

COMUNICADO DE PRENSA No. 003

México, D.F., a 17 de marzo de 2015

PRESENTA CONEVAL EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DE MICROCRÉDITOS DEL GOBIERNO FEDERAL 2009-2012

- **La necesidad de aminorar la pobreza y contribuir al dinamismo económico del país son factores que el Gobierno Federal ha considerado para operar programas sociales que apoyen la generación de ingresos entre la población más pobre.**
- **El análisis realizado por el CONEVAL permitió identificar las problemáticas que aplican a uno o más de los programas revisados y emitir así, algunas recomendaciones que contribuyan a la mejora de la política de los programas de microcréditos.**
- **En relación con la política de microcréditos en su conjunto, el CONEVAL detectó que es importante analizar la oferta de programas con una visión territorial que permita evitar la duplicación de esfuerzos.**

México, D.F.- Con el objetivo de presentar una evaluación integral de los programas sociales del Gobierno Federal que otorgaron microcréditos o subsidios para el financiamiento de proyectos productivos, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) realizó la ***Evaluación estratégica de la política pública de Microcréditos del Gobierno Federal 2009-2012.***

De acuerdo con el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social del CONEVAL, en 2010 operaban 18 programas sociales que otorgaban microcréditos o subsidios para proyectos productivos, de los cuales, en 2012, sólo 16 siguieron funcionando.

En 2011, estos programas ejercieron -en conjunto- un presupuesto que ascendió a poco más de 18 mil millones de pesos, los cuales fueron utilizados para financiar 877 mil proyectos. Al 2012, con dos programas menos, se ejerció un presupuesto de 14 mil 173 millones de pesos.

La necesidad de aminorar la pobreza y contribuir al dinamismo económico del país son factores que el Gobierno Federal ha tomado en cuenta para operar programas sociales y contar con instituciones financieras que apoyen la generación de ingresos entre los estratos poblacionales más pobres, mediante el otorgamiento de microcréditos o subsidios para el financiamiento de proyectos productivos, haciendo hincapié en aquellos que habitan zonas rurales y semiurbanas.

El microcrédito se refiere al otorgamiento de préstamos pequeños a individuos de escasos ingresos para financiar proyectos de autoempleo que les generen ingreso y les permitan sostener a sus familias.

En la ***Evaluación estratégica de la política pública de Microcréditos del Gobierno Federal 2009-2012***, realizada por el CONEVAL, se detectó que el Gobierno Federal ha implementado tres tipos de acciones: el otorgamiento de transferencias directas al ingreso; el otorgamiento, directa e indirectamente, de crédito para el apoyo de proyectos productivos de las poblaciones de bajos recursos; y el otorgamiento de transferencias no reembolsables para la adquisición de activos con fines productivos.

El análisis realizado por el CONEVAL permitió identificar las problemáticas que aplican a uno o más de los programas revisados y emitir así, algunas recomendaciones que contribuyan a la mejora de la política de los microcréditos.

Algunas de las recomendaciones relacionadas con el diseño de los programas fueron las siguientes: revisar los programas de manera conjunta con el fin de evitar duplicación de esfuerzos; incluir elementos que permitan incidir en aspectos como la comercialización de los bienes y servicios que se producen a través de los proyectos productivos financiados; incluir un seguimiento de los proyectos apoyados en el pasado para conocer la incidencia de los programas a través del tiempo; y mejorar la cobertura y focalización de los programas sobre la población más pobre con potencial productivo y reducir las barreras de acceso a los programas para esta población.

En relación con la política de microcréditos en su conjunto, el CONEVAL detectó que es importante analizar los tipos de apoyos que se deberían otorgar, microcréditos o transferencias no reembolsables, con base en las características de los individuos; analizar la oferta de programas con una visión territorial que permita evitar la duplicación de esfuerzos; generar sinergias entre programas que ayuden a los beneficiarios a escalar a otros programas, y establecer un espacio en el que se discuta, en forma colegiada, cómo debe distribuirse el presupuesto asignado.

En este informe, CONEVAL identificó 18 programas del Gobierno Federal relacionados con el microcrédito; de éstos, cuatro fueron operados por la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI); uno por el Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros (Bansefi); uno por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), cinco por la Secretaría de Economía (SE), tres por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Urbano (SEDATU), uno por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), y tres más por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

Los programas incluidos en el Inventario CONEVAL se clasificaron de la siguiente manera:

- Programas de crédito: Fideicomiso del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario, Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales, Programa de Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural y Apoyos para la Inclusión Financiera y la Bancarización.

- Programas que ofrecen transferencias no reembolsables para compra de activos productivos de acuerdo a su objetivo:
 - a) Generar ocupaciones: Programa Fondos Regionales Indígenas, Fondo Nacional de Apoyos para Empresas de Solidaridad; Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios, Programa de la Mujer en el Sector Agrario, Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías; Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena y el Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas.
 - b) Generar empresas viables: Programa de Turismo Alternativo en Zonas Indígenas, Programa de Opciones Productivas, Programa Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras, ProÁrbol (Programa de Plantaciones Forestales Comerciales) y Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.
 - c) Generar capital social y empoderamiento: Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas y Programa 3X1 para Migrantes.

Ninguno de los 18 programas analizados opera en todos los municipios del país; el programa con la mayor cobertura geográfica fue el Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM), seguido por el Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo Pyme); el Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES) y el Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG).

Para el análisis realizado por el CONEVAL, se revisaron documentos sobre los programas tales como reglas de operación, evaluaciones a las que han estado sujetos y documentación interna de su operación hasta 2012. El objetivo era identificar cómo opera cada programa, cuál es su población objetivo y cuáles son sus objetivos fundamentales. Adicionalmente, se entrevistó a funcionarios de cada uno de los programas y conocer así quiénes y cómo escogen a los beneficiarios y proyectos apoyados.

Consulta la ***Evaluación estratégica de la política pública de Microcréditos del Gobierno Federal 2009-2012*** <http://bit.ly/1HEKPCi>

--ooOoo--

SOBRE EL CONEVAL

El CONEVAL es un organismo con autonomía técnica y de gestión que norma y coordina la evaluación de la Política Nacional de Desarrollo Social y de las políticas, los programas y las acciones que ejecuten las dependencias públicas. Asimismo, tiene la responsabilidad de definir, identificar y medir la pobreza a nivel estatal y municipal garantizando la transparencia, objetividad y rigor técnico en dichas actividades. La información que se genera en materia de evaluación de políticas y de programas de desarrollo social, así como de medición de pobreza está disponible en la página de internet (www.coneval.gob.mx) para consulta de cualquier persona interesada.

Contacto:

Julieta Castro Toral
Directora de Información y Comunicación Social
01 (55) 54 81 72 57
jcastro@coneval.gob.mx

Elsa Rosales Corona
Jefa de Análisis Información
01 (55) 54 81 72 10
erosales@coneval.gob.mx



Coneval



@coneval



conevalvideo

<http://www.blogconeval.gob.mx/>

3

ANEXO

Cuadro 1. Programas de transferencias y crédito para el financiamiento de proyectos productivos

Institución	Programa
CDI	Programa Fondos Regionales Indígenas
CDI	Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas
CDI	Programa Turismo Alternativo en Zonas Indígenas
CDI	Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena
BANSEFI	Apoyos para la Inclusión Financiera y la Bancarización
Sagarpa	Programa de Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural ¹
SE	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales
SE	Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad
SE	Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
SE	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario
SE	Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas
SEDATU	Programa de la Mujer en el Sector Agrario
SEDATU	Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios
SEDATU	Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras
Semarnat	ProÁrbol –Programa de Plantaciones Forestales Comerciales ²
Sedesol	Programa de Opciones Productivas
Sedesol	Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías
Sedesol	Programa 3 x 1 para Migrantes

Fuente: Elaboración propia con base en información del inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.

¹ Este programa operó de esta manera hasta 2010.

² Este programa operó de esta manera hasta 2010.

Cuadro 2. Presupuesto de los programas analizados, 2012

Dependencia o entidad	Programa	Año de inicio	Presupuesto federal ejercido en 2012 (millones de pesos)
SE	Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa	2004	6,984.16
SE	Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad	1991	2,294.67
SEDATU	Programa de la Mujer en el Sector Agrario	2002	1,046.53
SEDATU	Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios	2000	833.52
Sedesol	Programa 3x1 para Migrantes	2002	489.20
Sedesol	Programa de Opciones Productivas	2003	413.14
SHCP	Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas	2003	364.53
SHCP	Programa Fondos Regionales Indígenas	1990	365.50
SEDATU	Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras	2004	260.43
SHCP	Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena	2007	204.02
SE	Fideicomiso del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	2001	268.97
SE	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	1999	258.29
SHCP	Programa Turismo Alternativo en Zonas Indígenas	2008	197.60
Sedesol	Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías	1974	144.14
SHCP	Apoyos para la Inclusión Financiera y la Bancarización	nd	47.64

Fuente: Elaboración propia con base en información del Módulo de Información de las Evaluaciones Específicas de Desempeño.