

Descripción

¿Qué busca?

Mejorar la calidad de vida de la población en condiciones de pobreza, marginación o rezago social que habita en localidades con alta migración, con la participación de la diáspora mexicana.

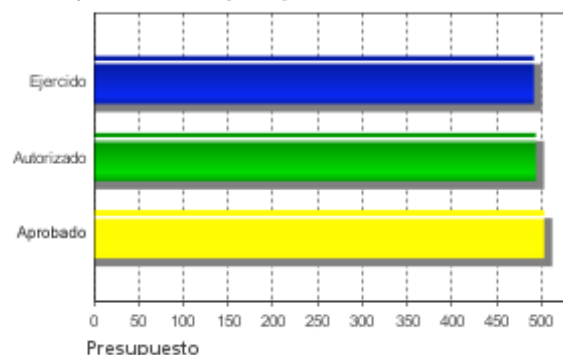
¿Qué resultados quiere lograr?

Promover la participación de los migrantes en el desarrollo social de las localidades en condiciones de marginación, rezago social o alta concentración de pobreza.

¿Cómo lo hace?

Mediante obras realizadas de manera conjunta entre migrantes y los tres órdenes de gobierno para desarrollar proyectos productivos y mejorar la salud, educación, vivienda, centros públicos y culturales.

Presupuesto 2008 (MDP)



Indicadores Relevantes

a) Estratégicos

% de avance con respecto a meta

Incremento de la participación de los migrantes mexicanos en proyectos de desarrollo social

SD

b) De Gestión

% de avance con respecto a meta

Porcentaje de los proyectos orientados a obras de impacto social

SD

Porcentaje de proyectos productivos llevados a cabo con el Programa 3x1 para Migrantes

58.0%

% obras/acciones orientadas a localidades en condiciones de marginación, rezago social o alta concentración de pobreza

SD

SD (Sin Dato) ND (No Disponible)

Resultados, Fortalezas y Debilidades

RESULTADOS DE EVALUACIONES EXTERNAS:

El programa no cuenta con resultados de impacto o de seguimiento de beneficiarios.

FORTALEZAS:

- Se han logrado avances en la atención a zonas de alta migración a través de la inversión en infraestructura social básica. - La difusión mejoró, sobre todo la que va migrantes en el extranjero y a ayuntamientos municipales con alta migración. - Se ha incidido favorablemente en la reducción del índice de marginación absoluto de los municipios atendidos.

DEBILIDADES:

- La capacidad de atender de manera focalizada o prioritaria a zonas de alta y muy alta marginación muestra avances modestos. -Ha sido un reto definir y cuantificar a las poblaciones potencial y objetivo. - Se atienden las necesidades de las comunidades marginadas pero no necesariamente las de las personas que habitan en localidades en condiciones de pobreza. - Tres estados concentran más del 50% de los recursos federales asignados, mismos que se encuentran entre los principales expulsores de migrantes

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

Objetivo

Reducir la pobreza extrema y asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades para que todos los mexicanos mejoren significativamente su calidad de vida y tengan garantizados alimentación, salud, educación, vivienda digna y un medio ambiente adecuado para su desarrollo tal como la establece la Constitución.

Sectorial

Disminuir las disparidades regionales por medio del ordenamiento territorial e infraestructura social que permita la integración de las regiones marginadas a los procesos de desarrollo y detone las potencialidades productivas.

Fin

Mejorar la calidad de vida de la población en condiciones de pobreza, marginación o rezago social que habita en localidades con alta migración, con la participación de la diáspora mexicana.

Propósito

Promover la participación de los migrantes en el desarrollo social de las localidades en condiciones de marginación, rezago social o alta concentración de pobreza.

Indicadores Estratégicos

1.- Incremento de la participación de los migrantes mexicanos en proyectos de desarrollo social

-Unidad de medida: Porcentaje

-Frecuencia: Anual

-Meta 2008: SD

ND

ND

Resultados Relevantes de las Evaluaciones Externas

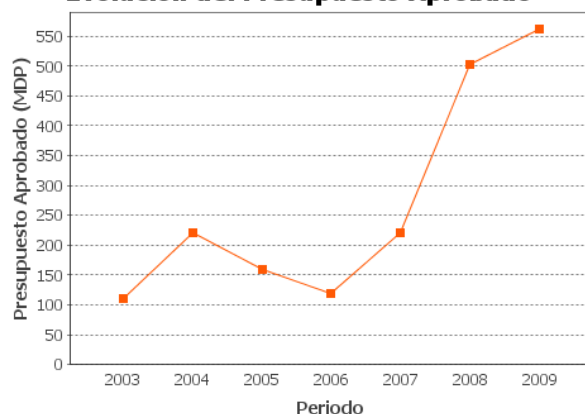
El programa no presenta aún mecanismos para documentar resultados finales provenientes de evaluaciones externas de Impacto o de resultados de beneficiarios.

Componentes

1. Acciones realizadas de manera conjunta entre los migrantes y los tres órdenes de gobierno para: desarrollo de proyectos productivos o de impulso a la actividad económica comunitaria; mejoramiento de la educación y la salud, y mejoramiento de la vivienda.
2. Obras ejecutadas de manera conjunta por los migrantes y los tres órdenes de gobierno en: suministro de agua, instalaciones para el saneamiento ambiental y la conservación de los recursos naturales, e infraestructura para salud.

Evolución del Presupuesto

Evolución del Presupuesto Aprobado



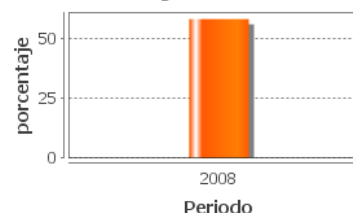
Indicadores de Gestión

1.- Porcentaje de los proyectos orientados a obras de impacto social
-Unidad de medida: Porcentaje
-Frecuencia: Anual
-Meta 2008: SD

2.- Porcentaje de proyectos productivos llevados a cabo con el Programa 3x1 para Migrantes
-Unidad de medida: Porcentaje
-Frecuencia: Anual
-Meta 2008: 7

3.- % obras/acciones orientadas a localidades en condiciones de marginación, rezago social o alta concentración de pobreza apoyadas por club de migrantes
-Unidad de medida: Porcentaje
-Frecuencia: Anual
-Meta 2008: 60

Porcentaje de Avance



Aspectos y Acciones de Mejora Derivados de las Evaluaciones Externas

- Revisar los mecanismos de selección de proyectos y localidades atendidas por el programa.
- Revisar la focalización del programa en localidades de alta y muy alta marginación.
- Ampliar la incidencia de las representaciones en Estados Unidos.
- Especificar la información que los clubes de migrantes que participan en el Programa deberán compartir con el Programa.
- Fortalecer la capacitación a municipios y delegaciones estatales en el uso de los sistemas de información en los que se reportan los avances del Programa.

Programa 3x1 para Migrantes Unidad de Microrregiones

SEDESOL



SECRETARÍA DE
DESARROLLO SOCIAL

● Población

	Unidad de Medida	Valor 2008
Población Potencial	Municipio	2439
Población Objetivo	municipio	2357
Población Atendida	Municipios	529
<u>Población Atendida</u> <u>Población Objetivo</u>	Porcentaje	22.44%

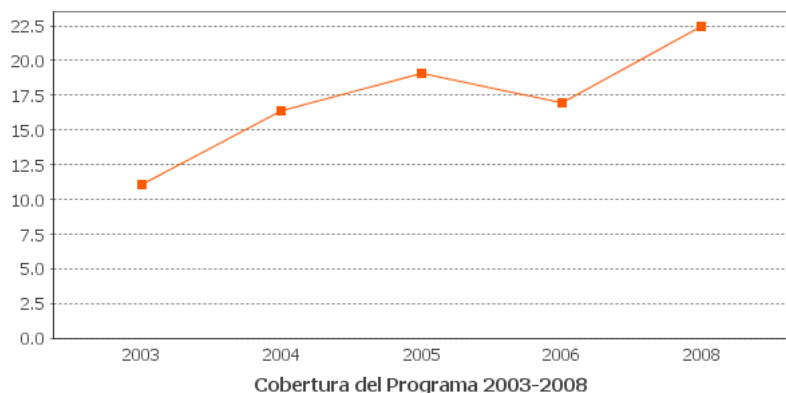
ND: No Disponible. El programa aún no ha definido o cuantificado la población.

● Cobertura



■ Entidades sin atender
■ Entidades atendidas
● Municipios atendidos

● Evolución de la Cobertura



● Consideraciones de la Evaluación

Sin duda, el 3 x 1 para Migrantes es un Programa que el gobierno federal podría seguir apoyando a través del aumento de su presupuesto. Sin embargo, el Programa debe de preocuparse más por llegar a la población en condiciones de pobreza que habita localidades y municipios con índices altos y muy altos de marginación y migración. Existe estudios e investigaciones nacionales e internacionales sobre el Programa 3 x 1 Federal que dan cuenta de impactos benéficos en el desarrollo comunitario (Fernández de Castro et al., 2006). Burgess (2005, y 2006: 116) considera que México ha estado al frente de la creación de programas innovadores para alcanzar a su diáspora y el 3 x 1 ha demostrado su potencial en promover la buena gobernanza y traer obras de infraestructura a las comunidades más necesitadas. Mertz (2006: 82) sostiene que los resultados de los proyectos realizados en el marco del 3 X 1 son muy variables pues los impactos socioeconómicos variarán enormemente entre comunidades; agrega que los beneficios comunitarios incluyen mejoras en el bienestar como resultado del proyecto: mejor salud o mejor calidad de vida, de manera que las mejoras en la calidad de vida incluyen mayores opciones con respecto a la migración.

• Conclusiones del Evaluador Externo

El Programa 3 x 1 para Migrantes ha incrementado la infraestructura social básica de las localidades que ha apoyado. En 2005, 2006 y 2007 se han beneficiado principalmente las localidades y municipios con altos niveles de migración, pero no las de altos niveles de marginación. Además, el número de clubes de migrantes que han participado en el Programa ha aumentado significativamente pues pasó de 20 en 2002 a 783 en 2006. Asimismo, este Programa desde 2006 a la fecha ha sido más conocido entre diversos ayuntamientos municipales principalmente en los estados de Jalisco, Michoacán y Zacatecas, donde se ha concentrado la distribución de la inversión federal acumulada durante ese mismo periodo. El 44% de los municipios apoyados por el Programa durante 2002-2004 redujeron sus índices de marginación absolutos del año 2000 al 2005. El Programa 3 x 1 para Migrantes muestra importantes avances. Especialmente desde 2005, cuando mejora sus estrategias de difusión en los ayuntamientos mexicanos y entre las comunidades de mexicanos organizados en los Estados Unidos. Sin embargo, el Programa también tiene varios desafíos por delante. Uno de los más notables es el de atender no sólo a las localidades con altos índices de intensidad migratoria, sino a aquellas con niveles altos y muy altos de marginación. Otro reto es el de atender o motivar la participación de municipios y localidades que presenten altos índices de migración y marginación en otros estados distintos a Michoacán, Jalisco o Zacatecas, como podrían ser Oaxaca o Veracruz, por citar un par de ejemplos. La selección de proyectos en el Programa 3 x 1 se beneficia del conocimiento que tienen los migrantes y los municipios de las principales carencias de sus comunidades. Este conocimiento se materializa en la priorización de obras realizada por los municipios. No obstante, es importante señalar que no existen criterios estandarizados del 3 x 1 que ayuden a garantizar que el Programa opere en zonas marginadas y con obras de mayor impacto.

- **Observaciones CONEVAL**

3 X 1 para migrantes es un programa que ha innovado significativamente en México, y que se ha tomado como modelo en otros países. Además, ha sido objeto de evaluaciones externas múltiples, algunas de ellas muy reconocidas. A lo largo de los años, ha realizado mejoras en los procedimientos relativos a las propuestas de obras, la participación de los migrantes en los comités de planeación, la participación de distintos niveles de gobierno, y el seguimiento (y la posterior puesta en operación) de las obras y mejoras. Sin embargo, estas mejoras implican mantener un acompañamiento cuidadoso de cada proyecto. Los aumentos de presupuesto y el consecuente incremento en la cantidad y los tipos de obras complican la gestión del programa. Aunque se reconoce que se ha avanzado, es conveniente mantener y reforzar los mecanismos que permiten dar un seguimiento detallado a estos procesos. Esta evaluación coincide con otras en señalar que el programa ha operado más, y probablemente ha tenido más impacto, en municipios menos marginados. Esto es comprensible, dado que los migrantes menos pobres han sido capaces de contribuir más a sus municipios. Recientemente, el programa ha llevado a cabo una tarea de difusión y capacitación que debe mejorar su cobertura en municipios de mayor marginación. Sin embargo, es conveniente dar seguimiento a la recomendación de mantener una vigilancia de la focalización tal que permita mantener e incrementar la participación de municipios más marginados.

Fuentes de Información

Reglas de Operación. Evaluaciones Externas. Documentos Institucionales. Documentos de Trabajo. Matriz de Indicadores. - Burgess, Katrina (2005) Filantropía de migrantes y gobernanza local. - Burgess, Katrina (2006) Capítulo 7. El impacto del 3 x 1 en la gobernanza local. - Fernández de Castro, Rafael, Rodolfo García Zamora y Ana Vila Freyer (Coords.) (2006) El Programa 3 x 1 para Migrantes. ¿Primera política transnacional en México? México: ITAM, UAZ, Miguel Ángel Porrúa. - Mertz, Bárbara J. (2006) Capítulo 6. Remesas y Equidad.

Información de la Evaluación

Datos generales del evaluador:

1. Institución Evaluadora: El Colegio de la Frontera Norte, A.C.
2. Coordinador de la Evaluación: René Martín Zenteno Quintero
3. Correo Electrónico: rzenteno@san.rr.com
4. Teléfono: 6646316300

Forma de contratación del evaluador externo:

-Adjudicación directa

Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:

-\$105,873.47

Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación

-Unidad Administrativa Responsable:

Unidad de Microrregiones

-Datos del Titular:

Nombre: Dr. Germán Palafox Palafox

Teléfono: 51417900

Correo electrónico: german.palafox@sedesol.gob.mx

Glosario:

-Población Potencial: Población total que presenta la necesidad y/o problema que justifica el programa y pudiera ser elegible para su atención.

-Población Objetivo: Población que el programa tiene planeado o programado atender en un periodo dado de tiempo

-Población Atendida: Población que resulta beneficiada con el programa

Datos de Contacto:

-Thania de la Garza Navarrete

tgarza@coneval.gob.mx

(55) 54817200 ext. 70027

-Hortensia Pérez Seldner

hperez@coneval.gob.mx

(55) 54817200 ext. 70018