

Miahuatlán de Porfirio Díaz a 17 de enero del 2020.

A quien corresponda:

Por medio de la presente me permito postular mi candidatura para integrar el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

1. Mi visión sobre la evaluación de las políticas de combate a la pobreza reside en primer lugar, en una visión bioeconómica y biosocial, donde los aspectos biológicos relacionados con la salud y el medio ambiente tienen un papel preponderante en la definición de las realidades económicas y sociales de los seres humanos. ¿De qué manera la pobreza se encuentra relacionada con las enfermedades infecciosas? ¿Cómo los efectos sobre la biodiversidad del cambio climático afectan a la seguridad alimentaria rural? ¿Cuáles son las tecnologías que permiten la transición a la sustentabilidad urbana y cuáles sus mecanismos de difusión? ¿Cómo los pueblos originarios han impulsado estrategias de conservación y desarrollo bio-cultural? Estas son algunas de las preguntas que requieren de un enfoque bio-económico-social para su solución. Dicho enfoque se ha dicho es el "Santo Grial" en el estudio de las vulnerabilidades sociales (Fineberg y Wilson, 1996). La construcción de un enfoque bio-económico-social para el estudio de las vulnerabilidades sociales requiere una aproximación multidisciplinaria que involucre a la economía, la sociología, la antropología, la ciencia política y la biofísica. Algunos avances teóricos y metodológicos han podido hacerse desde la economía de los bienes comunes (Ostrom, 2010); desde la epidemiología (Farmer, 1999); y desde las ciencias ambientales (Schellnhuber, et.al., 2003). El enfoque de evaluación de la pobreza del CONEVAL debe estudiar la experiencia humana en relación con la naturaleza.
2. En segundo lugar, mi visión sobre la evaluación en el combate a la pobreza reconoce la necesidad de que los municipios de México hagan una transición a la sustentabilidad. En este sentido, es necesario reconocer por un lado la evidencia científica sobre el antropoceno, es decir, que los seres humanos nos hemos convertido en una fuerza geológica (Molina, et.al., 1974). Por otro lado, es necesario cambiar de un paradigma antropocéntrico donde los seres humanos son considerados el centro de la naturaleza, por una visión ecológica donde los seres humanos son únicamente una parte de sistemas terrestres mucho más complejos. Resulta irónico que en un mundo antropocénico, donde la mayoría de las personas tienen una visión antropocéntrica del mundo, hemos perdido el control de nuestro impacto sobre la atmósfera, la biosfera, los océanos e incluso sobre nuestro propio cuerpo. El cambio climático global, los desastres naturales, las pandemias, la resistencia a antibióticos son algunos ejemplos de dicha situación. En este sentido, evaluar la transición a la sustentabilidad de los municipios y ciudades de México es fundamental para el bienestar y desarrollo social.
3. Asimismo, es de gran importancia evaluar dimensiones de la pobreza ignoradas hasta ahora por el CONEVAL. La salud es una de ellas. Las fallas en el sistema de salud público, en particular la corrupción en la implementación del Seguro Popular y la actual transición hacia un sistema federalizado por medio del Instituto Nacional de

Salud para el Bienestar (INSABI), requiere poner especial atención en la evaluación de la provisión de dichos servicios y su impacto en los niveles de pobreza. Si bien el diseño y evaluación del Seguro Popular respondían al estado del arte en política social, su implementación fue desastrosa. Los estados no contaban con los mecanismos de fiscalización que permitieran una vigilancia financiera de las inversiones en salud. Los casos de corrupción abundan y se habla de "corrupción sistemática". El retorno a un sistema federalizado impone varios riesgos que podrían llegar a vulnerar la salud de millones de ciudadanos. Mantener un monitoreo y evaluación en esta transición durante la implementación del INSABI es de gran importancia.

4. Otra dimensión de la pobreza no abordada por el CONEVAL es la pobreza digital. La difusión de las tecnologías de la información y comunicación (TIC) ha sido probablemente el mayor nivelador social del último siglo. Desde la invención de la telefonía hasta la inteligencia artificial, las TIC han transformado tanto las condiciones económicas y sociales de millones de personas alrededor del mundo, así como su cultura. Se hace necesario en este sentido tener una etnografía más clara de la relación de los mexicanos con las tecnologías digitales. Es necesario entender mejor cómo el Internet puede ser una tecnología para el combate a la pobreza.
5. En relación al efecto de las TIC en la pobreza es necesario hacer un ejercicio prospectivo sobre el efecto de las tecnologías informáticas en nuevas formas de organización del trabajo. ¿Qué significa estar desempleado en la sociedad de la información? La digitalización de la economía permite desagregar la producción en tareas simples al crear efectos de red poniendo a usuarios en contacto. La demanda de trabajo entonces depende de la necesidad de cubrir tareas determinadas en momentos determinados. Un claro ejemplo son las redes de transporte como Uber o Lyft; o las redes de hospedaje como Airbnb. La evaluación y prospectiva en este frente es de gran importancia en la planeación de la seguridad social y los sistemas de retiro. Una pregunta es si el trabajo asalariado dejaría de existir o simplemente se daría una transición hacia el trabajo independiente. En este sentido la legislación laboral aún no contempla estas nuevas formas de trabajo. La legislación laboral fue creada pensando en los trabajadores de fábricas, no en *freelancers* trabajando medio tiempo (Tirole, 2016).
6. En sexto lugar, considero de gran importancia evaluar las vulnerabilidades sociales de poblaciones cuyos derechos ciudadanos no son plenos y que normalmente son ignoradas por el CONEVAL. Dicha vulnerabilidad de los derechos ciudadanos y su efecto en la pobreza de algunas personas puede deberse a la creación por parte del Estado de estatus especiales para ciertas poblaciones. Por ejemplo, las poblaciones penitenciarias o los migrantes centroamericanos. Si bien, según cifras oficiales, la población penitenciaria en México no alcanza los 300 mil internos, sus condiciones de vida suelen ser deplorables. El hacinamiento, la mala alimentación y el abuso en sus derechos humanos suelen poner en duda la idea de "readaptación social" normalmente promulgada por el gobierno. En este sentido, evaluar las necesidades penitenciarias de México, desde una visión de los derechos humanos es de gran importancia.

7. Por último, considero muy importante desarrollar esquemas y metodologías de co-evaluación para el combate a la pobreza. La participación de los ciudadanos en los procesos de evaluación es un derecho. Encontrar los esquemas adecuados de co-evaluación debe ser una tarea del CONEVAL. En este sentido, es de gran importancia la implementación de un sistema de gobierno electrónico o e-gobierno para la reducción de la pobreza. Co-evaluar los prototipos y servicios electrónicos que el gobierno ofrece a los ciudadanos es una tarea que debe asumir el CONEVAL. Asimismo, es de gran importancia implementar un programa de e-gobierno desde el CONEVAL. Las TIC deben ser un importante canal de comunicación e interacción del CONEVAL con la ciudadanía.

#### Referencias.

Farmer, P. (A. (1999). *Infections and Inequalities: the modern plagues*. Berkeley: Univ. of California Press.

Fineberg, H. V. (1996). Social Vulnerability and Death by Infection. *New England Journal of Medicine*, 334(13), 859–860. doi: 10.1056/nejm199603283341311

Molina MJ, Rowland FS (1974) Stratospheric sink for chlorofluoromethanes: chlorine atom catalysed destruction of ozone. *Nature* 29:810–812.

Ostrom, E. (2010), Beyond Markets and States: Polycentric Governance of Complex Economic Systems. *American Economic Review*, 100, pp. 641-672.

Tirole, J. (2019). *Economics for the common good*. Princeton: Princeton University Press.

Schellnhuber. (2004). *Earth system analysis for sustainability*. Cambridge (Massachusetts): The MIT press in cooperation with Dählem University press.



Manuel A. Chaves