



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Metodología de Medición Multidimensional de la Pobreza

Diciembre de 2010

www.coneval.gob.mx

Presentación

- ¿Qué es el CONEVAL?
- La medición multidimensional de la pobreza en México
- Enfoque de la metodología de medición multidimensional de la pobreza en México
- Determinación de umbrales
- Algunos resultados
- La acción de la política pública

CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL

CONEVAL

Objetivos
CONEVAL
(público, federal)



Evaluación de la
Política de Desarrollo
Social

Medición de la pobreza



Ingreso
corriente per
cápita

Calidad y
espacios de la
vivienda

Acceso a
servicios básicos

Rezago
educativo
promedio

Acceso a los
servicios de
salud

Acceso a la
seguridad social

Acceso a la
alimentación

Grado de
Cohesión Social

LA MEDICIÓN MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA EN MÉXICO

¿Para qué?

- Se establece en la Ley General de Desarrollo Social
- El ingreso es importante, pero no es suficiente para analizar la pobreza o el desarrollo social
- El desarrollo social y la pobreza tienen múltiples dimensiones
- El CONEVAL ha venido dando cifras de pobreza en varias dimensiones, pero separadas: **augmentó la pobreza por ingresos...pero las coberturas básicas han mejorado...**

- La metodología tiene un enfoque de **Derechos Sociales**

- Se puede ver la interacción de la **política económica** y la **política social**

- Se pueden analizar diferentes sub-poblaciones

Indígenas

Adultos
Mayores

Niñ@s

Estados

Municipios
(2010)

- Se hace visible la **pobreza**, pero también la población **vulnerable** que tiene problemas de ingreso o de carencias sociales.
- La metodología hace más claras las políticas que se deben aplicar conjuntamente para mejorar el desarrollo social:
 - ✓ Políticas económicas y sociales
 - ✓ Políticas universales y focalizadas
 - ✓ Acciones complementarias en vez de aisladas

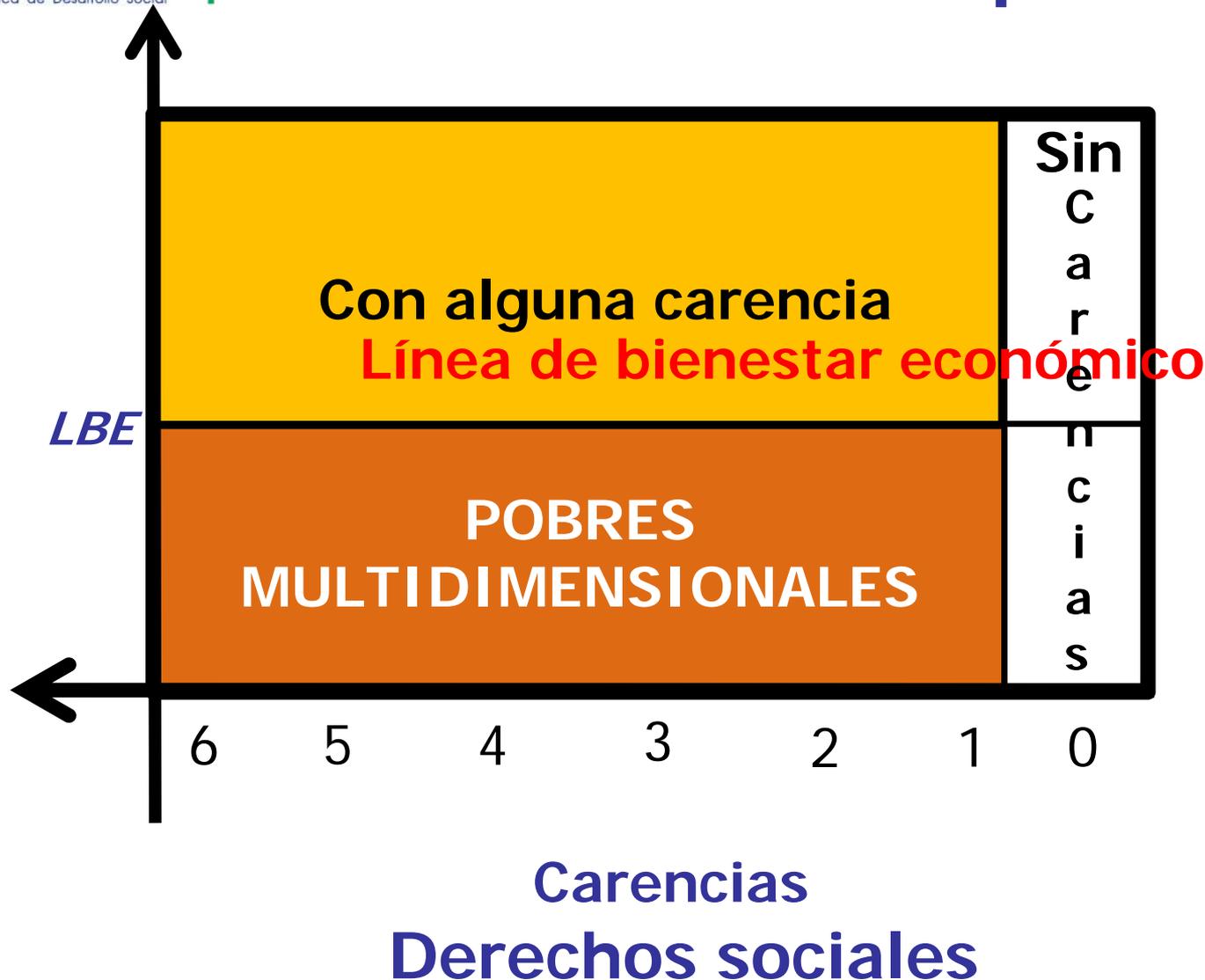
ENFOQUE DE LA METODOLOGÍA DE MEDICIÓN MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA EN MÉXICO



¿Cómo es la nueva metodología?



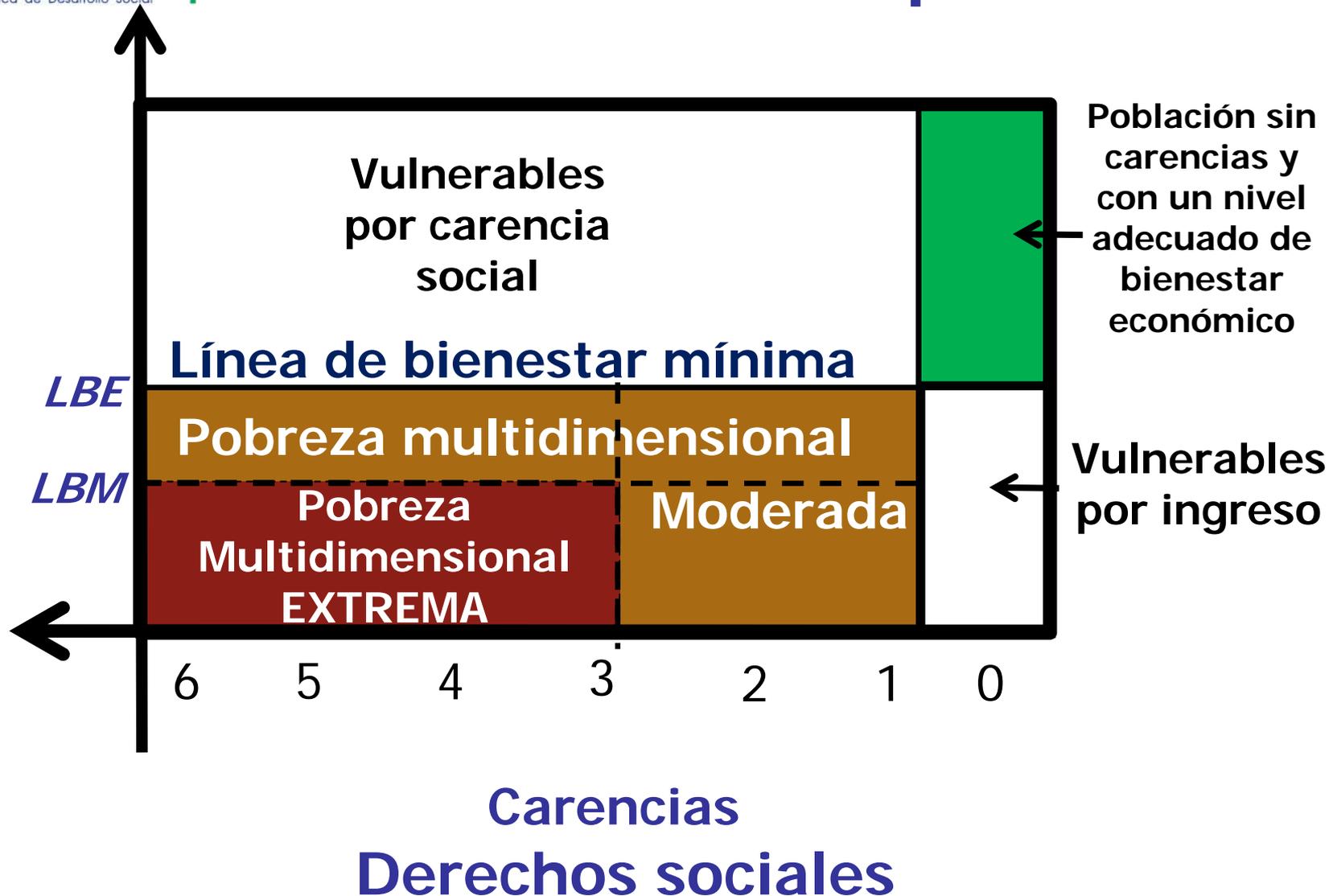
Identificación de la pobreza



Definición de pobreza multidimensional

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza multidimensional** cuando: presenta al menos una carencia social y no tiene un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades.”

Identificación de la pobreza



DETERMINACIÓN DE UMBRALES

¿Cómo se determinan los umbrales?

Derechos sociales

Legales

De expertos

Estadísticos

Exógenos



Consulta con especialistas

Consulta con las **instituciones públicas expertas** en las temáticas respectivas

Se determinan mediante lo que se establece en las leyes

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Rezago educativo promedio en el hogar

Población de 3 a 15 años



Asistencia escolar

Población de 16 años o más



- **Nacidos hasta 1981:** primaria completa
- **Nacidos a partir de 1982:** secundaria completa

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Afiliación o inscripción

Acceso a los servicios de salud

Seguro Popular

Institución pública de seguridad social

Servicios privados médicos

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?



¹ La población con carencia es aquella que no satisface las condiciones presentadas.

*En los términos de la Ley del Seguro Social

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Calidad y espacios de la vivienda

Techos



Material de desecho o lámina de cartón

Muros



Embarro o bajareque; de carrizo, bambú o palma; de lámina de cartón, metálica o asbesto; o materia de desecho

Pisos



Tierra

Hacinamiento



Razón de residentes por cuarto mayor o igual a 2.5

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Acceso a los servicios básicos en la vivienda

Agua



Se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa, o por acarreo de otra vivienda, de la llave pública o un hidratante

Drenaje



No se dispone de drenaje, o el desagüe va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta

Electricidad



No se dispone del servicio

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?



¿Cómo se determinan los umbrales?

Bienestar económico

Canasta Alimentaria



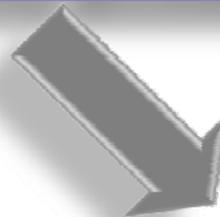
Línea de bienestar mínimo

Cambios en los patrones de consumo

Requerimientos calóricos y micronutrientes

Ámbitos rural y urbano

Canasta no alimentaria



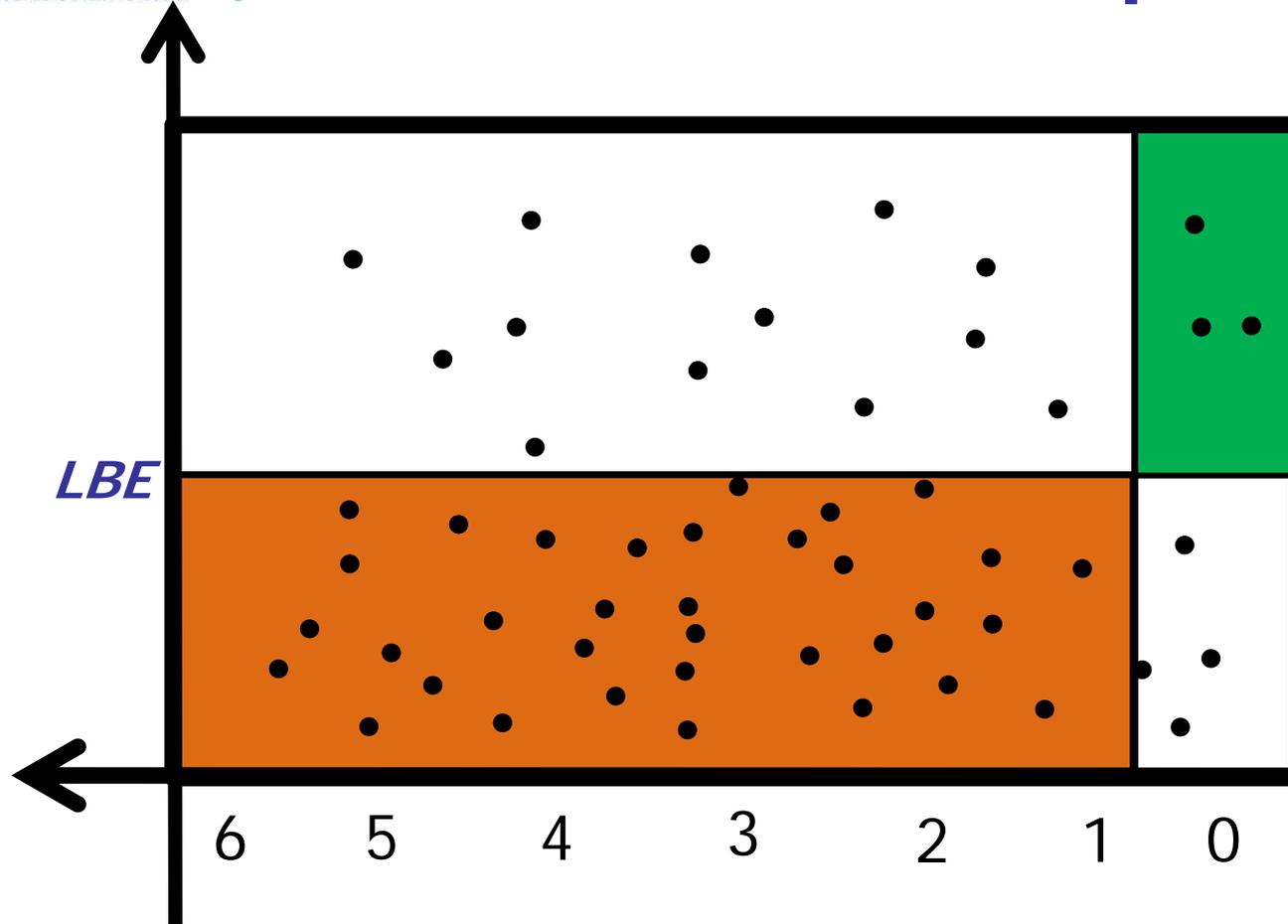
Línea de bienestar

Bienes con elasticidad-ingreso < 1

Bienes necesarios

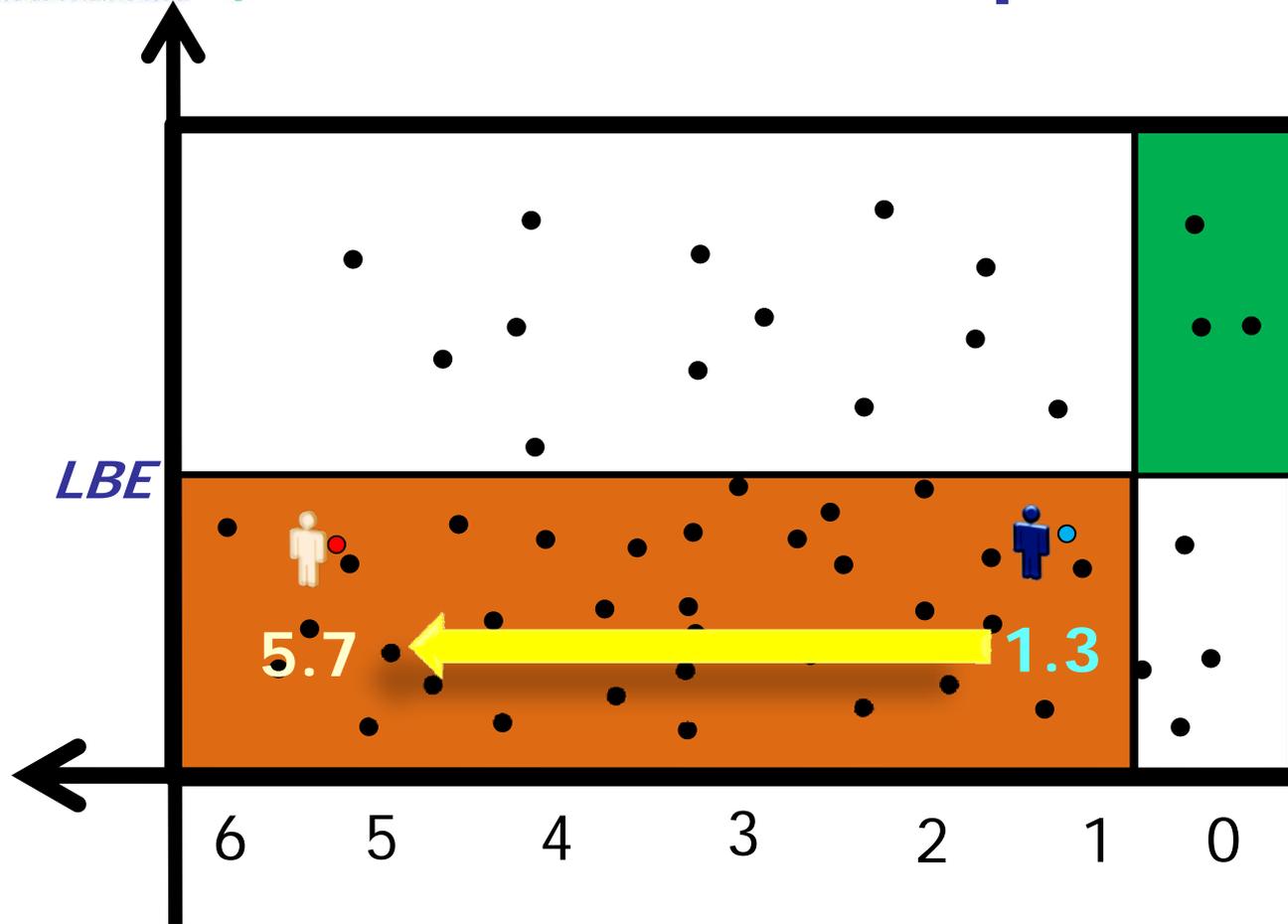
Ámbitos rural y urbano

Identificación de la pobreza



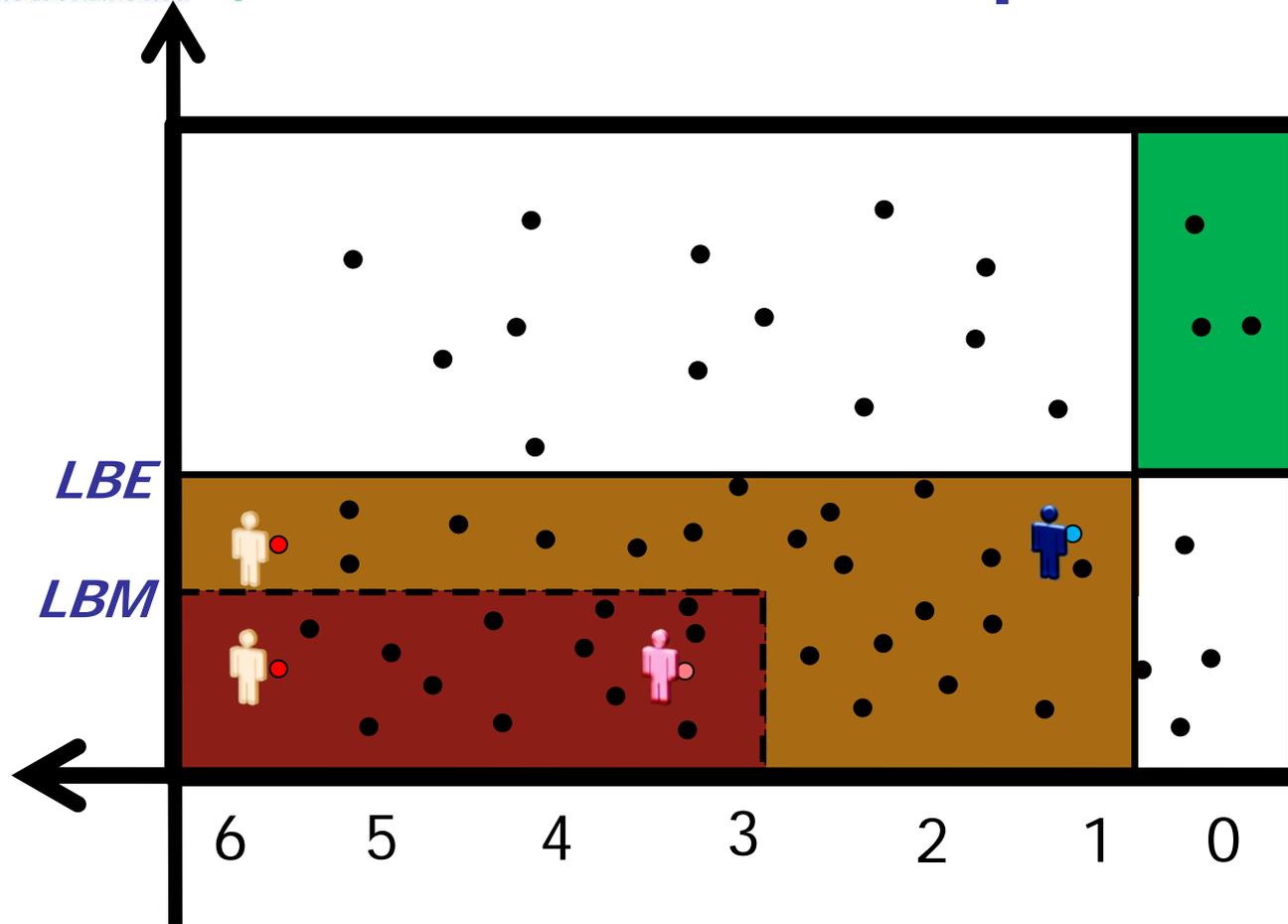
Carencias
Derechos sociales

Intensidad de la pobreza



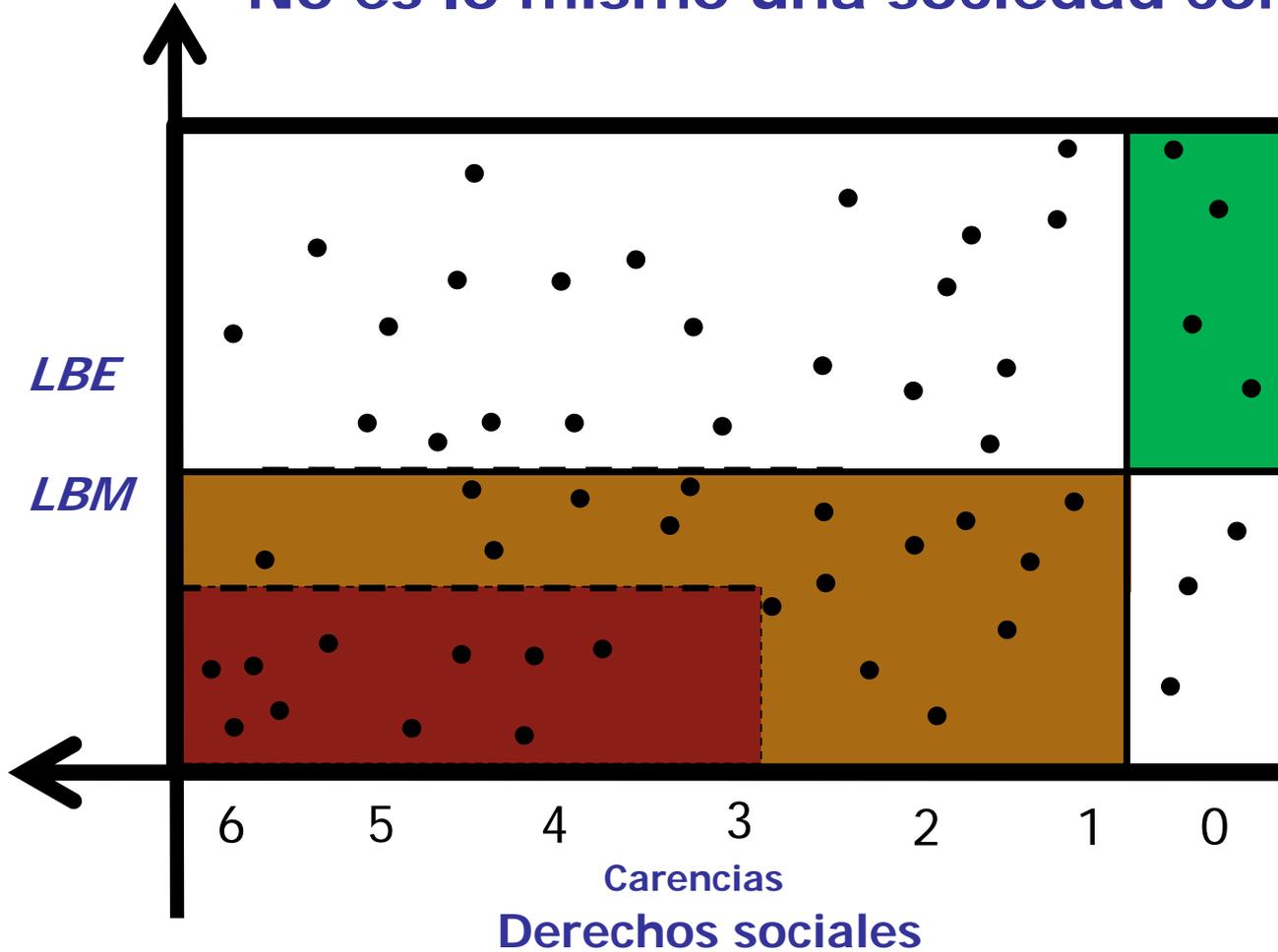
Carencias
Derechos sociales

Intensidad de la pobreza



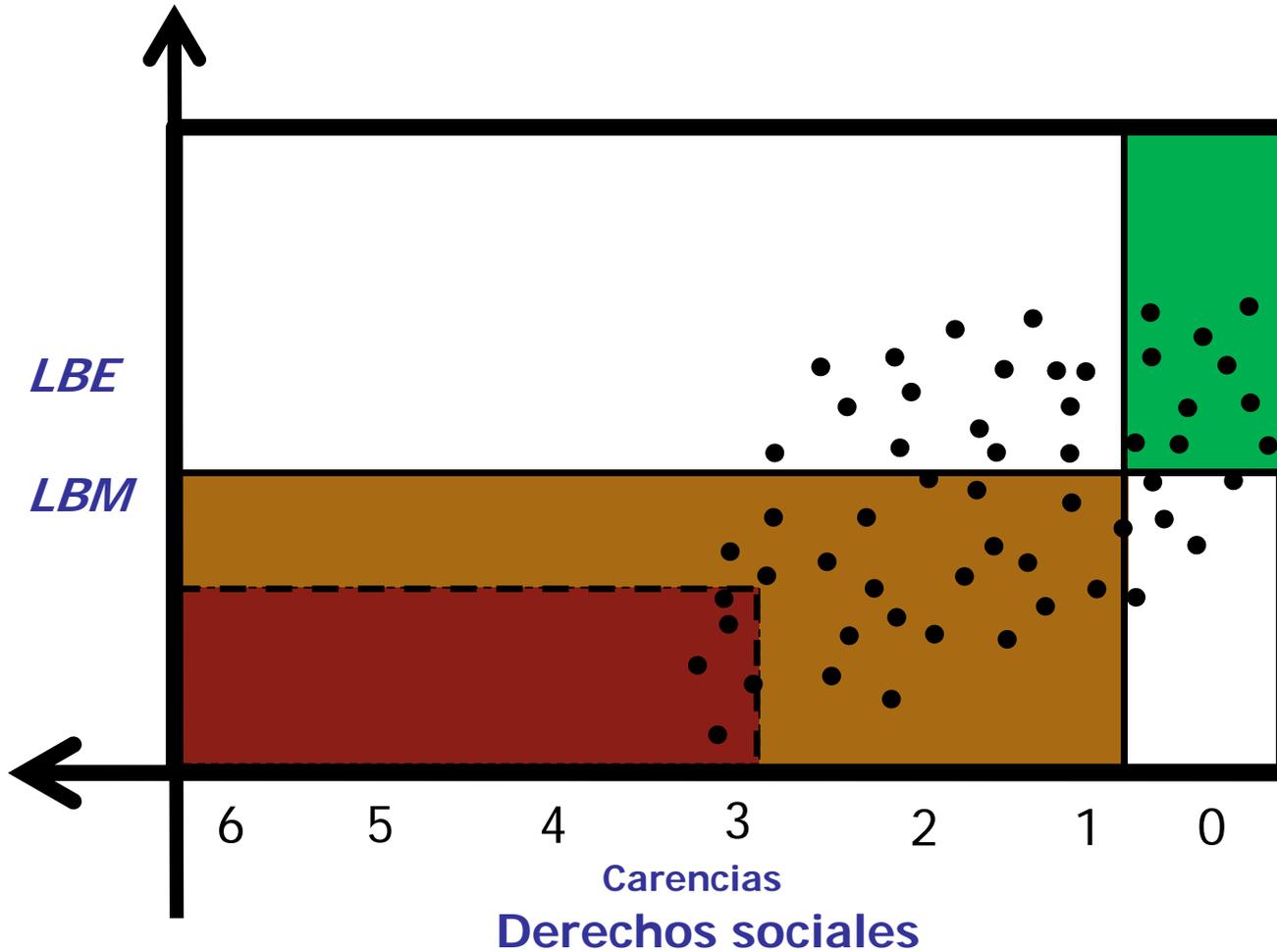
Carencias
Derechos sociales

No es lo mismo una sociedad como ésta:



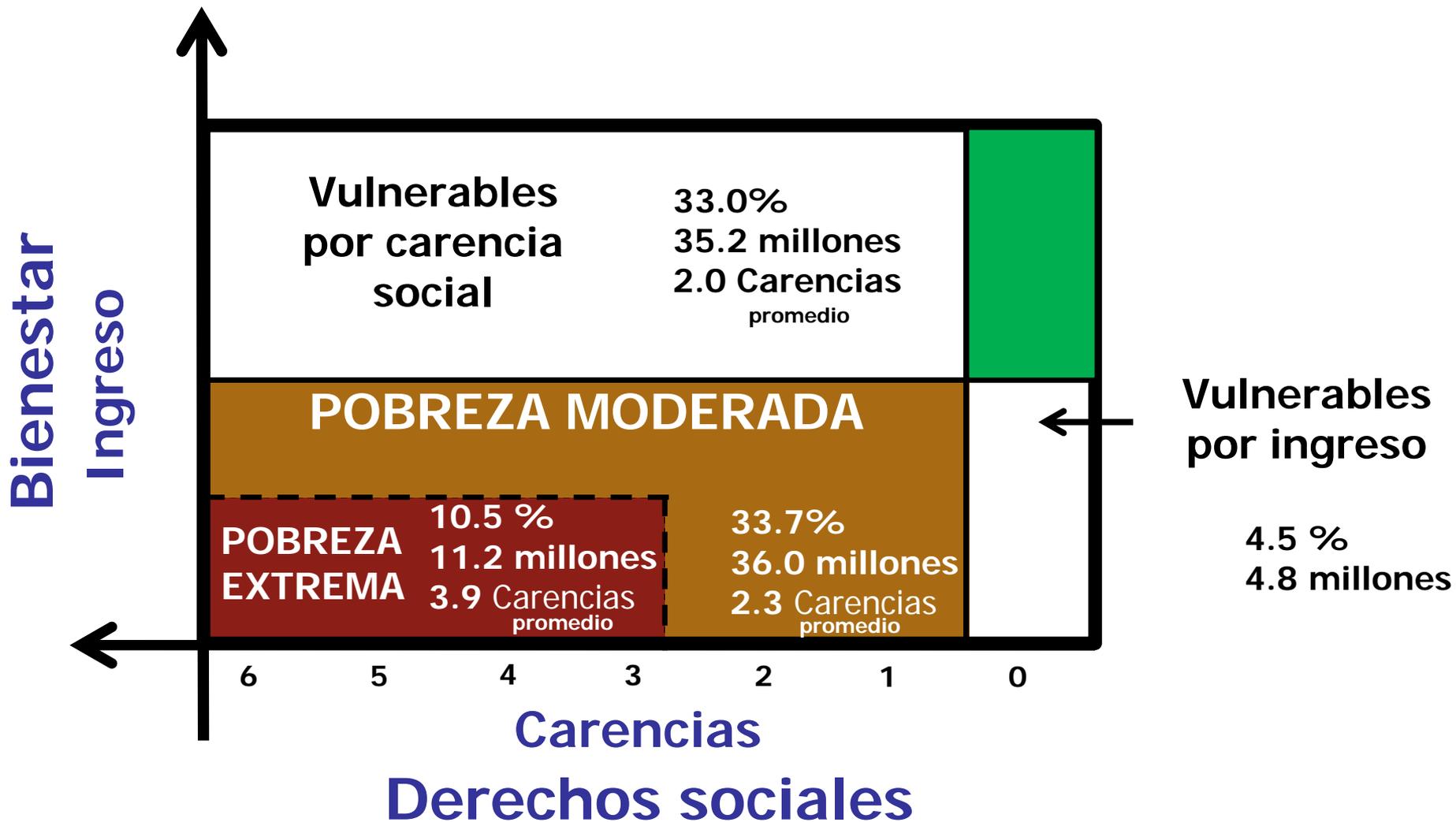
Que una sociedad como ésta:

**Dispersión social:
Desigualdad,
Polarización**

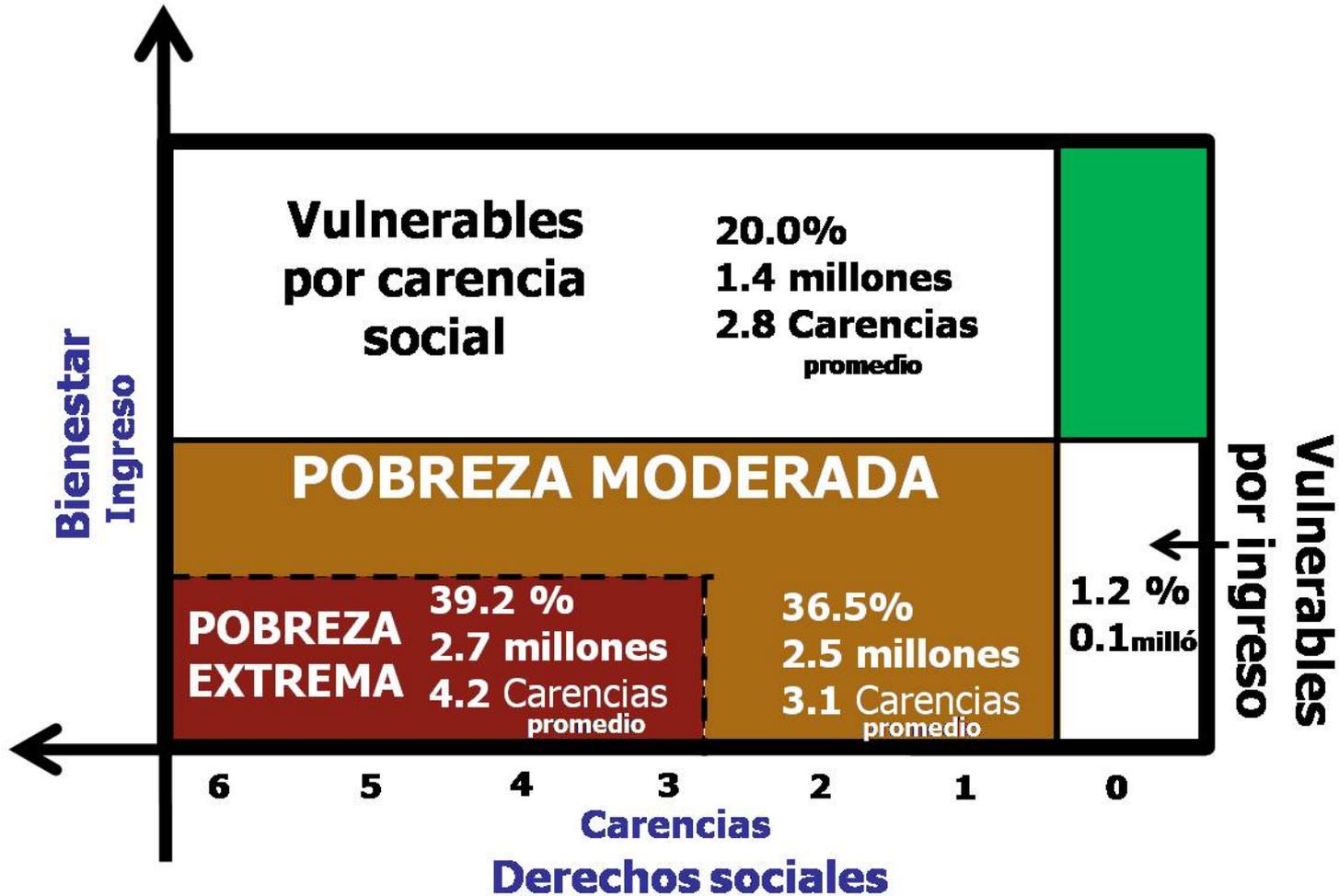


ALGUNOS RESULTADOS

Población Total 2008 (106,680,526)

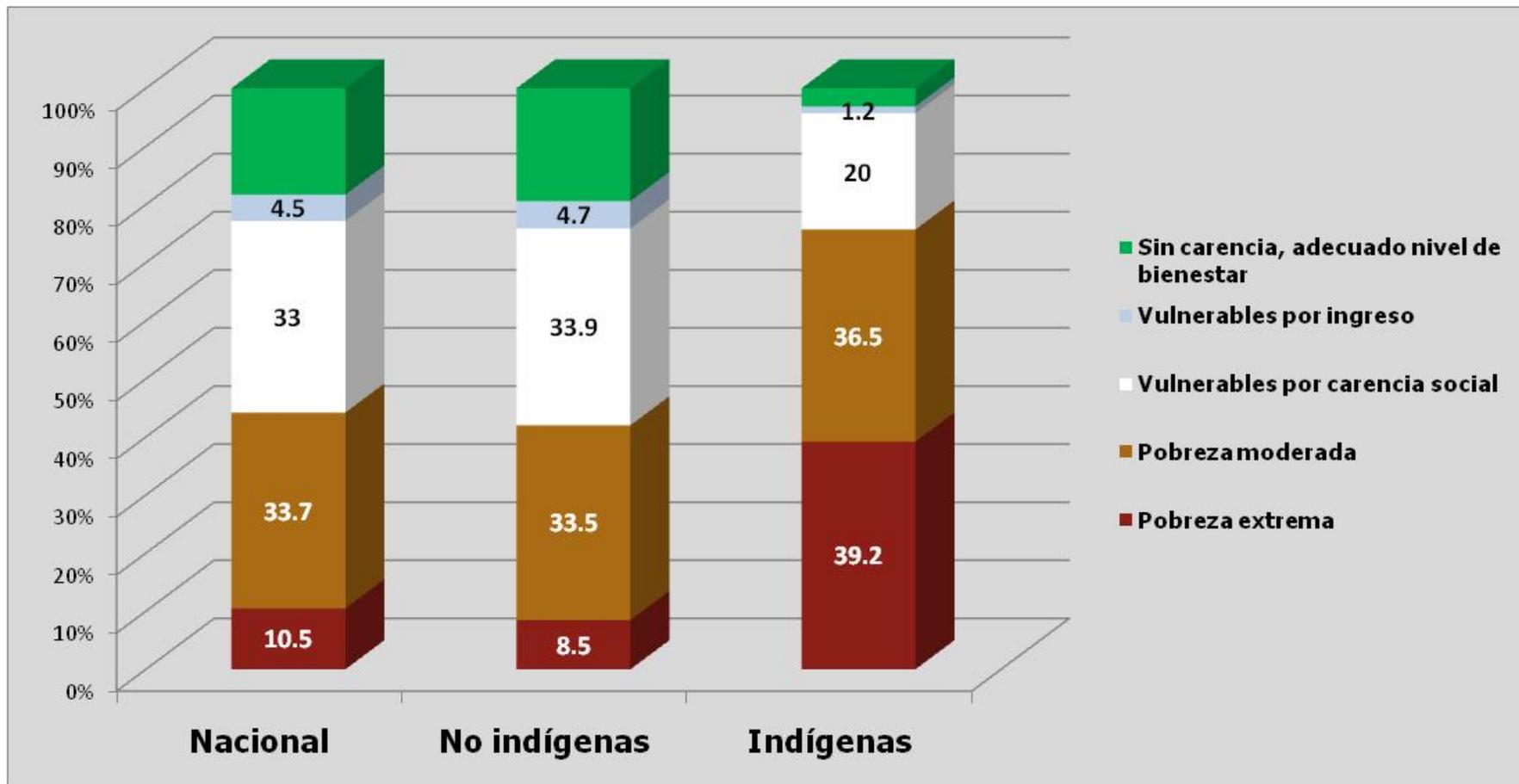


Población indígena 2008 (6,829,067)



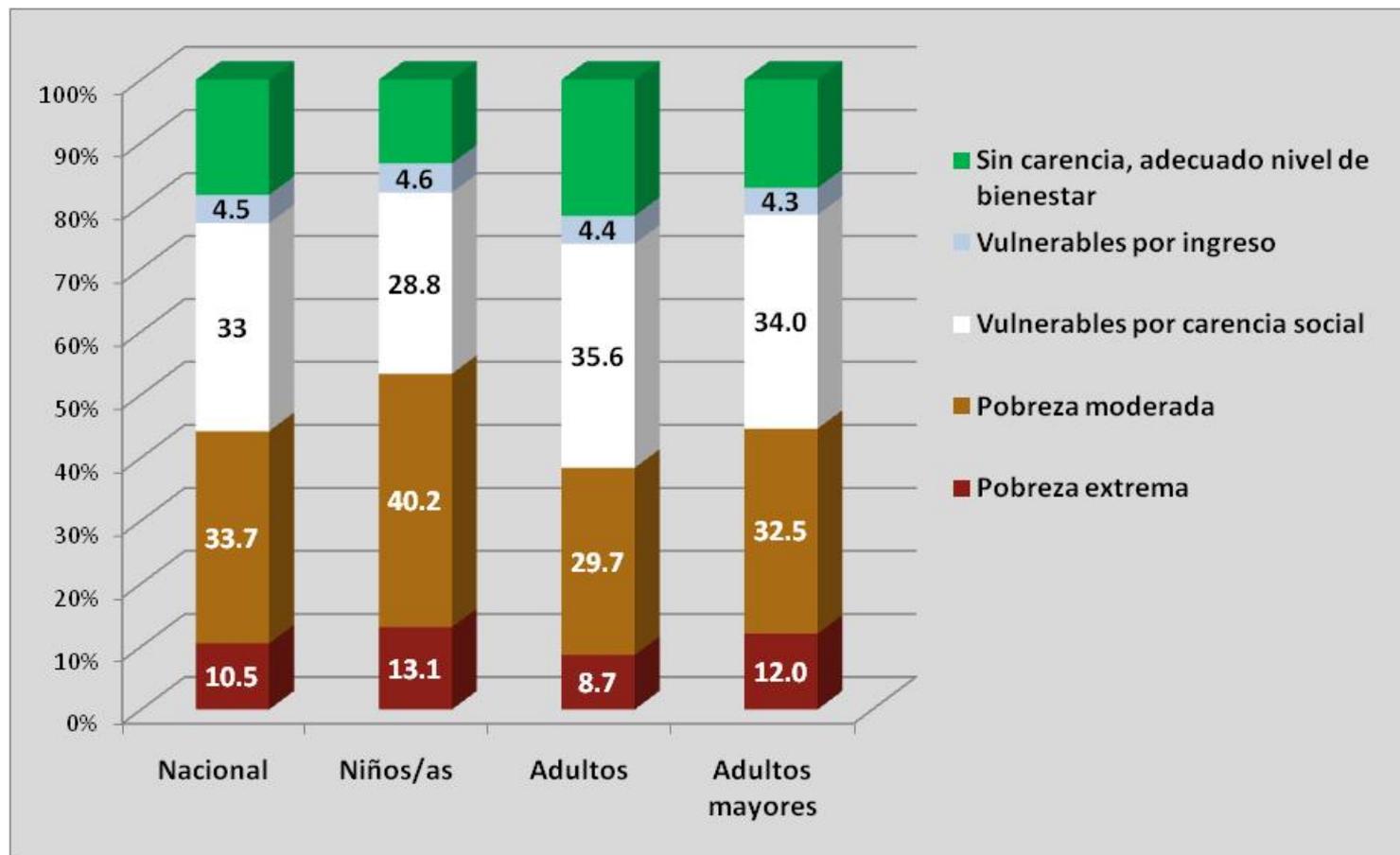
Población indígena y no indígena

Porcentaje de población en pobreza multidimensional según si hablan o no lengua indígena



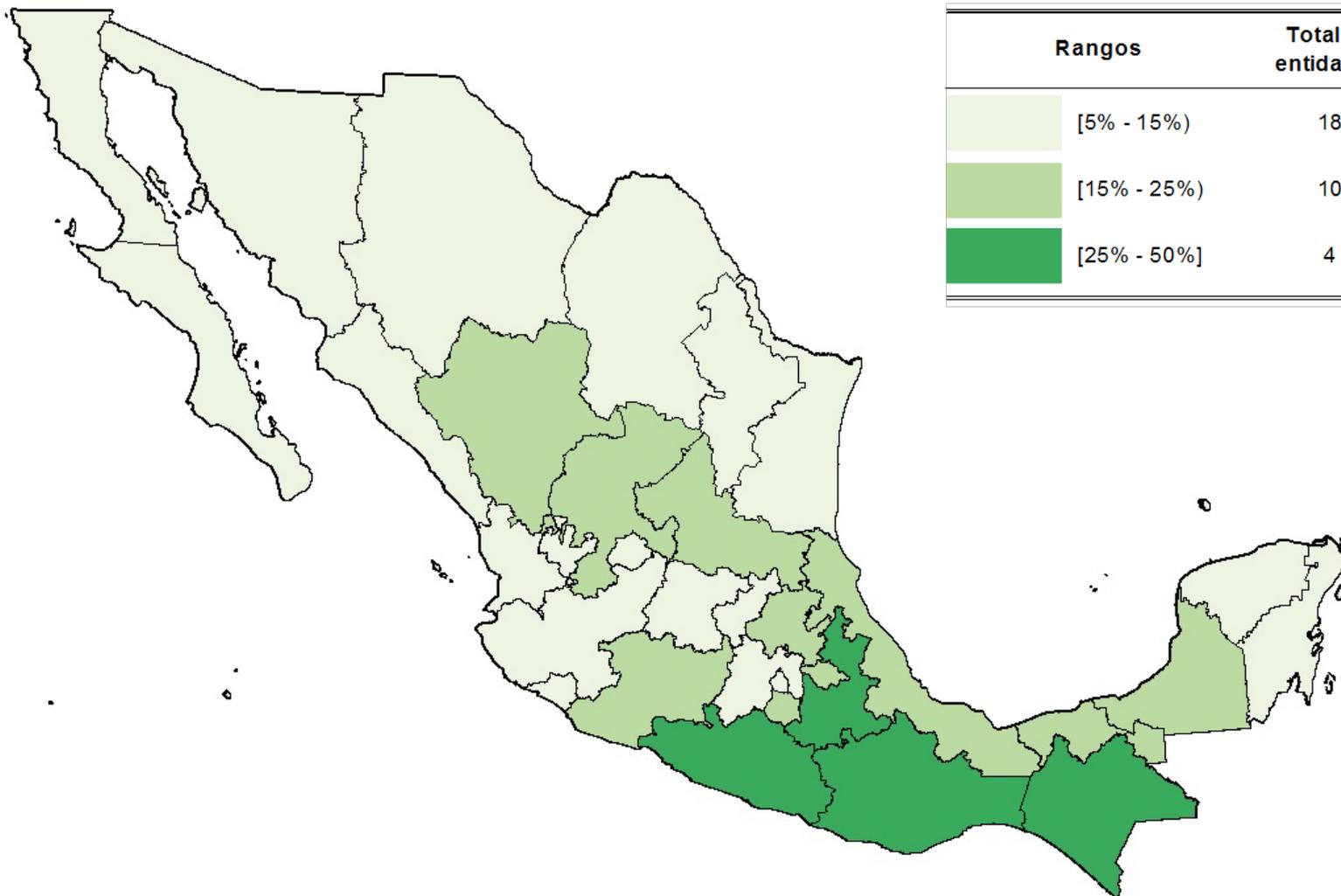
Niños/as, Adultos mayores 2008

Porcentaje de población en pobreza multidimensional según grupo de edad

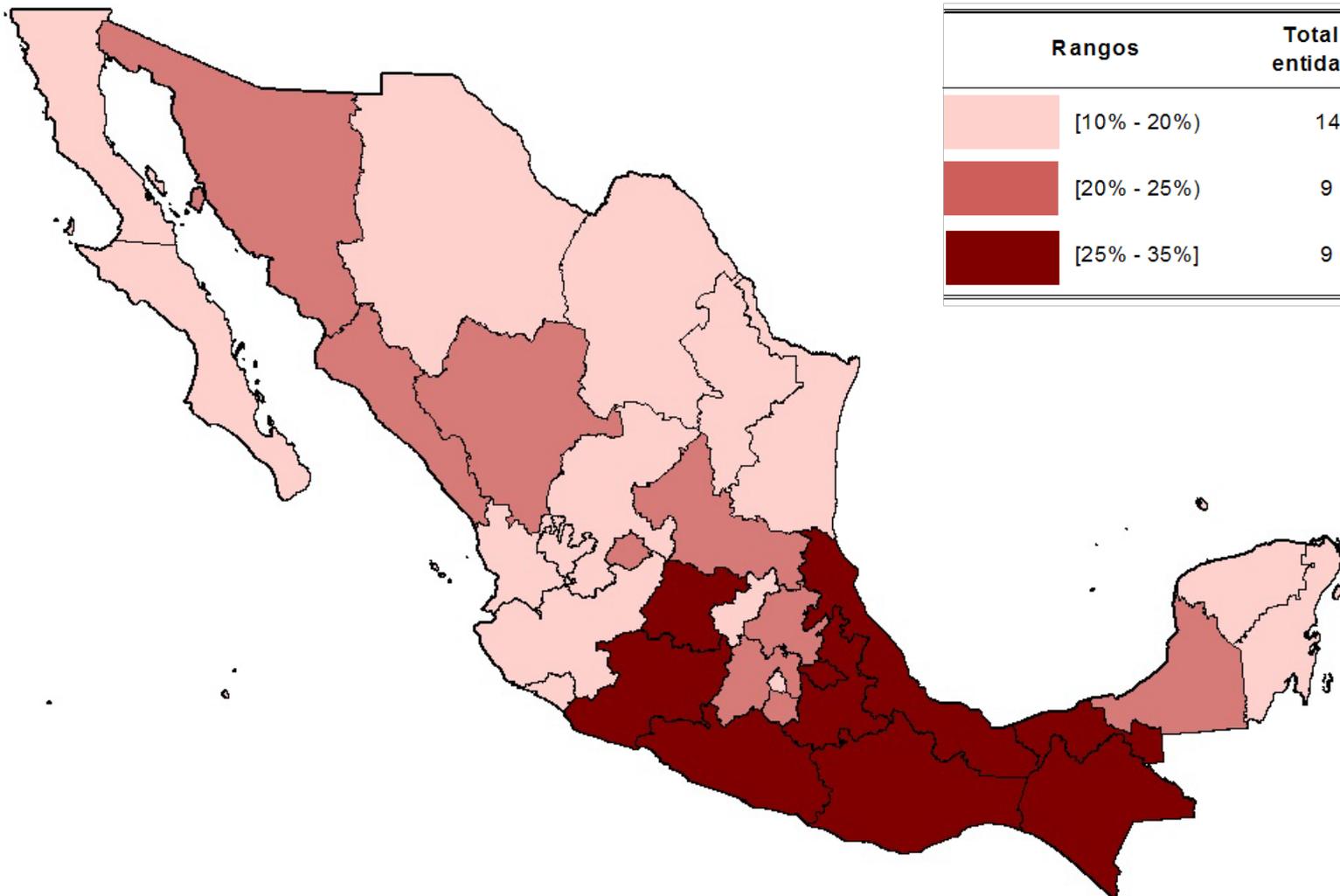


Carencia social	Porcentaje
Acceso a la seguridad social	64.7
Acceso a los servicios de salud	40.7
Rezago educativo	21.7
Acceso a la alimentación	21.6
Servicios básicos en la vivienda	18.9
Calidad y espacios de la vivienda	17.5

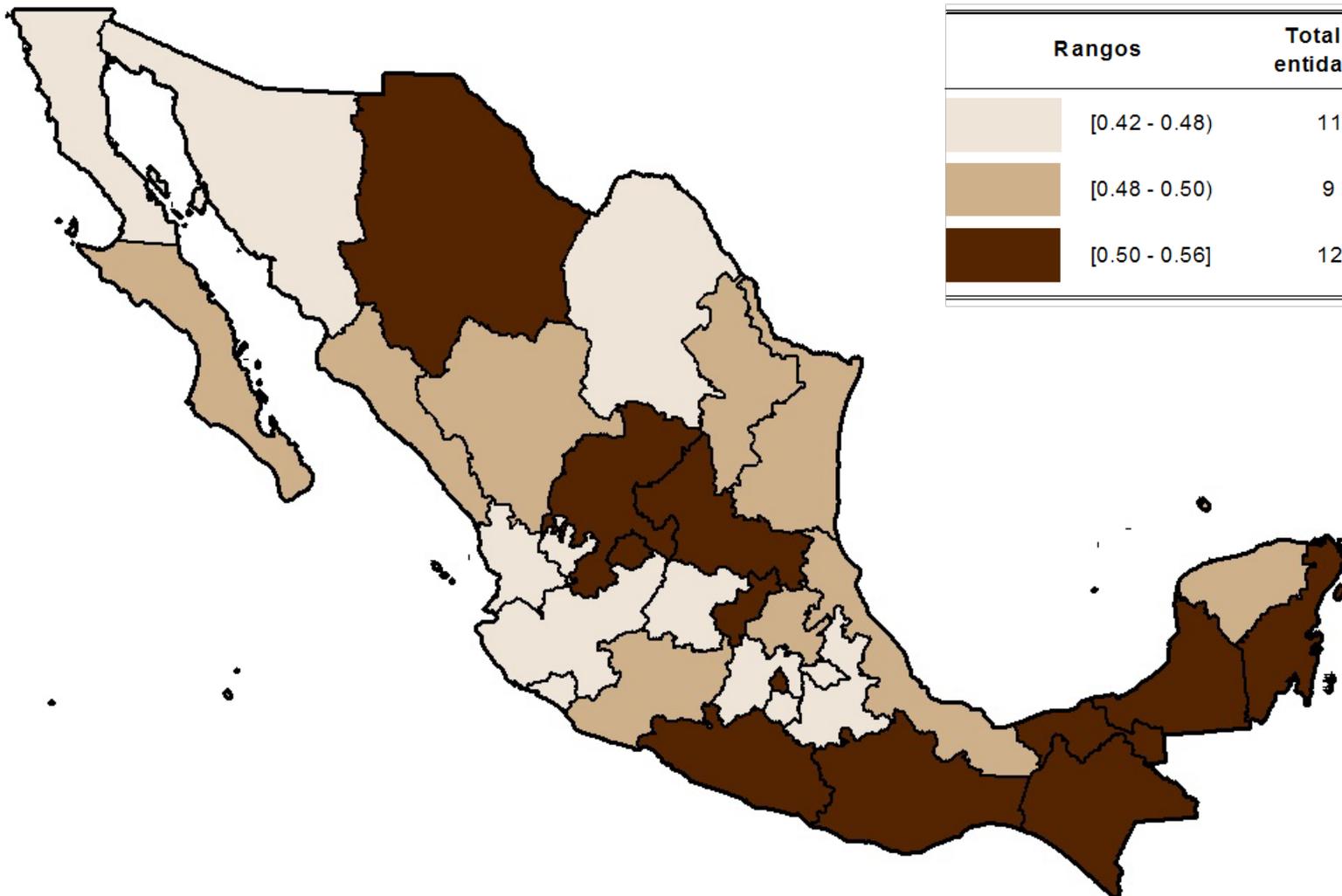
Porcentaje de población con un ingreso por debajo de la línea de bienestar mínimo



Carencia por acceso a la alimentación



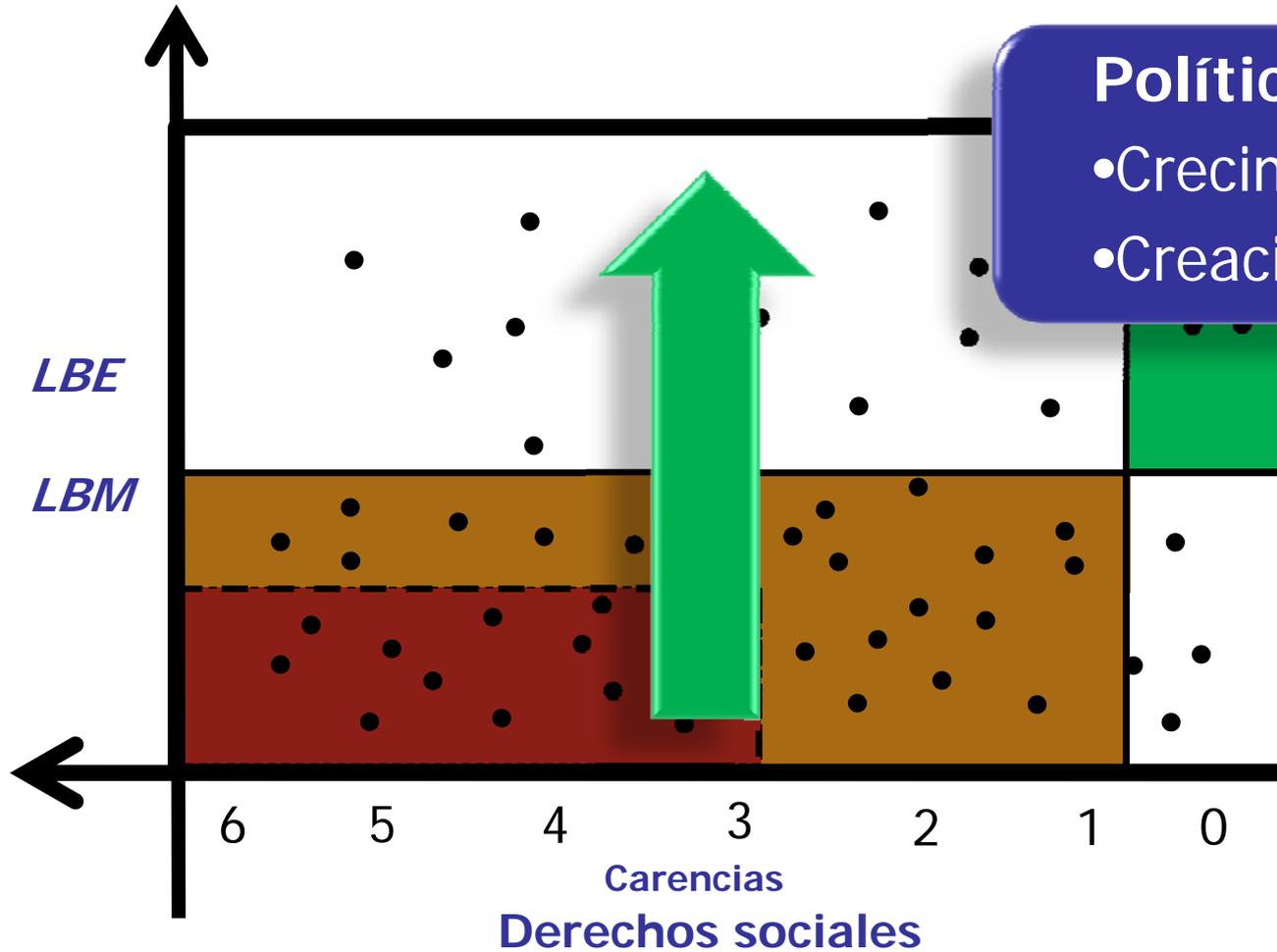
Índice de Gini



	Rangos	Total de entidades
	[0.42 - 0.48)	11
	[0.48 - 0.50)	9
	[0.50 - 0.56]	12

LA ACCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA

¿Qué políticas llevar a cabo?



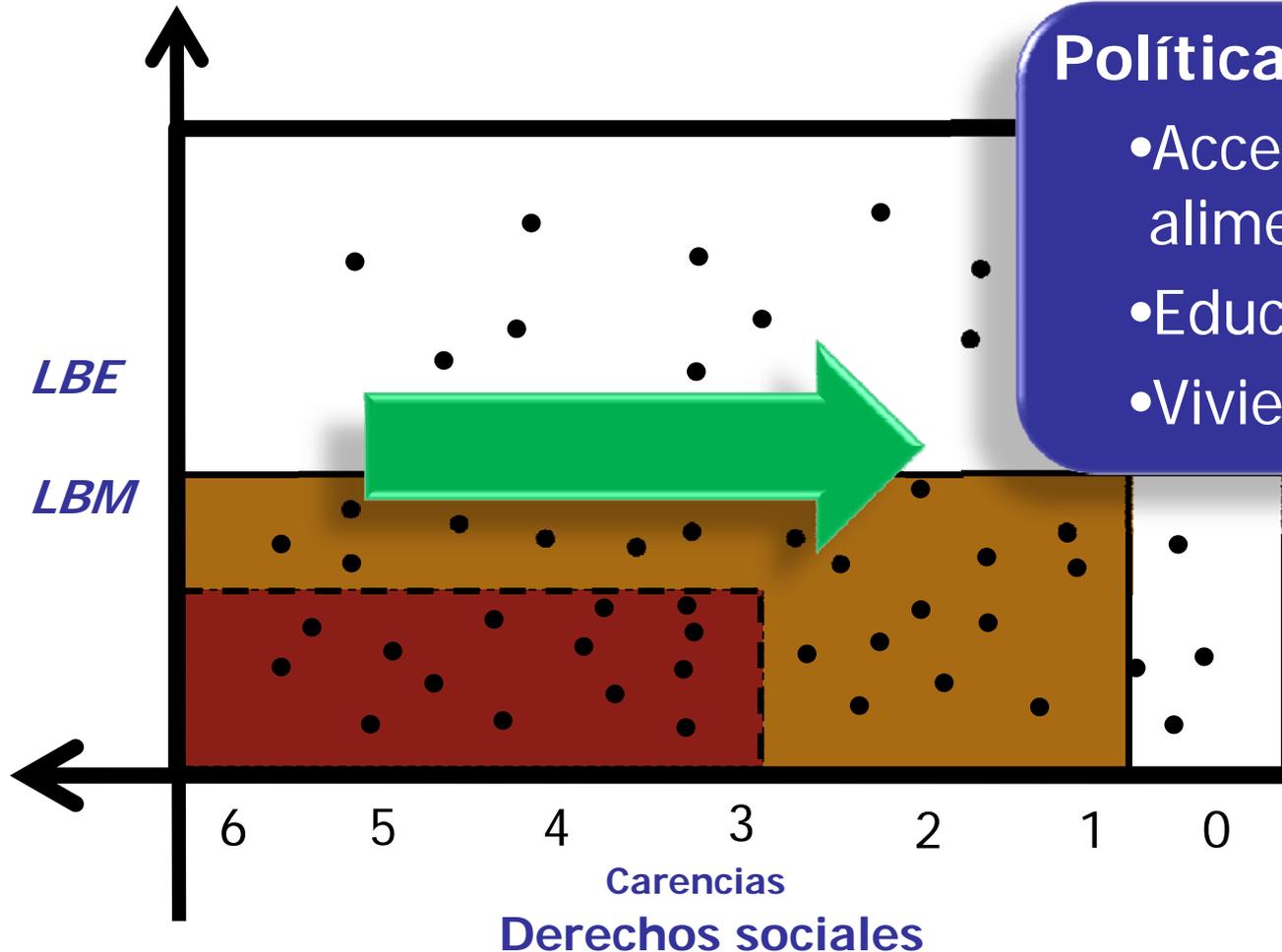
Política Económica:

- Crecimiento económico
- Creación de empleos

¿Qué políticas llevar a cabo?

Políticas Sociales

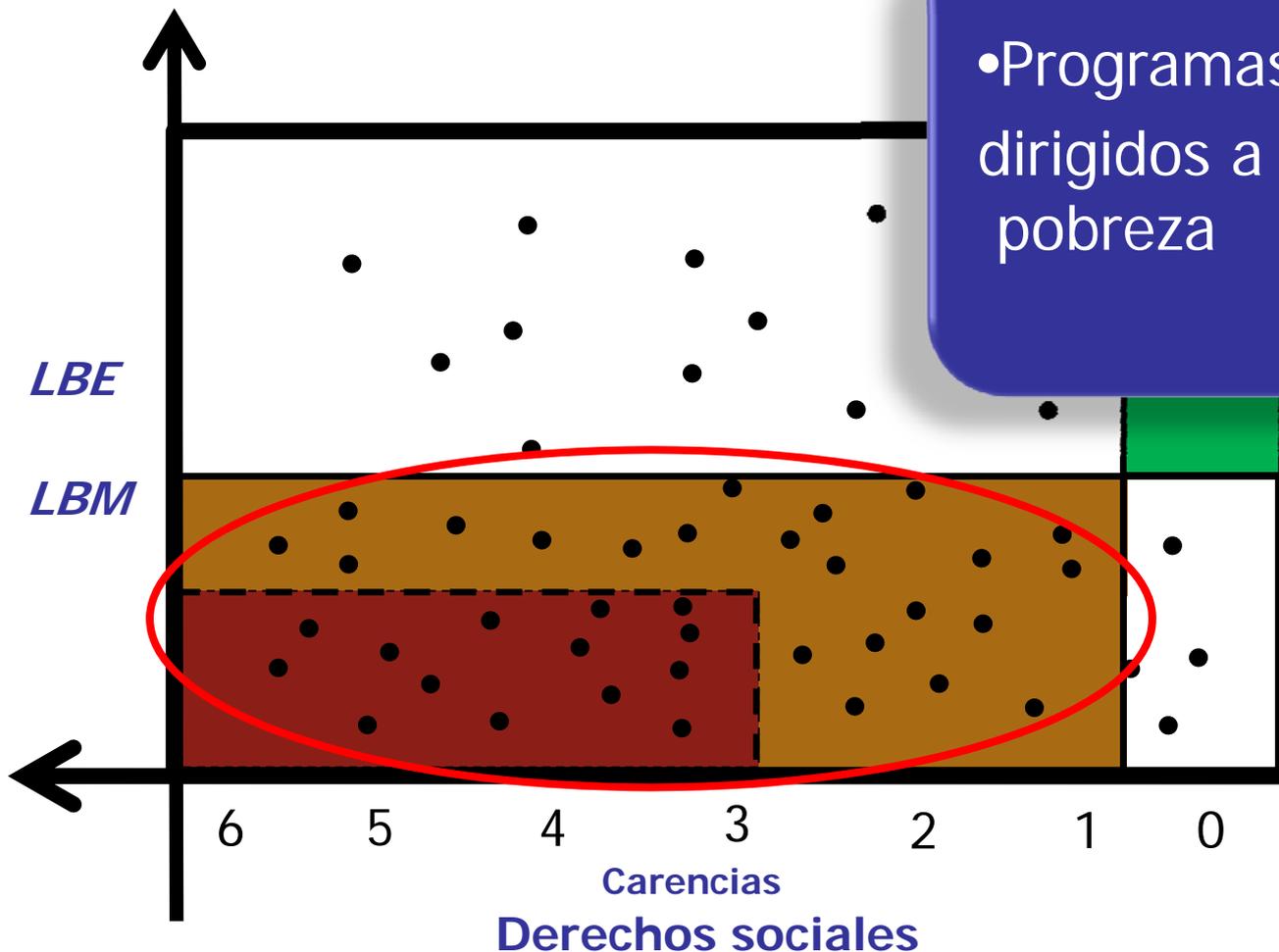
- Acceso a la alimentación
- Educación
- Vivienda digna



¿Qué políticas llevar a cabo?

Políticas Focalizadas

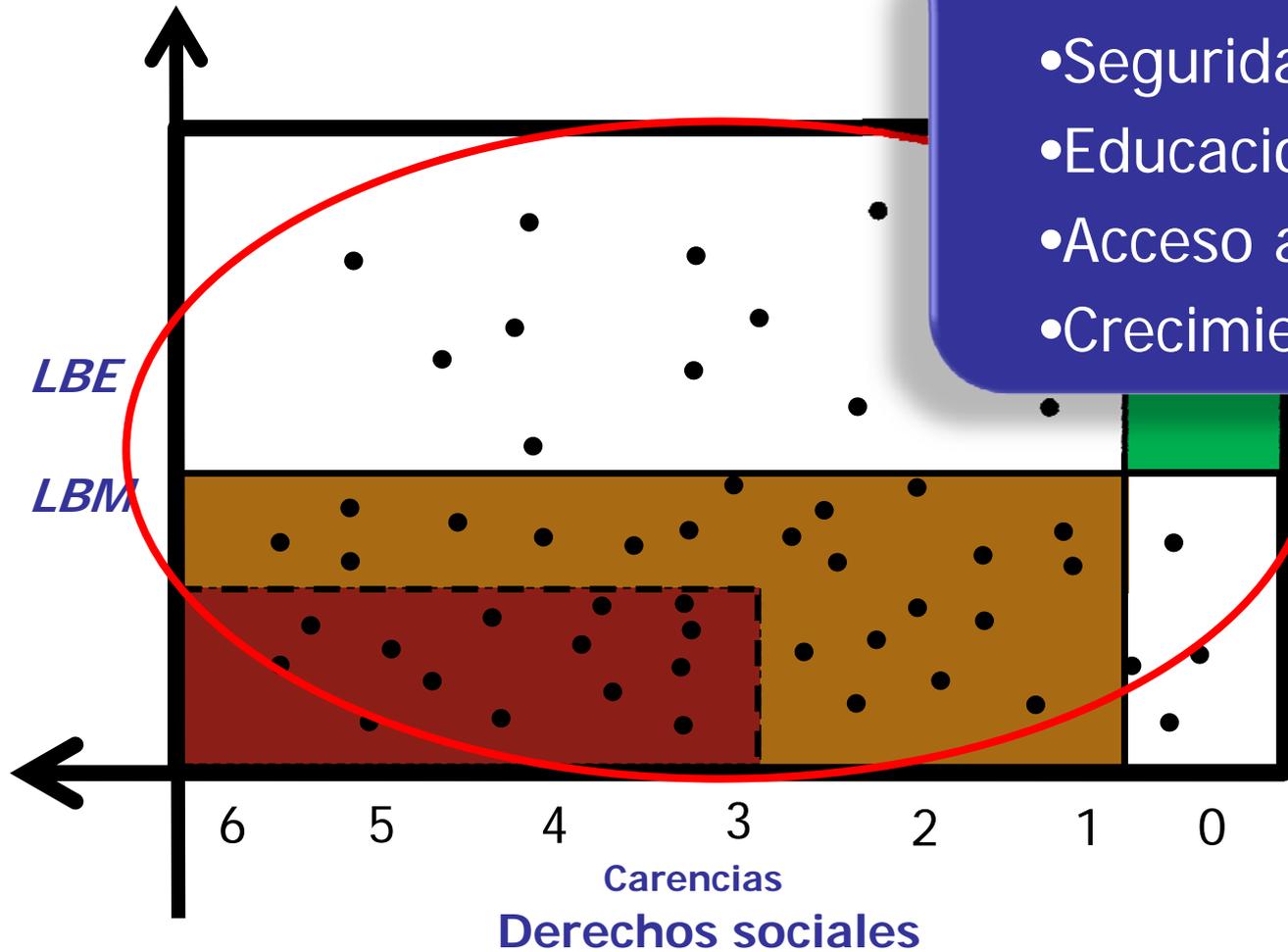
- Programas Sociales dirigidos a la población en pobreza

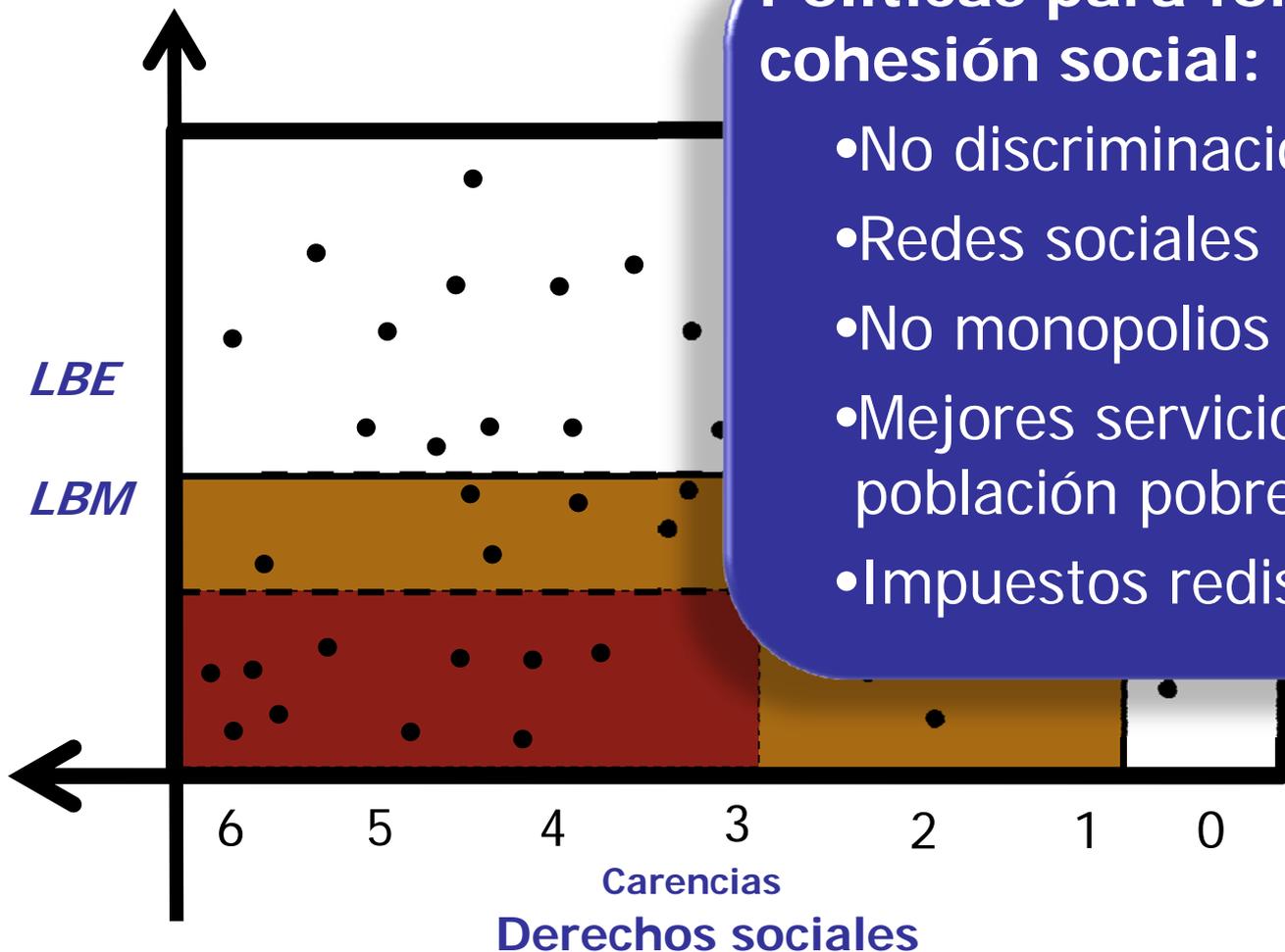


¿Qué políticas llevar a cabo?

Políticas Universales

- Seguridad Social
- Educación para todos
- Acceso a la salud
- Crecimiento económico





Políticas para fomentar la cohesión social:

- No discriminación
- Redes sociales
- No monopolios
- Mejores servicios para la población pobre
- Impuestos redistributivos

La metodología en México

Es una aportación histórica a la política social, ya que permitirá profundizar en el estudio de la pobreza al analizar, además del ingreso, las carencias sociales desde una óptica de los derechos sociales

Con esta medición es posible relacionar mejor las políticas públicas con las distintas necesidades de las población

www.coneval.gob.mx

**Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social
(CONEVAL)**

www.coneval.gob.mx

Boulevard Adolfo López Mateos No.160
Col. San Ángel Inn,
Delegación Álvaro Obregón,
C.P. 01060, México, D.F.

Enrique Minor Campa

Correo electrónico:
eeminor@coneval.gob.mx