

coneval

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2015-2016 Presentación y Análisis

Lo que se mide se puede mejorar | www.coneval.org.mx

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Investigadores académicos 2010-2016

María del Rosario Cárdenas Elizalde

Universidad Autónoma Metropolitana

Fernando Alberto Cortés Cáceres

El Colegio de México

Agustín Escobar Latapí

Centro de Investigaciones y Estudios
Superiores en Antropología Social-Occidente

Salomón Nahmad Siftón

Centro de Investigaciones y Estudios
Superiores en Antropología Social-Pacífico Sur

John Scott Andretta

Centro de Investigación y Docencia Económicas

Graciela María Teruel Belismelis

Universidad Iberoamericana

Secretaría Ejecutiva

Gonzalo Hernández Licona

Secretario Ejecutivo

Thania Paola de la Garza Navarrete

Directora General Adjunta de Evaluación

Ricardo C. Aparicio Jiménez

Director General Adjunto de Análisis de la Pobreza

Edgar A. Martínez Mendoza

Director General Adjunto de Coordinación

Daniel Gutiérrez Cruz

Director General Adjunto de Administración

COLABORADORES

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Equipo técnico

Thania Paola de la Garza Navarrete
Liv Lafontaine Navarro

Jesús Pacheco Vera
Juan Carlos Bernal Ruiz
Emanuel Enrique Ortiz Bassoco

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) agradece la colaboración de los servidores públicos adscritos a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en materia de desarrollo social por su colaboración en la validación de las bases de datos 2015.

Contenido

Siglas y acrónimos	4
Glosario	5
Introducción	7
I. Inventario Federal de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social	8
I.1 Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.....	9
II. Información sobre los programas y acciones que se puede consultar a través del Inventario federal	13
II.1 Programas y acciones de desarrollo social en 2004-2016.....	15
II.2 Programas y acciones de desarrollo social por modalidad presupuestal	16
II.3 Programas y acciones de desarrollo social por entidad o dependencia	18
II.4 Programas y acciones de desarrollo social por derecho social o dimensión de bienestar económico.....	21
II.5 Presupuesto ejercido de los programas y acciones de desarrollo social por grupos de apoyo y poblaciones.....	22
II.6 Evaluaciones de los programas y acciones de desarrollo social	25
Comentarios finales	26
Anexo 1. Descripción de las variables y fuentes de información del Inventario Federal 2015	26
Anexo 2. Cambios programáticos 2015-2016	30

Contenido de figuras

Figura 1. Proceso de integración del inventario federal 2015.....	9
Figura 2. Definiciones clave para delimitar el universo de programas y acciones federales de desarrollo social	10
Figura 3. Elementos de los derechos sociales y de la dimensión de bienestar económico	13
Figura 4. Apartados generales del Inventario Federal	14
Figura 5. Programas y Acciones federales de desarrollo social por año, 2004-2016 ⁴	15
Figura 6. Cambios en la estructura programática de los programas y acciones de desarrollo social, 2015-2016	16
Figura 7. Programas y acciones por modalidad presupuestal, 2009-2015	16
Figura 8. Presupuesto total ejercido por los programas y acciones de desarrollo social	17
Figura 9. Presupuesto ejercido por los programas y acciones por modalidad presupuestal, 2009-2015 (millones de pesos constantes de 2012).....	18
Figura 10. Programas y acciones federales de desarrollo social por entidad o dependencia y presupuesto ejercido, 2015 (millones de pesos corrientes)	18
Figura 11. Gasto ejercido en programas y acciones de desarrollo social por las dependencias, 2009-2015 (millones de pesos constantes de 2012)	20
Figura 12. Gasto ejercido de programas y acciones federales por derechos sociales y dimensión de bienestar económico, 2015 (millones de pesos corrientes)	21
Figura 13. Programas y acciones de desarrollo social según su población atendida, 2015	22
Figura 14. Porcentaje de programas y acciones con poblaciones definidas, 2015.....	23
Figura 15. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por etapa de vida única, 2015 (millones de pesos corrientes)	23
Figura 16. . Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por tipo de apoyo entregado, 2015 (millones de pesos corrientes)	24
Figura 17. Programas y acciones que cuentan con padrón de beneficiarios, 2015.....	25

Siglas y acrónimos

Entidades y dependencias

AGROASEMEX	AGROASEMEX, S.A.
BANSEFI	Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros
CDI	Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas
CONACYT	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
CONAVI	Comisión Nacional de Vivienda
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
IMSS	Instituto Mexicano del Seguro Social
INAES	Instituto Nacional de la Economía Social
INMUJERES	Instituto Nacional de la Mujeres
ISSSTE	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
SAGARPA	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
SALUD	Secretaría de Salud
SCT	Secretaría de Comunicaciones y Transportes
SE	Secretaría de Economía
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEMARNAT	Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales
SEP	Secretaría de Educación Pública
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SEDATU	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano
STPS	Secretaría del Trabajo y Previsión Social
SECTUR	Secretaría de Turismo

Glosario

Acciones Federales de Desarrollo Social. A los programas presupuestarios de modalidad "B - Provisión de Bienes Públicos" y "E - Prestación de Servicios Públicos", implementados por dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, alineados con alguno de los derechos sociales o con la dimensión de bienestar económico, señalados en los artículos 6, 11, 14 y 36 de la Ley General de Desarrollo Social y que se incluyen en el Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.

Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de evaluaciones externas. Hallazgos, debilidades, oportunidades y/o amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o estudios que pueden ser atendidos para la mejora del programa o acción.

Contraloría social. De acuerdo con La Ley General de Desarrollo Social, se reconoce a la Contraloría Social como el mecanismo de los beneficiarios, de manera organizada, para verificar el cumplimiento de las metas y la correcta aplicación de los recursos públicos asignados a los programas de desarrollo social.

Derechos sociales. De acuerdo con la Ley General de Desarrollo Social son derechos para el desarrollo social la educación, salud, alimentación, vivienda, disfrute de un medio ambiente sano, trabajo, seguridad social y los relativos a la no discriminación.

Diagnósticos. Estudio que deben elaborarse a programas o acciones nuevos a fin de justificar su creación o, en su caso, que justifique la ampliación o modificación sustantiva de los programas federales existentes, precisando su impacto presupuestario y las fuentes de financiamiento.

Etapas de vida. Se refiere a la etapa de vida en la que se ubican los beneficiarios a los que se dirige el programa. En el Inventario federal se consideran cinco categorías: prenatal y/o lactante, infancia, jóvenes, personas adultas y personas adultas mayores.

Evaluación. Análisis sistemático e imparcial de una intervención pública cuya finalidad es determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como la eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad.

Evaluación de Consistencia y Resultados. Evalúa sistemáticamente el diseño y desempeño de los programas, ofreciendo un diagnóstico sobre la capacidad institucional, organizacional y de gestión de los programas orientada hacia resultados. La finalidad de esta evaluación es proveer información que retroalimente el diseño, la gestión y los resultados de los programas.

Evaluación de Diseño. La llevan a cabo los programas de nueva creación. Tiene como objetivo analizar la lógica y congruencia en el diseño del programa, su vinculación con la planeación sectorial y nacional, la consistencia entre el diseño y la normatividad aplicable, así como las posibles complementariedades o coincidencias con otros programas federales.

Evaluación de Impacto. Se identifica con metodologías rigurosas el cambio en los indicadores a nivel de resultados atribuibles a la ejecución del programa federal.

Evaluación de Indicadores. Analiza mediante trabajo de campo la pertinencia y alcance de los indicadores de un programa federal para el logro de resultados.

Evaluación de Procesos. Analiza mediante trabajo de campo si el programa lleva a cabo sus procesos operativos de manera eficaz y eficiente y si contribuye al mejoramiento de la gestión.

Evaluación Específica de Desempeño. Es una valoración sintética del desempeño de los programas sociales que se presenta mediante un formato homogéneo. Esta evaluación muestra el avance en el cumplimiento de sus objetivos y metas programadas, a partir de una síntesis de la información pública proporcionada por los servidores públicos adscritos al programa y mediante el análisis de indicadores de resultados, de servicios y de gestión.

Evaluación Estratégica. Evaluaciones que se aplican a un programa o conjunto de programas en torno a las estratégicas, políticas y estructuras institucionales.

Evaluación Complementaria. Es de aplicación opcional de acuerdo con las necesidades e intereses de las dependencias y entidades, con el fin de mejorar su gestión y obtener evidencia adicional sobre su desempeño.

Ficha de Monitoreo y Evaluación. Instrumento de evaluación y monitoreo que permite mostrar el avance de los programas federales de desarrollo social de forma estructurada, sintética y homogénea para un ejercicio fiscal con el objetivo de contribuir a la toma de decisiones y mejora de los programas y acciones. Las Fichas son elaboradas por las unidades o áreas de evaluación dentro de las dependencias de la Administración Pública Federal.

Grupos de atención. Identifica el grupo de la población que el programa busca atender.

Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social. A las bases de datos y listados en las que se integra y sistematiza información relevante de los programas y de las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal. Los Programas y las Acciones Federales que los integran son de interés y delimitan el ámbito de competencia del Consejo.

Matriz de Indicadores para Resultados (Matriz de Marco Lógico). Resumen de un programa en una estructura de una matriz de cuatro filas por cuatro columnas mediante la cual se describe el fin, el propósito, los componentes y las actividades, así como los indicadores, los medios de verificación y supuestos para cada uno de los objetivos.

Padrón de beneficiarios. Listas, registros o bases de datos de beneficiarios que se hayan creado y que administren, operen y tengan a su cargo, las dependencias y entidades con respecto a programas de la APF.

Población atendida. Población beneficiada por un programa en un ejercicio fiscal.

Población objetivo. Población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad.

Población potencial. Población total que presenta la necesidad o problema que justifica la existencia de un programa y que, por lo tanto, pudiera ser elegible para su atención.

Evaluación externa. Evaluación realizada por personas físicas o morales especializadas y con experiencia probada en la materia que corresponda evaluar; que cumplan con los requisitos de independencia, imparcialidad, transparencia y los demás establecidos en las disposiciones aplicables.

Programas Federales de Desarrollo Social. A los programas presupuestarios de modalidad "S - Programas sujetos a reglas de operación" y "U - Otros Programas de Subsidios" implementados por dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, alineados con alguno de los derechos sociales o con la dimensión de bienestar económico, señalados en los artículos 6, 11, 14 y 36 de la Ley General de Desarrollo Social y que se incluyen en el Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.

Programa presupuestario o Pp. A la categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos de los programas federales.

Recomendaciones. Sugerencias emitidas por el equipo evaluador derivadas de los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificados en evaluaciones externas, cuyo propósito es contribuir a la mejora del programa o acción.

Reglas de Operación. Conjunto de disposiciones que precisan la forma de operar un programa, con el propósito de lograr los niveles esperados de eficacia, eficiencia, equidad y transparencia.

Tipo de apoyo. Son los bienes y/o servicios que el programa proporciona a sus beneficiarios.

Unidad de Evaluación. Área administrativa ajena a la operación de los programas federales designada por las dependencias o entidades para coordinar la contratación, operación, supervisión y seguimiento de las evaluaciones; revisar su calidad y cumplimiento normativo; y enviar los resultados de la evaluación externa a las instancias correspondientes.

Unidad Responsable. Área administrativa ajena a la operación de los programas federales designada por las dependencias o entidades para coordinar la contratación, operación, supervisión y seguimiento de las evaluaciones; revisar su calidad y cumplimiento normativo; y enviar los resultados de la evaluación externa a las instancias correspondientes.

Introducción

Los programas y las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal tienen como objetivo contribuir al bienestar económico y a solucionar los problemas sociales que se presentan en la población y que impiden el goce y disfrute de sus derechos sociales. En este sentido, las intervenciones gubernamentales son heterogéneas en cuanto al monto del presupuesto que se les asigna en cada ejercicio fiscal, el tamaño y distribución geográfica de su población atendida, entre otras características y, con frecuencia, cambian año con año dependiendo de elementos de coyuntura económica o de las prioridades de política pública.

Una de las consecuencias de este escenario institucional complejo es que el proceso integral de planeación, elaboración, gestión y evaluación del conjunto de las políticas públicas en materia de desarrollo social del Gobierno Federal se vuelve complicado. En 2016 la sustancial reestructura programática abonó a esta complejidad y hace del *Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social* (Inventario Federal), una herramienta útil para dar seguimiento a dichos cambios desde cualquier ámbito del cual se hace uso de la información.

El Inventario Federal constituye un valioso insumo de trabajo para todo ciudadano y servidor público interesado en el ciclo de las políticas públicas, pues integra y sistematiza información clave de los programas y acciones del Gobierno Federal en una aplicación en línea en la que se puede consultar información estructurada y sintética que contribuye tanto al análisis como a la toma de decisiones de política pública de manera transparente y objetiva.

El esfuerzo por construir esta herramienta inició en 2007 con la elaboración de un listado de acciones y programas. Sin embargo, pronto fue claro que era necesario considerar -por una parte- criterios más precisos respecto de lo que debía entenderse por programa de desarrollo social y -por otro lado- vincular los listados de tal manera que relacionen los derechos sociales establecidos en la Ley General de Desarrollo Social con los programas y que ambos se constituyan un insumo útil para la toma de decisiones. Con el fin de aprovechar estas áreas de oportunidad, en 2008 y 2009 se realizaron ejercicios en coordinación con instituciones académicas y consultores especializados que permitieron operacionalizar y definir los programas y acciones de desarrollo social.

El resultado de este proceso es el *Inventario Federal* que se presenta a continuación. Éste contiene datos de los programas de desarrollo social de 2009 a 2015, articulados con base en los derechos sociales y presentados a partir de ejes de diferenciación básicos como el área de residencia de la población beneficiada, el tipo de apoyo que se entrega, la etapa del ciclo de vida a la que se dirigen o el grupo de atención en el que se enfocan.

I. Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

El Inventario Federal integra y sistematiza información relevante de los programas y de las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal. Los programas y las acciones federales que lo componen están organizados con base en los derechos sociales y la dimensión de bienestar económico establecidos en Ley General de Desarrollo Social (LGDS).

El Inventario Federal cuenta con una aplicación en línea¹ que tiene como objetivo constituirse en una herramienta de consulta y análisis de información de los programas y las acciones del Gobierno Federal, contribuyendo a la transparencia y a la rendición de cuentas.

La información disponible sobre los programas y acciones ha incrementado a lo largo del tiempo. Para el periodo 2004-2008 se presenta una base de datos en formato Excel para los programas; mientras que para el periodo 2009 a 2012 puede consultarse de manera interactiva en Internet información de los programas a través de 111 variables. En 2013 se agregaron dos nuevos apartados; el primero que se relaciona con información sobre la metodología técnica que aplicaron los programas y acciones de desarrollo social para realizar sus evaluaciones y el segundo, vínculos a la información sobre los Aspectos Susceptible de Mejora que comprometieron los programas para el ciclo vigente. Además, se incluyó el porcentaje de la información que brindaron los programas para integrar la base de datos del Inventario. En el Inventario Federal de 2014 se agregaron dos nuevas variables que buscan sistematizar información sobre aquellos programas que cuentan con padrón de beneficiarios. De igual manera, el CONEVAL publica el listado sobre los programas que operan de acuerdo con el Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación que se publica al inicio del ejercicio fiscal. Este listado, que forma parte del Inventario, cuenta con información básica sobre los datos de identificación general de cada programa y el presupuesto original aprobado.

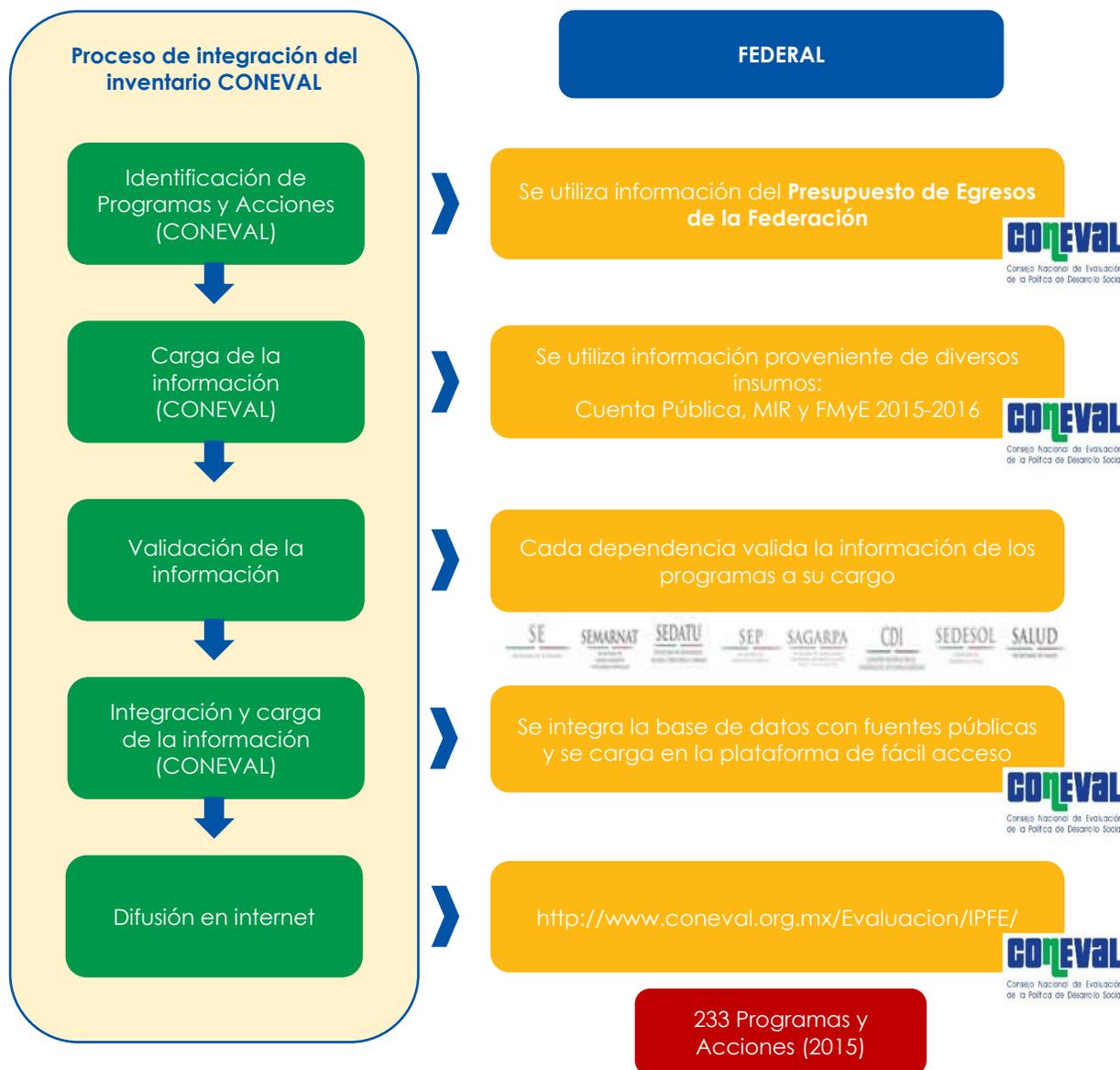
El proceso e integración del Inventario federal involucra a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal que tienen a su cargo programas y acciones de desarrollo social. Son ellas quienes proporcionan y validan la información que se presenta. Este proceso, que se muestra en la figura 1, permite que los inventarios anuales contengan información homogénea.

Asimismo, se hace notar que la integración del Inventario Federal con todas sus variables comienza una vez validada la información de la evaluación anual por las

¹ Puede consultarse en la siguiente liga de internet:
<http://www.coneval.gob.mx/evaluacion/ipfe/Paginas/default.aspx>

dependencias y entidades de la APF. Dicha evaluación se realiza, a su vez, con información oficial del ejercicio fiscal finalizado y publicado en la Cuenta Pública.

Figura 1. Proceso de integración del inventario federal 2015



Fuente: elaboración del CONEVAL.

I.1 Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

Con el objeto de delimitar el universo de programas y acciones federales que conforman el Inventario Federal, se establecieron definiciones sobre los conceptos claves, así como criterios para integrar cada año el listado de programas. En la figura 2 se muestran las definiciones.

Figura 2. Definiciones clave para delimitar el universo de programas y acciones federales de desarrollo social



Fuente: elaboración del CONEVAL.

Los criterios considerados para incorporar los programas y las acciones se enumeran a continuación:

- 1) El Inventario Federal se compone por programas y acciones. Los primeros se identifican con las claves presupuestales S (reglas de operación) o U (otros programas de subsidios) y las segundas, por las claves presupuestales E (prestación de servicios públicos) o B (provisión de bienes públicos).
- 2) Este Inventario Federal solamente se compone por programas y acciones que son responsabilidad de una dependencia o entidad a nivel federal y que se consideran en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (DPEF) correspondiente.
- 3) Todos los programas con modalidad presupuestal S que estén contenidos en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación forman parte del Inventario Federal.
- 4) Los programas y las acciones con modalidades presupuestales U, E o B forman parte del Inventario Federal si pertenecen a los ramos presentados en el cuadro 1 (siempre y cuando no les apliquen exclusiones).

Cuadro 1. Ramos a los que pertenecen los programas y acciones con claves presupuestales U, E o B que pueden formar parte del Inventario federal 2015

TOMOS	RAMOS
Ramos Administrativos	Ramo 06. Hacienda y Crédito Público, sólo de las siguientes entidades: <i>Entidades Sectorizadas</i> <ul style="list-style-type: none"> • HAN: Financiera Rural • GSA: Agroasemex, S.A. • HJO: Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, S.N.C. • HAT: Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural <i>Entidades No Sectorizadas²</i> <ul style="list-style-type: none"> • AYB: Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas • HHG: Instituto Nacional de las Mujeres Ramo 08. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación Ramo 10. Economía Ramo 11. Educación Pública Ramo 12. Salud Ramo 14. Trabajo y Previsión Social Ramo 15. Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano <i>Entidades No Sectorizadas</i> <ul style="list-style-type: none"> • QCW: Comisión Nacional de Vivienda Ramo 16. Medio Ambiente y Recursos Naturales Ramo 20. Desarrollo Social Ramo 21. Turismo Ramo 38. Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
	Ramos Generales
Entidades no Coordinadas	Ramo 50. Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) Ramo 51. Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)

Fuente: elaboración del CONEVAL.

- 5) De los programas y las acciones federales con modalidades presupuestales U, E o B, que pertenecen a los ramos anteriores, se excluyeron aquellos con recursos asignados para los siguientes conceptos:
- Instancias o universidades estatales, delegaciones federales en los estados.
 - Acciones judiciales.
 - Sindicatos y/o prestaciones para los trabajadores.
 - Operación de infraestructura, monitoreo y planeación, pago de devoluciones de derechos y recaudación.
 - Entes autónomos.

² Para 2016 las Entidades no Sectorizadas se encuentran en el Ramo 47.

- Centros de metrología.
 - Centros y servicios de geología.
 - Servicios funerarios.
 - Centros meteorológicos.
 - Federaciones de profesionistas.
- 6) Las ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados que no tengan recurso asignado en otro rubro del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación estarán sujetas a revisión por parte del CONEVAL.
- 7) El CONEVAL analizará los casos especiales y aquellas intervenciones que no están consideradas en los criterios antes mencionados y determinará lo procedente.

Los programas y las acciones federales de desarrollo social buscan contribuir a la preservación de los derechos sociales y la dimensión de bienestar económico de los ciudadanos. Los derechos fundamentales para el desarrollo social, de acuerdo con la LGDS son la educación, la salud, la alimentación, la vivienda, el disfrute de un medio ambiente sano, el trabajo, la seguridad social y los relativos a la no discriminación (figura 3).

La vinculación entre los programas y las acciones federales con los derechos sociales y la dimensión de bienestar económico se realiza considerando la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) o la principal normatividad de los programas y las acciones. La vinculación se define mediante el análisis del aporte del objetivo principal (propósito) a uno de los derechos sociales o a la dimensión de bienestar económico. Esta asociación de los programas y acciones con los derechos sociales se encuentra disponible desde el Inventario Federal 2008.

En el Inventario Federal se consideran dos grados de vinculación:

- a) **Directa:** identifica una relación explícita del derecho social o de la dimensión de bienestar económico dentro del objetivo principal.³
- b) **Indirecta:** identifica un relativo grado de causalidad entre el objetivo principal y un derecho social o la dimensión de bienestar económico.

³ El objetivo principal es el propósito del programa o la acción establecida en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), en caso de que el programa presupuestario no cuente con MIR se analiza el objetivo planteado en la normatividad principal del mismo.

Figura 3. Elementos de los derechos sociales y de la dimensión de bienestar económico

Alimentación	Toda persona tiene el derecho inalienable a una nutrición adecuada, a no padecer de hambre y malnutrición a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales.
Educación	Toda persona tiene derecho a la educación para el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respecto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos y religiosos.
Medio ambiente sano	Toda persona tiene derecho a la protección y mejora del medio ambiente, para preservar el entorno propicio para la existencia y desarrollo de la vida humana.
No discriminación	Todas las personas son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley contra toda discriminación que infrinja la Declaración Universal de los Derechos Humanos.
Salud	Toda persona tiene derecho a la aplicación de medidas destinadas a proteger la salud y el bienestar de las personas, y a que se establezcan y mantengan las condiciones adecuadas para alcanzar un estado óptimo de bienestar físico, mental y social.
Seguridad Social	Toda persona tiene derecho a la seguridad social y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.
Trabajo	Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a la protección contra el desempleo, a una remuneración equitativa y satisfactoria, a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana.
Vivienda	Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la provisión de una vivienda para una mejora continua de las condiciones de existencia.
Bienestar Económico	Cuando las acciones que ejecutan permite el fomento económico o mejora las condiciones de las poblaciones vulnerables o en situaciones de bajo nivel de desarrollo social.

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en la Declaración Universal de los Derechos Humanos y en Stiglitz, J.E. (2000). La economía del sector público. Tercera edición en español. Antoni Bosch Editor. España.

II. Información sobre los programas y acciones que se puede consultar a través del Inventario Federal

La información del Inventario Federal está organizada de forma estructurada y clasificada por apartados con la finalidad de facilitar su consulta y el análisis de los datos. Esta se puede clasificar en siete apartados generales que se describen en la figura 4.

Figura 4. Apartados generales del Inventario Federal

1. Datos generales

- Se refiere a las características generales de identificación del programa o acción. Incluye información sobre ramo, dependencia, modalidad y clave presupuestal, el año en que fue creado, los datos de contacto del responsable titular, así como otros datos que permiten identificar de manera general el programa.

2. Derechos y objetivos

- Contiene la asociación directa o indirecta de los programas a los derechos sociales o a la dimensión de bienestar económico. Este apartado también hace referencia al objetivo del programa, la problemática o necesidad que atiende y su principal normatividad, así como a la información de la Matriz de Indicadores para Resultados.

3. Población

- Presenta información de la población potencial, objetivo y atendida, en particular aquella relacionada con la definición, unidad de medida y su cuantificación. Además, se hace referencia a información como etapa de vida, grupos y ámbitos de atención, requisitos, tipos de apoyos que los programas entregan y si cuenta con padrón de beneficiarios.

4. Presupuesto

- Se refiere al presupuesto original, modificado y ejercido de cada programa o acción, de acuerdo con la Cuenta Pública 2015.

5. Evaluación

- Presenta la información de las evaluaciones que tuvo el programa o acción con respecto al ejercicio fiscal 2015*. Además se presenta información sobre los elementos técnicos de la evaluación, es decir si ésta incluyó análisis de gabinete o trabajo de campo y los vínculos a las bases de datos de evaluaciones que realizaron trabajo de campo.

6. Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM)

- Vínculos a los documentos de trabajo y/o institucionales del ciclo 2015-2016**. Los ASM son acciones que los programas comprometen realizar derivados de los hallazgos y/o recomendaciones identificadas en las evaluaciones, que pueden ser atendidos para la mejora del programa.

7. Porcentaje de información entregada

- Información proporcionada por las dependencias y entidades con respecto al total de variables que integran el Inventario Federal, se presenta en porcentaje. Para calcular este porcentaje se identifica el número de variables que tienen como información No Disponible (ND)*** y se divide entre el total de variables que proporcionó el programa.

Fuente: elaboración del CONEVAL.

Notas:

* Los informes de evaluación se encuentran disponibles para su consulta en la página electrónica del CONEVAL.

<http://www.coneval.gob.mx/Evaluacion/Paginas/Evaluaciones-y-resultados-de-programas.aspx>

** Los documentos de trabajo e institucionales de los ASM comprometidos por programa también se pueden consultar en <http://www.coneval.gob.mx/Evaluacion/Paginas/InformeResultados.aspx>

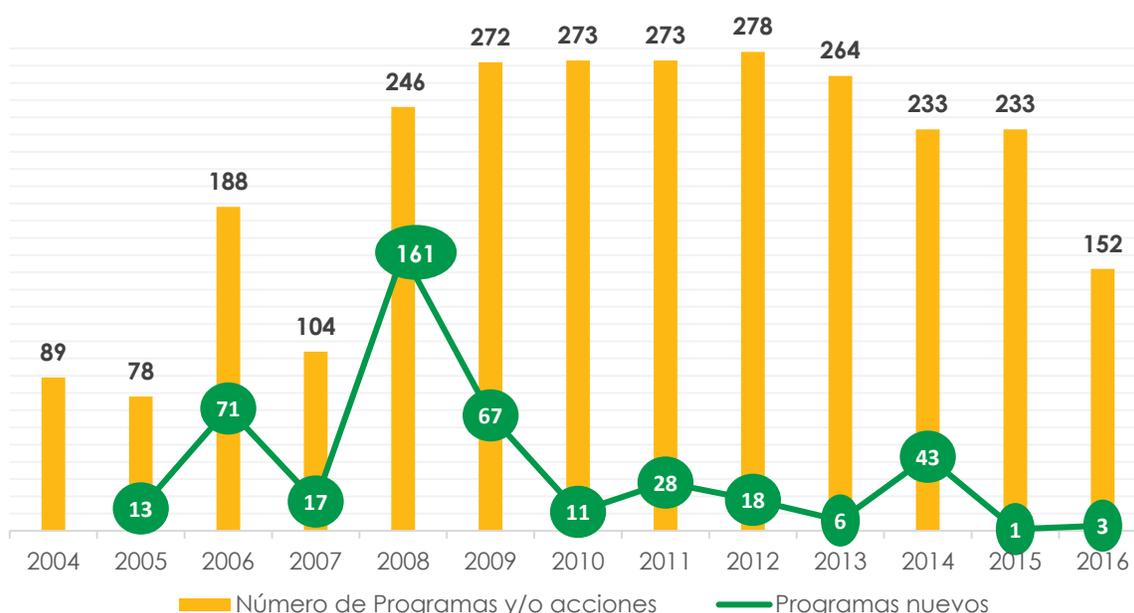
*** El Inventario Federal se integra con información de la Cuenta Pública, de la Matriz de Indicadores para Resultados, información de las evaluaciones mandatadas por el Programa Anual de Evaluación e información proporcionada por los programas y acciones de desarrollo social.

A manera de ejemplo, en los siguientes apartados se muestran un análisis de la información sobre los programas y acciones federales de desarrollo social que se puede obtener al utilizar el Inventario Federal.

II.1 Programas y acciones de desarrollo social en 2004-2016

En 2015 el Inventario Federal se integró por 233 programas y acciones de desarrollo social, mismo número que en 2014. Los cambios en este periodo, se deben a la eliminación del programa S214 – Competitividad en Logística y Centrales de Abasto de la Secretaría de Economía y la incorporación del programa U002 – Pueblos Mágicos y Destinos Prioritarios (U002 de la Secretaría de Turismo). Derivado de la reestructura programática llevada a cabo en 2016, el número de programas se redujo a 152 (figura 5).

Figura 5. Programas y Acciones federales de desarrollo social por año, 2004-2016⁴



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2004-2016.

Si bien en el periodo de 2013 a 2015 el número de cambios programáticos fue menor que en años anteriores, para 2016 el esfuerzo de compactación involucró a más de 130 programas y acciones resultando en 55 programas en 2016.⁴ Paralelo a este esfuerzo por reducir el número de programas y acciones también se incorporaron 3 nuevos programas. Finalmente, para el periodo 2008-2016 el número de programas en promedio en el Inventario Federal fue de 206.

⁴ Para consultar los cambios programáticos con mayor detalle, revisar el anexo 1.

Figura 6. Cambios en la estructura programática de los programas y acciones de desarrollo social, 2015-2016

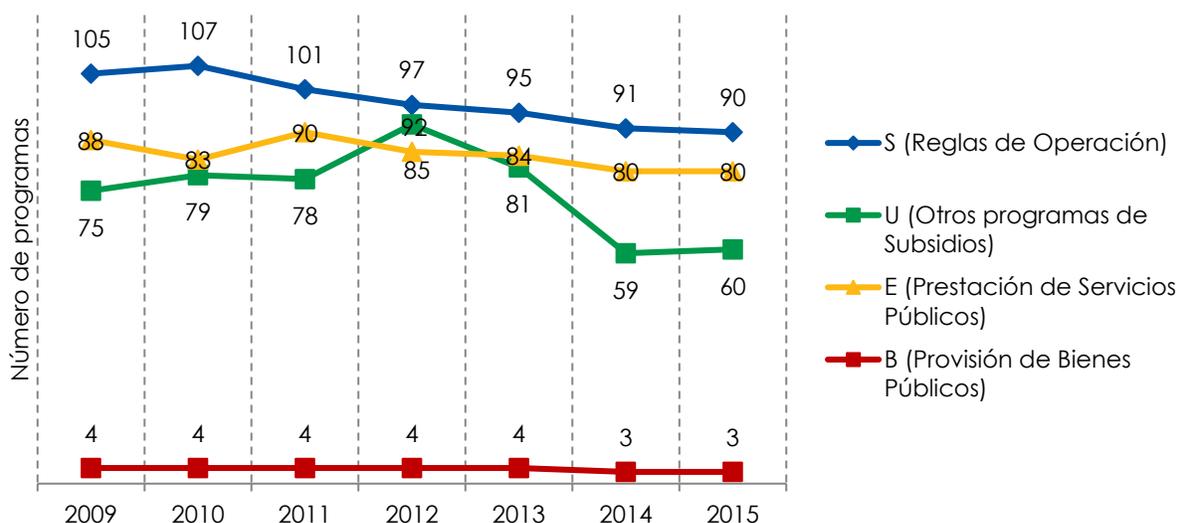


Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2016.

II.2 Programas y acciones de desarrollo social por modalidad presupuestal

Del universo de 233 intervenciones que operaron en 2015, aquellos clasificados como programas sociales (modalidades S y U) representaron un total de 150 intervenciones, 65 por ciento del universo total (39 por ciento son modalidad S y 26 por ciento modalidad U); mientras aquellos que son acciones sociales (modalidades E y B) fueron 83, es decir 35 por ciento del total (34 por ciento corresponden a la modalidad presupuestaria E y uno por ciento a la modalidad B).

Figura 7. Programas y acciones por modalidad presupuestal, 2009-2015



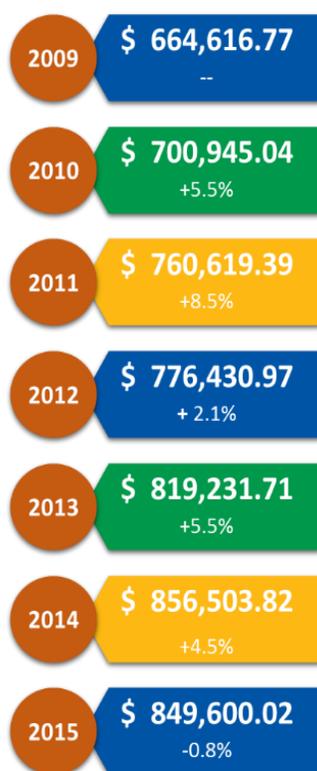
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2009-2015.

Como se observa en la figura 7, los programas con la modalidad S y las acciones con modalidad E representaron el mayor número de intervenciones en materia de desarrollo social del gobierno federal entre 2009 y 2014.

En materia de presupuesto ejercido por los programas y acciones de desarrollo social, de acuerdo a los datos de la figura 8, en 2015 se cambió la tendencia positiva, al disminuir casi uno por ciento en términos reales.

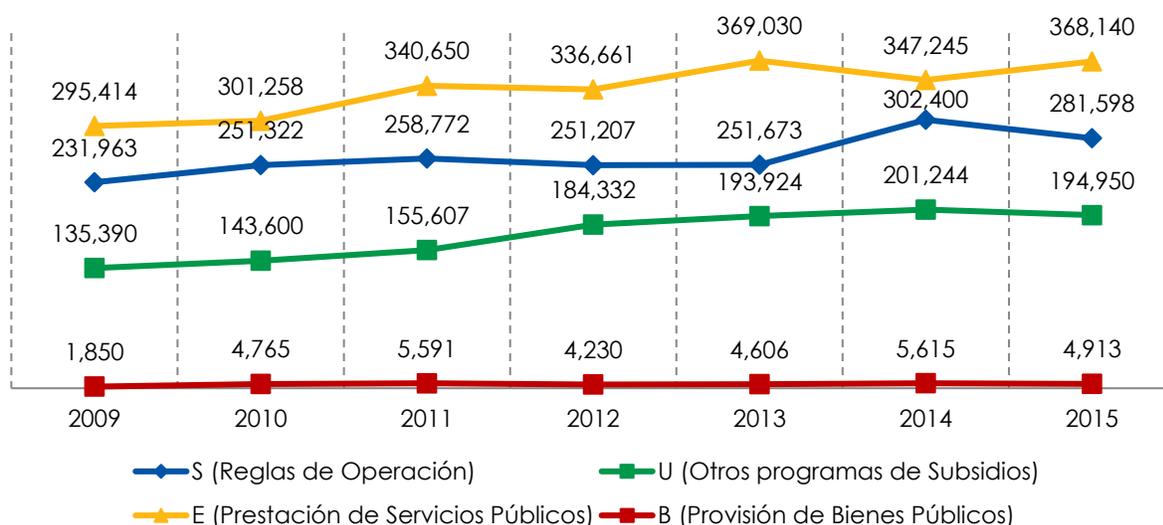
Por otro lado, al analizar con mayor detalle el presupuesto ejercido por modalidad se puede observar que las prestaciones de servicios públicos presentaron al contrario de las demás modalidades presupuestarias, un aumento en el ejercicio 2015 de alrededor de 20 mil millones de pesos con respecto al año anterior. No obstante, en general, se han mantenido las proporciones del gasto por modalidad presupuestal en el periodo analizado. Véase figura 9.

Figura 8. Presupuesto total ejercido por los programas y acciones de desarrollo social 2009-2015 (millones de pesos constantes de 2012)



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2009-2014.

Figura 9. Presupuesto ejercido por los programas y acciones por modalidad presupuestal, 2009-2015 (millones de pesos constantes de 2012)

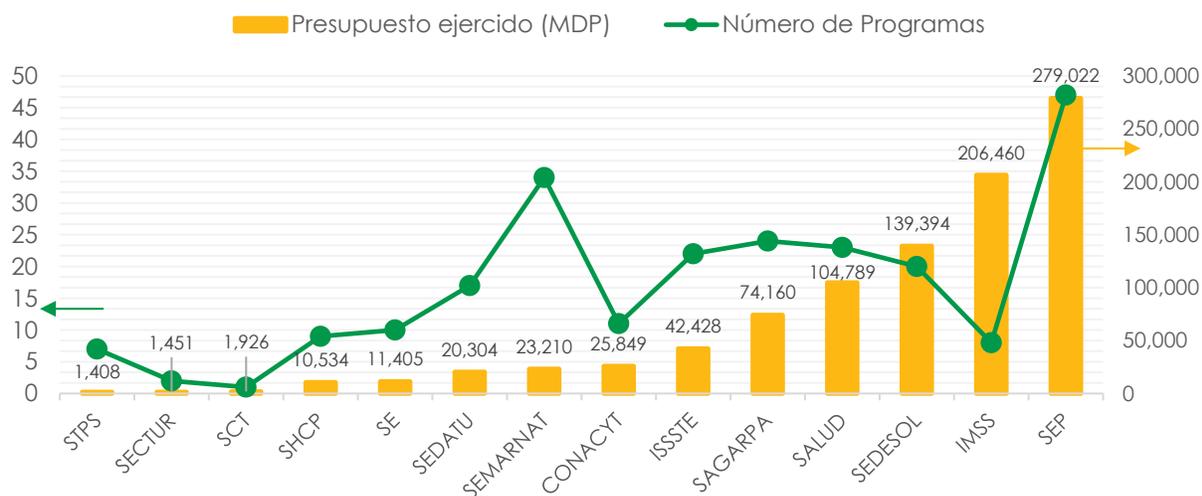


Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2009-2014.

II.3 Programas y acciones de desarrollo social por entidad o dependencia

Al analizar el presupuesto ejercido por las dependencias en el ejercicio fiscal 2015, se identifica que la Secretaría de Educación Pública es la dependencia que cuenta con mayor presupuesto, así como mayor número de programas. El Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) ocupa el segundo lugar en cuanto a presupuesto, aunque únicamente cuenta con 8 programas dentro del Inventario Federal (figura 10).

Figura 10. Programas y acciones federales de desarrollo social por entidad o dependencia y presupuesto ejercido, 2015 (millones de pesos corrientes)



Fuente: elaboración de CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2015.

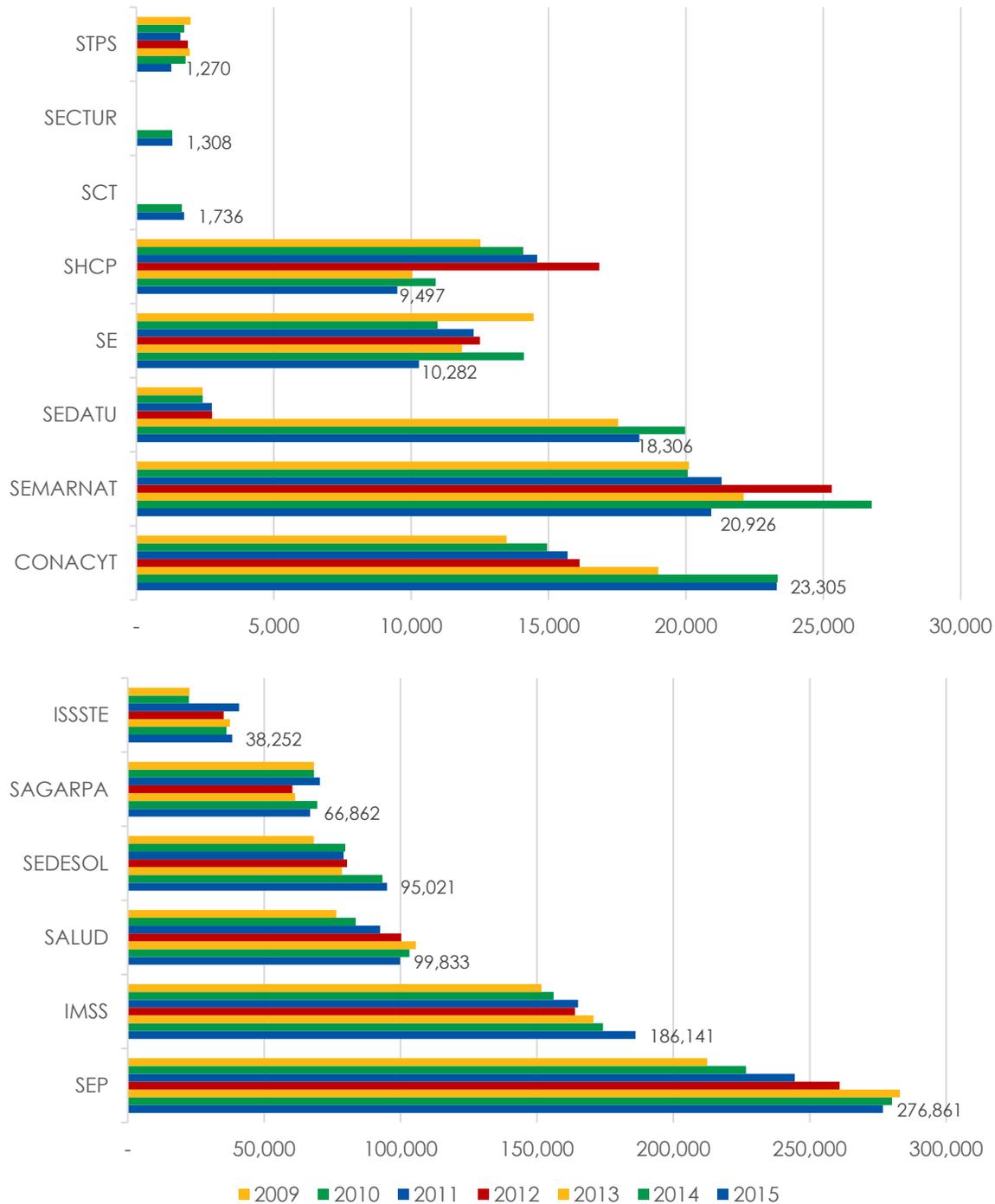
Por otra parte, en la figura 11 se observa la evolución del presupuesto desglosado por dependencia en el periodo 2009-2015. Las entidades no sectorizadas, cuyo presupuesto se encuentra en el ramo de "Hacienda y Crédito Público" (INMUJERES, BANSEFI, AGROASEMEX, S.A. y la Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas) se agrupan en el rubro de la SHCP.

Con respecto a 2014, las dependencias que tuvieron un mayor aumento en el gasto fueron el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) con 6.8 y 5.9 por ciento, respectivamente. Mientras que las Secretarías de Economía (SE) y Trabajo y Previsión Social (STPS) disminuyeron en 27.1 y 29.1 por ciento, respectivamente.

Si se observa la evolución del presupuesto en el periodo completo de 2009-2015, son igualmente la SE y la STPS quienes más disminuyeron el presupuesto en los programas y acciones de desarrollo social, mientras que CONACYT e ISSSTE lo aumentaron en alrededor de 70 por ciento. La SEDATU, antes Secretaría de la Reforma Agraria (SRA), incrementó 6 veces su presupuesto en este periodo, en parte por la re-sectorización de programas que antes se encontraban en el ramo de Hacienda y Crédito Público (ramo 6) y Desarrollo Social (ramo 20) entre 2012 y 2013.

Cabe mencionar, asimismo, que los programas de las Secretarías de Turismo (SECTUR) y Comunicaciones y Transportes (SCT) se incorporaron al Inventario Federal a partir de 2014.

Figura 11. Gasto ejercido en programas y acciones de desarrollo social por las dependencias, 2009-2015 (millones de pesos constantes de 2012)



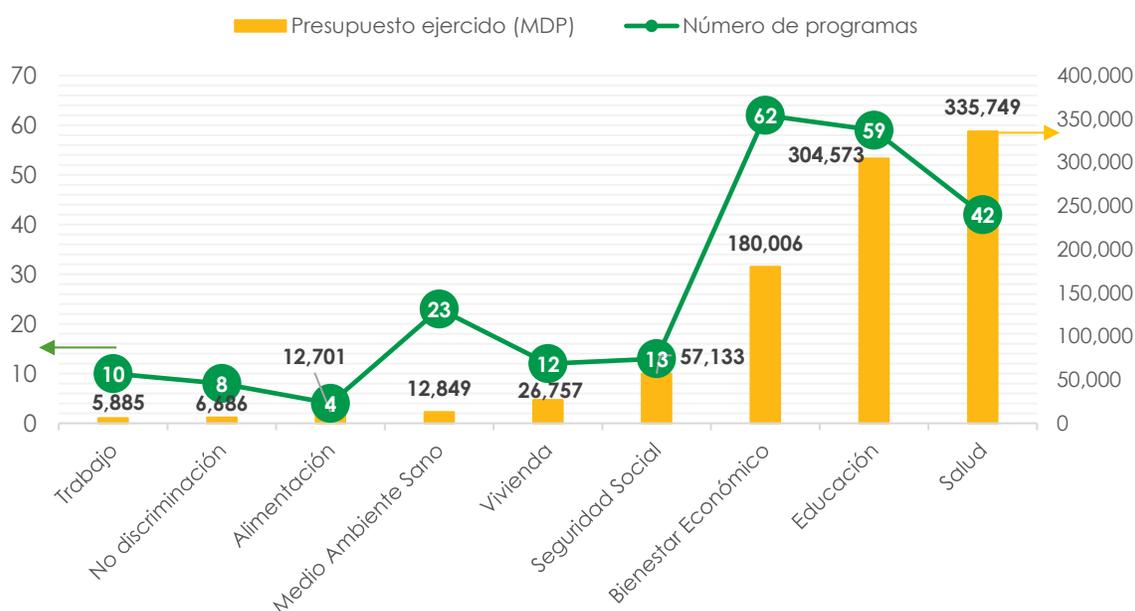
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2009-2015.

Nota: en el caso del Programa de Empleo Temporal (PET) y PROSPERA-Inclusión Social, se consideró para cada dependencia a cargo de los programas el presupuesto ejercido específico.

II.4 Programas y acciones de desarrollo social por derecho social o dimensión de bienestar económico

Como se mencionó anteriormente, una de las características de los programas y acciones de desarrollo social, es su contribución a alguno de los derechos enlistados en la Ley General de Desarrollo Social o bien, a la dimensión de bienestar económico. En este sentido, se puede observar que, si bien un mayor número de programas se relaciona con la dimensión de bienestar económico, se destina un mayor presupuesto a aquellos que contribuyen al acceso a los derechos de salud y educación.

Figura 12. Gasto ejercido de programas y acciones federales por derechos sociales y dimensión de bienestar económico, 2015 (millones de pesos corrientes)



Fuente: elaboración de CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2015.

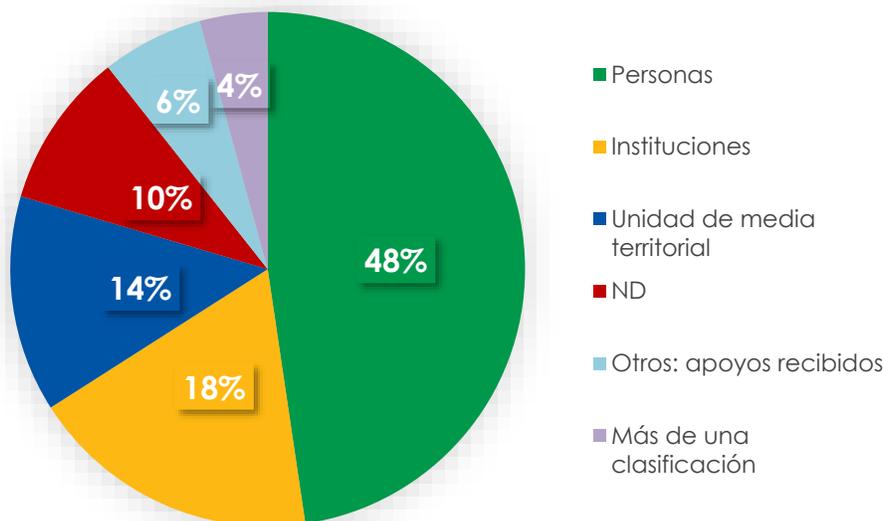
En la figura 12 se presenta el presupuesto ejercido por derecho social y dimensión de bienestar económico en 2015⁵. En este sentido, 61 programas que están vinculados al derecho a la Educación ejercieron 304 mil millones de pesos, que representa 34 por ciento del presupuesto total ejercido, el mayor monto en comparación con el resto de los programas asociados a otros derechos. Los programas que se asocian a los derechos de no discriminación y de acceso al trabajo suman 8 y 10 programas, respectivamente, los que representaron menos de 1 por ciento del total de gasto.

⁵ Para este análisis se utiliza la vinculación directa de los programas a los derechos sociales y a la dimensión de bienestar económico.

II.5 Presupuesto ejercido de los programas y acciones de desarrollo social por grupos de apoyo y poblaciones

La diversidad de propósitos de los programas y acciones de desarrollo, así como sus diferentes diseños, se refleja en las poblaciones de atención. Utilizando las unidades de medida con las que cuantifican a sus poblaciones⁶, se puede observar que prácticamente la mitad de ellos dirige sus apoyos a personas (hogares, productores, alumnos, derechohabientes, etc.), mientras que el 14 por ciento dirige sus apoyos directos a Unidades Territoriales (Estados, localidades, ZAPs, hectáreas, etc.) (Ver figura 13). Cabe señalar también un 4 por ciento (10 programas y acciones) que no cuentan con poblaciones únicas y realizan la cuantificación con más de una unidad de medida (localidades y productores, por ejemplo).

Figura 13. Programas y acciones de desarrollo social según su población atendida, 2015



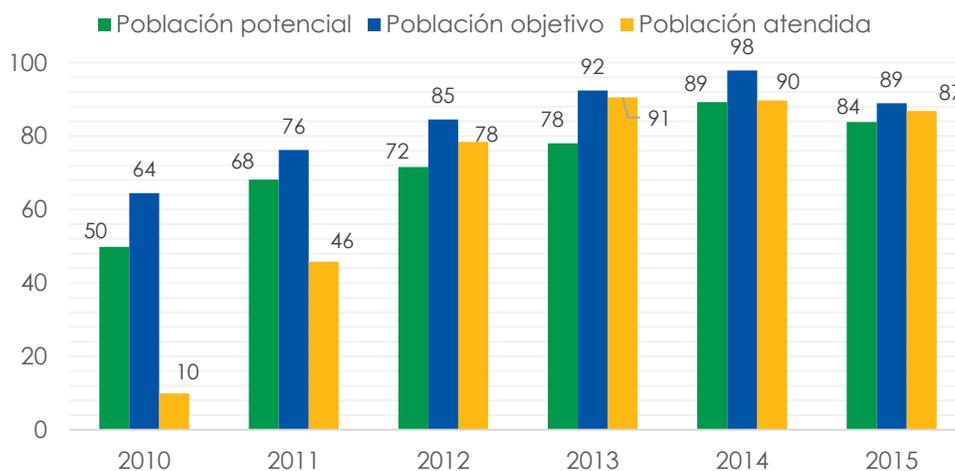
Fuente: elaboración de CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2015.

Nota: Dentro de la categoría de Instituciones se agrupan Instituciones académicas, empresas, escuelas, organizaciones de la sociedad civil, etc. Dentro de la categoría de otros se agruparon, por ejemplo, subsidios, becas, proyectos, impactos y en general aquellos que miden los apoyos y no las poblaciones que atiende.

En este sentido, cabe mencionar que es precisamente la información sobre poblaciones las que presentan faltas de información con mayor frecuencia. En 2015 se identificaron alrededor de 20 por ciento de los programas y acciones tuvieron dificultades para la definición de sus poblaciones. Esto representó un retroceso con respecto a los avances de años anteriores (ver figura 14).

⁶ Para mayor claridad y que el análisis sea replicable se utilizaron únicamente las unidades de medida de la población atendida de los programas y acciones.

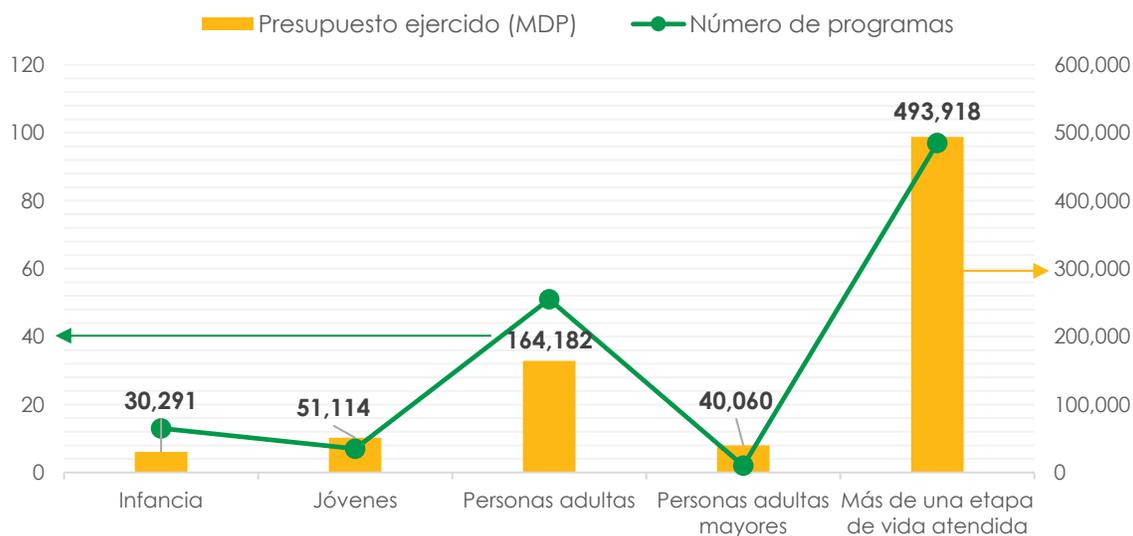
Figura 14. Porcentaje de programas y acciones con poblaciones definidas, 2015



Fuente: elaboración de CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2015.

Por otra parte, del total de programas y acciones que dirigen sus apoyos directos a personas, se puede obtener información de las etapas de vida únicas a las que se dirigen. En la figura 15 se puede observar que en mayor medida están dirigidas a más de una etapa de vida, seguida de aquellas que dirigen sus apoyos a personas adultas.

Figura 15. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por etapa de vida única, 2015 (millones de pesos corrientes)

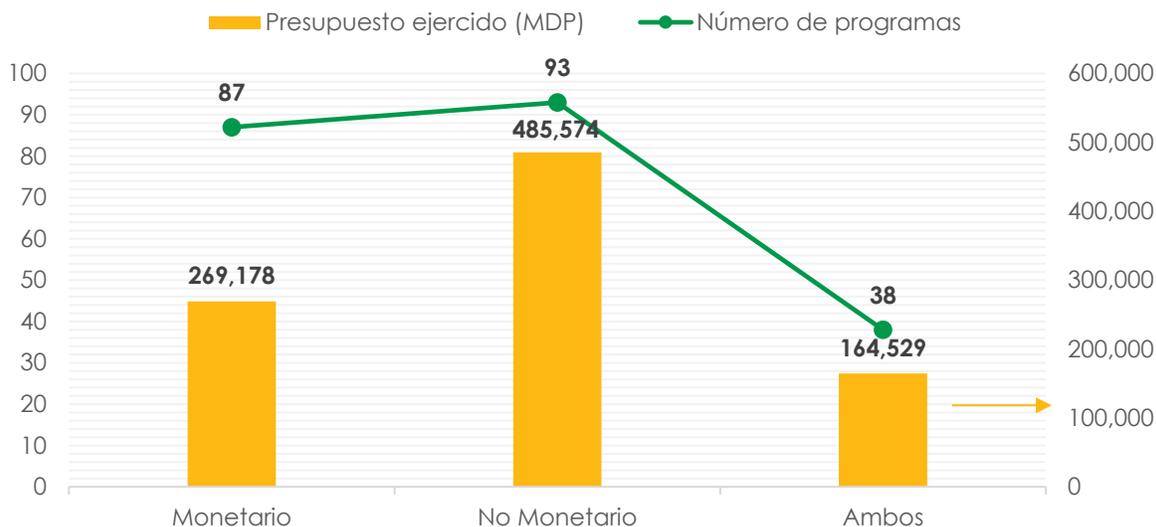


Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social, 2015.

Otra variable que aporta claridad al análisis de los programas y acciones de desarrollo es el tipo de apoyo que reciben los beneficiarios. La mayoría de los apoyos (poco más del 50 por ciento del presupuesto total) se entrega de manera no monetaria. Entre

estos apoyos, se pueden observar servicios, asesorías, bienes en especie, capacitación, etc. (ver figura 16).

Figura 16. Presupuesto ejercido de programas y acciones federales por tipo de apoyo entregado, 2015 (millones de pesos corrientes)

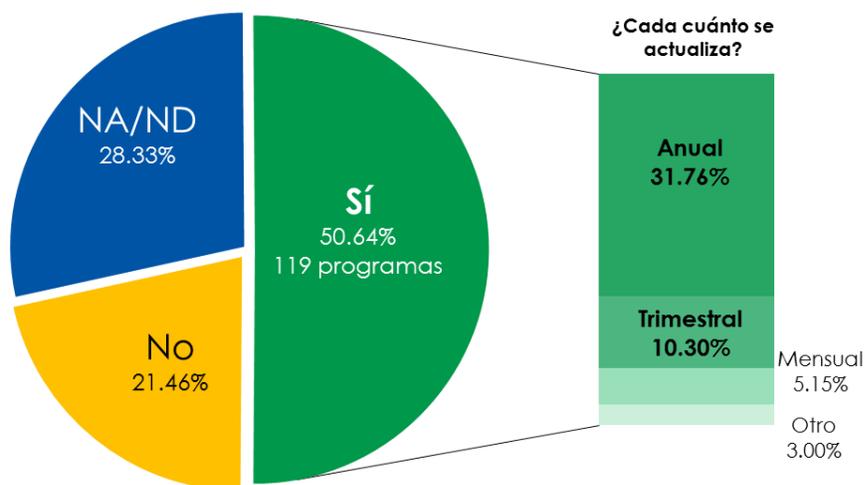


Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social, 2015.

Contar con un padrón de beneficiarios representa una oportunidad importante para integrar información relevante para: a) dar seguimiento a los beneficiarios y que esto sea potencialmente una fuente de información para la medición de resultados y; b) la integración de un padrón único que articule la oferta gubernamental de programas de desarrollo social. Como se ha mencionado, a partir de 2014 se incluye en el Inventario Federal una variable sobre padrón de beneficiarios como se define en la LGDS⁷. Para el caso de 2015, más de la mitad de los programas presentan información sobre la población que atienden y sus características, tales como el periodo de actualización de dicho padrón (ver figura 17).

⁷ En la LGDS se entiende por padrón, una relación oficial de beneficiarios que incluye a las personas atendidas por los programas federales de Desarrollo Social cuyo perfil socioeconómico se establece en la normatividad correspondiente.

Figura 17. Programas y acciones que cuentan con padrón de beneficiarios, 2015



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social, 2015.

Nota: NA/ND corresponde a los programas que no presentaron información sobre la existencia de un padrón de beneficiarios.

II.6 Evaluaciones de los programas y acciones de desarrollo social

Para el año 2015 se realizaron las evaluaciones que se describen en el cuadro 2. Destacan las 40 evaluaciones de diseño realizadas en 2015 y las evaluaciones de procesos realizadas en cumplimiento del PAE, así como las 152 Fichas de Monitoreo y Evaluación (otras evaluaciones). Éstas últimas son instrumentos de evaluación y monitoreo que permiten mostrar el avance de los programas federales de desarrollo social de forma estructurada, sintética y homogénea para un ejercicio fiscal, con el objetivo de contribuir a la toma de decisiones y mejora de los programas y acciones.

Cuadro 2. Tipo de evaluaciones de los programas y acciones federales de desarrollo social, 2015

Diseño	Consistencia y Resultados	Procesos	Específica de Desempeño	Impacto	Otras Evaluaciones
40	1	4	0	1	154

Fuente: elaboración de CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2015.

Comentarios finales

El Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social, permite delimitar los programas gubernamentales que son del ámbito de desarrollo social, pero además, con la información sistematizada del Inventario Federal es posible elaborar diversos análisis que contribuyen a la mejora de la política pública. A manera de ejemplo se presentaron en este documento algunos resultados que pueden resultar de utilidad para la toma de decisiones.

El Inventario Federal es un insumo importante para la rendición de cuentas y para la investigación, siendo la academia, las organizaciones de la sociedad civil y los funcionarios públicos quienes más lo consultan para el análisis de las intervenciones gubernamentales a cargo del gobierno federal. Desde el CONEVAL, por ejemplo, el Inventario Federal, es el principal insumo para llevar a cabo la identificación de los programas presupuestarios prioritarios por su contribución a la reducción de las carencias de cada una de las dimensiones de la pobreza, así como al acceso efectivo de los derechos sociales. Asimismo, sirve para identificar similitudes entre los programas y acciones federales de desarrollo social tomando en consideración las características relevantes de los mismos (derecho asociado, grupos de atención, etapa de vida y tipos de apoyo otorgados, entre otras). La información que proporcionan ambos estudios se encuentra disponible en el documento *Consideraciones para el proceso presupuestario*⁸ que el CONEVAL integra anualmente para la discusión del proceso presupuestario.

Finalmente, el Inventario Federal es parte del Inventario Nacional de Programas y Acciones de Desarrollo que junto con los inventarios estatales y municipales son una herramienta innovadora que permite cumplir con la transparencia y rendición de cuentas de las intervenciones gubernamentales. En 2015, el Inventario Nacional recibió el segundo lugar del *Premio a la Innovación en Transparencia*⁹ en la categoría de Instituciones Públicas en el ámbito federal, por su contribución a incentivar y fortalecer el impacto de la transparencia, el acceso a la información pública y la rendición de cuentas.

⁸ Disponible en <http://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/IPP.aspx>

⁹ Disponible en: <http://premio2015.premiotransparencia.org.mx/SitePages/TrabajosGanadores.aspx>

Anexo 1. Descripción de las variables y fuentes de información del Inventario Federal 2015

Variables del Inventario	Descripción
Datos generales	
Entidad	Entidad gubernamental encargada de la operación del programa.
Unidad responsable	Unidad ejecutora de la operación del programa.
Participan otras dependencias en el programa	Nombre de dependencias y/o entidades adicionales que participan en la operación del programa cuando corresponda.
Acrónimo	Acrónimo del nombre del programa cuando corresponda.
Nombre anterior del programa	Nombre del programa o programas en el ejercicio fiscal anterior.
Año de Inicio	Primer año de operaciones del Programa.
Año de operación	2015
Responsable titular del programa	Nombre del titular del programa.
Teléfono de contacto	Teléfono(s) institucional de contacto del titular del programa.
Correo electrónico de contacto	Dirección de correo institucional del titular del programa.
Derechos y Objetivos	
Derecho Social o Bienestar Económico (directo)	La vinculación se realiza considerando la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) o la principal normatividad de los programas y su aportación al Derecho Social o Bienestar Económico al cual el programa busca contribuir de manera directa.
Derecho Social o Bienestar Económico (indirecto)	La vinculación se realiza considerando la MIR o la principal normatividad de los programas y su aportación al Derecho Social o Bienestar Económico al cual el programa busca contribuir de manera indirecta.
Áreas de Atención de los Derechos Sociales o Bienestar Económico	Es la vinculación que se realiza para distinguir diferentes formas de atención que tienen los programas al mismo derecho. Es importante destacar que las áreas de atención no pueden desligarse del Derecho Social o Bienestar Económico al que se refiere el programa porque no son excluyentes.
Objetivo general del programa	Describir el programa indicando cuál es su objetivo, qué hace, cómo lo hace (bienes y/o servicios que entrega) y a quién está dirigido.
Categorización del objetivo del programa	Es una asignación a las diversas categorías asociadas a las grandes líneas de acción del PND 2013-2018. Además, estas categorías permiten verificar la congruencia interna de cada programa al contrastar su área de atención propuesta con los Derechos sociales o Bienestar Económico y los Objetivos del programa.
Problema o necesidad prioritaria	El problema que atiende el programa o la necesidad prioritaria del mismo.
Principal Normatividad	Principal normatividad que regula el programa.
Vínculo a la Normatividad publicada	Vínculo electrónico a la principal normatividad que regula el programa.
¿Cuenta con Matriz de Marco Lógico?	
Fin	
Propósito	
Componentes	
Actividades	
Meta con la que está alineado	
Objetivo del PND con el que está alineado	
Estrategia del PND con la que está alineado	Estrategia del Objetivo nacional vigente con el que está alineado el programa.
Programa (Sectorial, Especial o Institucional) con el que está alineado	Información del Programa derivado del Plan Nacional de Desarrollo vigente con el que está alineado el programa.

Variables del Inventario	Descripción
Objetivo (Sectorial, Especial o Institucional) con el que está alineado	
Indicador (Sectorial, Especial o Institucional) con el que está alineado	
Población	
En términos de sexo el programa se dirige a:	Sexo a quién está dirigido el programa.
Etapas de vida	Etapas de vida a la que se dirige el programa.
Grupos de atención	Grupo de la población que el programa busca atender.
Ámbito de atención	Ámbito de atención que el programa está atendiendo.
Apoyos que reciben los beneficiarios directos	Tipo de apoyo que el programa proporciona a sus beneficiarios.
¿Cómo se entregaron los apoyos?	Forma en que el programa entrega el tipo de apoyo a sus beneficiarios.
¿Cuáles son los requisitos que deben presentar los beneficiarios para solicitar apoyo del programa?	Requisitos que solicita el programa a sus beneficiarios para poder incorporarlos al mismo.
Unidad Territorial del programa para fines de focalización de sus apoyos	Unidad Territorial en la que el programa opera.
Entidades Federativas en las que opera el programa	Entidades Federativas en las que se realiza la operación del programa.
¿Se encuentra definida? (PA)	Población Atendida del programa, si es que se encuentra definida.
Unidad de medida (PA)	Unidad de medida de la Población Atendida que utiliza el programa.
Cuantificación (PA)	Cuantificación de la Población Atendida del programa.
Definición (PA)	Definición de la Población Atendida del programa.
¿Se encuentra definida? (PO)	Población Objetivo del programa, si está definida.
Unidad de medida (PO)	Unidad de medida de la Población Objetivo que utiliza el programa.
Cuantificación (PO)	Cuantificación de la Población Objetivo del programa.
Definición (PO)	Definición de la Población Objetivo del programa.
¿Se encuentra definida? (PP)	Población Potencial del programa, si es que se encuentra definida.
Unidad de medida (PP)	Unidad de medida de la Población Potencial que utiliza el programa.
Cuantificación (PP)	Cuantificación de la Población Potencial del programa.
Definición (PP)	Definición de la Población Potencial del programa.
Cobertura del programa (PA/PPx100)	Mide el resultado de la población atendida y su convergencia con la población potencial.
Eficiencia del programa (PA/POx100)	Mide el resultado de la población atendida y su convergencia con la población objetivo.
¿Cuenta con un padrón de beneficiarios?	Identifica si el programa cuenta con un padrón de beneficiarios.
¿Cada cuánto se actualiza el padrón?	Identifica la periodicidad de la actualización del padrón de beneficiarios.
Presupuestos	
Presupuesto original	Presupuesto original en millones de pesos del ejercicio fiscal 2015.
Presupuesto modificado	Presupuesto modificado en millones de pesos del ejercicio fiscal 2015.
Presupuesto ejercido	Presupuesto ejercido en millones de pesos del ejercicio fiscal 2015.
Evaluación	
Evaluación de Diseño	
Evaluación de Consistencia y Resultados	
Evaluación de Procesos	
Evaluación Específica de Desempeño	
Evaluación de Indicadores	
Evaluación de Impacto	
Otras evaluaciones	Se consideran las evaluaciones recibidas en seguimiento al Programa Anual de Evaluación 2016 y aquellas que evalúan el ejercicio fiscal 2015.

Variables del Inventario	Descripción
Aspectos susceptibles de mejora (ASM 2015-2016)	
Aspectos susceptibles de mejora (ASM 2015-2016)	Son las ligas a los documentos de trabajo y documentos institucionales que registró el programa para el ciclo 2015-2016.
Porcentaje de información entregada por el programa	
Porcentaje de información entregada por el programa	Corresponde al porcentaje de información que ha sido contestada con respecto del total de variables del Inventario (para esto se cuentan los valores "ND").

Fuente: elaboración del CONEVAL.

Anexo 2. Cambios programáticos 2015-2016

I. Programas fusionados

2016			2015		
Ramo	Modalidad y clave	Nombre	Modalidad y clave	Nombre	
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	U 017	Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Rural Sustentable	U 017	Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Sostenible (coejercicio SNIDRUS)	
			U 019	Sistema Integral para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar	
	U 002	Programa de Acciones Complementarias para Mejorar las Sanidades	U 002	Instrumentación de Acciones para Mejorar las Sanidades a través de Inspecciones Fitozoosanitarias	
			U 010	Programa Nacional para el Control de la Abeja Africana	
	S 266	Programa de Apoyos a Pequeños Productores	S 088	Programa de Apoyo para la Productividad de la Mujer Emprendedora	
			S 089	Programa para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)	
			S 258	Programa Integral de Desarrollo Rural	
	S 261	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	S 261	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	
			S 264	Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación	
	S 260	Programa de Fomento Ganadero	S 260	Programa de Fomento Ganadero	
			S 264	Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación	
	S 259	Programa de Fomento a la Agricultura	S 259	Programa de Fomento a la Agricultura	
			S 264	Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación	
	S 258	Programa de Productividad Rural	S 088	Programa de Apoyo para la Productividad de la Mujer Emprendedora	
			S 089	Programa para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)	
			S 258	Programa Integral de Desarrollo Rural	
			S 203	Programa de Apoyo a Jóvenes Emprendedores Agrarios	
			F 002	Fomento al desarrollo agrario	
	E 006	Generación de Proyectos de Investigación	E 005	Apoyo al cambio tecnológico en las actividades agropecuarias, rurales, acuícolas y pesqueras	
			E 006	Generación de Proyectos de Investigación	
E 003	Desarrollo y Vinculación de la Investigación Científica y Tecnológica con el Sector	E 003	Vinculación entre los servicios académicos que presta la UA Chapingo y el desarrollo de la investigación científica y tecnológica		
		E 005	Apoyo al cambio tecnológico en las actividades agropecuarias, rurales, acuícolas y pesqueras		
E 001	Desarrollo y aplicación de programas educativos en materia agropecuaria	E 001	Desarrollo y aplicación de programas educativos a nivel medio superior		
		E 002	Desarrollo de los programas educativos a nivel superior		
		E 004	Desarrollo y aplicación de programas educativos en materia agropecuario		
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	S 278	Fomento Regional de las Capacidades Científicas, Tecnológicas y de Innovación	F 001	Fomento regional para el desarrollo científico, tecnológico y de innovación	
			S 225	Fortalecimiento en las Entidades Federativas de las capacidades científicas, tecnológicas y de innovación.	
	S 190	Becas de posgrado y apoyos a la calidad	S 190	Becas de posgrado y otras modalidades de apoyo a la calidad	
			U 002	Apoyo a la consolidación Institucional	

2016			2015		
Ramo	Modalidad y clave	Nombre	Modalidad y clave	Nombre	
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	E 003	Investigación científica, desarrollo e innovación	E 001	Realización de investigación científica y elaboración de publicaciones	
			E 002	Desarrollo tecnológico e innovación y elaboración de publicaciones	
			U 001	Apoyos para estudios e investigaciones	
	S 274	Programa de Apoyo a la Vivienda	S 058	Programa de vivienda digna	
			S 117	Programa de Vivienda Rural	
			S 048	Programa Hábitat	
			S 175	Rescate de espacios públicos	
	S 273	Programa de Infraestructura	S 253	Programa de Reordenamiento y Rescate de Unidades Habitacionales	
			S 256	Programa de Fomento a la Urbanización Rural	
			S 216	Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias (Re-sectorizado del Ramo de Desarrollo Social)	
S 254	Programa de Prevención de Riesgos	S 237	Programa Prevención de Riesgos en los Asentamientos Humanos		
		S 254	Programa de ordenamiento territorial y esquemas de reubicación de la población en zonas de riesgo		
Desarrollo Social	S 072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	S 072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	
			S 118	Programa de Apoyo Alimentario	
	S 070	Programa de Coinversión Social	F 001	Fomento del desarrollo de las organizaciones de la sociedad civil	
			S 070	Programa de Coinversión Social	
	S 017	Programa de Fomento a la Economía Social	S 054	Programa de Opciones Productivas	
			S 017	Programa de Fomento a la Economía Social	
Economía	S 220	Programa para la productividad y competitividad industrial	S 220	Programa de Apoyo para la mejora tecnológica (PROIAT)	
			U 003	Programa para el desarrollo de la productividad de las industrias ligeras	
	S 151	Programa para el desarrollo de la industria de software (PROSOFT) y la innovación	R 003	Fondos para impulsar la innovación	
			S 151	Programa para el Desarrollo de la Industria del Software	
			S 016	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	
	S 021	Programa nacional de financiamiento al microempresario y a la mujer rural	S 021	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	
			S 029	Programa Escuelas de Calidad	
Educación Pública	U 082	Programa de la Reforma Educativa	U 074	Escuelas dignas	
			U 082	Programa de la Reforma Educativa	
			S 204	Cultura Física	
	S 269	Programa de Cultura Física y Deporte	S 205	Deporte	
			S 206	Sistema Mexicano del Deporte de Alto Rendimiento	
			R 046	Ciudades Patrimonio Cultura	
			S 207	Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias	
	S 268	Programa de Apoyos a la Cultura	S 208	Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal	
			S 209	Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados	
			U 059	Instituciones Estatales de Cultura	

2016			2015			
Ramo	Modalidad y clave	Nombre	Modalidad y clave	Nombre	Nombre	
	S 267	Fortalecimiento de la Calidad Educativa	S 245	Programa de fortalecimiento de la calidad en instituciones educativas		
			S 246	Programa de Fortalecimiento de la Calidad en Educación Básica		
			U 067	Fondo para elevar la calidad de la educación superior		
	E 021	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	E 021	Investigación científica y desarrollo tecnológico		
			R 075	Aportaciones a Fideicomisos y Mandatos		
	E 007	Servicios de Educación Media Superior	E 007	Prestación de servicios de educación media superior		
			E 008	Prestación de servicios de educación técnica		
	Entidades No Sectorizadas	U 011	Programa de Derechos Indígenas	F 031	Fomento del patrimonio cultural indígena	
				U 011	Programa de Derechos Indígenas	
	Hacienda y Crédito Público	S 265	Programa de aseguramiento agropecuario	S 001	Programa de Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario	
S 172				Programa de Apoyo a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario		
S 199				Programa de Seguro para Contingencias Climatológicas		
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	E 045	Prestaciones Sociales	E 030	Servicios Deportivos		
			E 031	Servicios Culturales		
			E 032	Servicios Turísticos		
			E 033	Servicios Integrales a Pensionados		
			E 034	Servicios Funerarios		
			E 035	Capacitación y Formación de Recursos Humanos en Seguridad Social		
			E 037	Créditos a Corto y Mediano Plazo		
			E 038	Servicios de Estancias de Bienestar y Desarrollo Infantil		
			E 005	Control del Estado de Salud de la Embarazada		
			E 006	Atención Materno Infantil		
	E 044	Atención a la Salud	E 007	Consulta Bucal		
			E 009	Consulta Externa General		
			E 010	Consulta Externa Especializada		
			E 011	Hospitalización General		
			E 012	Hospitalización Especializada		
			E 013	Atención de Urgencias		
			E 014	Rehabilitación		
E 043	Prevención y Control de Enfermedades	E 016	Capacitación y Formación de los Recursos Humanos en Salud			
		E 017	Mantenimiento de Equipo Médico y Electromecánico			
		E 001	Control de Enfermedades Prevenibles por Vacunación			
		E 002	Control de Enfermedades Transmisibles			
			E 003	Detección Oportuna de Enfermedades		
			E 004	Orientación para la Salud		
Instituto Mexicano del Seguro Social	E 012	Prestaciones Sociales	E 009	Prestaciones sociales eficientes		
			E 010	Otorgamiento de las prestaciones de velatorios		
	E 011	Atención a la salud	E 002	Atención curativa eficiente		

		2016		2015	
Ramo	Modalidad y clave	Nombre	Modalidad y clave	Nombre	
Medio Ambiente y Recursos Naturales	E	001	Prevención y control de enfermedades	E 008	Atención a la salud reproductiva
				E 001	Atención a la salud pública
				E 008	Atención a la salud reproductiva
	U	035	Programa de Manejo de Áreas Naturales Protegidas	U 024	Programa de Vigilancia Comunitaria en Áreas Naturales Protegidas y Zonas de Influencia
				U 034	Programa de Monitoreo Biológico en Áreas Naturales Protegidas
				U 035	Programa de Manejo de Áreas Naturales Protegidas
	U	025	Programa de Recuperación y Repoblación de Especies en Riesgo	U 009	Programa de Acción para la Conservación de la Vaquita Marina
				U 025	Programa de Recuperación y Repoblación de Especies en Peligro de Extinción
				U 029	Programa de Conservación del Maíz Criollo
				U 010	Programa de Compensación Social por la Suspensión Temporal de Pesca para contribuir a la Conservación de la Vaquita Marina
	S	219	Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable	S 219	Programa Nacional Forestal Pago por Servicios
				U 036	Programa Nacional Forestal- Desarrollo Forestal
	S	218	Tratamiento de Aguas Residuales	S 218	Programa de Tratamiento de Aguas Residuales
				U 031	Incentivos para la Operación de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales
	S	217	Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	S 079	Programa de Rehabilitación, Modernización, Tecnificación y Equipamiento de Distritos de Riego y Temporal Tecnificado
				S 217	Programa de Rehabilitación, Modernización, Tecnificación y Equipamiento de Unidades de Riego
				U 019	Mejora de Eficiencia Hídrica en Áreas Agrícolas
				U 028	Programa de Adecuación de Derechos de Uso de Agua
				U 030	Apoyos Especiales en Distrito de Riego y Unidades de Riego
	S	074	Programa de Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	S 047	Programa de Agua Limpia
S 074				Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	
S 075				Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	
U 037				Infraestructura Hídrica	
E	015	Investigación en Cambio Climático, Sustentabilidad y Crecimiento Verde	E 015	Investigación en Cambio Climático, Sustentabilidad Ambiental y Crecimiento Verde	
			P 008	Políticas de investigación de cambio climático	
E	005	Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable	E 005	Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable	
			U 010	Programa de Cultura del Agua	
Salud	U	008	Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	P 014	Promoción de la salud, prevención y control de enfermedades
				U 008	Prevención contra la obesidad
	U	005	Seguro Popular	E 020	Dignificación, conservación y mantenimiento de la infraestructura y equipamiento en salud
				U 005	Seguro Popular
	S	272	Apoyos para la protección de las	S 149	Programa para la Protección y el Desarrollo Integral de la Infancia

2016			2015		
Ramo	Modalidad y clave	Nombre	Modalidad y clave	Nombre	
Trabajo y Previsión Social		personas en estado de necesidad	S 150	Programa de Atención a Familias y Población Vulnerable	
			S 250	Programa de Fortalecimiento a las Procuradurías de la Defensa del Menor y la Familia	
	S 200	Fortalecimiento a la atención médica	S 200	Fortalecimiento de las Redes de Servicios de Salud	
	E 010	Formación y capacitación de recursos humanos para la salud	U 006	Unidades Médicas Móviles	
			E 010	Formación y desarrollo profesional de recursos humanos especializados para la salud	
	E 004	Capacitación para Incrementar la Productividad	E 019	Capacitación técnica y gerencial de recursos humanos para la salud	
			E 004	Capacitación a Trabajadores	
	E 003	Ejecución de los programas y acciones de la Política Laboral	E 007	Asesoría y capacitación a sindicatos y trabajadores para impulsar la productividad, proteger el salario y mejorar su poder adquisitivo	
			U 002	Programa de Apoyo para la Productividad	
			E 003	Ejecución a nivel nacional de los programas y acciones de la Política Laboral	
			E 005	Fomento de la equidad de género y la no discriminación en el mercado laboral	
	S 043	Programa de Apoyo al Empleo (PAE)	E 006	Asesoría en materia de seguridad y salud en el trabajo	
			E 010	Coordinación de acciones de vinculación entre los factores de la producción para apoyar el empleo	
S 043			Programa de Apoyo al Empleo (PAE)		
Turismo	S 248	Programa de Desarrollo Regional Turístico Sustentable y Pueblos Mágicos	U 001	Programa de Atención a Situaciones de Contingencia Laboral	
			S 248	Programa para el Desarrollo Regional Turístico Sustentable	
			U 002	Pueblos Mágicos y Destinos Prioritarios	

II. Programas nuevos

Ramo	Modalidad y clave	Nombre
Educación Pública	S 271	Programa Nacional de Convivencia Escolar
	S 270	Programa Nacional de Inglés
Salud	E 041	Protección y restitución de los derechos de las niñas, niños y adolescentes

III. Programas eliminados

Ramo	Modalidad y clave	Nombre
Educación Pública	S 222	Programa de Escuela Segura
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	U 002	Programa de impulso al desarrollo regional
	U 004	Fomento a la Producción de Vivienda en las Entidades Federativas y Municipios
Medio Ambiente y Recursos Naturales	U 032	Programa de Fortalecimiento Ambiental en las Entidades Federativas

Fuente: elaboración de CONEVAL con base en el documento Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2016 de la SHCP.