

**INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)**

CLAVE PRESUPUESTAL PROGRAMA	NOMBRE DEL PROGRAMA	NOMBRE DE LA DEPENDENCIA RESPONSABLE
S079	Programa de Rehabilitación, Modernización, Tecnificación y Equipamiento de Distritos de Riego y Temporal Tecnificado	Comisión Nacional del Agua

I. COMENTARIOS GENERALES

Con respecto a la Evaluación Específica de Desempeño se concluye que en términos generales cumple con el objetivo al tomar en cuenta información general y relevante del programa y sus indicadores, lo que da un panorama general del alcance e impacto del programa en los distritos de riego.

El reto principal detectado es generar una fórmula de asignación de apoyos para focalizar de mejor manera los recursos erogados. Esta fórmula otorgaría una ponderación a cada DDR de acuerdo a variables relacionadas con el fin del programa, por ejemplo, el nivel de estrés hídrico dentro del DDR. Como ejemplo, si hay 3 DDR donde uno de ellos tiene el doble de estrés hídrico que los otros dos, una ponderación sería dar el doble de recursos al que tiene mayor estrés hídrico que a los otros dos. Esto aplica si hay suficientes recursos para atender a todos. En el caso de que no haya recursos suficientes, esta ponderación serviría para otorgar apoyos por orden de preferencia. En este caso, el DDR con mayor estrés hídrico recibiría primero el apoyo y los otros dos recibirían si existe disponibilidad presupuestal. Cabe señalar que esta fórmula aplica incluso si el programa es a la demanda, como es el caso.

II. COMENTARIOS ESPECÍFICOS

Con respecto a las recomendaciones propuestas para los aspectos susceptibles de mejora del programa, estas se analizaron y se concluye que no son procedentes, toda vez que la Conagua cuenta con información referente a dichas recomendaciones, misma que se proporcionó en su momento para su revisión y análisis, observándose en términos generales que dicha información no fue revisada y analizada de forma detallada, ni se tomaron en cuenta los comentarios y observaciones realizadas en su momento a la revisión del informe preliminar, ni a las aclaraciones que se realizaron en la reunión que se llevó a cabo con el evaluador.

III. CALIFICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES



INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹			Criterios de Clasificación ³			¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar más de uno)
		La recomendación es...		¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ²	Por actores involucrados (seleccione uno)					
		Clara	Sí_X No_				Alta _	Justificar			
1	Generar una fórmula de asignación de apoyos para focalizar de mejor manera los recursos erogados. Esta otorgaría una ponderación a cada Distrito de Riego (DDR) de acuerdo a variables relacionadas con el fin del programa, por ejemplo, el nivel de estrés hídrico dentro del DDR (ejemplo: si hay 3 DDR donde uno de ellos tiene el doble de estrés hídrico que los otros dos, una ponderación sería dar el doble de recursos al que tiene mayor estrés hídrico; esto aplica si hay suficientes recursos para atender a todos. En el caso de que no haya recursos suficientes, esta ponderación serviría para otorgar apoyos por orden de preferencia; el DDR con mayor estrés hídrico recibiría primero el apoyo y los otros dos recibirían si existe disponibilidad presupuestal. Cabe señalar que esta fórmula aplica incluso si el programa es a la demanda, como es el caso).	Clara	Sí_X No_	Conagua, Gobiernos Estatales, Asociaciones Civiles de Usuarios (ACU) y Sociedades de Relación Limitada (SRL) de los Distritos de riego	Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua y Manual de Operación de la Componente rehabilitación y modernización de distritos de riego	Específicos	X	El estrés hídrico dentro de los DR no es el único factor que interviene, los distritos programan y dimensionan su operación e inversiones con base en la disponibilidad. En el Numeral 5.3 del Manual de Operación de la Componente rehabilitación y modernización de distritos de riego, se establecen los criterios para la distribución de los recursos federales a cada distrito de riego, como son la superficie regada, la inversión histórica ejercida y el requerimiento de inversión total	Sí_	Corrige _ Modifica _ Adiciona _ Reorienta _ Suspende parcial o totalmente _	Diseño_ Operación_ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_
		Justificable	Sí_ No_X			Institucionales	Media _ X		No_X		
		Relevante	Sí_X No_			Interinstitucionales	Baja _				
		Factible	Sí_ No_X			Intergubernamentales					

INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹			Criterios de Clasificación ³			¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar mas de uno)	
		La recomendación es...		¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ²	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad					
		Clara	Sí_X No_				Seleccione					Justificar
2	Elaborar un diagnóstico integral de los distritos de riego del país para diseñar y documentar una estrategia para atender a la población objetivo.	Clara	Sí_X No_	Conagua, Asociaciones Civiles de Usuarios (ACU) y Sociedades de Relación Limitada (SRL) de los Distritos de riego	Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua, y Manual de Operación de la Componente rehabilitación y modernización de distritos de riego.	Específicos	Alta _	Como estrategia para atender a la población objetivo, Conagua cuenta con los Planes Directores de los distritos de riego, en los cuales se contemplan las necesidades de la modernización integral del riego, a corto, mediano y largo plazo, además las acciones están dirigidas a las ACU y SRL de los distritos de riego que soliciten los apoyos y que cumplan con los requisitos generales, específicos y procedimientos de selección, así mismo los apoyos son definidos en base a la demanda de las propias ACU o SRL, los cuales deben ser parte del proyecto de	Sí _ No _X	Corrige _ Modifica _ Adiciona _ Reorienta _ Suspende parcial o totalmente _	Diseño_ Operación _ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_	
		Justificable	Sí_ No_X			Institucionales	Media _X					
		Relevante	Sí_ No_X			Interinstitucionales	Baja _					
		Factible	Sí_ No_X			Intergubernamentales						

INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹				Criterios de Clasificación ³			¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar más de uno)	
		La recomendación es...		¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ²	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad						
							Seleccione	Justificar					
3	Contar con información de las características socioeconómicas de los beneficiarios y de las características socioeconómicas de las personas que no son beneficiarias, con fines de comparación y para evaluar si los apoyos están llegando a los Distritos de Riego (DDR) que más los necesitan.	Clara	Sí_X No_	Conagua, Asociaciones Civiles de Usuarios (ACU) y Sociedades de Relación Limitada (SRL) de los Distritos de riego	Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua, y Manual de Operación de la Componente rehabilitación y modernización de distritos de riego..	Específicos	X	Alta_	La Conagua cuenta un análisis derivado de la encuesta de "La no participación de algunos usuarios en la Componente Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego". Como complemento, se cuenta con el Fondo de Garantía para el Usos Eficiente del Agua (FONAGUA), mediante el cual permite respaldar los créditos que adquieran las	Sí_	No_X	Corrige_ Modifica_ Adiciona_ Reorienta_ Suspende parcial o totalmente_	Diseño_ Operación_ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_
Justificable	Sí_ No_X	Institucionales				Media_							
Relevante	Sí_ No_X	Interinstitucionales				Baja_X							
Factible	Sí_ No_X	Intergubernamentales											

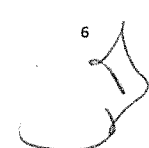
INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹			Criterios de Clasificación ³			¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar mas de uno)	
		La recomendación es...		¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ²	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad					
							Seleccione					Justificar
4	Establecer alguna actividad de simplificación administrativa o de eficiencia de procesos para subsanar el hecho de que algunos indicadores, a nivel de servicios y gestión, no alcanzaron la meta (equipamiento de los Distritos de Riego).	Clara	Sí_X No_	Conagua, Asociaciones Civiles de Usuarios (ACU) y Sociedades de Relación Limitada (SRL) de los Distritos de riego	Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua, y Manual de Operación de la Componente Equipamiento de distritos de	Específicos	Alta_	En el manual de Operación de la componente de Equipamiento, se implementó el procedimiento de contratación por Prácticas Comerciales para agilizar los trámites y poder alcanzar las metas programadas. Además de la disponibilidad de recurso por parte de las Organizaciones de usuarios para aportar su	Sí_ No_X	Corrige_ Modifica_ Adiciona_ Reorienta_X Suspende parcial o totalmente_	Diseño_ Operación_ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_	
	Justificable	Sí_ No_X	Institucionales			Media_X						
	Relevante	Sí_ No_X	Interinstitucionales			Baja_						
	Factible	Sí_ No_X	Intergubernamentales									

INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹			Criterios de Clasificación ³			¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar más de uno)
		La recomendación es...	¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ² riego.	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad					
						Seleccione	Justificar				
5	Contar con una encuesta de percepción de no beneficiarios, lo cual ayudará a ajustar las reglas de operación para incentivar la participación de los Distritos de Riego (DDR) que todavía no acceden al programa.	Clara Sí_X No_	Conagua, Asociaciones Civiles de Usuarios (ACU) y Sociedades de Responsabilidad Limitada (SRL) de los Distritos de riego	Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua, y Manual de Operación de la Componente rehabilitación y modernización de distritos	Específicos	Alta _	Observación similar a la establecida en el numeral 3 La Conagua Cuenta con una encuesta de "La no participación de algunos usuarios en la Componente Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego". además se cuenta con el Fondo de Garantía para el Usos Eficiente del Agua (FONAGUA), mediante el cual permite respaldar los	Sí _ No _X		Corrige _ Modifica _ Adiciona _ Reorienta _ Suspende parcial o totalmente _	Diseño_ Operación_ Resultados_ Productos_ Indicadores_ Cobertura_ Planeación_ Ejecución_ Otros_
	Justificable Sí_ No_X	Institucionales		Media _							
	Relevante Sí_ No_X	Interinstitucionales		Baja_X							
	Factible Sí_ No_X	Intergubernamentales									

6



INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹			Criterios de Clasificación ³		¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar mas de uno)	
		La recomendación es...	¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ² de riego..	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad					
						Seleccione					Justificar
6	Establecer metas a mediano y largo plazo de los 3 indicadores de los componentes de maquinaria, equipo y talleres equipados.	<p>Clara Sí_X No_</p> <p>Justificable Sí_ No_X</p> <p>Relevante Sí_ No_X</p> <p>Factible Sí_ No_X</p>	Conagua, Asociaciones Civiles de Usuarios (ACU) y Sociedades de Responsabilidad Limitada (SRL) de los Distritos de riego	Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura a Hidroagrícola y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua, y Manual de Operación de la Componente Equipamiento	<p>Específicos</p> <p>Institucionales</p> <p>Interinstitucionales</p> <p>Intergubernamentales</p>	<p>Alta _</p> <p>Media _</p> <p>Baja_X</p>	Debido a que las metas que se consideran para maquinaria y equipamiento de talleres son a la demanda, apoyadas en los diagnósticos y balances de maquinaria, no es posible la medición a mediano y largo plazo.	Sí_ No_X	<p>Corrige _</p> <p>Modifica _</p> <p>Adiciona _</p> <p>Reorienta _</p> <p>Suspende parcial o totalmente _</p>	<p>Diseño_</p> <p>Operación _</p> <p>Resultados_</p> <p>Productos_</p> <p>Indicadores_</p> <p>Cobertura_</p> <p>Planeación_</p> <p>Ejecución_</p> <p>Otros_</p>	

**INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)**

No	Recomendación	Criterios de Selección ¹			Criterios de Clasificación ³		¿Es un ASM? (seleccione uno)	¿Cuál es el Aspecto Susceptible de Mejora? ⁴	Tipo de acción ⁵ (seleccione uno)	Tema ⁶ (se puede seleccionar mas de uno)	
		La recomendación es...	¿Qué actores participan?	Justificación y Fundamento Legal ² de distritos de riego.	Por actores involucrados (seleccione uno)	Nivel de prioridad					
						Seleccione					Justificar

IV. FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADA

- Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013. Programa de Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego, S079

V. UNIDADES ADMINISTRATIVAS PARTICIPANTES

(UNIDADES DE EVALUACIÓN)

ING. ENRIQUE ZARATE BOHÓRQUEZ
GERENTE DE PLANIFICACIÓN HÍDRICA
(CONAGUA)

MTRO. JAVIER WARMAN DIAMANT
DIRECTOR GENERAL DE PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN
(SEMARNAT)



**INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SUCEPTIBLES DE MEJORA
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN, MODERNIZACIÓN, TECNIFICACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE DISTRITOS DE RIEGO Y TEMPORAL TECNIFICADO - S079
DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2012-2013
DOCUMENTO DE OPINIÓN (POSICIÓN INSTITUCIONAL)**

¹ De acuerdo a lo establecido en el apartado de Análisis de los Aspectos Susceptibles de Mejora, punto 9 del Mecanismo para el Seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora Derivados de los Informes y Evaluaciones Externas a Programas Federales 2011 emitidos por la SHCP, SFP y el CONEVAL, el 08 de marzo de 2011.

² Justificación. Justificar claramente quiénes son los actores involucrados que intervienen en su solución (unidad responsable, unidad de evaluación, de programación y presupuesto, o cualquier otra unidad de la dependencia o entidad, u otras dependencias o entidades federales, y, en su caso, gobiernos estatales o municipales), así como el motivo de su participación. Fundamento Legal: Se refiere a la normatividad existente que fundamenta los actores involucrados en la solución de los ASM.

³ De acuerdo a lo establecido en el apartado de Clasificación y Priorización de los Aspectos Susceptibles de Mejora punto 10 del Mecanismo para el Seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora Derivados de los Informes y Evaluaciones Externas a Programas Federales 2011 emitidos por la SHCP, SFP y el CONEVAL.

⁴ Señalar como se va a denominar al ASM (se recomienda nombre corto).

⁵ Se debe seleccionar el tipo de acción que el ASM realiza con respecto al objetivo del programa.

Corrige: Corrige actividades o procesos del programa. Se refiere a aquellos aspectos que están relacionados con las Actividades de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) del programa, tales como mejoras en sus indicadores, cambios no sustantivos en sus Reglas de Operación, mejoras en los procesos operativos, firma de convenios, ejercicios presupuestarios, entre otros.
Modifica: Modifica apoyos del programa. Se refiere a aquellos aspectos que están relacionados con los Componentes de la MIR del programa, es decir, modificaciones o mejoras en los bienes y/o servicios que brinda.

Adiciona: Adiciona o reubica el programa. Se refiere a aquellos aspectos que buscan reforzar el programa por medio de la generación de sinergias con otros programas o incluso la integración de dos o más programas en uno solo, así como acciones para que el programa sea operado por otra dependencia, entidad o unidad responsable.

Reorienta: Reorienta sustancialmente el programa. Se refiere a aquellos aspectos que están relacionados con el Propósito del programa, como por ejemplo acciones relacionadas con la planeación estratégica, con la focalización, con mejoras en la definición de su población objetivo, con la realización de evaluaciones de impacto, entre otros.

Suspende parcial o totalmente el Programa: Se refiere a aquellos aspectos que derivan en la suspensión parcial o total del programa.

⁶ Tema al que se refiere el ASM. En caso de seleccionar Otros, se requiere especificar el tema.

NOTA: Si la recomendación es seleccionada como un ASM, se deberá completar la información de todas las columnas; en caso contrario, completar la información hasta la columna ¿Es un ASM?.

9

