastro@coneval.org.mx)  
54817257

Nielsen Daniel Hernández Mayorga  
Director de Información y Comunicación Social  
[ndhernandez@coneval.org.mx](mailto:ndhernandez@coneval.org.mx)  
54817200 ext. 70120



Coneval



@coneval



conevalvideo



Instagram Coneval\_mx

Visita nuestro blog: [www.blogconeval.gob.mx](http://www.blogconeval.gob.mx)