

POR QUÉ QUIERO PERTENECER AL CONEVAL

Importancia de la evaluación y de la medición de la pobreza para el desarrollo de la política social.

Mi Biografía

Mi educación desde primaria a licenciatura ocurrió en escuelas públicas. Mi formación como Matemático graduado en la UNAM (1982), con maestrías en estadística (1994), sociología (1996) y doctorado en sociología por la Universidad Estatal de Iowa (2000) me ha permitido participar en diferentes grupos de investigación multidisciplinaria (Medicina, Psicología, Economía y Sociología, entre otros). Durante mi estancia de investigación en los Estados Unidos tuve experiencias como profesor e investigador en calidad de postdoc-fellow en la Clínica Mayo de Rochester, MN, profesor asistente en la Universidad de Pensilvania, así como en la Universidad Estatal de Arizona. A mi llegada a México en el 2008 decidí iniciar mi agenda de investigación en pobreza y desigualdad social, en instituciones como el Colegio de México y posteriormente en el Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED-UNAM) (2010-presente) donde actualmente laboro. Desde entonces mi actividad académica ha girado en torno a dos líneas de investigación: La primera se relaciona con el estudio de la desigualdad y la pobreza en México y la segunda sobre metodologías estadísticas avanzadas aplicadas a la medición social.

Ambas líneas las he combinado con éxito al vincularlas con el estudio de la pobreza y la desigualdad. Algunos trabajos relevantes que puedo citar son la **estimación de la pobreza en áreas pequeñas** realizado para el CONEVAL en el 2010 y el 2015, otro ejemplo es un libro publicado sobre el **estudio longitudinal de la marginación en México (1990-2015)**, además participo en el grupo formado en el PUED-UNAM en el estudio internacional de la **Heterogeneidad Estructural en Latinoamérica y la desigualdad en el ingreso**; recientemente he concluido un estudio para la CEPAL (2019) que consiste en hacer un diagnóstico sobre la **desigualdad y estructura de la ocupación** en la Ciudad de México. En la línea metodológica he publicado un libro titulado **Aspectos Metodológicos para la Investigación Social: Modelos de Ecuaciones Estructurales**.

Mi producción académica incluye tres libros, doce capítulos de libros, más de 70 artículos a nivel nacional e internacional. En el aspecto docente he dirigido doce tesis y actualmente pertenezco al **Sistema Nacional de Investigadores nivel II**. También soy profesor a nivel de licenciatura en la Facultad de Economía de la UNAM, en Posgrado en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, México, en las **maestrías en Gobierno y Estudios de Población, adscritas al PNPC del Conacyt** y uno internacional en la Universidad Católica Argentina, Buenos Aires. La realización de estas actividades me ha permitido relacionarme con investigadores y estudiantes de diversas instancias de la UNAM, así como de otras instituciones académicas y con funcionarios de dependencias gubernamentales y organismos internacionales. En suma, como resultado de mi trabajo, considero que tengo un perfil adecuado para formar parte del CONEVAL.

Relevancia de la Medición y la evaluación

México enfrenta varios retos para lograr su desarrollo social y económico, y la superación de la pobreza es uno de ellos cuya solución es un imperativo ético. La pobreza es una manifestación extrema de las múltiples facetas de la desigualdad y el bienestar de las personas. El crecimiento y desarrollo del país está ligado con la superación de la pobreza y la disminución de la desigualdad.

La disminución de la pobreza y las desigualdades van asociados con un incremento del bienestar de los ciudadanos y promueven una vida digna de las familias mexicanas en desventaja. Por mi formación y origen social tengo la ventaja natural de tener cierta visión al usar mi potencial en servicio de mi país y en particular cuento con una formación académica sólida en cuanto a medición social y la evaluación.

El abatimiento de la pobreza requiere del establecimiento de instituciones democráticas en México, como el CONEVAL, que sean el punto de apoyo para la evaluación de políticas sociales.

La medición y la evaluación de impacto.

Los temas de la medición social y la evaluación de impacto son parte de mi agenda de trabajo como lo enumero en los siguiente ejemplos:

a) **La evaluación de impacto.** Durante mi estancia en la Clínica Mayo, Rochester, MN. estuve en contacto con expertos e involucrado en estudios clínicos para medir el tamaño del impacto y la efectividad clínica de tratamientos en pacientes con cáncer. Igualmente, durante mi estancia en la Universidad Estatal de Arizona, Tempe, AZ. tuve la oportunidad de realizar estudios de evaluación de impacto usando datos longitudinales al medir el tamaño del efecto de tratamientos en el uso de drogas en una población de adolescentes. La evaluación de impacto es un tema que conozco tanto teórica como empíricamente. En el ámbito social también se han trasladado dichas herramientas para evaluar el efecto de los programas sociales y en México he colaborado con varios investigadores para evaluar el impacto de dichos programas en un proyecto realizado para el Banco Mundial.

b) **La medición de la pobreza e ingreso a nivel municipal** ha sido un tema prioritario. Ya que los municipios necesitan contar con información confiable para conocer dichas medidas que les permitan tomar acciones. Una forma de enfrentar esta tarea es producir información municipal a través de la Encuesta Nacional de Ingresos de los Hogares (ENIGH) para todos los municipios que están o no en muestra usando datos del censo y un modelo estadístico diseñado para este fin (llamado estimación de áreas pequeñas). En el 2010 y el 2015 coordiné para el CONEVAL sendos estudios diseñados para proponer dichas metodologías que actualmente están disponibles. Organicé a un grupo de expertos internacionales que redundó en la elaboración de modelos para resolver este problema. Actualmente el CONEVAL reporta la pobreza a nivel municipal como lo ordena la LGDS usando dichas experiencias.

c) **Mejoramiento de la medición.** Es natural que las mediciones actuales (pobreza, ingreso, bienestar, carencias, etc.) deben ser revisadas cada cierto tiempo. Como toda metodología, después de cierto tiempo se vuelven obsoletas por lo que requieren de adaptaciones para responder a las necesidades actuales. Las nuevas medidas requieren de la evaluación de la confiabilidad que permitan la formulación de políticas públicas tanto a nivel regional, estatal como municipal. La medición social ha sido un tema que forma parte de mi agenda de investigación. Por ejemplo, parte de mi agenda consiste en la calibración de nuevos instrumentos de medición (p.ej. sobre bienestar social, cohesión social, violencia, vulnerabilidad, etc.) que permitan la construcción de indicadores válidos y confiables. La necesidad del mejoramiento o la elaboración de una nueva propuesta de medición de pobreza es una asignatura pendiente.

d) **Nuevos estudios longitudinales.** La medición del ingreso, la pobreza, la desigualdad y el bienestar, requiere de metodologías longitudinales que permitan el seguimiento de las familias en el tiempo. Un estudio transversal difiere de un estudio longitudinal en varias formas, la primera distinción se hace en cuanto a la selección de la unidad de estudio; en el longitudinal se examina la misma familia en el tiempo, en el transversal, la información de familia seleccionada solo se utiliza en una ocasión. Un estudio transversal permite medir la incidencia de la pobreza en un tiempo determinado, en tanto un estudio longitudinal permite estudiar la evolución de la pobreza en el tiempo. Con el empleo de técnicas longitudinales, en cuyo uso tengo una vasta experiencia, se podrá identificar el ciclo de la pobreza, así como las estrategias de adaptación que hacen las familias para superarla.

Nuevos retos que enfrentar

Desde los ochentas hemos sido testigos de los efectos desfavorables del funcionamiento económico para los trabajadores, tanto en México como el resto de Latinoamérica. Por ejemplo, el desempleo abierto se ha incrementado, este fenómeno particularmente ha afectado a grupos marginales, jóvenes y mujeres; también se han observado incrementos en la informalidad que van de la mano con una mala calidad en el empleo y pocas oportunidades de mejorar la educación y un incremento en la heterogeneidad salarial entre los empleados de alta y baja calificación; aunado a todos estos efectos negativos, se agrega una alta precarización de las relaciones laborales, condiciones contractuales desventajosas y falta de protección social. Además de todo lo anterior, enfrentamos el problema ya cercano de la robotización de la manufactura, lo que hace más complejo el estudio de la pobreza.

El balance equilibrado entre vida y trabajo es fundamental para combinar exitosamente ambos aspectos, que repercuten en un incremento del bienestar de las familias, especialmente aquellas con hijos. De acuerdo con la OCDE en México se registra que el 29% de los empleados tienen un horario de trabajo muy largo, una de las tasas más altas. En el mismo estudio se reporta que los empleados de tiempo completo dedican menos horas de su día al cuidado personal (comer dormir) y al ocio (vida social con amigos familiares, pasatiempos). La pobreza toma diferentes dimensiones que es necesario incorporar en su medición.

La pobreza también incluye otros conceptos que son más complejos y no solo se reducen a indicadores simples, como es el caso del bienestar subjetivo.

e) **Bienestar subjetivo y el Método consensual.** Los nuevos retos para la medición de la pobreza incluyen estudiar los efectos que tiene ésta en otras dimensiones tales como la satisfacción con la vida de las personas –vista desde todas sus dimensiones que incluyen relaciones sociales y familiares, relación con el contexto, salud, educación, trabajo, etc.– y también consiste en medir desde diferentes disciplinas. La pobreza no solo es ingreso, sino carencias, falta de oportunidades. Por tanto, un enfoque multidimensional de la pobreza es relevante y métodos avanzado, tales como el método consensual se vuelve una agenda de investigación relevante para medir la pobreza con métodos estado-del-arte.

En suma, mi origen social –formado en escuelas públicas– mi formación como matemático, estadístico y sociólogo –formado de manera multidisciplinaria– me dan una visión amplia de muchos aspectos de la medición y evaluación de la pobreza. Razón por la cual postulo para la misión de formar parte de la Comisión Ejecutiva de tan importante institución como es el CONEVAL.

ATENTAMENTE



Dr. Delfino Vargas Chanes
22-ene-2020