

**INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA PARA LA CONSTRUCCIÓN Y REHABILITACIÓN DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES (PROSSAPYZ) - S075
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)**

CLAVE PRESUPUESTAL PROGRAMA	NOMBRE DEL PROGRAMA	NOMBRE DE LA DEPENDENCIA RESPONSABLE
S075	Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	Comisión Nacional del Agua

I. COMENTARIOS GENERALES

Las recomendaciones derivadas de La Evaluación de Consistencia y Resultados 2013 —que buscan contribuir a la mejor operación del Programa, y con ello a la obtención de mejores resultados— son más concretas que en años anteriores. No obstante, dado el carácter federalizado del Pp S075 y la multiplicidad de actores que en él intervienen, no parece factible en el corto plazo acatarlas tal como las sugieren.

II. COMENTARIOS ESPECÍFICOS

Recomendación 1.- Como se menciona en el renglón respectivo, por tratarse de un programa federalizado no puede inducirse el tipo de obras que deben programar los gobiernos estatales, los cuales establecen sus prioridades en respuesta a las solicitudes de la población. Asimismo, existe otro aspecto que dificulta la adopción de esta recomendación es el siguiente: En años recientes, se han venido atendiendo localidades con coberturas menores al 20%, cuyos habitantes han priorizado el servicio de agua potable sobre el de alcantarillado.

Recomendación 2.- Aunque se entiende la preocupación, la recomendación es un tanto confusa. Sólo puede reiterarse que El Programa no considera lineamientos que privilegien a las cabeceras municipales. La única preferencia establecida es la referente a las localidades con índices de marginalidad alta y muy alta.

Recomendación 3.- Se considera “Población potencial” a los habitantes de las localidades rurales menores a 2500 habitantes carentes de los servicios de agua potable y alcantarillado. Esto de conformidad con las estimaciones realizadas por la CONAGUA en función de los datos poblaciones emitidos por el INEGI en 2010 y las tasas de crecimiento proyectadas por CONAPO. En cuanto a la “Población objetivo”, esta es la considerada a beneficiar en los programas de obras estatales formalizados en Anexos de Ejecución y Técnico. Ambos conceptos han sido delimitados en función de a los objetivos y características del Pp S075

III. CALIFICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES

INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA PARA LA CONSTRUCCIÓN Y REHABILITACIÓN DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES (PROSSAPYZ) - S075
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹				Criterios de Clasificación ³			¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar más de uno)
		La recomendación es...		¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ²	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad					
		Clara	Sí X No_				Seleccione	Justificar				
1	Incorporar en los criterios de elegibilidad alguna restricción o mecanismo para favorecer las obras del servicio de alcantarillado a fin de mejorar el desempeño del programa en este rubro.	Clara	Sí X No_	Gobiernos federal, estatal, municipal, localidades	Por tratarse de un programa federalizado no puede inducirse el tipo de obras que deben programar los gobiernos estatales, los cuales definen sus prioridades acorde a las solicitudes de la población.	Específicos	Alta _	Por tratarse de un programa federalizado no puede inducirse el tipo de obras que deben programar los gobiernos estatales.	Sí _ No _X		Corrige _ Modifica _ Adiciona _ Reorienta _ Suspende parcial o totalmente _	Diseño_ Operación_ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_
Justificable	Sí X No_	Institucionales	Media _									
Relevante	Sí_ No_	Interinstitucionales	Baja_ X									
Factible	Sí_ No X	Intergubernamentales	X									
2	Revisar el criterio de elegibilidad del Programa que se enfoca a comunidades de hasta de 2500 habitantes, para no perjudicar a poblaciones que no son cabeceras municipales, ya que las autoridades municipales privilegian en ellas la aplicación del Programa APAZU.	Clara	Sí X No_	Gobiernos federal, estatal, municipal, localidades	Si las localidades cumplen con la variable poblacional, el grado de marginación y el nivel de cobertura de los servicios, son elegibles sin distingo de ningún tipo. El Programa no puede considerar lineamientos que limiten la participación de las localidades rurales.	Específicos	Alta _	El Programa no considera lineamientos que privilegien a las cabeceras municipales. La única preferencia establecida es la referente a las localidades con índices de marginalidad alta y muy alta	Sí _ No _X		Corrige _ Modifica _ Adiciona _ Reorienta _ Suspende parcial o totalmente _	Diseño_ Operación_ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_
Justificable	Sí X No_	Institucionales	Media _									
Relevante	Sí X No_	Interinstitucionales	X Baja_ X									
Factible	Sí_ No X	Intergubernamentales	X									
3	Mejorar el diagnóstico que permita definir y cuantificar	Clara	Sí X No_		Tanto la población objetivo como la	Específicos	Alta _	Acorde a las proyecciones de	Sí _		Corrige _ Modifica _	Diseño_ Operación_

INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA PARA LA CONSTRUCCIÓN Y REHABILITACIÓN DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES (PROSSAPYZ) - S075
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹			Criterios de Clasificación ³			¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar más de uno)	
		La recomendación es...		¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ²	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad					
		Justificable	Sí_ No X				Seleccione					Justificar
	adecuadamente la población potencial, objetivo y atendida, para estimar de mejor manera la participación del programa.				atendida, se encuentran claramente definidas y acotadas en las Reglas de Operación 2014, Apartado 8.2.	Institucionales		Media _	población del INEGI, en 2013 se ajustó el número de habitantes del medio rural. Lo que derivó en la actualización de la población potencial (habitantes de localidades rurales sin servicio de agua potable y alcantarillado) del Programa.	No X	Adiciona _ Reorienta _ Suspende parcial o totalmente _	Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_
		Relevante	Sí_ No X		Interinstitucionales	X	Baja X					
		Factible	Sí_ No X		Intergubernamentales							
4	Revisar y reconsiderar las metas de cobertura de alcantarillado y de cobertura en agua potable, con la finalidad de que éstas reflejen que se busca alcanzar una cobertura total y una convergencia en el tiempo a fin de evitar que la infraestructura para el saneamiento se rezague año con año respecto al servicio de agua potable.	Clara	Sí_ No X	Gobiernos federal, estatal, municipal, localidades	Por tratarse de un programa federalizado no puede inducirse el tipo de obras que deben programar los gobiernos estatales, los cuales deben establecer sus prioridades en respuesta a las solicitudes de la población.	Específicos		Alta _	Un aspecto que dificulta la adopción de recomendación: en años recientes, se han atendido localidades con coberturas menores al 20%, cuyos habitantes han priorizado el servicio de agua potable sobre el de alcantarillado.	Sí_ No_X	Corrige _ Modifica _ Adiciona _ Reorienta X Suspende parcial o totalmente _	Diseño X Operación _ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_
		Justificable	Sí X No_			Institucionales		Media _				
		Relevante	Sí X No_			Interinstitucionales		Baja X				
		Factible	Sí_ No X			Intergubernamentales	X					

**INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA PARA LA CONSTRUCCIÓN Y REHABILITACIÓN DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES (PROSSAPYZ) - S075
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)**

IV. FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADA

- Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013. Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales S075

V. UNIDADES ADMINISTRATIVAS PARTICIPANTES

(UNIDADES DE EVALUACIÓN)

**ING. ENRIQUE ZARATE BOHÓRQUEZ
GERENTE DE PLANIFICACIÓN HÍDRICA
(CONAGUA)**

**MTRO. JAVIER WARMAN DIAMANT
DIRECTOR GENERAL DE PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN
(SEMARNAT)**

**INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA PARA LA CONSTRUCCIÓN Y REHABILITACIÓN DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES (PROSSAPYZ) - S075
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)**

Aspectos Susceptibles de Mejora, punto 9 del Mecanismo para el Seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora Derivados de los Informes y Evaluaciones Externas a Programas Federales 2011 emitidos por la SHCP, SFP y el CONEVAL, el 08 de marzo de 2011.

² Justificación. Justificar claramente quiénes son los actores involucrados que intervienen en su solución (unidad responsable, unidad de evaluación, de programación y presupuesto, o cualquier otra unidad de la dependencia o entidad, u otras dependencias o entidades federales, y, en su caso, gobiernos estatales o municipales), así como el motivo de su participación. Fundamento Legal: Se refiere a la normatividad existente que fundamente los actores involucrados en la solución de los ASM.

³ De acuerdo a lo establecido en el apartado de Clasificación y Priorización de los Aspectos Susceptibles de Mejora punto 10 del Mecanismo para el Seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora Derivados de los Informes y Evaluaciones Externas a Programas Federales 2011 emitidos por la SHCP, SFP y el CONEVAL.

⁴ Señalar como se va a denominar al ASM (se recomienda nombre corto).

⁵ Se debe seleccionar el tipo de acción que el ASM realiza con respecto al objetivo del programa.

Corrige: Corrige actividades o procesos del programa. Se refiere a aquellos aspectos que están relacionados con las Actividades de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) del programa, tales como mejoras en sus indicadores, cambios no sustantivos en sus Reglas de Operación, mejoras en los procesos operativos, firma de convenios, ejercicios presupuestarios, entre otros.

Modifica: Modifica apoyos del programa. Se refiere a aquellos aspectos que están relacionados con los Componentes de la MIR del programa, es decir, modificaciones o mejoras en los bienes y/o servicios que brinda.

Adiciona: Adiciona o reubica el programa. Se refiere a aquellos aspectos que buscan reforzar el programa por medio de la generación de sinergias con otros programas o incluso la integración de dos o más programas en uno solo, así como acciones para que el programa sea operado por otra dependencia, entidad o unidad responsable.

Reorienta: Reorienta sustancialmente el programa. Se refiere a aquellos aspectos que están relacionados con el Propósito del programa, como por ejemplo acciones relacionadas con la planeación estratégica, con la focalización, con mejoras en la definición de su población objetivo, con la realización de evaluaciones de impacto, entre otros.

Suspende parcial o totalmente el Programa: Se refiere a aquellos aspectos que derivan en la suspensión parcial o total del programa.

⁶ Tema al que se refiere el ASM. En caso de seleccionar Otros, se requiere especificar el tema.

NOTA: Si la recomendación es seleccionada como un ASM, se deberá completar la información de todas las columnas; en caso contrario, completar la información hasta la columna **¿Es un ASM?**