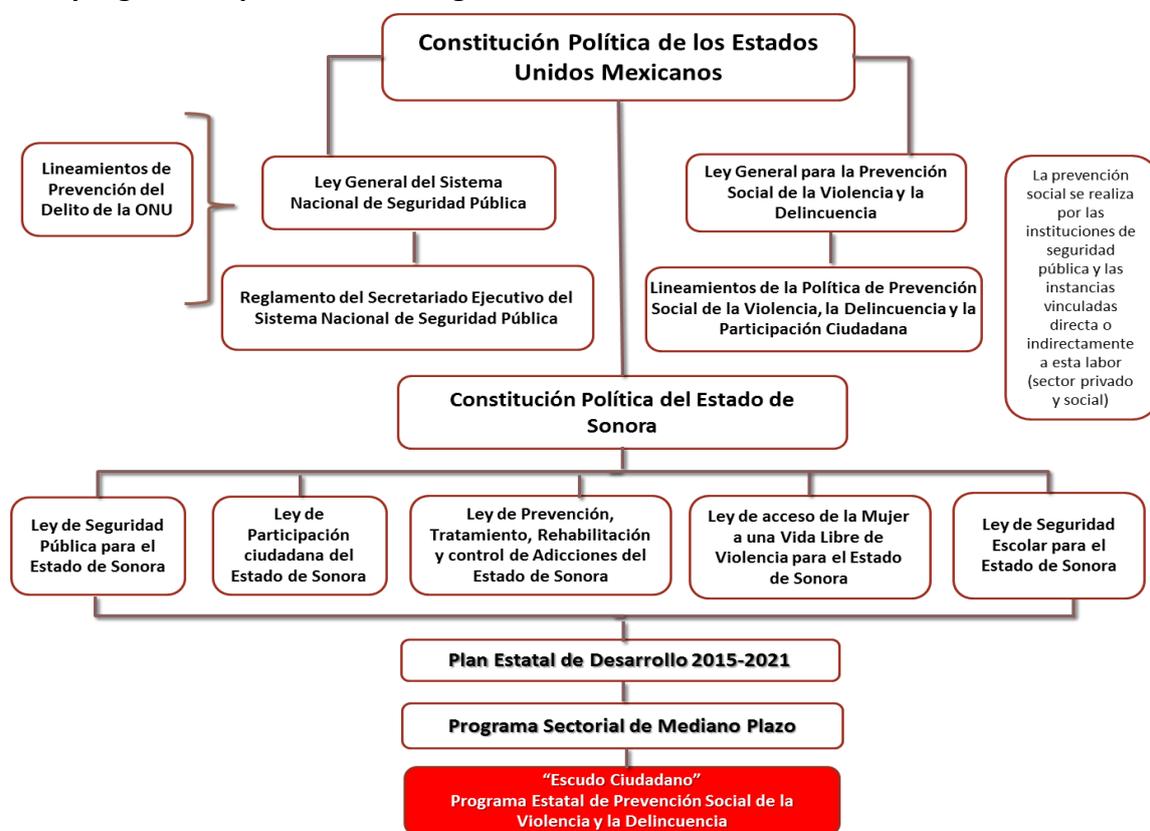


EVALUACIÓN DEL PROGRAMA ESTATAL DE PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA “ESCUDO CIUDADANO”

El Programa Estatal de Prevención Social del Delito, es un modelo de intervención focalizado a nivel de barrio, ejecutado directamente por la Centro Estatal de Prevención del Delito y Participación Ciudadana en base a una metodología de terreno con el propósito de obtener, por una parte, una rápida incidencia en la situación de seguridad en sectores considerados especialmente vulnerables, debido a la situación pobreza, de violencia e incidencia delictiva, y por la otra, la articulación intersectorial de las acciones del sector público en función del establecimientos de objetivos comunes que permitan mayor eficacia y eficiencia en el uso de los recursos, así como respuestas integrales a las necesidades de la población.

Este programa soporta su estrategia en base a:



Focalización de la Problemática

Como parte de la estrategia de prevención y reconstrucción del tejido social para identificar las zonas donde la población corre más riesgo de caer en conductas antisociales y de delincuencia, se ha desarrollado una metodología con el objetivo de priorizar acciones de prevención social de la violencia y la delincuencia de manera integral e intensiva donde más se necesita.

Para llevar a cabo esta metodología se contó con el apoyo del “Sistema de Información para el Análisis Estadístico de la Incidencia Delictiva y Factores de Riesgo del Estado de Sonora”, desarrollado por la Secretaría de Seguridad Pública, que permite analizar las colonias de mayor incidencia delictiva, las llamadas de auxilio del 066, las zonas donde radican los victimarios, así como los factores de riesgo que facilitan la comisión de los delitos.

Criterios para definición de focalización de municipios



Diagnósticos para la detección de factores de riesgo

El concepto de grupo vulnerable se refiere a grupos sociales en condiciones de desventaja, debido a la incidencia de factores de riesgo de tipo estructural como la pobreza y marginalidad, así como los factores de proximidad o ambientales. Entre estos últimos la Centro Estatal de Prevención del Delito y Participación Ciudadana identifica los entornos vinculados a la criminalidad, que aumenta la probabilidad de que los habitantes consuman drogas, adopten comportamientos violentos, cometan delitos y estén expuestos a los riesgos de la calle; problemas de desocupación y empleabilidad, dificultades de acceso y permanencia en el sistema de educación formal; escasa presencia del Estado y de sus organismos; agravado por una percepción generalizada de desconfianza hacia el aparato público, entre otros.

Las violencias tienen un origen en el entorno social que obliga a implementar acciones específicas en cuatro ámbitos principales:

- **Individual.-** que incluye características que son inherentes a la persona, tales como sexo, edad, características biológicas y fisiológicas (factores biológicos) o que hacen parte de su historia personal de vida (estatus marital, nivel de escolaridad).

Pueden aumentar la exposición de una persona a la violencia:

- ✓ Abuso de alcohol y drogas
- ✓ Anormalidades cerebrales
- ✓ Disfunciones neurológicas
- ✓ Dificultades de aprendizaje
- ✓ Complicaciones prenatales y perinatales
- ✓ Baja capacidad de manejar situaciones de estrés
- ✓ Embarazo no deseados

- **Familiar.-** son factores que aumentan el riesgo debido a las relaciones con los compañeros, la pareja y familia. Estos factores se manifiestan en el círculo social más cercano de una persona, influyen en su comportamiento y contribuyen a su gama de experiencia.

Los factores de riesgo debido a las relaciones incluyen:

- ✓ El tamaño y la densidad del hogar
- ✓ El historial de violencia familiar
- ✓ Un control y una supervisión deficiente de los niños
- ✓ Una aptitud poco eficaz para la formación de los hijos
- ✓ La influencia de las amistades

- **Comunitario.**- estos incluyen el contexto más amplio de las relaciones sociales en los ambientes, tales como escuelas, lugares de trabajo y comunidad, y tratan de identificar las características de estos valores que se asocian a convertirse en víctimas o los autores de la violencia (es decir, situaciones y acontecimientos en la comunidad que pueden desencadenar la delincuencia y la violencia).
 - ✓ Desempleo
 - ✓ Nivel socioeconómico bajo
 - ✓ Bajas tasas de matriculación
 - ✓ Actitudes comunitarias que toleran y legitiman la violencia
 - ✓ Falta de identidad o involucramiento a la comunidad
 - ✓ Desorganización comunitaria
 - ✓ Altos niveles de pérdida social y económica, como la pobreza

- **Sociales.**- son aquellas situaciones y acontecimientos que se suscitan en el ámbito social y que tienen el potencial de desencadenar la violencia y la delincuencia. Incluyen los factores que ayudan a crear un clima en el que la violencia se fomenta o se inhibe, estos factores son:
 - ✓ Las normas sociales y culturales
 - ✓ Las condiciones económicas
 - ✓ La salud
 - ✓ La economía
 - ✓ La educación

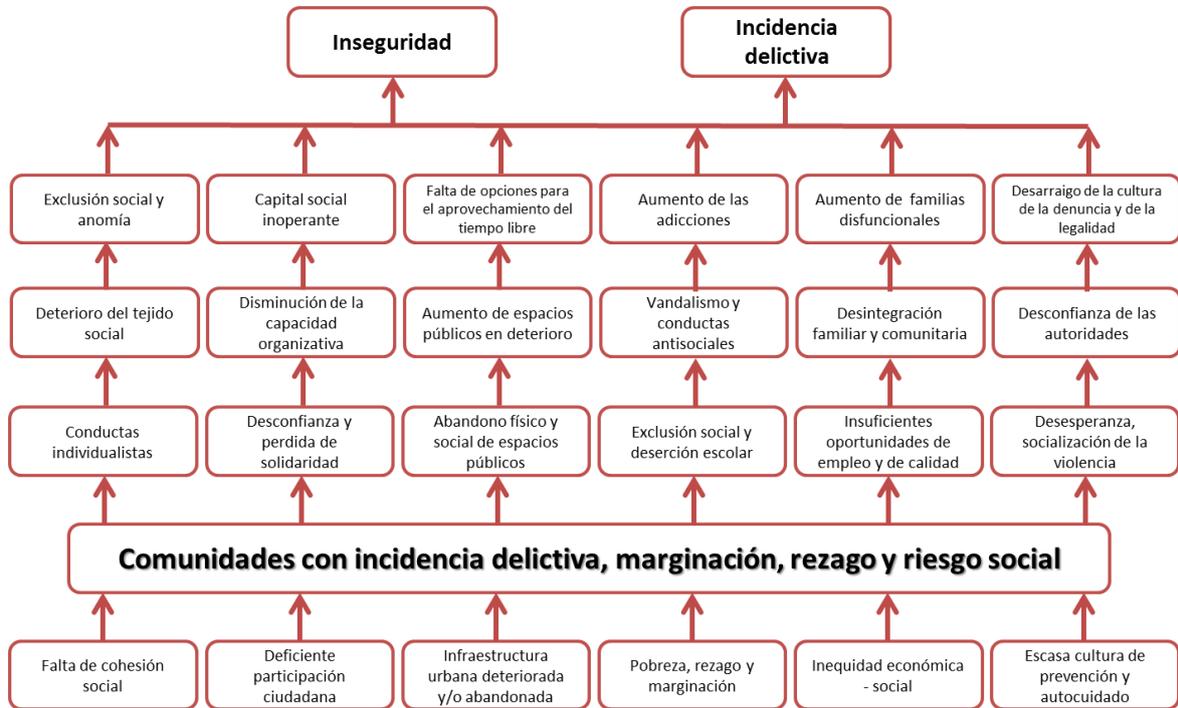
La Secretaría de Seguridad Pública considera de suma importancia para el Programa Estatal de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia **“Escudo Ciudadano**, generar información estadísticas por municipio sobre:

1. Cifras negras de los delitos de violencia familiar, violación y abuso deshonesto así como sobre la percepción de seguridad pública y la victimización, a través de una selección de muestra con método probabilístico: estratificado y por conglomerados
2. Análisis de incidencia delictiva registrado en los últimos 3 años de los delitos patrimoniales, sociofamiliares, narcomenudeo principalmente.
3. Análisis de variables socioeconómicas que se asocian más fuertemente a los factores de riesgos del censo de población y vivienda
4. Datos administrativos de diversas dependencias como son deserción escolar, adicciones, embarazo en adolescentes, etc.
5. Levantamiento de estudios de opinión para conocer la calidad de vida de jóvenes

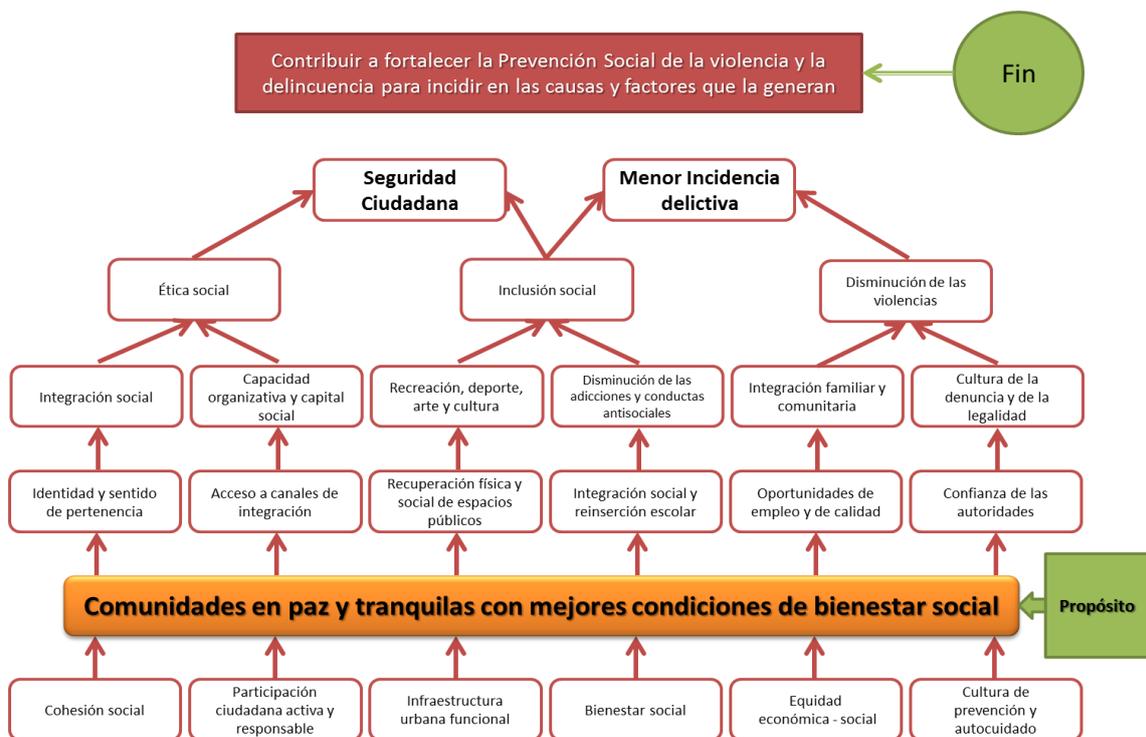
Desde un punto de vista particular de la intervención, es posible identificar tres elementos de contexto que han estado presentes: primero, un escenario geográfico o espacio territorial – el barrio-, con características de vulnerabilidad social; segundo, un diagnóstico de graves problemas de seguridad ciudadana; y tercero, voluntad política gubernamental de actuar directa y focalizadamente ante la insuficiencia o ineficiencia de los mecanismos habituales de control.

MATRIZ DE MARCO LOGICO

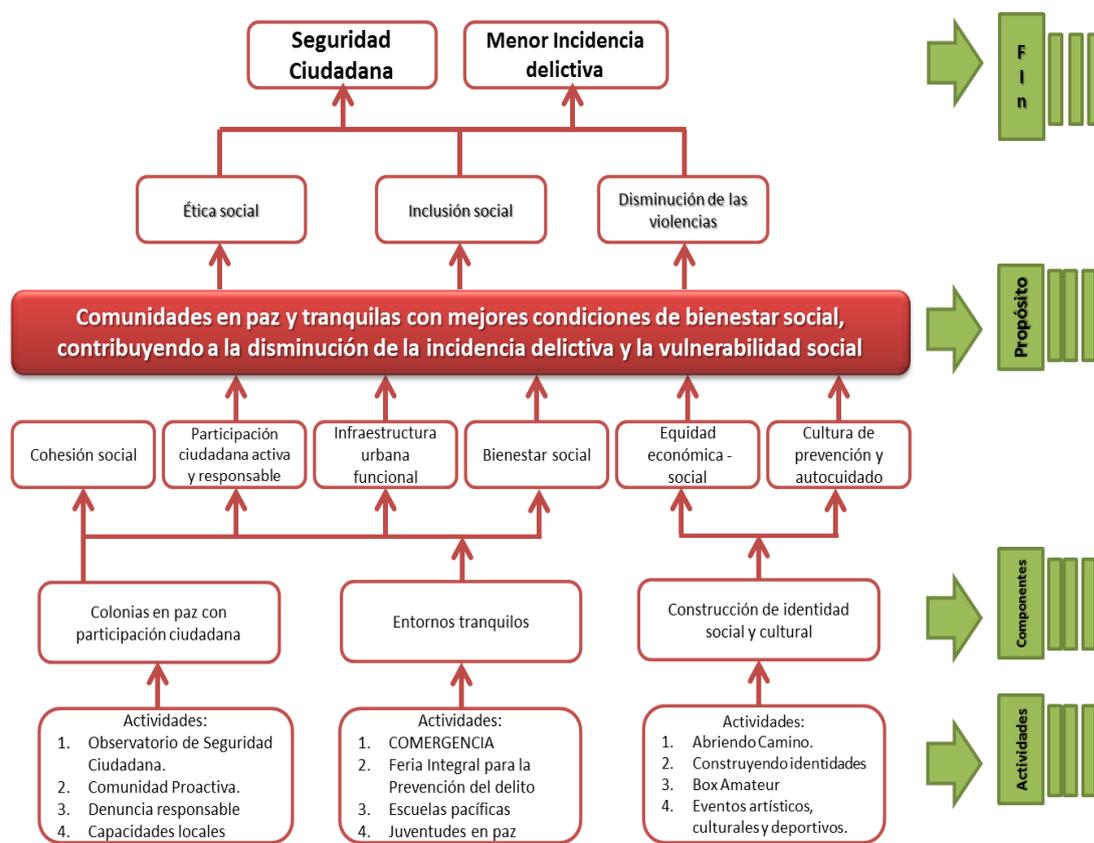
Árbol de problema



Árbol de objetivos s



Estructura analítica del programa



Este programa constituye un cambio de paradigma en la concepción de la seguridad pública como competencia exclusiva del Estado, considerándola una corresponsabilidad entre sociedad y gobierno; elimina la discrecionalidad en la integración y manejo de los indicadores delictivos, al establecer una metodología para su conformación y actualización.

Así mismo, dinamiza sus acciones a través de la coordinación interinstitucional y los indicadores de medición permiten evaluar mensualmente los resultados obtenidos, tomar acuerdos que permiten reorientar las acciones para obtener mejores resultados.

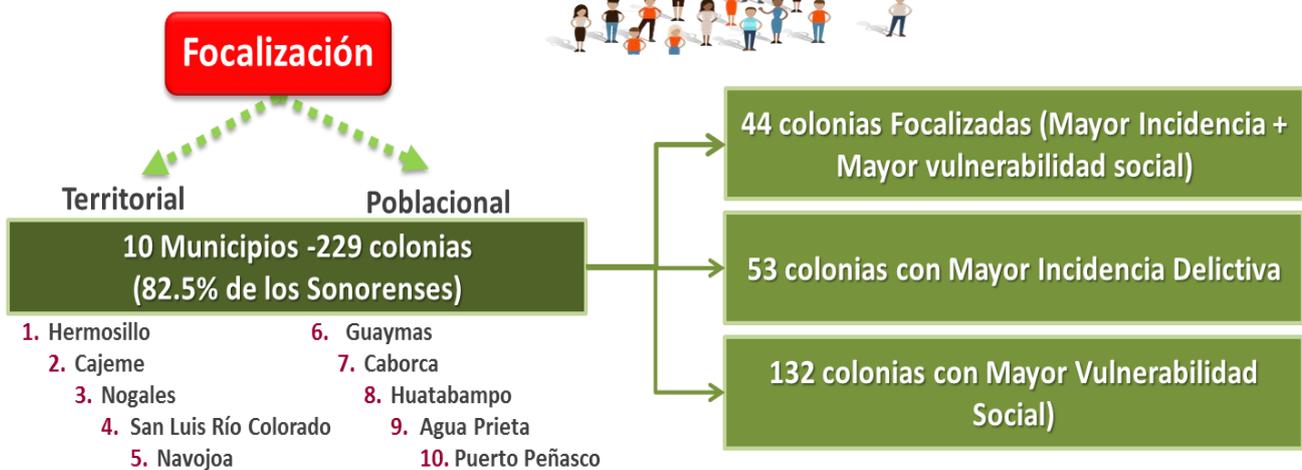
Beneficiados del Programa

El programa beneficia a aquellos sectores o grupos de población que se encuentra en condición de riesgo que les impide incorporarse al desarrollo, la convivencia y acceder a mejores condiciones de bienestar, con atención particular a las comunidades, las familias, las niñas y niños, las mujeres, adultos mayores así como las y los jóvenes; considerando las necesidades y circunstancias específicas determinadas por el contexto local territorial, el género, la procedencia étnica, sociocultural, religiosa, así como las necesidades de grupos vulnerables o en riesgo, mediante la atención de carácter preventivo integral.

- 10 Municipios** focalizados que concentran el 82,5% de población total en el Estado. (2, 196,454 población total 10 municipios; 2, 662,480 habitantes en el Estado).
- 229 Colonias** focalizadas con alto índice de rezago social, marginación, riesgo social y alta incidencia delictiva que se atenderán a través de las estrategias, programas y líneas de acción contempladas en el Programa Estatal de Prevención Social de la violencia y la Delincuencia

658,936

Habitantes a beneficiar, es decir, **30%** de la población total de los Municipios y el **25%** del total de la población en el Estado.



Población prioritaria:

Población prioritaria (Total Infantil y Juvenil de colonias focalizadas)	Población total de colonias focalizadas que asiste a la Escuela	Población total de colonias focalizadas que NO asiste a la Escuela
06 – 11 años → 88,112	06 – 11 años → 87,323	06 – 11 años → 789
12 – 14 años → 37,188	12 – 14 años → 36,395	12 – 14 años → 793
15 – 17 años → 42,388	15 – 17 años → 29,202	15 – 17 años → 13,186

504 Escuelas públicas ubicadas en colonias focalizadas (**156 Preescolares; 264 Primarias** con 0.625% de deserción escolar; **60 Secundarias** con 4.5% de deserción escolar y; **24 Preparatorias** con 15.20% de deserción escolar); es decir 20.32% de deserción escolar en esos planteles.

130 Escuelas de Primaria y Secundaria que cuentan con psicólogos para el **Plan Piloto** con un programa de Prevención de Adicciones dirigido a niños de 5º y 6º de Primaria y estudiantes de Secundaria.

1,626 Comités de Prevención de la violencia y la Delincuencia a integrar con vecinos, para el levantamiento conjunto de marchas exploratorias y diagnósticos psicosociales así como la elaboración de un programa de intervención para atender las causas generadoras de violencia

y coadyuvar en las acciones preventivas que llegarán a **211,866 hogares habitados**, de los cuales **550,007** son con jefatura femenina (**23.68%**).

Fuente: Elaboración propia basada en datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2015).

Análisis FODA del Programa

FACTORES INTERNOS	
Fortalezas	Debilidades (desafíos)
<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con una unidad administrativa responsable de la prevención social de la violencia y la delincuencia • Recursos etiquetados para el programa • Recurso humano, comprometido y sensibilizado. • Transversalidad gubernamental para la ejecución de acciones • Alianza con instituciones académicas para el análisis de información • Participación del sector privado y social. • Se dispone de herramientas para identificar y evaluar el comportamiento de los indicadores delictivos. • Focalización de acciones y atención a grupos prioritarios • Expectativas positivas de la ciudadanía • Sinergias con programas de salud, educación, entre otros 	<ul style="list-style-type: none"> • Desconfianza y desinterés de la población a participar en programas de gobierno. • La insuficiente estrategia de comunicación entre gobierno y sociedad civil, para impulsar los proyectos ciudadanos • Falta de recursos humanos e inversión para apoyar las actividades comunitarias. • Cobertura insuficiente en materia de prevención ante la falta de personal y equipo para cubrir las necesidades del programa. • Estructuras operativas de prevención mínimamente equipadas. • Insuficiencia de recursos presupuestados para la prevención. • Visión no unificada sobre la estrategia de prevención del equipo de trabajo.
FACTORES EXTERNOS	
Oportunidades	Amenazas (desafíos)
<ul style="list-style-type: none"> • Voluntad política y liderazgo para la implementación del programa. • Alianzas estratégicas. • Recursos federales etiquetados para la prevención de las violencias y la delincuencia. • Organizaciones de la sociedad civil con interés en participar. • Demanda social para mejorar las condiciones de seguridad ciudadana en el país, el estado y municipios. • Posibilidad de cambio en los patrones socioculturales de la ciudadanía. • Mayor conciencia de la importancia de priorizar la prevención de la violencia, tanto en el gobierno como en la sociedad en general. • Oportunidad de implementar programas municipales de prevención de la violencia y la delincuencia. • Conciencia de las instituciones de los tres órdenes de gobierno de implementar en forma transversal sus programas y acciones en las colonias con alta incidencia delictiva. 	<ul style="list-style-type: none"> • La naturalización de las violencias. • Incremento de la delincuencia organizada que genera temor en la población e inhibe la inversión productiva en el estado. • Contribución de los medios de comunicación a magnificar incidentes de alto impacto. • Insuficiente apoyo gubernamental a iniciativas ciudadanas. • Privilegiar estrategias de seguridad de corto plazo. • Incrementos de los factores de riesgos (Desempleo, deserción escolar, y disminución de la edad de contacto y acceso de las adicciones) que inciden en la inseguridad. • Proliferación de eventos de comunicación que son apologías del delito • Reducción de recursos federales debido a subejercicios presupuestales. • Reducción del monto asignado a la seguridad pública en el presupuesto de egresos de la Federación y el Estado. • Presupuestos del Estado y Federación mínimos a programas de prevención de la violencia y la delincuencia. • Falta de compromiso real del equipo transversal que permitan orientar los esfuerzos de la prevención.

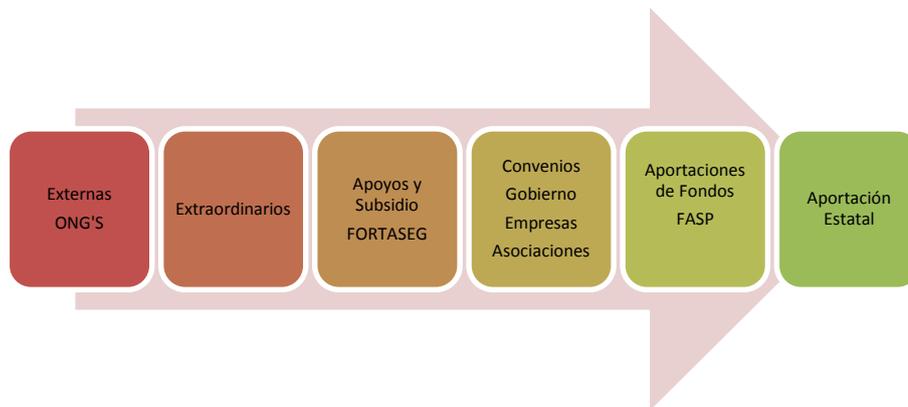
Fuentes de Financiamiento

La principal fuente de financiamiento para la implementación del Programa Estatal de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, lo constituyen los recursos del presupuesto del Gobierno Estatal, complementados con recursos federales, vía Fondo de Aportaciones para

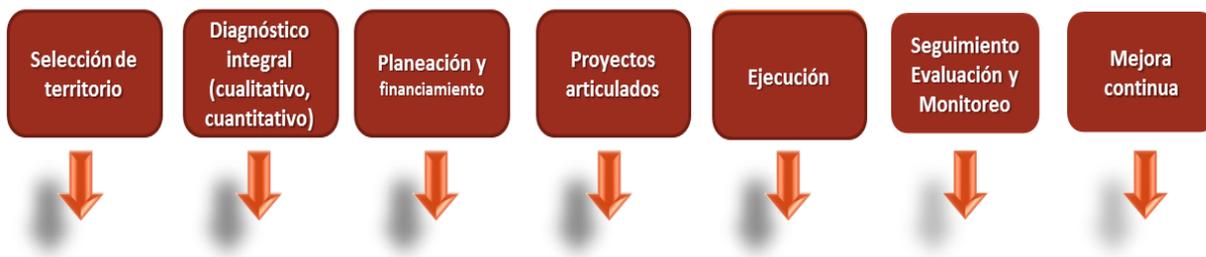
la Seguridad Pública (FASP), los Apoyos a Entidades Federativas en el marco del Programa Nacional de Prevención del Delito (PRONAPRED) y el Subsidio a los Municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función de Seguridad Pública (FORTASEG).

Otra fuente de recursos de financiamiento importante que permite la optimización y potencialización de los recursos disponibles, son aquellos que se derivan de acuerdos y convenios de colaboración con dependencias e instituciones de gobierno, sector privado y social.

Otra fuente complementaria de financiamiento lo constituyen los recursos provenientes de instituciones, asociaciones y fundaciones, como Banco Interamericano de Desarrollo, Organización de Naciones Unidas, etc.



Ejecución del Programa (metodología)



Implicaciones

Atiende prioritariamente colonias focalizadas con alta incidencia delictiva y vulnerabilidad social	Identificación del problema: causas y efecto	Atiende a las causas del problema bajo un enfoque integral y determina fuentes de financiamiento	Asegura la correspondencia entre programas y problemas y la concurrencia de esfuerzos transversales	Maximiza el impacto y probabilidades de éxito de la estrategia	Evaluación oportuna del desempeño e impacto de las acciones.	Analiza las mejores prácticas y determina áreas de oportunidad
---	--	--	---	--	--	--

Calendario de actividades

Líneas de Acción	Mes 1				Mes 2				Mes 3				Mes 4				Mes 5				Mes 6				Mes 7				Mes 8				Mes 9				Mes 10				Mes 11				Mes 12			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4				
Planificación	[Grid with colored cells for planning activities]																																															
Integración del Equipo de trabajo	[Grid with colored cells for team integration]																																															
Elaboración de diagnóstico	[Grid with colored cells for diagnosis]																																															
Identificar los problemas de delincuencia y violencia	[Grid with colored cells for problem identification]																																															
Identificar las posibles soluciones	[Grid with colored cells for solution identification]																																															
Identificar los recursos locales existentes	[Grid with colored cells for resource identification]																																															
Formulación de la estrategia	[Grid with colored cells for strategy formulation]																																															
Financiamiento de la intervención	[Grid with colored cells for financing]																																															
Ejecución y Operación	[Grid with colored cells for execution and operation]																																															
actividad 1	[Grid with colored cells for activity 1]																																															
Actividad n	[Grid with colored cells for activity n]																																															
Monitoreo	[Grid with colored cells for monitoring]																																															
Evaluación y seguimiento	[Grid with colored cells for evaluation and follow-up]																																															

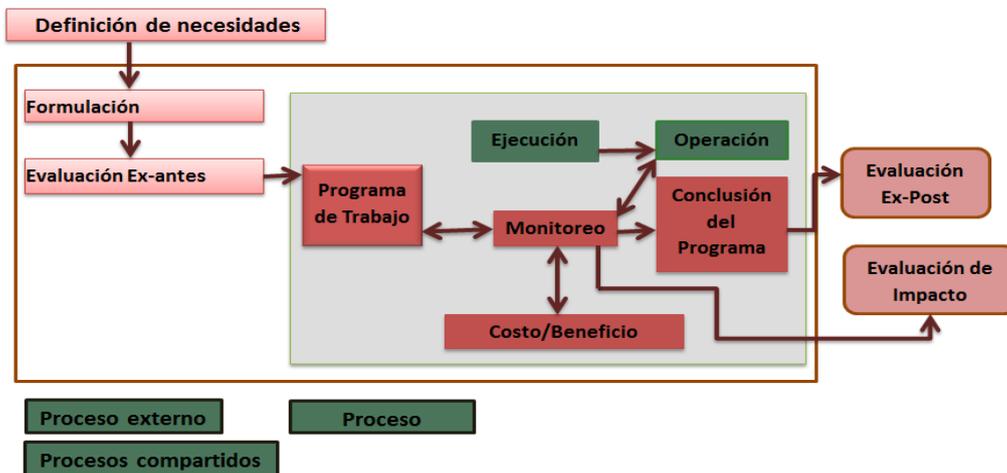
Diseño de la Evaluación

El seguimiento y la evaluación tienen los siguientes propósitos

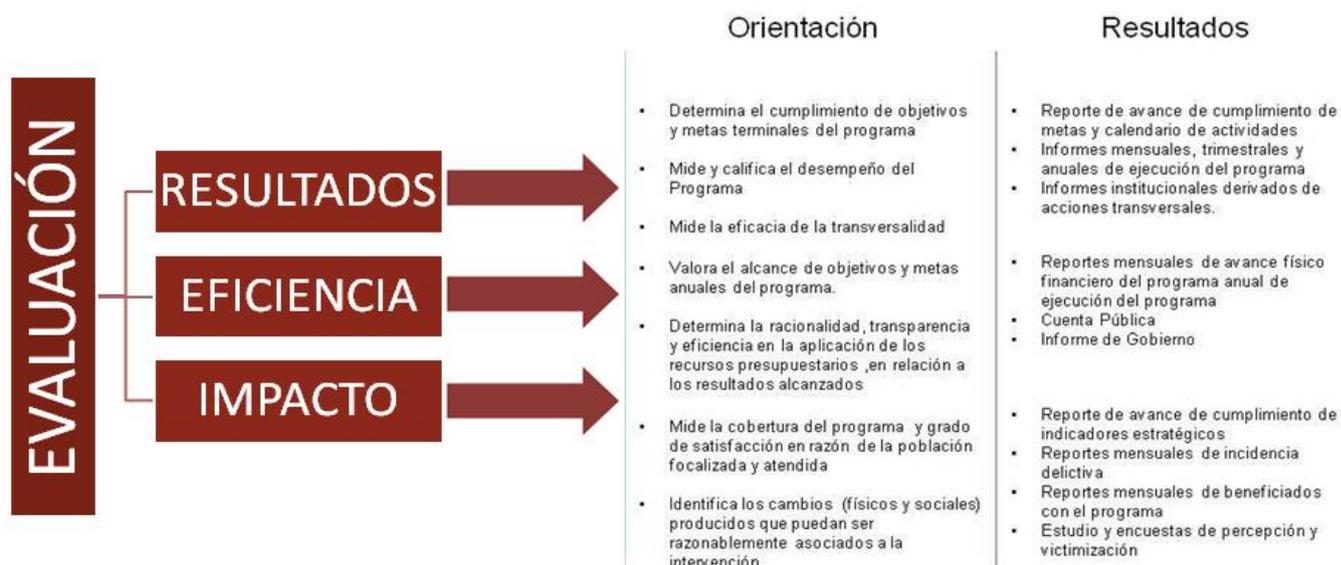
- 1). Evaluar el diseño y la pertinencia a efecto de valorar la consistencia entre el problema de inseguridad y el Programa;
- 2). Valorar el grado de significación e impacto que el programa tiene para la población beneficiada;
- 3). Evaluar el grado de integración y consistencia de las acciones transversales emprendidas.
- 4). identificar el grado de efectividad reflejada en los resultados e impactos obtenidos, en relación con la aplicación de los recursos.

En consecuencia y como parte de un importante ejercicio de transversalidad de la acción de gobierno en materia de prevención de la violencia y la delincuencia, el seguimiento, control y evaluación del programa, se llevará a cabo en el marco del Consejo Directivo de Transversalidad, como estrategia para retroalimentar y lograr que el sistema de prevención de violencia y la delincuencia opere de manera integral, con mayor eficiencia, eficacia y transparencia en beneficio de la ciudadanía.

Mapa de Procesos, Evaluación y Monitoreo



Esquema para la Evaluación del Programa



Otros esquemas de evaluación del programa

- Observatorio ciudadano de Convivencia y Seguridad del Estado de Sonora, el cual contiene:

Matriz de desempeño:

- Análisis estadístico por municipio de incidencia delictiva
- Agenda Ciudadana
 - Peticiones ciudadanas
- Factores de riesgo a nivel colonia
- Diagnóstico Social

<http://apps.sspsonoragob.mx/matrizpublica>

- Estadísticas (Análisis estadístico de incidencia delictiva y llamadas 911 por municipio Enero - Marzo 2017)
<http://sspsonoragob.mx/index.php/analisis-estadistico-municipal.html>
- ENVIPE (Encuesta Nacional de victimización y percepción sobre la Inseguridad Pública - Sonora)
<http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/regulares/envipe/2016/>

Indicadores de evaluación

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES		MEDIO DE VERIFICACIÓN		SUPUESTOS
	TIPO Y DIMENSIÓN	INDICADOR	FORMULA DE CÁLCULO	FRECUENCIA	
Fin Contribuir a tener comunidades en paz y tranquilas con mejores condiciones de bienestar social, mediante una estrategia preventivo de seguridad ciudadana	Estratégico Eficacia	Tasa de variación del índice delictivo	(Índice delictivo en el año t - índice delictivo del año t-1) / índice delictivo del año t-1) * 100	Annual	Eventos de alto impacto no distorsionan la percepción de seguridad
		Percepción de victimización de inseguridad ciudadana	Resultado de la encuesta		Encuesta de victimización y percepción de la inseguridad ciudadana Centro Estatal de Prevención del Delito y Participación Ciudadana
PROPÓSITO Las comunidades con alta incidencia delictiva y vulnerabilidad social mejoran sus condiciones de seguridad y bienestar social	Estratégico Eficacia Eficiencia	Cobertura del Programa Estatal de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia	(Colonias focalizadas atendidas/ total de colonias focalizadas) * 100	Trimestral	Las estrategias de seguridad se elaboran con una visión de corto, mediano y largo plazo (prevención primaria, secundaria y terciaria)
		Capacidad organizativa y capital social	Consejo Directivo de Transversalidad Observatorio ciudadano Comités Ciudadanos de Seguridad Pública Mapa de actores sociales Comités Ciudadanos de Prevención del Delito Convenios de colaboración Multiplicadores de la Prevención	Trimestral	Firme coordinación transversal con dependencias, instituciones y organismos del sector público, privado y social para atender a la población focalizada. Apoyos gubernamentales a iniciativas ciudadanas. Los presupuestos para la prevención son etiquetados.
COMPONENTE 1 Colonias en paz con participación ciudadana	Gestión Eficiencia	Cifra de negra de los delitos de Violación y violencia intrafamiliar	Resultados del Estudio de opinión	Annual	Recuperación de la confianza ciudadana
		Porcentaje de pláticas impartidas a población en riesgo y focalizada	(Pláticas impartidas / Pláticas programadas) * 100	Trimestral	Recursos suficientes para la prevención
COMPONENTE 2 Entornos Tranquilos	Gestión Eficiencia	Campañas de información y sensibilización	(Campañas realizadas/ campañas programadas) * 100	Annual	Mejor gestión social y mejoramiento del marco de gobernabilidad
		Eventos recreativos para la prevención del delito	(población asistente a eventos / Total de población focalizada)	Trimestral	Capacitación y profesionalización de los agentes policíacos
COMPONENTE 3 Construcción de Identidad Social y Cultural	Gestión Eficiencia	Participación de personas en programas de capacitación laboral	Población capacitada / Total de inscritos en programas de habilidades productivas) * 100	Semestral	Capacitación y profesionalización de personal operativo en tareas de prevención
		Participación social de grupos vulnerables	(Total de población que asiste a actividades culturales y deportivas/ Total de población focalizada) * 100	Trimestral	Desarrollo de esquemas de ejecución de acciones con alta capacidad técnica y mecanismos de coordinación con visión de largo plazo
Actividades: Levantamiento de diagnósticos participativos Integración de comités vecinales en colonias y escuelas Organización de Reuniones Vecinales Impartición de Pláticas de sensibilización, orientación y prevención del delito, las adicciones y las violencias en colonias y escuelas Organización de talleres para la formación de multiplicadores de la prevención, formación de mediadores escolares y comunitarios	Gestión Eficiencia	Tasa de victimización	Resultado de la encuesta	Annual	Participación Ciudadana
		Participación de personas en programas de capacitación laboral	Organización de seminarios y foros en materia de prevención del delito y las violencias Realización de eventos recreativos, deportivos, artísticos y culturales Suscripción de convenios de cooperación/ colaboración Promoción para la integración de comités Ciudadanos de Seguridad Pública y Consejos de Seguridad Pública Municipales Capacitación para el desarrollo de habilidades productivas	Trimestral	Instalación de Buzones móviles para la captación de denuncias ciudadanas Rescate social de espacios públicos Promoción del policía de proximidad social Distribución de folletos y volantes con información preventiva y de autocuidado Difusión de programas y acciones preventivas en medios de comunicación