

Versión pública
Datos eliminados con fundamento
en el artículo 113, fracción I, de la
LFTAIP.
Motivación: se testa firma.

Monterrey N.L. 25 de enero del 2020



Dr. José Nabor Cruz Marcelo
Secretario Ejecutivo del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de
Desarrollo Social
Presente

Mi nombre es Rocío García Díaz, soy profesora investigadora del Tecnológico de Monterrey, Campus Monterrey desde el 2007. He investigado por más de una década aspectos normativos en la medición del bienestar y la evaluación de políticas públicas principalmente en México. Es en atención a la convocatoria que se publicó en el Diario Oficial de la Federación el día 9 de enero del 2020 que propongo mi candidatura para ser consejera del CONEVAL.

Obtuve mi doctorado en la Universidad de York en Inglaterra en el año del 2007 con la tesis "*Multidimensional Poverty Analysis*" bajo la supervisión de Peter Lambert. En mi tesis realicé un análisis axiomático de las formas de agregación horizontal y vertical de una matriz de atributos de tamaño $n \times m$, donde el atributo j , sea una dimensión entre otras $j=1, 2, \dots, m$ que caractericen el bienestar de un individuo. De mi tesis doctoral publique tres capítulos y desde entonces he trabajado en temas relacionados con pobreza multidimensional. He seguido a lo largo de los años los cambios en metodologías en la medición de la pobreza del CONEVAL y sé que están a la vanguardia de las metodologías en la literatura y son parte de un proceso de actualización constante. Sin embargo, existen retos en la medición de grupos vulnerables, aspectos de cronicidad y nuevos enfoques que el CONEVAL necesita considerar. Además, he investigado el impacto de programas sociales, a través de análisis de eficiencia en educación y análisis del impacto de políticas de salud en el gasto de bolsillo de los hogares en México. A continuación, presento un resumen de las ideas con las que he trabajado en los últimos años y mi experiencia en estos temas. Para hacer más fácil la exposición presentaré mis contribuciones en medición de bienestar y en una segunda parte, el análisis de políticas públicas.

Contribuciones en medición del bienestar:

Desde mis estudios doctorales he mantenido el estudio de los índices y órdenes de pobreza multidimensionales. Me interesa mucho la pobreza en el tiempo y los determinantes de la pobreza crónica en grupos vulnerables. En García-Díaz y Prudencio (2017) proponemos una desagregación de Shapley para analizar la evolución de la pobreza multidimensional en el tiempo. Usando la regla de Shapley desagregamos el índice multidimensional de Alkire et al. (2013). Dicha desagregación nos permite analizar muchos atributos en el tiempo para encontrar los causantes de la pobreza crónica multidimensional. Relacionado a este análisis, en García-Díaz y Prudencio (2016) propongo un índice multidimensional que considera una serie de dimensiones asociadas a la calidad y la cantidad del empleo. Nos enfocamos en los aspectos microeconómicos del mercado laboral, caracterizando las dinámicas del desempleo en el largo plazo. He explorado también la estructura de la matriz de atributos que caracterizan el bienestar de los hogares. En García-Díaz (2013) derivo un teorema que lista las condiciones de dominancia suficientes y necesarias para ordenar



distribuciones bi-variadas cuando se considera la asimetría de los atributos. Es un artículo teórico que explora aspectos de substitubilidad entre atributos y su relación con el bienestar percibido en el hogar.

Me interesa mucho el estudio de poblaciones vulnerables y como la manera en que se mide la pobreza puede pasar por alto aspectos importantes en la vulnerabilidad de estos grupos. En Garcia-Diaz (2012) derivo una serie de equivalencias de escala para el análisis de bienestar fundamentadas en un análisis de demanda. El objetivo era aproximar el costo de los niños en diferentes metodologías para estimar la pobreza infantil en México. Se estimaron modelos que van desde una sola ecuación de demanda como Engel o Rothbarth hasta un sistema de demandas completo. Encontramos que la composición de los hogares pobres con niños tiene un ordenamiento diferente, dependiendo de la equivalencia de escala utilizada. Para hogares con un numero de niños mayor al promedio nacional, la incidencia de pobreza es considerablemente mayor. Esto puede afectar la medición de pobreza de otras poblaciones vulnerables como los adultos mayores que suelen ser hogares sin niños. En Garcia-Diaz et al. (2017) medimos la representación de los hogares indígenas en diferentes puntos de la distribución de ingresos de México. Utilizamos un índice con regresiones por cuantiles que nos permiten condicionar los resultados en ingresos de las familias a características de los hogares, tales como, la educación, la edad, características geográficas, etc. Encontramos que, en el primer decil de ingresos, los hogares indígenas se encuentran sobre-representados en un 97% con respecto a familias no indígenas. Esto apunta a un grado importante de discriminación en las oportunidades laborales que estos hogares tienen. He explorado además la parte superior de la distribución de ingresos, conocida como *top-income inequality* en la literatura. En Garcia-Diaz et al. (2016) analizamos el rol de la globalización en los ingresos más altos en la distribución (0.1% top, 5% top y 10% top) de quince economías en el periodo del 1970 a 2004. Usando modelos GMM encontramos que la integración financiera medida en portafolio de acciones tienen un impacto significativo en las medidas porcentuales de los altos ingresos y sugerimos que la manera por la que la globalización afecta la concentración del ingreso es a través de la razón inversión extranjera directa con respecto al flujo de capitales.

Contribuciones en análisis de políticas públicas:

A lo largo de los años he tenido un interés muy fuerte en la medición del impacto de las políticas públicas en diferentes dimensiones del bienestar, ingreso, salud y educación. En cuanto a la dimensión del ingreso, en Garcia-Diaz (2007) propongo un teorema para identificar reformas que reduzcan la pobreza de una manera socialmente eficiente. Usando un marco multidimensional, uso conceptos de dominancia estocástica para después desagregar el efecto total en dos componentes: Dominancia en enfoque y dominancia en asignación de recursos. En Garcia-Diaz (2011) desarrollo una metodología para desagregar los componentes de equidad vertical y horizontal de una política redistributiva que analiza subgrupos con características políticamente relevantes. Encontré que el programa de reducción de la pobreza Oportunidades en el 2006 podría aumentar su eficiencia si se mejora la equidad horizontal en las zonas

Monterrey N.L. 25 de enero del 2020



rurales. La metodología también identifica importantes retos en el enfoque de recursos en las áreas urbanas debido a una alta inequidad vertical del programa. En cuanto a la dimensión de salud, en Garcia-Diaz y Sosa-Rubi (2011) analizamos los programas sociales destinados a mejorar la salud de los hogares pobres en México. Encontramos que cuando las familias enfrentan problemas de salud, el Seguro Popular tiene un mejor impacto redistributivo que otras políticas enfocadas a la reducción de la pobreza. Derivamos también las curvas de dominancia estocástica y encontramos resultados robustos. En Garcia-Diaz et al. (2018) analizamos el impacto del Seguro Popular en el bienestar de los hogares utilizando índices desagregables que miden la respuesta al gasto de bolsillo de los hogares considerando pesos sociales de los hogares y aversión a la desigualdad. Esto nos permite analizar el desempeño del programa considerando la heterogeneidad de la población, permitiendo así el análisis de poblaciones vulnerables. Encontramos que los hogares con adultos mayores afiliados al programa reciben protección en términos de gasto de bolsillo. Sin embargo, hogares en ciudades pequeñas o rurales no tienen ninguna protección cuestionando el acceso a salud en dichas regiones. En Garcia-Diaz and Lopez-Manning (2017), también analizamos el impacto de las farmacias con consultorios adyacentes en el mercado ambulatorio de cuidados de la salud en México. Encontramos que las farmacias se han ubicado como el proveedor de servicios ambulatorios preferido por los mexicanos, independientemente del nivel de ingresos del hogar. Finalmente, en cuanto a la dimensión de educación, en Garcia-Diaz et al. (2016) exploramos como la competencia afecta la eficiencia técnica de las escuelas. Utilizamos herramientas de sistemas de información geográfica (GIS) para medir competencia y seguimos un modelo de producción estocástica para modelar la eficiencia técnica de las escuelas primarias en México. Encontramos que la competencia mejora los resultados en educación en las escuelas privadas y las escuelas públicas.

He investigado por casi veinte años aspectos de medición de pobreza e impacto de políticas públicas. En la actualidad estoy trabajando en varios artículos nacionales e internacionales. Soy consultora de la Organización Mundial de la Salud, en medición del gasto de bolsillo, y miembro de la Sociedad de la Desigualdad (ECINEQ). Hacer investigación ha sido una voz desde mi escritorio a favor de una mejor política social en el país, ser consejera y poder compartir mi experiencia, sería un honor y una gran oportunidad en este sentido.

Atentamente,

[Redacted Signature]
Dra. Rocio Garcia Diaz
Tecnológico de Monterrey, Campus Monterrey
Av. Eugenio Garza Sada 2501, Sur
Monterrey, NL, México
Email: rociogarcia@tec.mx
Tel: +52 (81) 8358-2000 ext. 1922



Referencias

- Alkire, Sabina, and James Foster., 2011. Counting and multidimensional poverty measurement. *Journal of public economics* 95, 7-8 (2011): 476-487.
- García-Díaz, R., 2007. Poverty-efficient program reforms with heterogeneous agents: the role of targeting and allocation rules. *Research on Economic Inequality* 14, 281–301.
- García-Díaz, R., 2011. Equity in poverty program reforms. *Review of Development Economics* 15, 199–211.
- García-Díaz, R., 2012. Demand-based cost-of-children estimates and child poverty. *The B.E. Journal of Economic Policy & Analysis* 12.
- García-Díaz, R., 2013. Poverty orderings with asymmetric attributes. *The B.E. Journal of Theoretical Economics* 13, 347–361.
- García-Díaz, Cabral R., Mollick, A., 2016. Does globalization affect top income inequality? *Journal of Policy Modelling* 38, 916–940.
- García-Díaz, R., Gallegos-Elioza, J., Zenteno-García, A., 2017. Una medición de la representación del ingreso de los hogares indígenas en la distribución de ingresos de los hogares mexicanos. *Papeles De Población* 23, 201–227.
- García-Díaz, R., Prudencio, D., 2016. A Long-Term Employment Deprivation Index for Mexico. *Estudios Económicos* 32, 133–165.
- García-Díaz, R., Prudencio, D., 2017. A Shapley decomposition of multidimensional chronic poverty in Argentina. *Bulletin of Economic Research* 69, 23–41.
- García-Díaz, R., Sosa-Rubi, S.G., 2011. Analysis of the distributional impact of out-of-pocket health payments: Evidence from a public health insurance program for the poor in Mexico. *Journal of Health Economics* 30, 707–718.
- García-Díaz, R., Sosa-Rubi, S. G., Serván-Mori, E., & Nigenda, G. , 2018. Welfare effects of health insurance in Mexico: The case of Seguro Popular de Salud. *PLoS one*, 13, 7.
- López-Manning, M., García-Díaz, R., 2017. Doctors Adjacent to Private Pharmacies: The New Ambulatory Care Provider for Mexican Health Care Seekers. *Value Health Regional Issues* 14, 81–88.