

**ASUNTO:**

Documento según lo señalado en la Base Segunda, inciso A de la CONVOCATORIA para la elección de tres investigadores académicos para formar parte del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, de fecha 8 de enero de 2020

**DR. JOSÉ NABOR CRUZ MARCELO**  
Secretario ejecutivo del  
Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social  
**P r e s e n t e**

El suscrito **Carlos Medel Ramírez** Doctor en Finanzas Públicas con mención Honorífica por la Universidad Veracruzana, Investigador de Tiempo Completo Académico de Carrera Titular "C", Miembro del Sistema Nacional de Investigadores "Candidato", adscrito al Instituto de Investigaciones y Estudios Superiores Económicos y Sociales (IIESSES) de la Universidad Veracruzana, con fundamento en el Artículo 82 Fracción II y Artículo 83 de la Ley General de Desarrollo Social y de conformidad con lo dispuesto por la "**CONVOCATORIA para la elección de tres investigadores académicos para formar parte del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social**", publicada en el Diario Oficial de la Federación de fecha 8 de enero de 2020, presento a a su consideración la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS PARA SER CONSIDERADO COMO INVESTIGADOR ACADÉMICO PARA FORMAR PARTE DEL CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL**

De conformidad a lo que dispone el Artículo 3 Fracción V, Artículo 5 Fracción III, Artículo 82 Fracción II y Artículo 83 de la Ley General de Desarrollo Social, así como de la BASE SEGUNDA, Inciso A, de la **CONVOCATORIA para la elección de tres investigadores académicos para formar parte del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social**, publicada en el Diario Oficial de la Federación de fecha 8 de enero de 2020, para lo cual me permito presentar a Usted la siguiente Exposición de Motivos, en la que **manifiesto mi voluntad para ser considerado como candidato a integrar el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social**, así como su perspectiva de la importancia de la evaluación y la medición de la pobreza para el desarrollo de la política social y los desafíos para la consolidación de la evaluación en México.

**CONSIDERACIONES:**

1. Que como Miembro del Sistema Nacional de Investigadores (Candidato) el campo de especialidad registrado en SNI-CONACYT es: **Pobreza Multidimensional y Exclusión Social**.
2. Que como Investigador de Tiempo Completo Académico de Carrera "C" adscrito en el Instituto de Investigaciones y Estudios Superiores Económicos y Sociales de la Universidad Veracruzana, mi línea actual de investigación en la Universidad Veracruzana es: **Empoderamiento de la población indígena, exclusión social, finanzas públicas y el combate a la pobreza multidimensional**.
3. Que como Investigador de Tiempo Completo Académico de Carrera "C" adscrito en el Instituto de Investigaciones y Estudios Superiores Económicos y Sociales, actualmente desarrollo en la Universidad Veracruzana, el proyecto de investigación denominado **Empoderamiento de la mujer indígena: La gestión de organizaciones productivas sustentables y el combate de la pobreza multidimensional y exclusión social**.

4. Que actualmente colaboro como **Co-coordinador del Grupo Temático del Grupo Temático de Quantitative Research Methods de la Human Development and Capability Association (HDCA)**, <https://hd-ca.org/thematic-group/quantitative-research-methods>, la cual es una comunidad global de académicos y profesionales de más de 70 países del mundo, quienes buscan construir una comunidad intelectual en torno a las ideas de Desarrollo Humano y el Enfoque de las Capacidades, y relacionar estas ideas con el ámbito de las políticas públicas.
5. Que como **Co-Coordinador del Grupo Temático del Grupo Temático de Quantitative Research Methods de la Human Development and Capability Association (HDCA)**, mi función es dar asesoramiento a la investigación dentro de muchas disciplinas, desde economía hasta filosofía, estudios de desarrollo, salud, educación, derecho, gobierno, sociología y más, en materia de la aplicación de métodos cuantitativos para apoyar las Investigaciones de los investigadores Internacionales de la (HDCA) en el Diseño, Evaluación y Análisis de Política Pública en el Combate a la Pobreza Multidimensional, entre otras. 2019 – a la fecha.
6. Que cuento con la acreditación del **Curso Intensivo de Análisis Multidimensional de la Pobreza 2013, impartido por la Dr. Sabina Alkire de la Oxford Poverty & Human Development Initiative dependiente del Oxford Department of International Development de la Queen Elizabeth House, de la University of Oxford**, el cual fué presentado en la ciudad de Managua Nicaragua, 29 de agosto al 7 de septiembre de 2013.
7. Que en materia de generación, aplicación de conocimiento y divulgación científica, se han realizado 4 artículos arbitrados, 5 capítulos de libro, 9 artículos de divulgación científica (working papers) cuya temática abordan los temas de: Evaluación de Programas de Desarrollo Social, Evaluación de Políticas de Desarrollo Social, Análisis de la Pobreza, Medición de la Pobreza u otros temas relacionados con el Desarrollo Social.

Por lo anterior expuesto en los numerales 1 al 7 de la sección de CONSIDERACIONES, expreso a Usted que cuento con la Experiencia Académica y de Investigación, en la materia que establece la presente CONVOCATORIA, presentando a su consideración las siguientes propuestas:

## **PROPUESTAS:**

### **A. En materia de Evaluación y Medición de la Pobreza para el Desarrollo de la Política Social: Propuesta de Índice de Exclusión Social**

En México, la discusión académica y las normas legales presionan en la actualidad hacia una aproximación multidimensional de la pobreza<sup>1</sup> como son las aportaciones de (Boltvinik,2007), (Gordon,2007), (Alkire-Foster,2008), (CONEVA,2010), sin embargo, ésta no ha sido una tarea sencilla, tal como lo señalan (Alkire-Foster,2008) existen diversos retos conceptuales que deben resolverse, los que denominan como dimensiones faltantes y relevantes en el estudio de la pobreza.

El combate a la pobreza es una preocupación actual, su estudio se aborda desde diversos planteamientos teóricos y metodológicos, que han sido propuestos en diversos organismos internacionales, y mediante los cuales se busca establecer una clara definición, forma de medición, diseño de políticas públicas y estrategias de acción. El tema reconoce como lacerante, desde el punto de vista de justicia social, la existencia de condiciones de marginación y rezago social en la población, pero lo es más aún, la que se presentan en las localidades que registran un alto porcentaje

<sup>1</sup> Véase. Medel-Ramírez, Carlos and Medel-López, Hilario. Methodological note for the estimation of multidimensional poverty index in the State of Veracruz 2010, Munich University Library, MPRA Paper No. 95311, 2019 <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/95311/>

de población hablante de lengua indígena, a las que se le confiere, por este sólo hecho, ser sujetos de Exclusión Social.<sup>2</sup>

El propósito central de esta propuesta metodológica es identificar e incorporar a la Exclusión Social como una dimensión relevante en el estudio y medición de la Pobreza Multidimensional en las localidades que cuentan con un alto porcentaje de población hablante de lengua indígena, las cuales manifiestan una precaria estructura de oportunidades en el acceso y disfrute de sus derechos sociales.

- I. En el caso de México, es necesario un indicador que permita medir el grado de Exclusión Social, con base en información de la totalidad de la población y cuya fuente de datos provienen de los Censos Generales de Población y Vivienda (INEGI), siendo este un indicador distinto del Índice de Rezago Social (INEGI), y el cual apoyará determinación de población objetivo, con mayor precisión que la identificada por el Índice de Marginación (CONAPO), que en la actualidad se emplea en los criterios y de determinación de la metodología de focalización de población objetivo y en las reglas de operación en los programas sociales.
- II. Como segundo argumento, la propuesta de incorporación de la Exclusión Social en la Metodología para identificar y focalizar Recursos Públicos Federales, se estima, permitirá mejorar el Diseño de Programas Sociales al definir el universo y la población objetivo en el Combate a la Pobreza Multidimensional. La importancia de esta propuesta radica en que presenta una metodología para la construcción del índice de Exclusión Social, y que al incorporarla como una dimensión relevante, y agregada en los factores para la estimación del índice de Pobreza Multidimensional de (Alkire-Foster,2008) permite una georeferenciación de la población, al identificar el Grado de Exclusión Social y la condición de Pobreza Multidimensional, a nivel de área Geoestadística Básica, Localidad, Municipal o Estatal, información a mayor detalle lo que apoyará la Toma de Decisiones en el Diseño de la Política Pública en materia de Desarrollo Social.
- III. Como tercer argumento, la estimación del Grado de Exclusión Social permitirá explicar la condición actual de Pobreza Multidimensional en las localidades que presentan una importante concentración de población, reconociendo su condición, como es el caso de la población indígena, así como aquella que presenta un Muy Alto Grado Marginación, con la finalidad de analizar el alcance de la Política Social del Combate a la Pobreza. Con ello, se pretende identificar a los pobres en el ámbito regional, dada su condición de Exclusión Social y su Condición de Pobreza Multidimensional.
- IV. La estimación del Índice de Exclusión Social, al utilizar en su construcción información censal, permite realizar un análisis en diversos períodos de tiempo, es decir, para los años 2000, 2005 y 2010 siendo una revisión Histórico y Social que permite identificar, en su caso, localidades que muestran la persistencia de un Grado de Exclusión Social Muy Alto y que explica su condición de Pobreza Multidimensional en la actualidad, a nivel área Geoestadística Básica, Localidad, Municipal o Estatal, por ejemplo en el estudio de la población indígena.

## **B. En materia de Desafíos para la consolidación de la Evaluación en México**

El discurso político, a nivel internacional, dirige las acciones a fin de lograr en el año 2030 el "fin de la pobreza" e "igualdad de género", entre otros objetivos principales, tal como se establece en la

---

<sup>2</sup> Véase. Medel-Ramírez, Carlos and Medel-Lopez, Hilario. Methodological note for the estimation of the index of social exclusion in indigenous localities of Veracruz Mexico, Munich University Library, MPRA Paper No. 94070, 2019. [https://mpra.ub.uni-muenchen.de/94070/1/MPRA\\_paper\\_94070.pdf](https://mpra.ub.uni-muenchen.de/94070/1/MPRA_paper_94070.pdf)

Agenda 2030 sobre Desarrollo Sostenible de la ONU.<sup>3</sup> A nivel nacional, el diseño de la política pública a nivel nacional, se encuentra en la búsqueda de la acción pública que permita el logro de estos objetivos, por ello, la incorporación de objetivos estratégicos descritos en el Plan Nacional de Desarrollo 2019 - 2024<sup>4</sup> y en el caso del Estado de Veracruz, el Plan Veracruzano de Desarrollo 2019 - 2024<sup>5</sup>, en donde se busca atender el problema que la pobreza multidimensional provoca en los sectores de población que son sujetos de mayor Rezago Social y de Exclusión Social.

En los últimos años la prioridad del Estado Mexicano y uno de sus objetivos centrales en la política social, es el combate a la pobreza, pero también lo es la consolidación de la Transparencia y rendición de cuentas, por lo que consideramos la siguiente propuesta:

- I. Contribuir a la orientación del diseño de la política pública y de los programas presupuestarios federales de desarrollo social para el combate de la pobreza con el fin de evaluar el grado de exclusión social y del impacto distributivo del gasto social, identificando alcance y resultados en la aplicación de programas sociales a nivel federal, estatal, municipal y/o localidades.
- II. Proporcionar una metodología para la identificación geo-espacial de la población según grado de Exclusión Social, condición de Pobreza Multidimensional y Marginación para la evaluación e identificación de la población potencial beneficiaria de programas presupuestarios de desarrollo social.
- III. Contribuir en la orientación de la política pública del gasto de desarrollo social, identificando alcance y resultados, con el fin de lograr el uso eficiente de los recursos públicos federales y estatales, a fin de contribuir con la transparencia y rendición de cuentas

Sean los incisos A y B de la sección de PROPUESTAS, algunas de las líneas que se presentan a su consideración, en cumplimiento con lo establecido en la BASE SEGUNDA, Inciso A, de la **CONVOCATORIA para la elección de tres investigadores académicos para formar parte del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.**

Por lo que por este medio, solicito atentamente tenerme por presentado en tiempo y forma, mi atenta solicitud para ser considerado como candidato a integrar el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, a fin de contribuir en las acciones que permitan la consolidación de los sistemas de evaluación y medición de la pobreza, en apoyo a la Política Social en México.

Atentamente

Xalapa Ecz. Veracruz a 27 de Enero de 2020

Dr. Carlos Medel Ramírez

E-mail: [cmedel@uv.mx](mailto:cmedel@uv.mx)

<sup>3</sup> Véase. Organización de Naciones Unidas. Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

<sup>4</sup> Plan Nacional de Desarrollo 2019 -2024. Gaceta Parlamentaria. Cámara de Diputados. Año XXII. Martes 30 de abril de 2019. Número 5266-XVII Recuperado de: <http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/64/2019/abr/20190430-XVIII-1.pdf>

<sup>5</sup> Plan Veracruzano de Desarrollo 2019 -2024. Gaceta Oficial. Tomo CXCIX, Miércoles 5 de junio de 2019. Recuperado de:

[http://repositorio.veracruz.gob.mx/wp-content/uploads/sites/4/files/transp/pvd\\_2019\\_2024/Gac2019-224\\_Miercoles\\_05\\_TOMO\\_II\\_Ext\\_\(PLAN\\_VERACRUZANO\\_2019\\_2024\).pdf](http://repositorio.veracruz.gob.mx/wp-content/uploads/sites/4/files/transp/pvd_2019_2024/Gac2019-224_Miercoles_05_TOMO_II_Ext_(PLAN_VERACRUZANO_2019_2024).pdf)