

● Descripción del Programa

El Programa tiene como objetivo contribuir al incremento de la competitividad del país mediante el desarrollo científico y tecnológico y la innovación. Para tal efecto, el Programa otorga becas y apoyos diversos a los estudiantes que cursan los programas de posgrado de los Centros Públicos de Investigación (CPI).

● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos) Efectos atribuibles al programa

* *El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:*
- *El diseño y las características del programa*

● Otros Efectos

Por falta de información no fue posible identificar hallazgos directamente relacionados con el Fin o Propósito del Programa. (OTR5015)

● Otros Hallazgos

No se tuvo acceso a la información de la composición de las poblaciones ni a los informes sobre la operación del programa en los Centros Públicos de Investigación Conacyt (CPI). La unidad responsable señala que para efectos de la planeación del Programa es suficiente con conocer las metas y logros de cada CPI, sin que sea necesario tener la composición o distribución de la población. (OTR2014)

En 2014 identificaba correctamente el problema que busca atender. En el año en curso fue modificada la descripción del Programa y se perdió claridad en la identificación de ese problema. El Programa señala como definición del Propósito para 2015 el siguiente: "Los actores del SNCTI generan, fortalecen y articulan sus capacidades científicas y tecnológicas". (OTR2015)
No se identifican hallazgos relacionados con el desempeño del programa, que estén relacionados con los componentes y actividades del programa, que provengan de evaluaciones externas que no sean de impacto, así como de otros documentos relevantes. (OTR2015)

● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

El programa no comprometió Aspectos de Mejora en años anteriores al 2015

Aspectos comprometidos en 2015

El programa no comprometió Aspectos de Mejora en el 2015

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

En 2014 el indicador de Fin “Gastos de investigación y desarrollo experimental respecto al PIB” presenta un avance ligeramente inferior al de meta programada, toda vez que el logro obtenido fue de 0.54 y la meta establecida fue 0.55 (erróneamente en la Cuenta Pública se señala 55.0). En el indicador de Propósito “Proyectos de investigación orientados al desarrollo socioeconómico y tesis de posgrado concluidas orientadas al desarrollo socio-económico” se rebasó la meta programada en 6.37 puntos porcentuales. Los indicadores de componentes “Eficiencia terminal” y “Tasa de variación de solicitudes de crédito educativo” quedaron ligeramente por debajo de las metas programadas en 0.02 y 3.79%, respectivamente. Una y otra variación no son significativas y pueden ser atribuidas a una multiplicidad de factores que inciden en los resultados. Las metas de 2015 son pertinentes. No se hacen señalamientos sobre el desempeño del programa con respecto de las metas trazadas, debido a que la frecuencia de medición de todos los indicadores es anual.

● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2015

1. El Programa no ha producido información sobre su desempeño en este ejercicio debido a que la frecuencia de medición de los indicadores es anual. Para 2015 la MIR del programa incorpora tres nuevos indicadores a nivel del FIN, Componente y Actividad. Además en un indicador a nivel de Componente se modifica el método de cálculo; un indicador que antes tenía el nivel de Componente pasa a ser de Propósito; y solo dos indicadores se conservan en los mismos términos que en la MIR de 2014.

Población

Definición de Población Objetivo

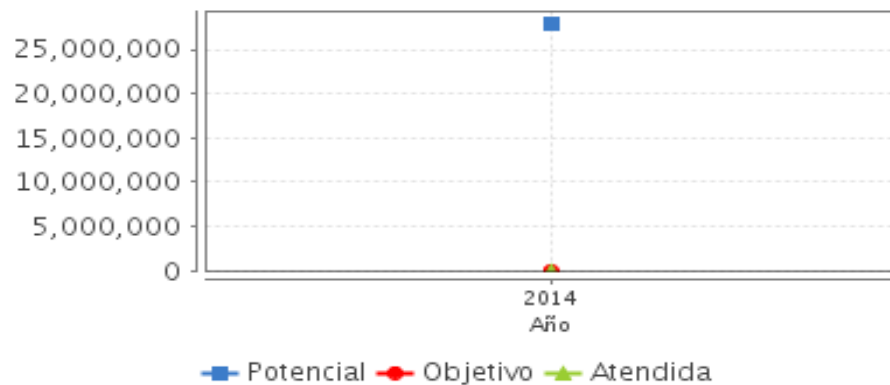
Estudiantes admitidos a programas de educación superior y posgrado impartidos por algún Centro Público de Investigación CONACYT.

	Unidad de Medida	2014	Incremento en cobertura respecto de 2013
Población Potencial	Población	28,000,900	SD
Población Objetivo	Estudiantes	5,000	SD
Población Atendida	Estudiantes efectivamente apoyados	2,298	SD
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	45.96%	SD

Cobertura



Evolución de la Cobertura



Análisis de Cobertura

El Programa tiene presencia en 15 entidades federativas y el Distrito Federal. Es importante resaltar que no se cuenta con un documento oficial donde se señale la metodología para la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo. Para la cuantificación de la población potencial el Programa toma como base los resultados del último Censo de Población (2010) en México de las personas con instrucción media superior o superior. Para la población objetivo considera los registros de personas interesadas en acceder a estudios de posgrado (a pesar de que ello no guarda correspondencia con la definición de la población objetivo), así como el número de solicitudes para ingresar a programas académicos de los CPI. No se cuenta con datos de años anteriores que permitan analizar la evolución de las poblaciones consideradas en el programa, por lo que no es posible emitir un juicio al respecto.

● Alineación de la MIR con el PND 2013-2018

Objetivo del PND 2013-2018

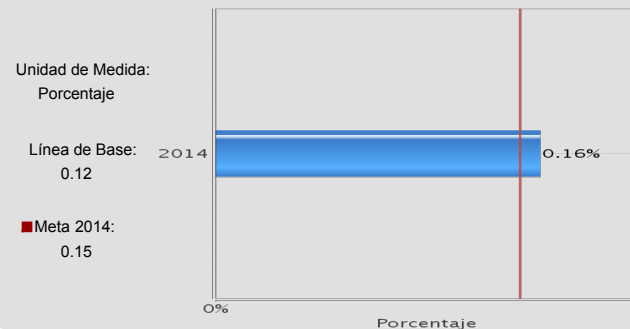
Hacer del desarrollo científico, tecnológico y la innovación pilares para el progreso económico y social sostenible

Objetivo Sectorial 2013-2018

Impulsar la educación científica y tecnológica como elemento indispensable para la transformación de México en una sociedad del conocimiento

Indicador Sectorial

Gasto en Investigación Científica y Desarrollo Experimental (GIDE) ejecutado por la Instituciones de Educación Superior (IES) respecto al Producto Interno Bruto (PIB)



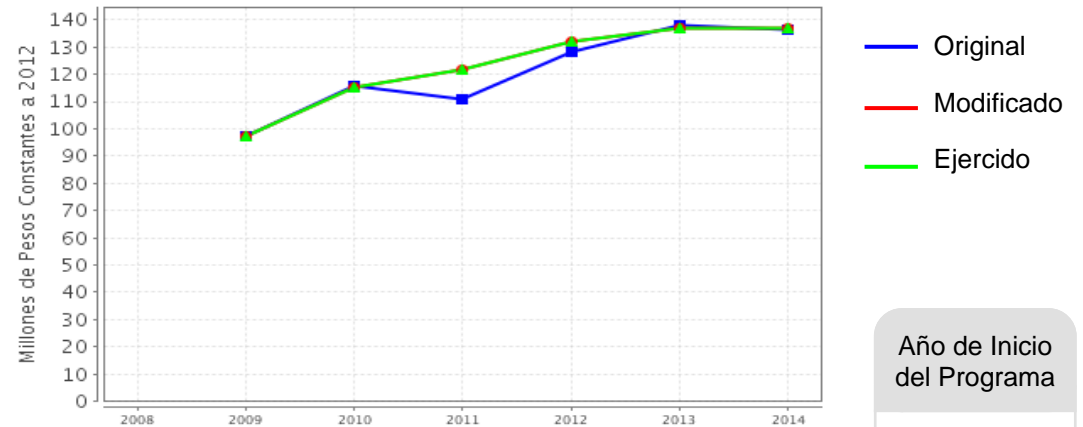
Fin

Contribuir a hacer del desarrollo científico, tecnológico y la innovación pilares para el progreso económico y social sostenible mediante la formación y fortalecimiento de capital humano de alto nivel.

Propósito

Los Centros de Investigación forman recursos humanos de alto nivel para atender necesidades de sectores y regiones.

● Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Año de Inicio del Programa

2009

● Presupuesto 2014 (MDP)

Original

136.08

Modificado

136.67

Ejercido

136.67

● Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

En cada uno de los años entre 2008 - 2014 las cifras del presupuesto muestran un ejercicio del 100%. Por lo que respecta a la asignación de recursos, en el mismo periodo se aprecian incrementos año con año. Los aumentos fluctúan entre 3.66% y 23.73%, para llegar a un acumulado del 69.22%, de acuerdo con las cifras proporcionadas por el programa. Valga destacar que el presupuesto del programa U001 cargado en el sistema para esta evaluación suma 136.67 millones de pesos, en tanto que la cifra equivalente proporcionada por el Programa asciende a 169.7 millones de pesos. Por otra parte el Programa dio información sobre la distribución geográfica del gasto. Estos datos no sirven para determinar la asignación relativa de gasto a cada entidad federativa porque la suma no cuadra con el dato del total cargado en el sistema.

● Conclusiones del Evaluador Externo

El Programa “Apoyos para estudios e investigaciones” brinda apoyos que son importantes para que los estudiantes de los CPI puedan cursar programas académicos de calidad. Sin perjuicio de esta relevancia, se identifican debilidades en la operación del Programa presupuestario que impiden valorar con objetividad su desempeño. Entre estas debilidades sobresale el hecho de que la unidad responsable de coordinar sectorialmente el Programa no disponga de información consolidada para presentar informes sobre la composición de las poblaciones y la operación del Programa en cada uno de los CPI. Otro aspecto susceptible de mejora son las definiciones y las metodologías de cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo. Se requiere que, además, la unidad responsable de coordinar sectorialmente el programa muestre en evaluaciones futuras que cuenta con la información necesaria para la planeación del presupuesto del programa y la distribución de los recursos a los CPI.

● Fortalezas

1. Durante el periodo 2008-2014 el presupuesto asignado al programa ha crecido en un 69.22%, con lo que también se ha incrementado el número de estudiantes que se ha visto beneficiado con apoyos para tener estudios de calidad.

● Retos y Recomendaciones

1. No se encontró evidencia de que exista un documento normativo que permita a la Unidad Responsable captar información necesaria para poder determinar la población beneficiada y tipos de apoyos otorgados por los CPI. En caso de que realmente no se cuente con ese instrumento, sería indispensable que la Unidad Responsable lo prepare.
2. Se requiere revisar y adecuar la redacción de la descripción del Propósito de la MIR 2015.
3. Sería de gran utilidad que se aplique un evaluación de diseño al programa.

● Observaciones del CONEVAL

"El Programa en 2014 identificaba claramente el problema que busca atender pero en 2015 no hay claridad del problema". El programa no tiene identificada claramente su población objetivo y no hace referencia clara a los resultados que se pretenden generar en la misma derivado de la intervención del programa. En la reestructuración programática para 2016, planteada en el documento "Estructura programática a emplear en el proyecto de presupuesto de egresos 2016", se propone la fusión del programa evaluado. En este sentido, el nuevo programa debe contar con un diagnóstico completo que defina claramente la problemática que busca atender y el tipo de intervención que se va a instrumentar. El nuevo diseño debe contemplar las buenas prácticas y las lecciones aprendidas en el sector.

● Opinión de la Dependencia (Resumen)

El programa presupuestal (PP) U001 Apoyos para estudios e investigaciones tiene particularidades que hacen que su operación sea diferente al resto de los programas de la Administración Pública Federal. Estas características (por un lado multiplicidad de conceptos de apoyo, normatividad y ejecutores de gasto y por el otro, ejercicio del gasto sujeto a otros programas) no han sido captadas en el Informe de la Evaluación Específica de Desempeño. Por lo tanto, los requerimientos de información y en consecuencia los hallazgos y conclusiones se basan en una lógica operacional diferente. Derivado de lo anterior, la planeación y distribución del gasto recae sobre la coordinadora sectorial para lo cual se debe considerar lo siguiente: anteproyecto de presupuesto de cada CPI, techo y mínimos presupuestales otorgados al Ramo 38, cumplimiento de indicadores y metas sustantivas de cada CPI y la opinión de cada órgano de Gobierno. Toda esta información está disponible en el área responsable de presentar el proyecto de asignación de recursos a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y se considera que es suficiente para una buena asignación de recursos. Prueba de esto es que tanto el gasto como las metas establecidas, se han cumplido de manera más que satisfactoria como indica el propio equipo evaluador. De todas formas, se aceptan las recomendaciones respecto a la elaboración de documentos base que reflejen las características particulares en la operación del programa, así como las poblaciones potencial y objetivo, con el fin de facilitar la comprensión y futura evaluación de los programas de los Centros Públicos de Investigación CONACYT. Finalmente, cabe mencionar que en el marco del Presupuesto base Cero, se fusionan los tres programas presupuestales que integran el gasto corriente sustantiva de los CPI (E001, E002 y U001). De esta forma, la consolidación del gasto de los CPI en un único programa E003 facilitará la administración del Sistema de Centros y permitirá mejorar la evaluación.

● Indicadores de Resultados

Fin

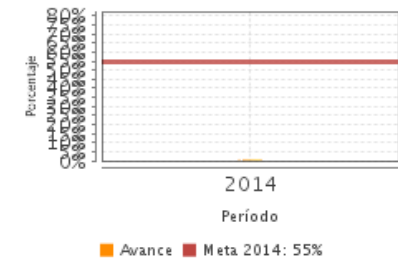
Contribuir a hacer del desarrollo científico, tecnológico y la innovación pilares para el progreso económico y social sostenible mediante la formación y fortalecimiento de capital humano de alto nivel.

Propósito

Los Centros de Investigación forman recursos humanos de alto nivel para atender necesidades de sectores y regiones.

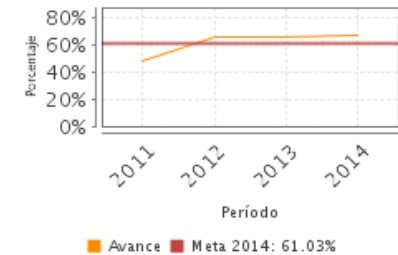
1. Gasto en Investigación y Desarrollo Experimental respecto al PIB

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor NA
Porcentaje	2011	Anual	55.00	.54	NA



2. Contribución de conocimiento a la competitividad

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2007	Anual	61.03	67.40	65.72



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

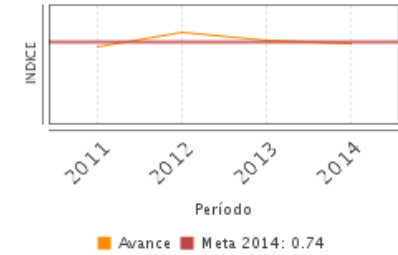
● Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

1. Apoyos económicos para estudios de posgrado otorgados
2. Créditos educativos entregados (aplica solo para FIDERH)

1. Eficiencia terminal

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Otra	2007	Anual	.74	.72	.76



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Fuentes de Información

La información presentada no es apropiada, ni suficiente para realizar una valoración sobre el desempeño del programa: los evaluadores no contaron con información referente a Normatividad, Informes trimestrales 2014, Plantilla de población atendida (PPA) 2014, Cuantificación de la cobertura 2008-2014, ni Definición y justificación de la población objetivo potencial y atendida.

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

La información presentada no es apropiada, ni suficiente para realizar una valoración sobre el desempeño del Programa.

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Adjudicación directa
- Costo de la Evaluación: \$ 117,867.67
- Fuente de Financiamiento: Recursos fiscales

Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: Valora Consultoría S.C.
2. Coordinador de la Evaluación: Carlos Mancera Corcuera
3. Correo Electrónico: cmancera@valora.com.mx
4. Teléfono: 52-86-14-56

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx 54817239
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx 54817289

Datos de Unidad Administrativa:

Titular

Nombre: Mtro. Emanuel Gustavo Inserra
Teléfono: 53227700 ext. 5100
Correo Electrónico: einsera@conacyt.mx