

## Pobreza y derechos sociales en México Sistema de indicadores de desarrollo social

Espacio de Diálogo OSC - CONEVAL 2019

25 de octubre de 2019

Lo que se mide se puede mejorar

## Antecedentes

LGDS (2004): legitimidad política

- Aprobada por unanimidad por el H. Congreso de la Unión.

Medición de la pobreza

- Visión multidimensional.
- A cargo de un Órgano del Estado independiente del diseño e implementación de la política social.
- Formado por investigadoras e investigadores nacionales de reconocido prestigio.

# Pobreza multidimensional en México


## Dimensiones de la pobreza

(Ley General de Desarrollo Social, 2004, artículo 36)



Fuente de información generada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)

Periodicidad  
Entidades federativas: 2 años  
Municipios: 5 años

A woman in traditional Mexican clothing, including a pink and blue patterned headscarf and a colorful striped shawl, is shown in profile, working in a field. She is holding a bundle of harvested crops. The background is a blurred field of green and yellow plants.

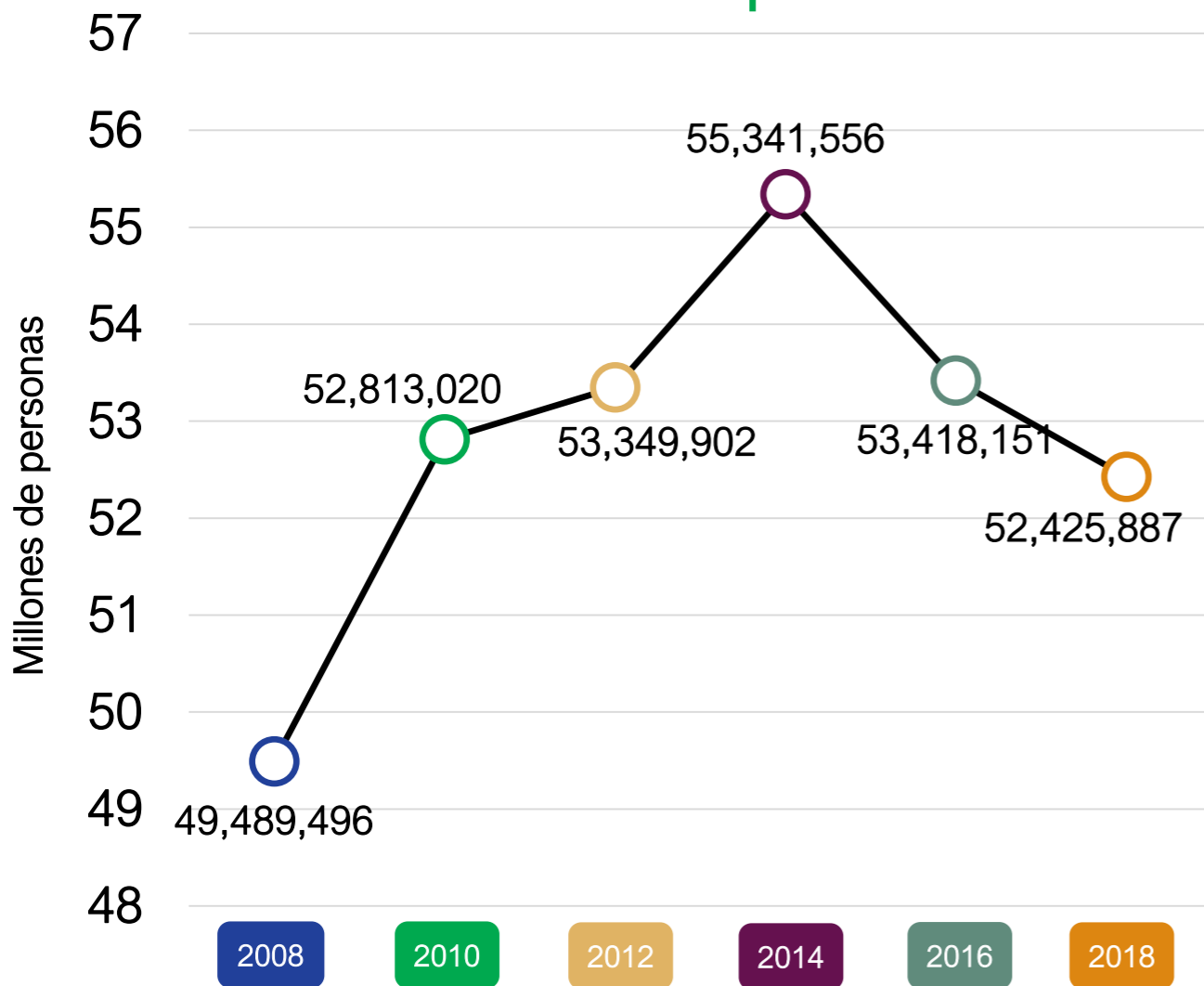
# Estimaciones de pobreza y pobreza extrema 2008 – 2018



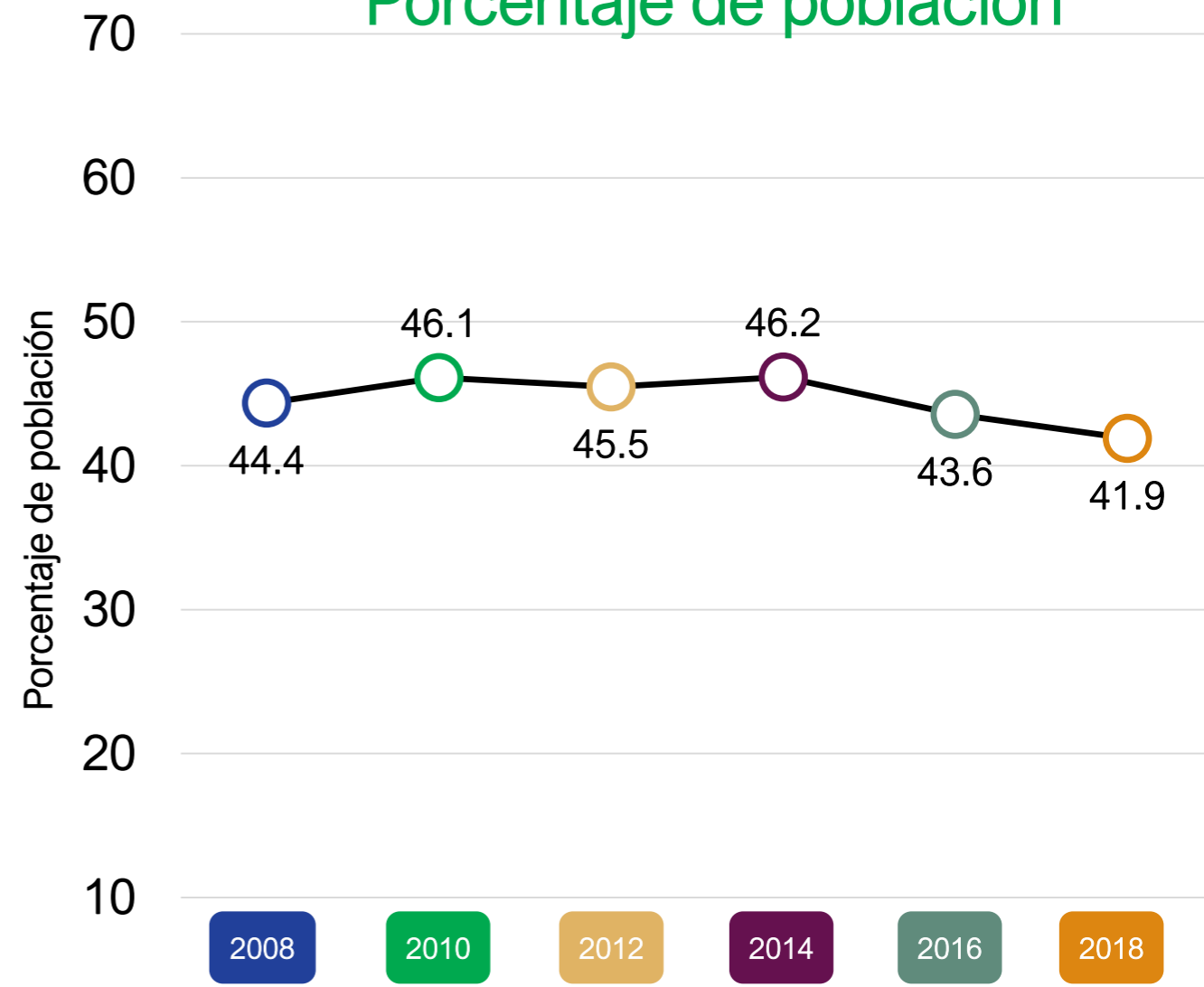
# Personas en situación de pobreza

2008 - 2018

## Número de personas



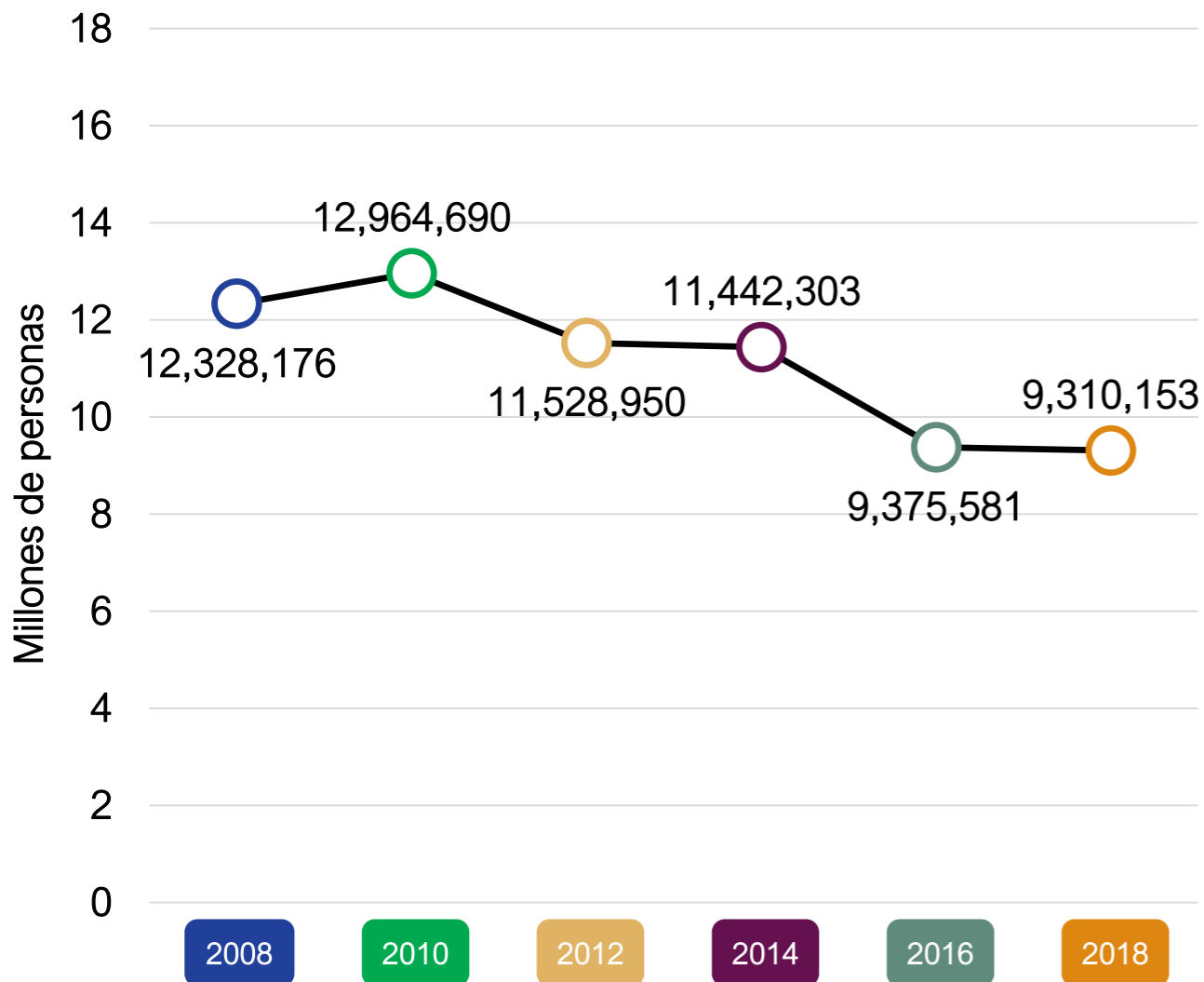
## Porcentaje de población



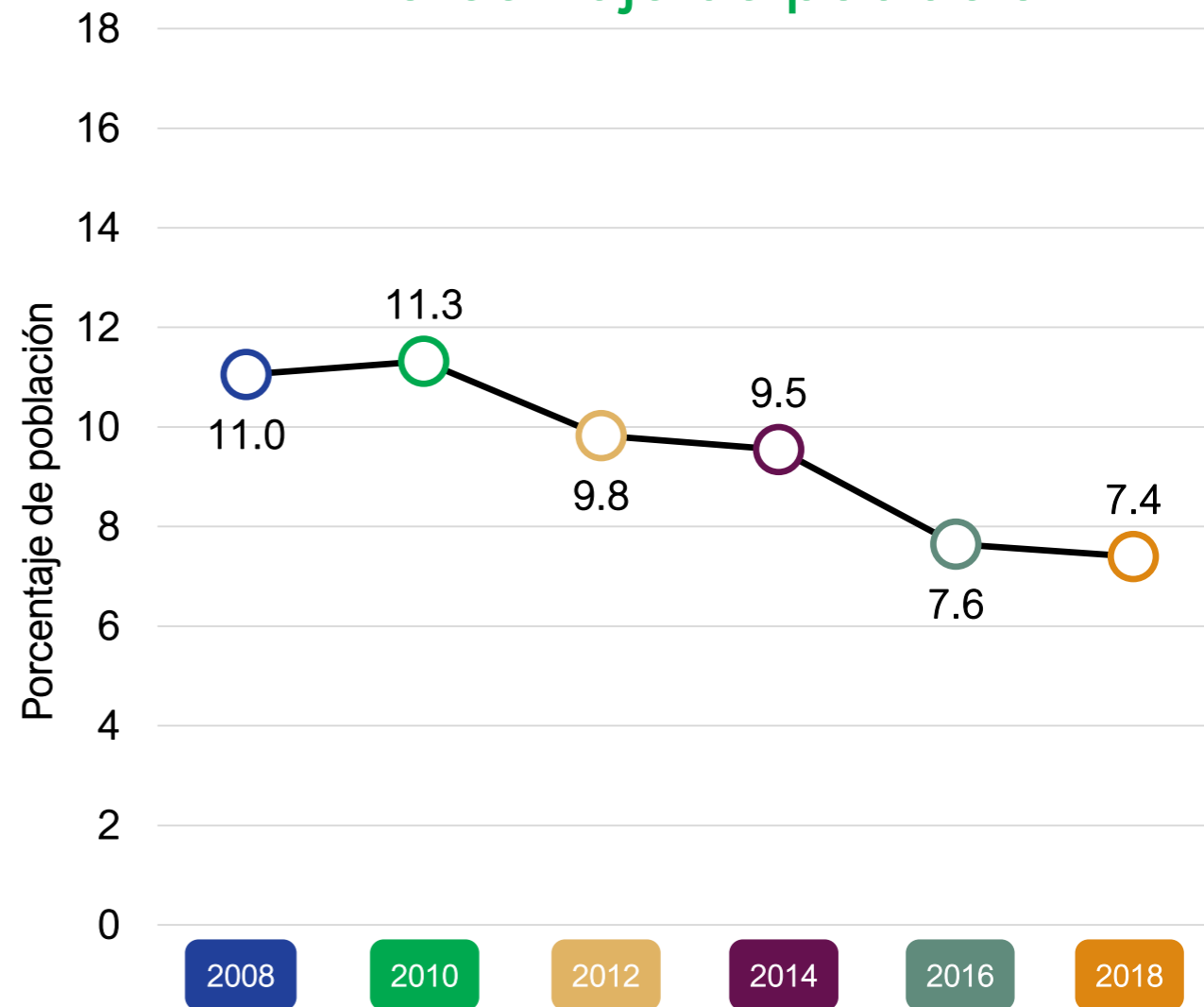
# Personas en situación de pobreza extrema

2008 - 2018

## Número de personas



## Porcentaje de población



# Población en situación de pobreza

## Porcentaje, número de personas y carencias promedio por indicador de pobreza

### 2008 - 2018

Indicadores	Estados Unidos Mexicanos																	
	Porcentaje						Millones de personas						Carencias promedio					
	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Pobreza</b>																		
Población en situación de pobreza	44.4	46.1	45.5	46.2	43.6	41.9	49.5	52.8	53.3	55.3	53.4	52.4	2.8	2.6	2.4	2.3	2.2	2.2
Población en situación de pobreza moderada	33.3	34.8	35.7	36.6	35.9	34.5	37.2	39.8	41.8	43.9	44.0	43.1	2.4	2.2	2.0	1.9	1.9	1.9
Población en situación de pobreza extrema	11.0	11.3	9.8	9.5	7.6	7.4	12.3	13.0	11.5	11.4	9.4	9.3	3.9	3.8	3.7	3.6	3.5	3.6
Población vulnerable por carencias sociales	32.3	28.1	28.6	26.3	26.8	29.3	36.0	32.1	33.5	31.5	32.9	36.7	2.0	1.9	1.8	1.8	1.7	1.7
Población vulnerable por ingresos	4.7	5.9	6.2	7.1	7.0	6.9	5.2	6.7	7.2	8.5	8.6	8.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Población no pobre y no vulnerable	18.7	19.9	19.8	20.5	22.6	21.9	20.9	22.8	23.2	24.6	27.8	27.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
<b>Privación social</b>																		
Población con al menos una carencia social	76.6	74.2	74.1	72.4	70.4	71.2	85.5	85.0	86.9	86.8	86.3	89.1	2.4	2.3	2.2	2.1	2.0	2.0
Población con al menos tres carencias sociales	31.7	28.2	23.9	22.1	18.7	18.8	35.4	32.4	28.1	26.5	23.0	23.5	3.7	3.6	3.5	3.5	3.4	3.4
<b>Indicadores de carencia social</b>																		
Rezago educativo	21.9	20.7	19.2	18.7	17.4	16.9	24.5	23.7	22.6	22.4	21.3	21.1	3.2	3.1	2.9	2.8	2.6	2.7
Carencia por acceso a los servicios de salud	38.4	29.2	21.5	18.2	15.5	16.2	42.8	33.5	25.3	21.8	19.1	20.2	3.0	3.0	2.8	2.8	2.7	2.7
Carencia por acceso a la seguridad social	65.0	60.7	61.2	58.5	55.8	57.3	72.5	69.6	71.8	70.1	68.4	71.7	2.6	2.5	2.3	2.3	2.2	2.1
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	17.7	15.2	13.6	12.3	12.0	11.1	19.7	17.4	15.9	14.8	14.8	13.8	3.7	3.6	3.4	3.3	3.1	3.2
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	22.9	22.9	21.2	21.2	19.3	19.8	25.5	26.3	24.9	25.4	23.7	24.7	3.6	3.3	3.2	3.1	2.9	2.9
Carencia por acceso a la alimentación	21.7	24.8	23.3	23.4	20.1	20.4	24.3	28.4	27.4	28.0	24.6	25.5	3.3	3.0	2.9	2.8	2.6	2.6
<b>Bienestar</b>																		
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza extrema por ingresos	16.8	19.4	20.0	20.6	17.5	16.8	18.7	22.2	23.5	24.6	21.4	21.0	3.1	2.9	2.5	2.5	2.4	2.4
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	49.0	52.0	51.6	53.2	50.6	48.8	54.7	59.6	60.6	63.8	62.0	61.1	2.5	2.3	2.1	2.0	1.9	1.9

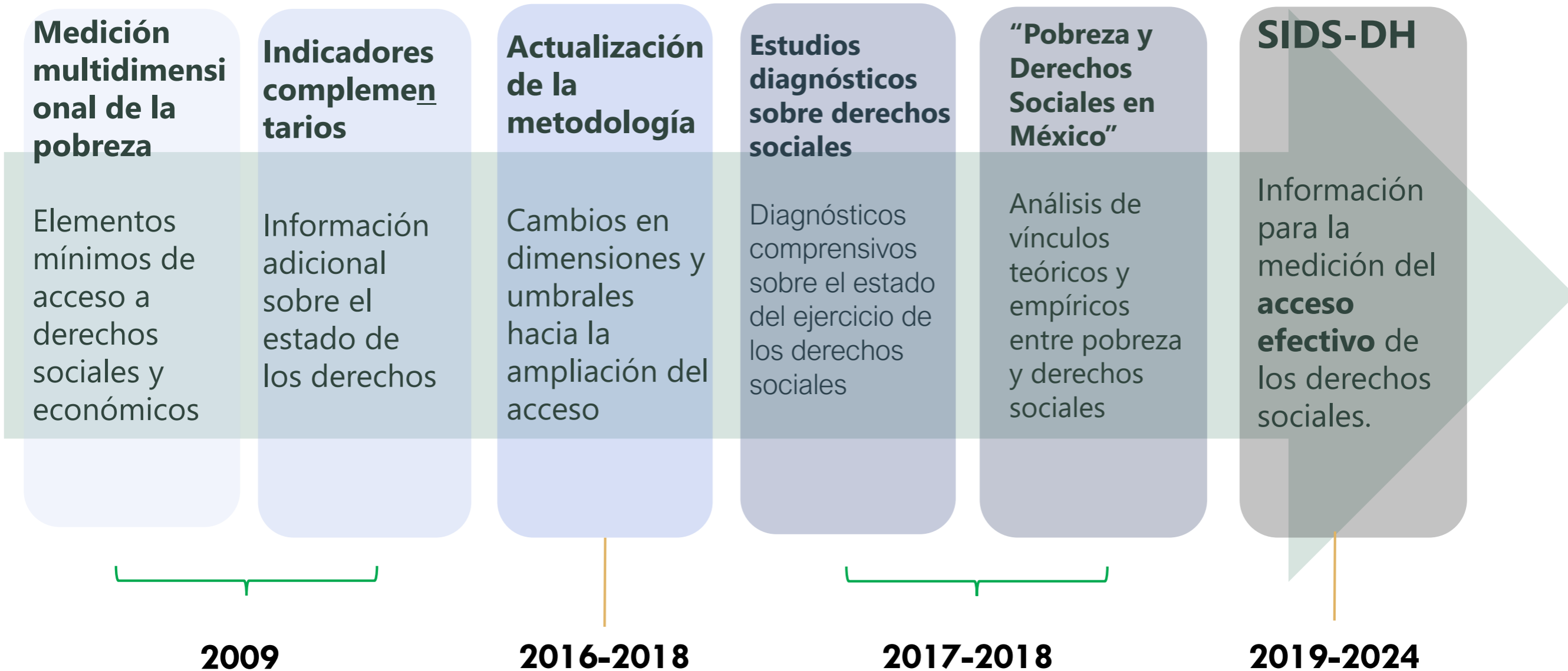
## Acceso Efectivo a Derechos Sociales





La evaluación de la política de desarrollo social comprende más que la medición de la pobreza; también incorpora la medición del ejercicio pleno de los derechos sociales

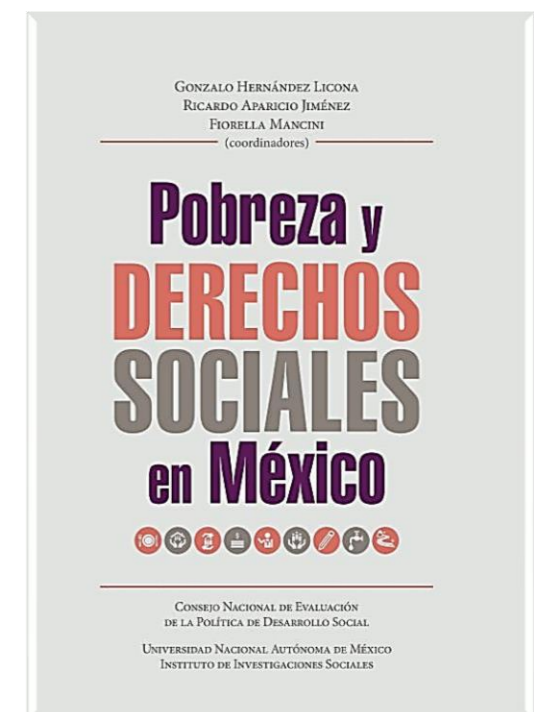
## ANTECEDENTES Y PROSPECTIVA




# EL ACCESO EFECTIVO A DERECHOS SOCIALES COMO EJE DE LA EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL

## DOS AGENDAS PARALELAS PARA LA POLÍTICA SOCIAL:

1. Garantizar el acceso básico donde aún no exista.
2. Lograr que el acceso sea efectivo (disponibilidad, calidad, accesibilidad).



## EL ACCESO EFECTIVO A DERECHOS SOCIALES COMO EJE DE LA EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL

❖ En el marco de la Planeación Institucional 2018-2026, CONEVAL trabaja en la construcción del 

Sistema de Información en Desarrollo Social con enfoque de Derechos Humanos (SIDS-DH)



❖ El SIDS-DH dará cuenta del **acceso efectivo** de la población a derechos sociales y de las **desigualdades sociales** en dicho acceso.

- ✓ Indicadores por derecho social.
- ✓ Desagregación por ENTIDAD FEDERATIVA.
- ✓ Múltiples fuentes de información.
- ✓ Actualización periódica.
- ✓ Énfasis en grupos de población prioritarios.

## ADemás DE NO TENER CARENCIAS SOCIALES, ¿QUÉ HACE FALTA PARA EJERCER DERECHOS SOCIALES?

ACCESO EFECTIVO A DERECHOS SOCIALES

MEDICIÓN DE LA POBREZA

ACCESIBILIDAD

DISPONIBILIDAD

CALIDAD



Educación

Obligatoriedad



Calidad

Oportunidad

Gratuidad



Salud

Derechohabencia



Accesibilidad física

Infraestructura

Oportunidad

Abasto

Gratuidad



Seguridad social

Cobertura



Esquema completo de prestaciones



Alimentación

Seguridad alimentaria y diversidad de la dieta



Adecuación de la dieta

Malnutrición

¿Las viviendas cuentan con espacios para garantizar una alimentación adecuada?



Vivienda

Acceso a viviendas con materiales durables, espacio suficiente y servicios básicos



Funcionalidad de los espacios

Oportunidad de la oferta de servicios

Contexto



**COMPONENTES**

**Acceso efectivos a derechos sociales**

**Brechas de desigualdad en acceso a derechos**

**PRODUCTOS**

- Documento conceptual y metodológico


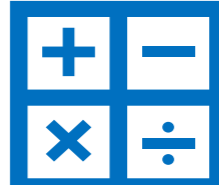
- **45** indicadores
- **2** puntos en el tiempo
- **32** entidades federativas
- Fichas metadatos
- Mapas
- Gráficas
- Actualización periódica

- **4** plataformas de indicadores para poblaciones específicas:
  - **Mujeres indígenas**
  - **Población joven**
  - **Adultos mayores**
  - **Población con discapacidad**
- **2** puntos en el tiempo
- Fichas metadatos
- Gráficas
- Actualización periódica

# Algunos ejemplos...

## ACCESO EFECTIVO A LA EDUCACIÓN

PORCENTAJE DE POBLACIÓN ESTUDIANTIL CON RESULTADOS SATISFACTORIOS O SOBRESALIENTES, SEGÚN NIVEL DE ESCOLARIDAD Y DOMINIO DE ESTUDIO, MÉXICO, 2018

	PRIMARIA	SECUNDARIA
LENGUAJE Y COMUNICACIÓN 	<b>17.9%</b>	<b>26.1%</b>
MATEMÁTICAS 	<b>23.0%</b>	<b>13.7%</b>

El rezago educativo se ha reducido notablemente en el país.

La calidad del aprendizaje tiene margen para mejorar y potenciar habilidades útiles para el desempeño académico y la vida cotidiana.

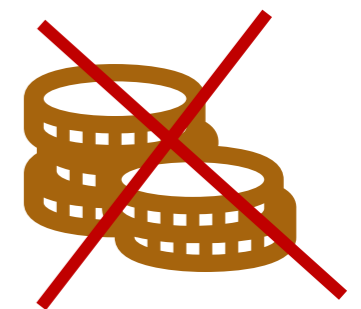
**ACCESO EFECTIVO A LA SALUD**

El acceso a instituciones y programas de salud aumentó, pero aún existen retos en **infraestructura, calidad y gratuidad de los servicios.**



**14** médicos en contacto con **pacientes\***, por cada 10mil habitantes.

El **gasto catastrófico** en eventos de salud en los hogares asciende a **2.1%.\***



\* Datos correspondientes a 2016.

## ACCESO EFECTIVO A LA ALIMENTACIÓN

Es prioritario garantizar el ejercicio del derecho a la alimentación, mejorando la accesibilidad económica a los alimentos y la calidad de las dietas.

**72.5%\*** de la población adulta (20+años) tiene **sobrepeso u obesidad.**



El primer decil de ingreso consume, en promedio, **6.5 grupos alimentarios** de un total de 12, mientras que en el decil más rico consumen

**9.1.\*\***

\*Datos correspondientes a 2016.

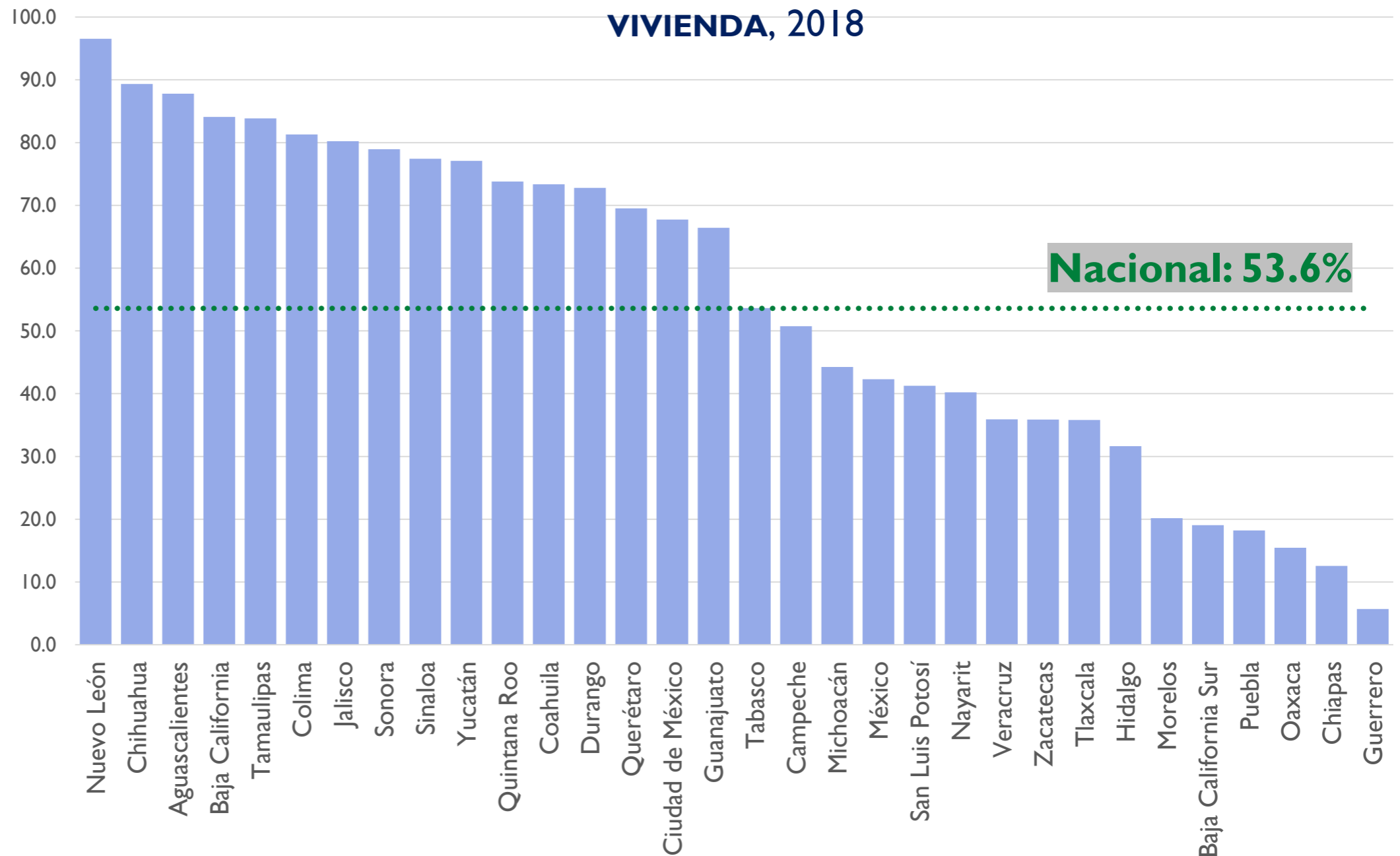
\*\*Datos correspondientes a 2018.



**ACCESO EFECTIVO A LA VIVIENDA Y SUS SERVICIOS**



**PORCENTAJE DE POBLACIÓN CON SUMINISTRO DE AGUA DIARIO DENTRO DE LA VIVIENDA, 2018**



Sólo la mitad de la población reside en viviendas con suministro diario de agua, dentro de la casa.

La accesibilidad a este servicio básico es menor en entidades con mayores niveles de pobreza.

Mientras **36.8%** de los jóvenes del primer quintil de ingreso acuden a la **educación media superior**, en el último quintil asiste el doble (**74.4%**).

En la **educación universitaria**, la brecha es cuatro veces mayor: **11.2%** del quintil I contra **47.2%** del quintil V.

**3/10** personas ocupadas **sin discapacidad** tienen acceso a **seguridad social directa**.

Entre las personas ocupadas con algún tipo de discapacidad, esta proporción cae a **1/6**.



**6/100** mujeres indígenas urbanas habitan viviendas precarias sin acceso a **agua entubada**, o donde cocinan con **carbón o leña sin tener chimenea**.

En el **ámbito rural**, esta proporción asciende a **80/100** mujeres indígenas.

Al final de la vida productiva (65 y +), sólo **2/10** mujeres reciben una **pensión contributiva**.

Esto representa **la mitad** de la proporción de los **varones** en la misma situación (**4/10**).

# Planeación 2019-2024

## 2020-2024: Consolidación, ampliación y actualización

### Consolidación y ampliación

- **Incorporación de otros derechos** establecidos en el artículo 6 de la LGDS.
- **Seminarios de discusión experta** para la medición del acceso efectivo a derechos sociales.
- **Construcción de plataforma** de visualización del SIDS-DH.
- **Elaboración de materiales de divulgación** (folleto, boletines).
- **Agenda de trabajo hacia la construcción de una fuente de información de acceso efectivo** a derechos sociales desde la perspectiva de los titulares.

### Consolidación, ampliación y actualización

- **Incorporación de otros derechos** establecidos en el artículo 6 de la LGDS.
- **Actualización de los indicadores** del SIDS-DH con fuentes disponibles en nueva plataforma de visualización.
- **Agenda de trabajo hacia la construcción de una nueva fuente de información de acceso efectivo** a derechos desde la perspectiva de los titulares.

### Consolidación

- **Agenda de trabajo hacia la construcción de una nueva fuente de información de acceso efectivo** a derechos desde la perspectiva de los titulares.

### Actualización y consolidación

- **Actualización**
- **Agenda de trabajo hacia la construcción de una nueva fuente de información de acceso efectivo** a derechos desde la perspectiva de los titulares.

**SIDS-DH consolidado, con dos actualizaciones y productos de análisis.**

**Fuente de información de acceso efectivo a derechos sociales desde la perspectiva de los titulares.**

2020

2021

2022

2023

2024

¡Gracias por su atención!

**José Nabor Cruz Marcelo**  
josenabor@coneval.org.mx  
[www.coneval.org.mx](http://www.coneval.org.mx)

