

# Uso de la medición de la pobreza para generar políticas sociales

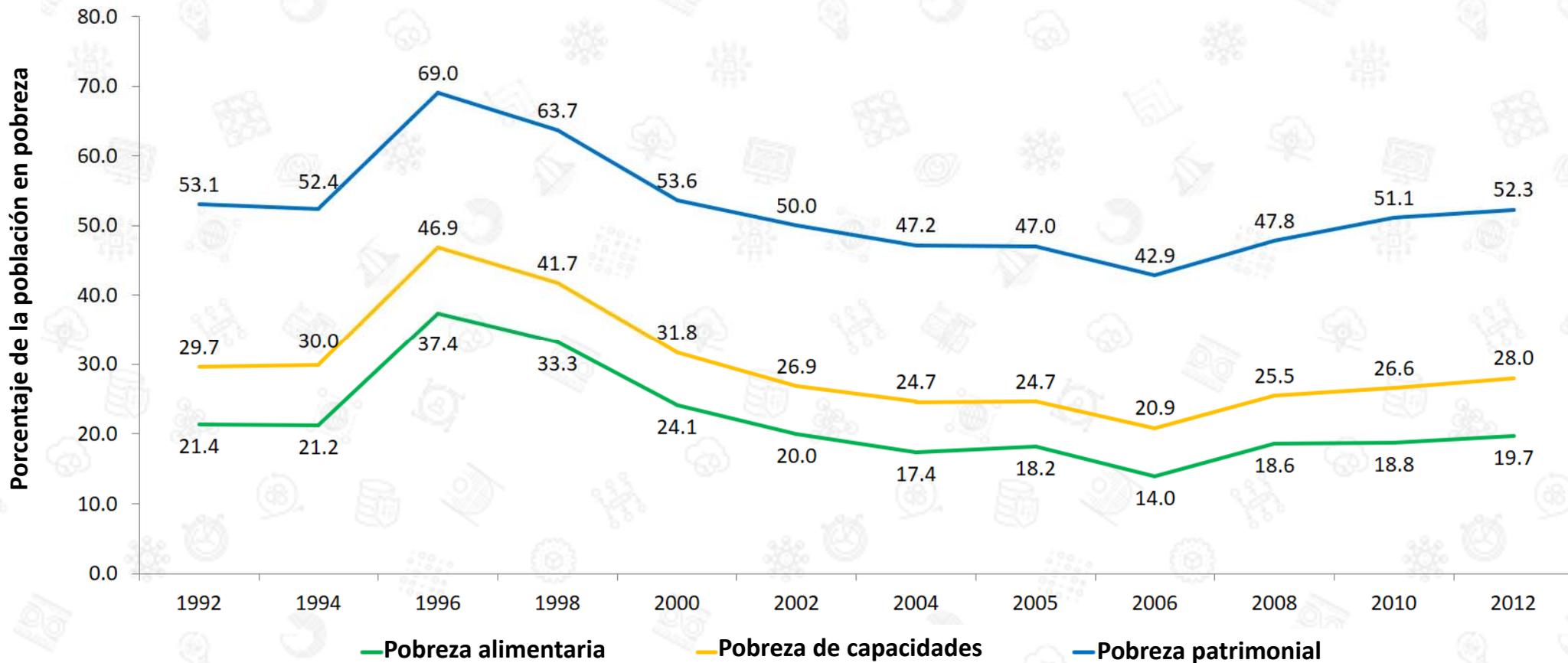
Septiembre 2018

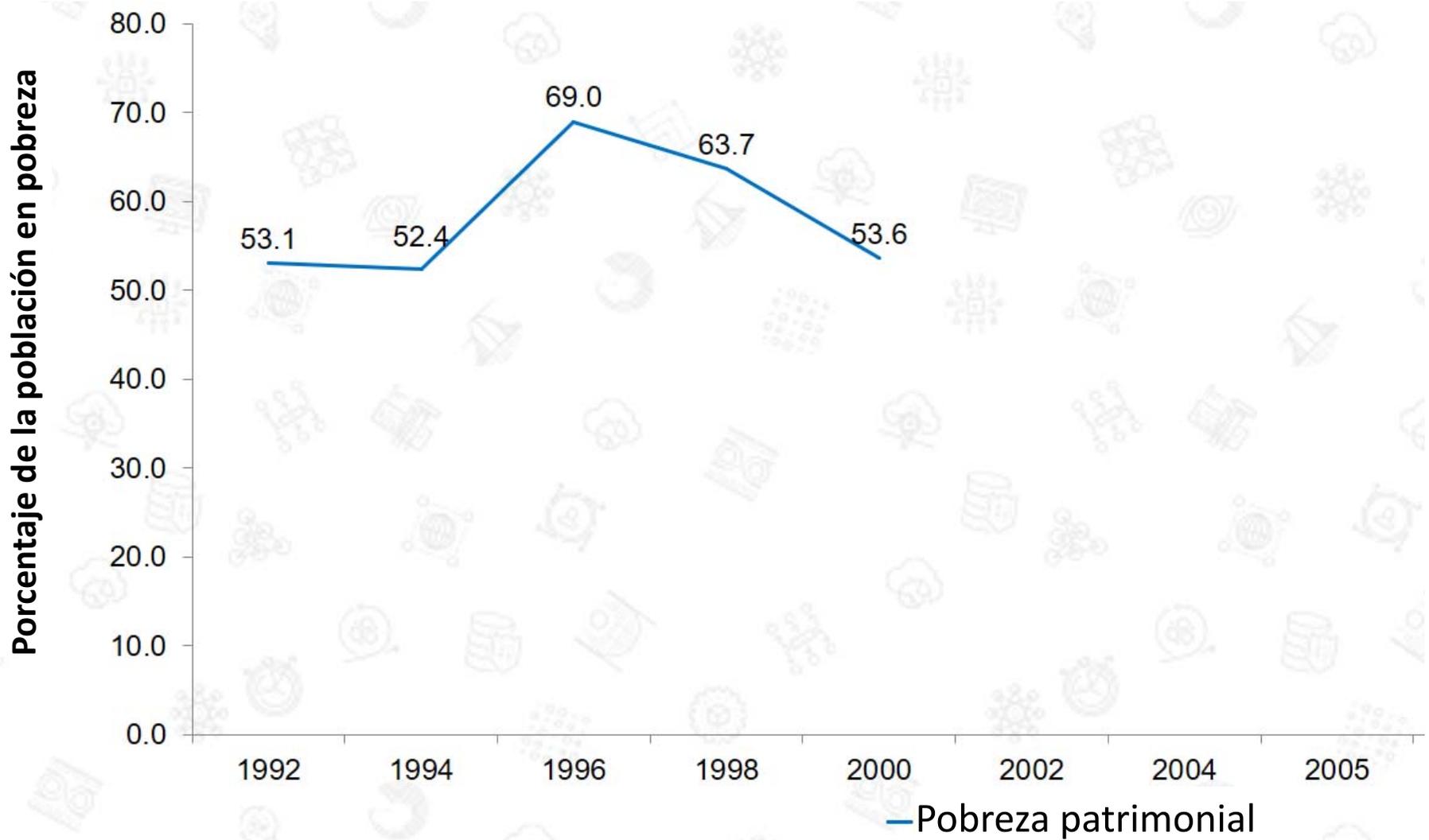
# Contenido

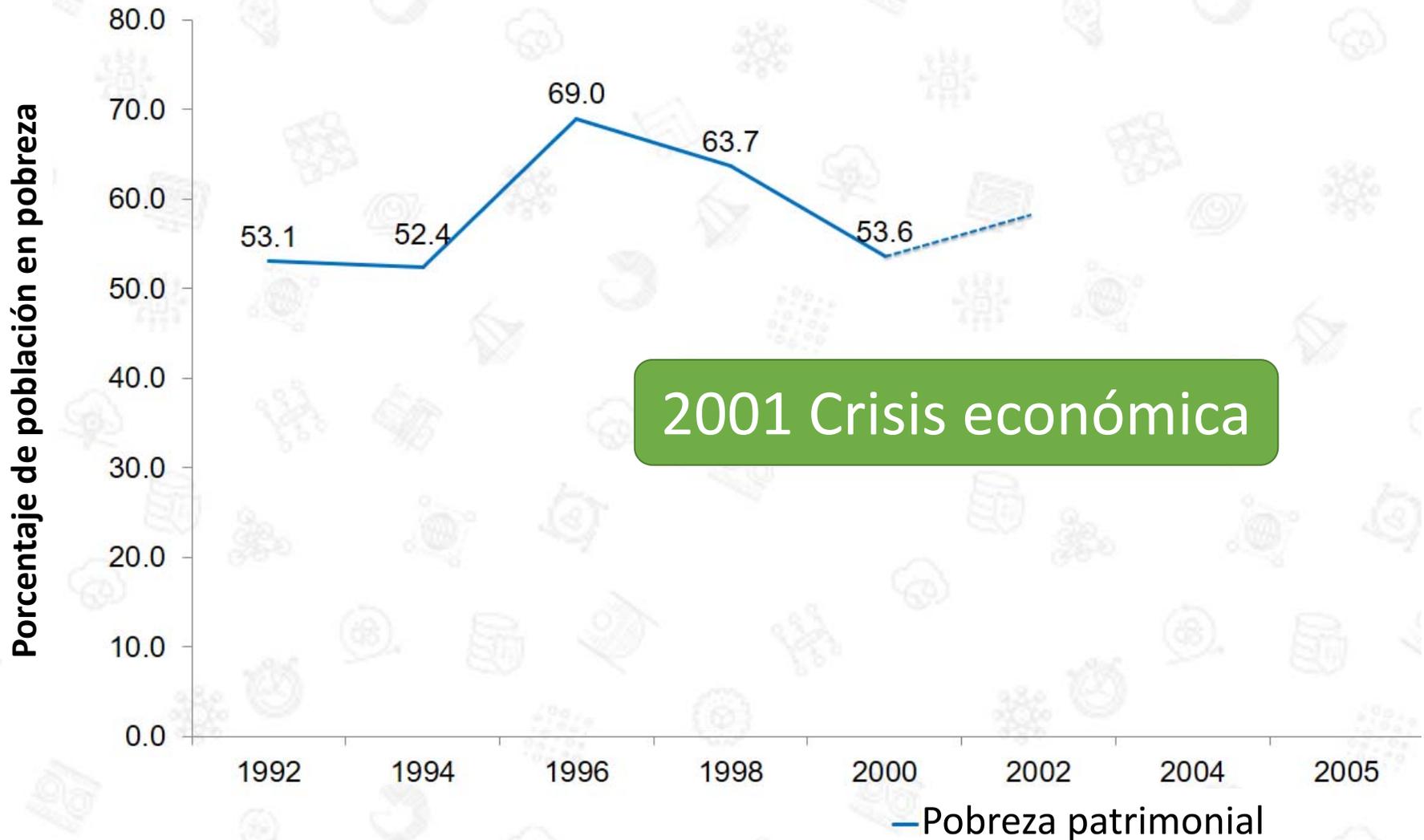
- Antecedentes
- Metodología de medición de pobreza en México
- Resultados de pobreza
- Marco conceptual de la medición de la pobreza para orientar la política pública
- Uso de la medición multidimensional de la pobreza en la política pública

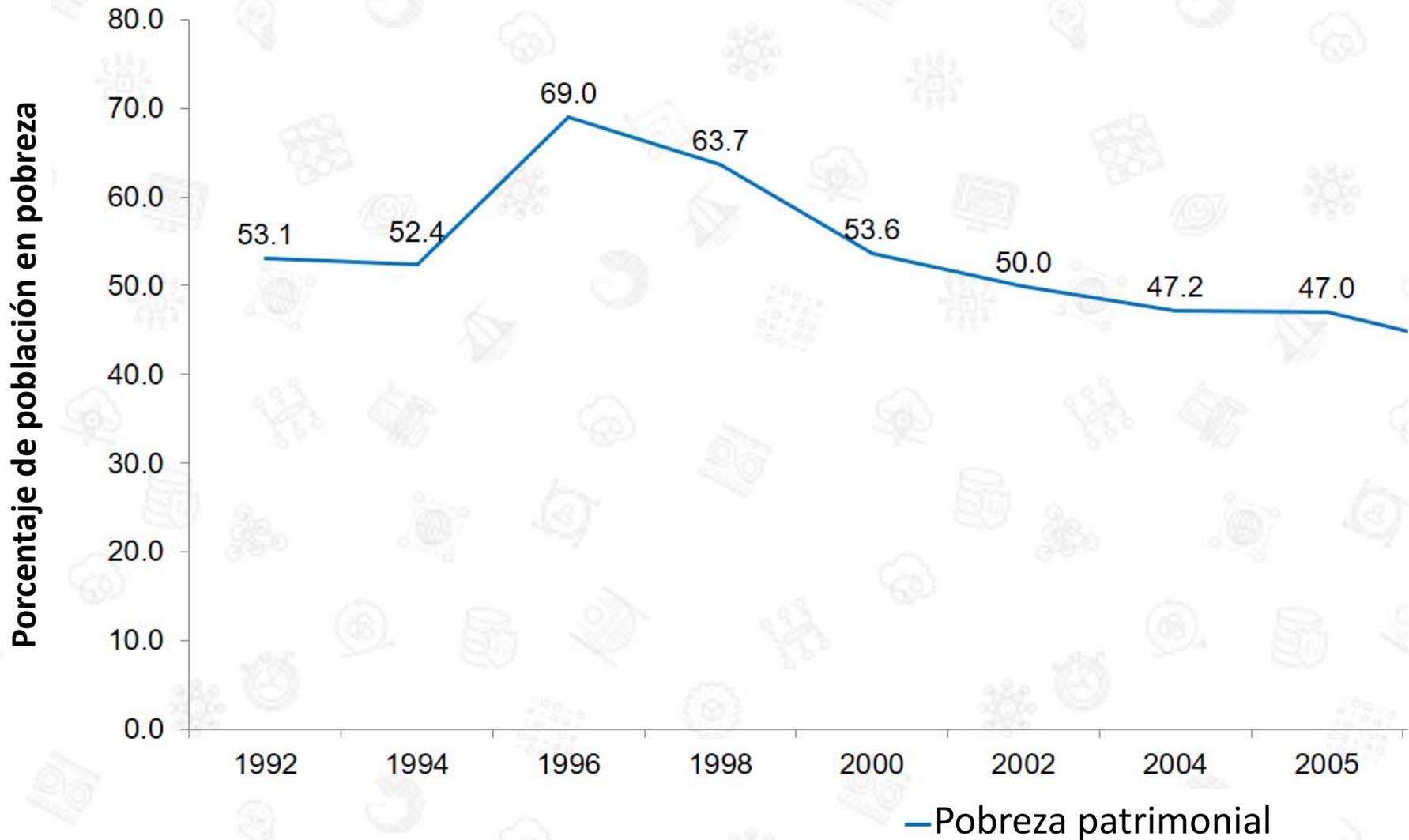
# Antecedentes

# Porcentaje de la población en pobreza por ingresos, 1992-2012

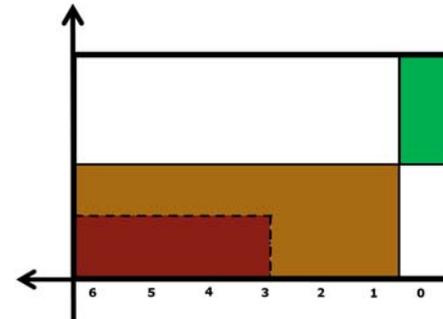
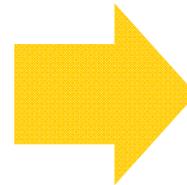
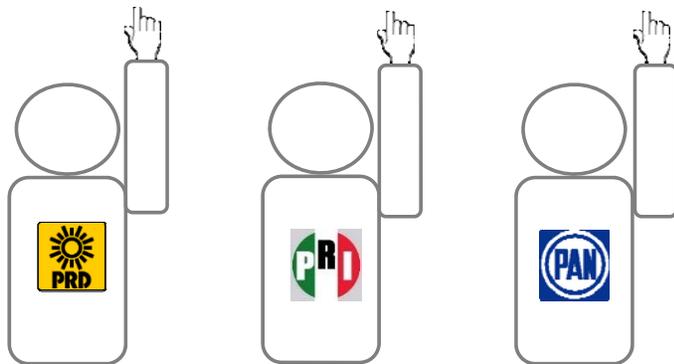








# Promulgación de la Ley General de Desarrollo Social



# ¿Cuáles son las funciones del CONEVAL?

La Ley General de Desarrollo Social (LGDS) (2004) decretó la creación del **Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL)**, con dos atribuciones principales:

**Evaluar** la política de desarrollo social

**Medir la pobreza** con una perspectiva multidimensional

# Derechos sociales y dimensiones de la pobreza

## Dimensiones de la pobreza (LGDS, artículo 36)

Ingreso



Rezago  
educativo



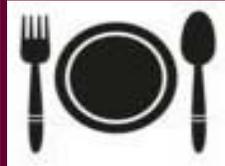
Acceso a  
servicios  
de salud



Acceso a  
seguridad  
social



Acceso a  
alimenta-  
ción



Calidad y  
espacios  
de la  
vivienda



Acceso a  
servicios  
básicos en  
la  
vivienda

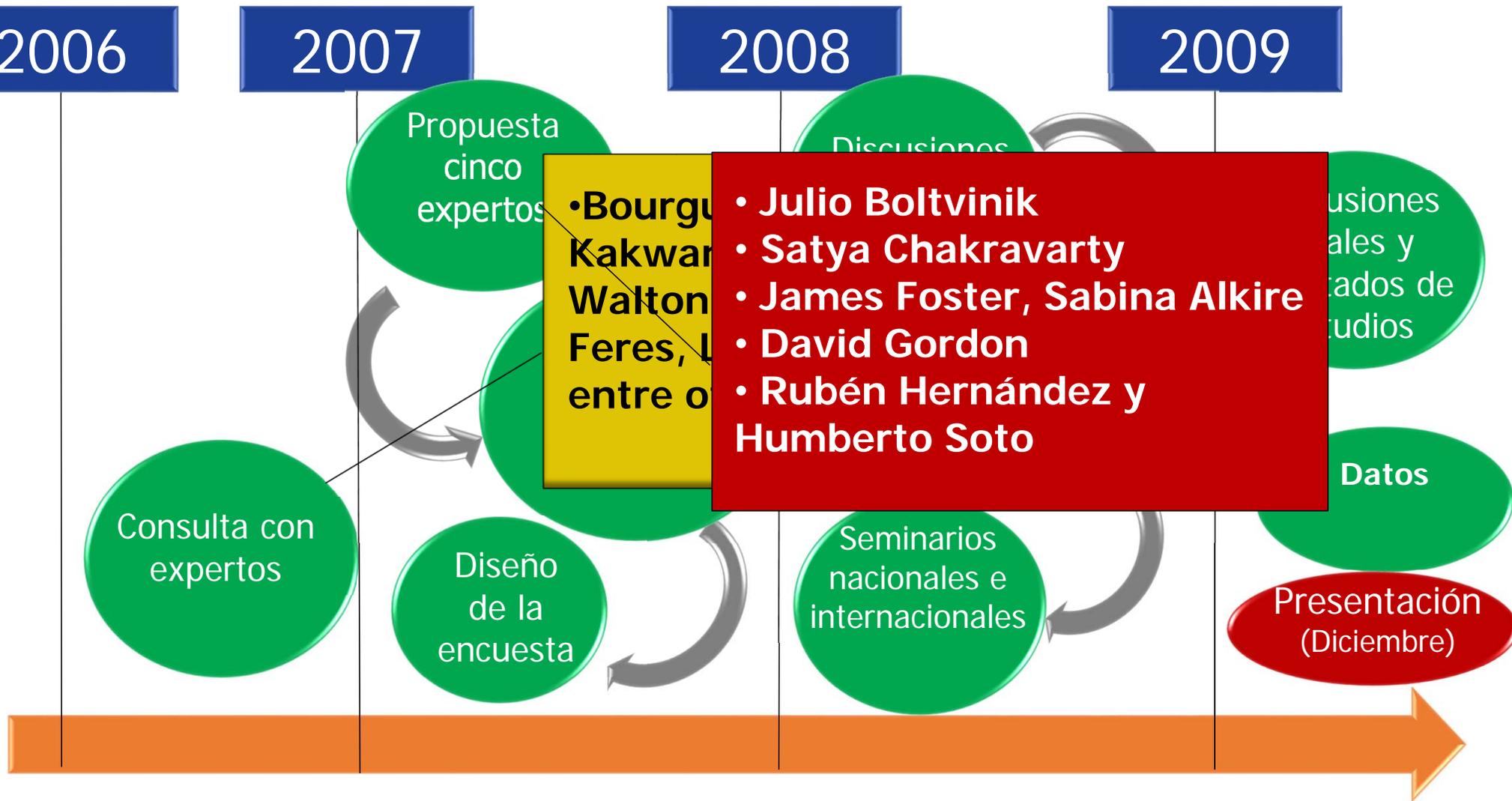


Grado de  
cohesión  
social



# Metodología de medición de pobreza en México

# Construcción de la metodología



# Instituciones consultadas



# Características de la metodología

**Dimensiones relevantes**



**Derechos  
constitucionales**

**Unidad de análisis**



**Individuos**

- Titulares de los derechos humanos
- **Principio de universalidad**

**Umbrales específicos  
para cada dimensión**



- Normas legales
- Criterios institucionales

# Características de la metodología

**Umbrales**



- Al menos una privación social
- Principio de **indisolubilidad**

**Ponderaciones**



- Todas las dimensiones son igualmente importantes
- Principio de **indivisibilidad**

**Fuentes de información**



Información del INEGI

**Forma funcional**

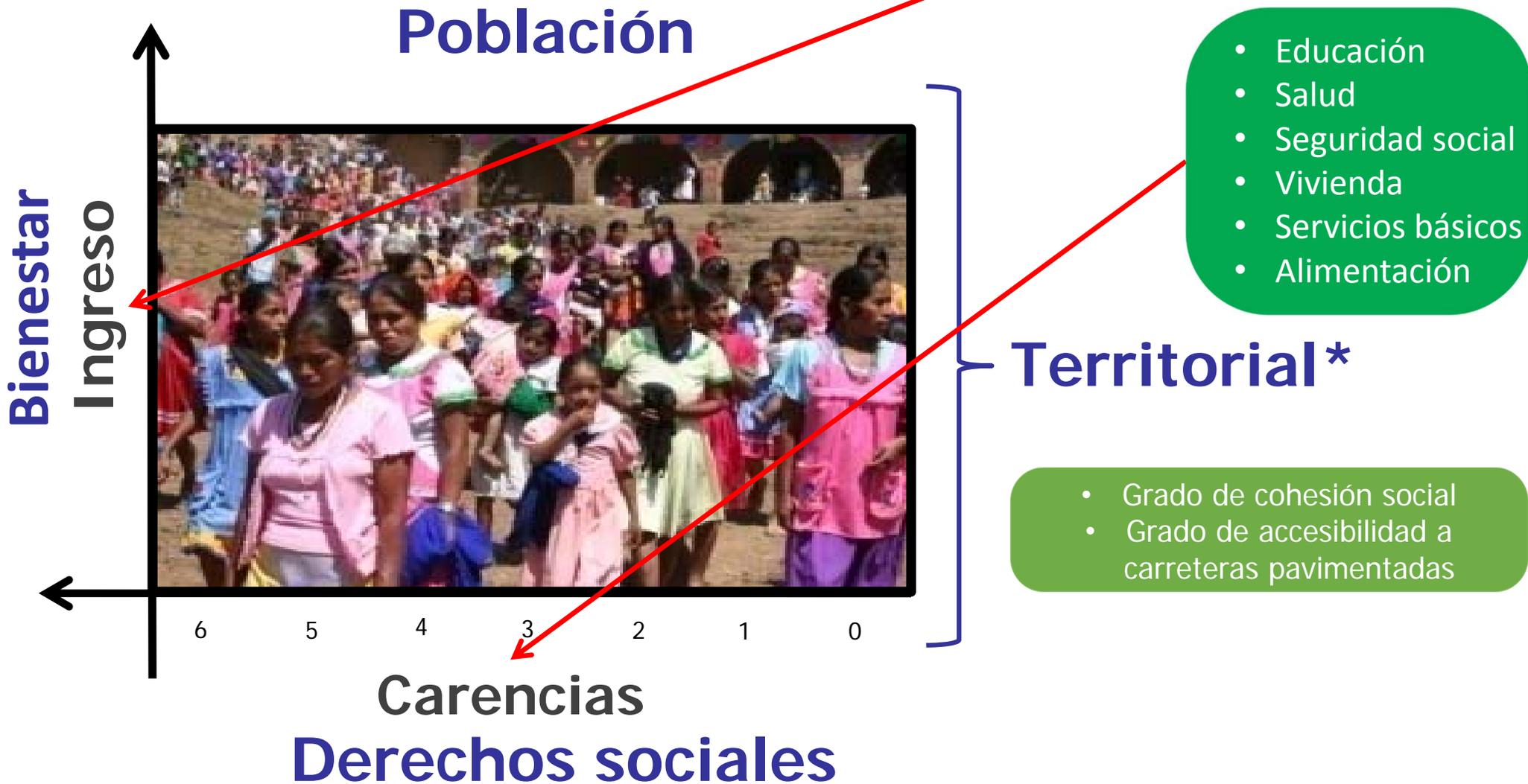


- Aditiva** (validez, confiabilidad, aditividad)

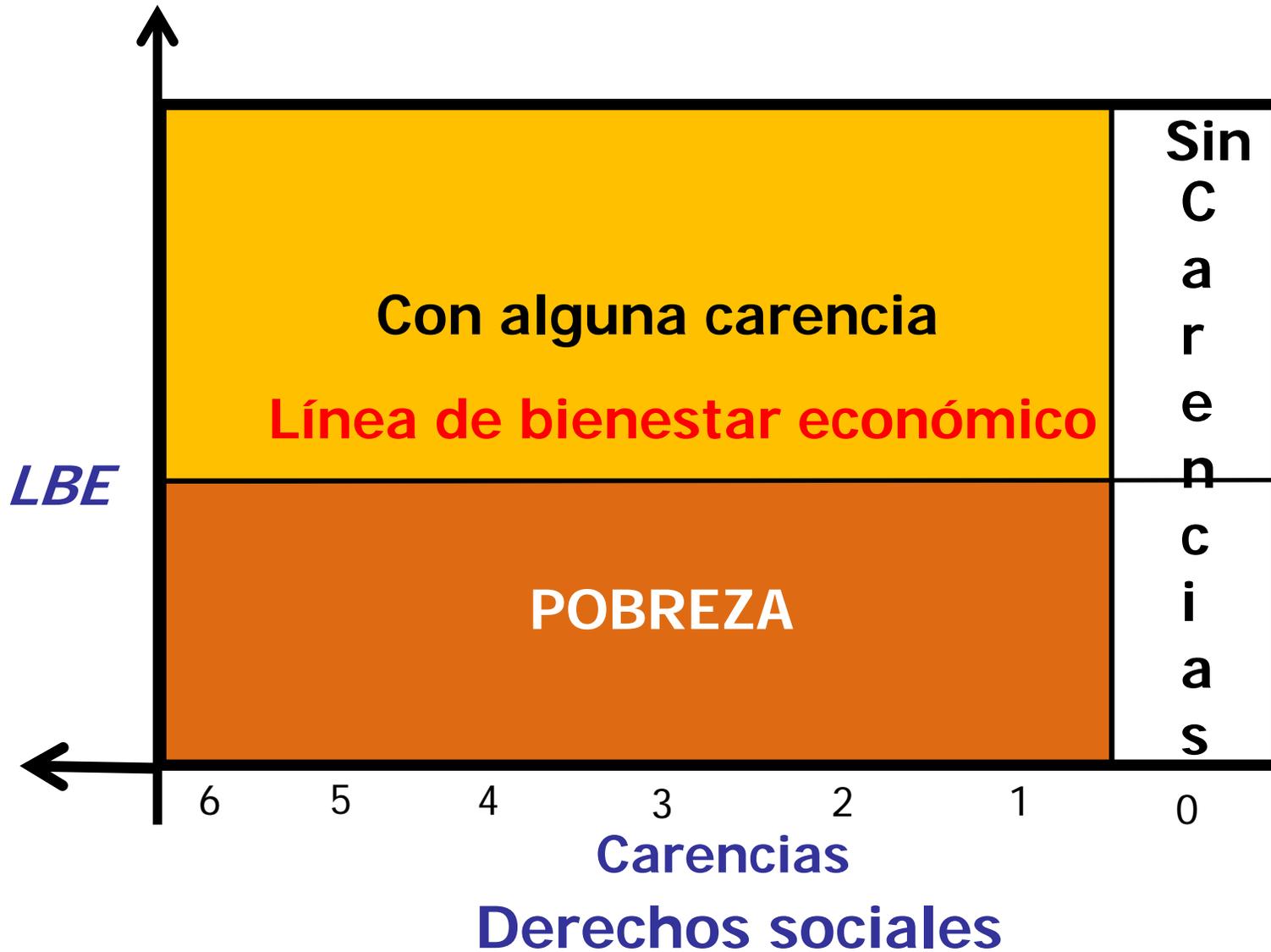
# Enfoque de la metodología



# ¿Cómo se mide la pobreza?



# Identificación de la pobreza

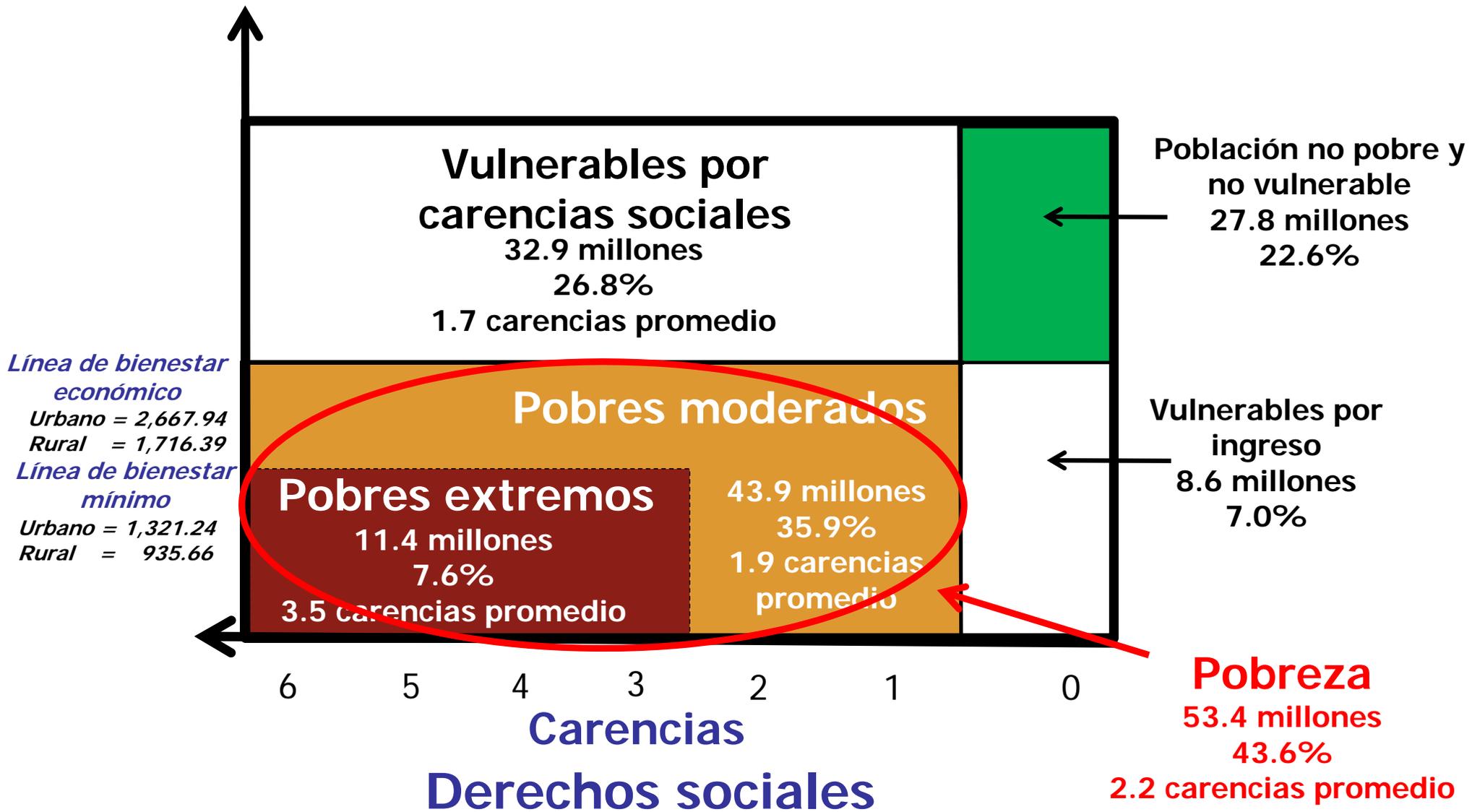


## Definición de pobreza multidimensional

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza** cuando: presenta al menos una carencia social y no tiene un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades.”

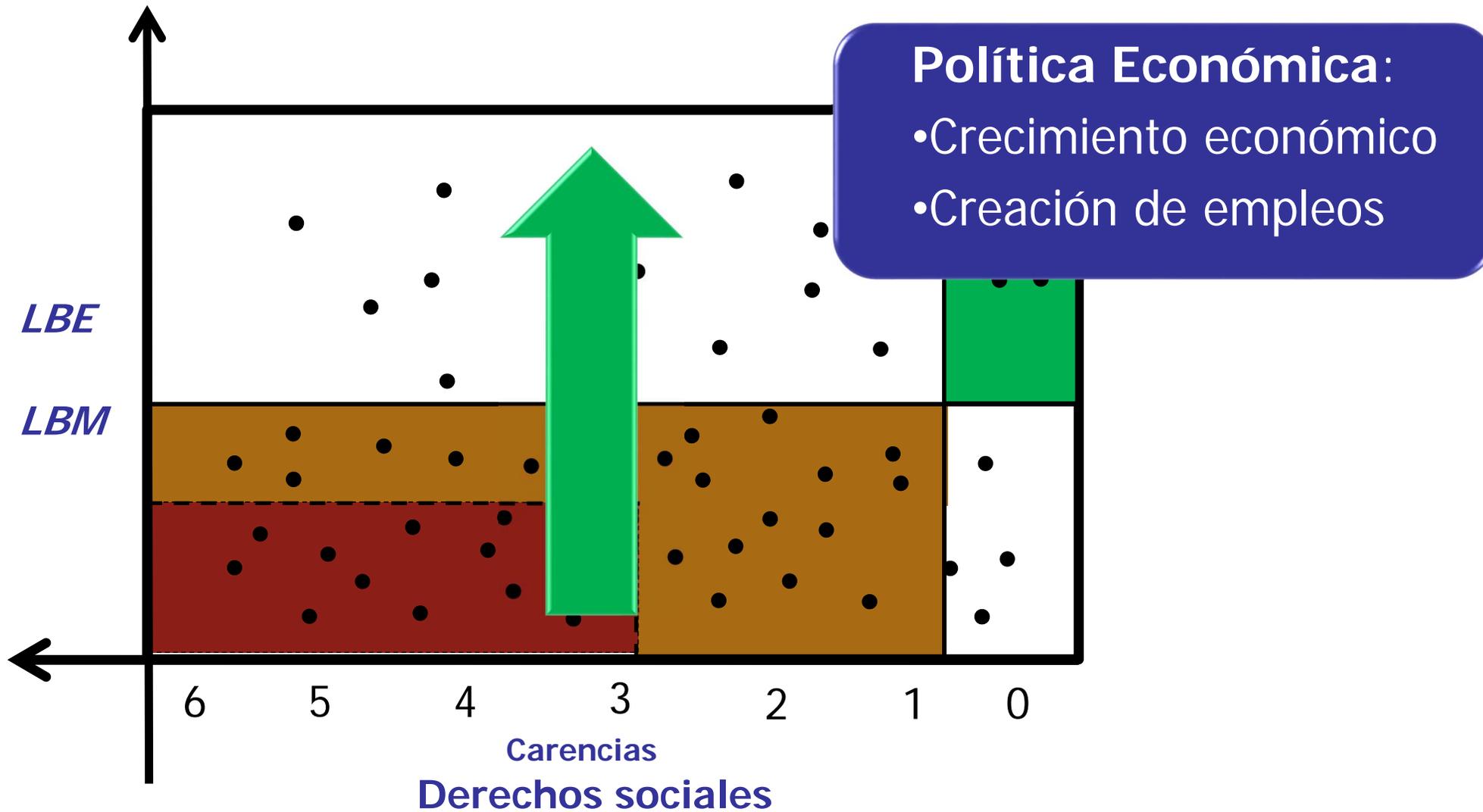
# Resultados de pobreza y otros indicadores

# Indicadores de pobreza, 2016

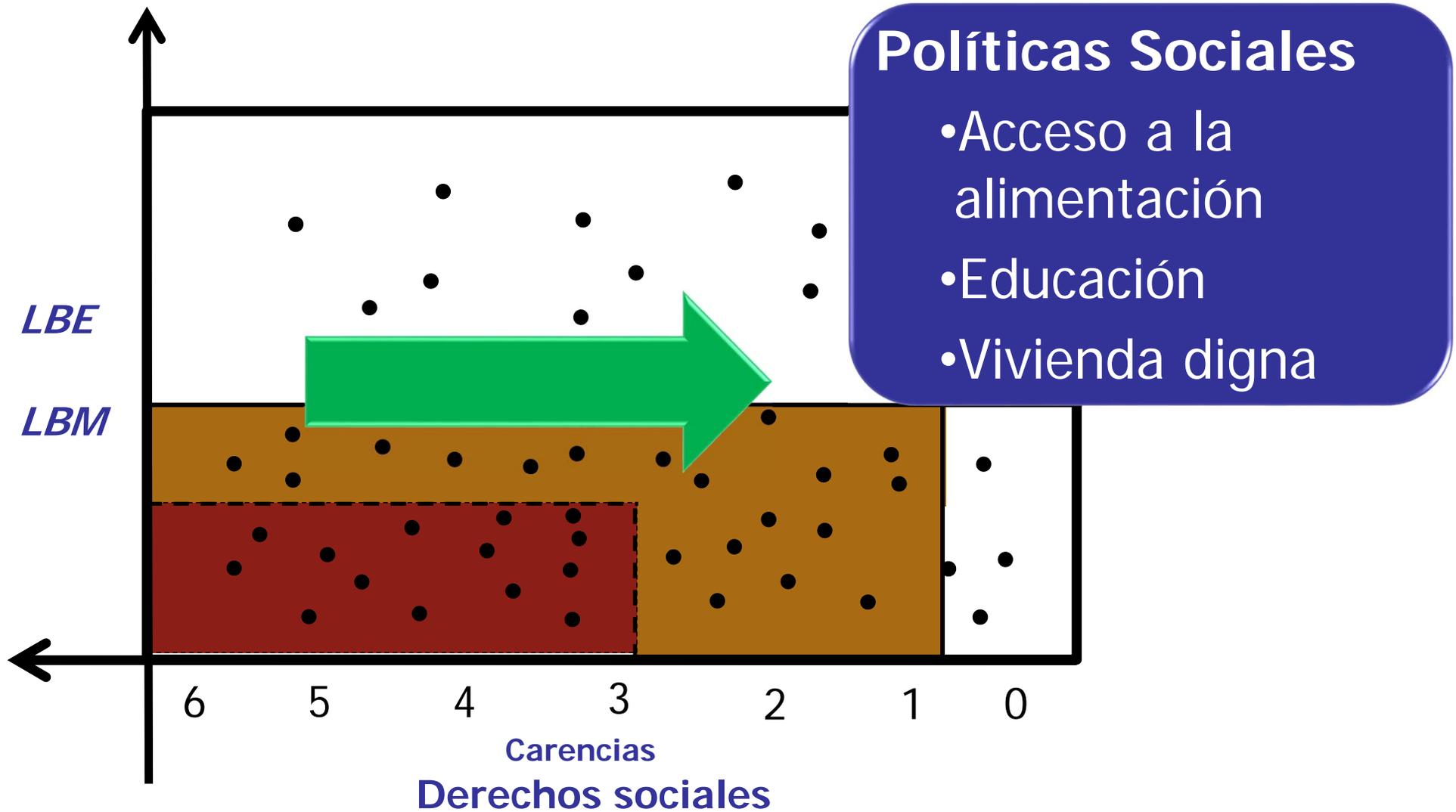


# Marco conceptual de la medición de la pobreza para orientar la política pública

## ¿Qué política se debe de implementar?



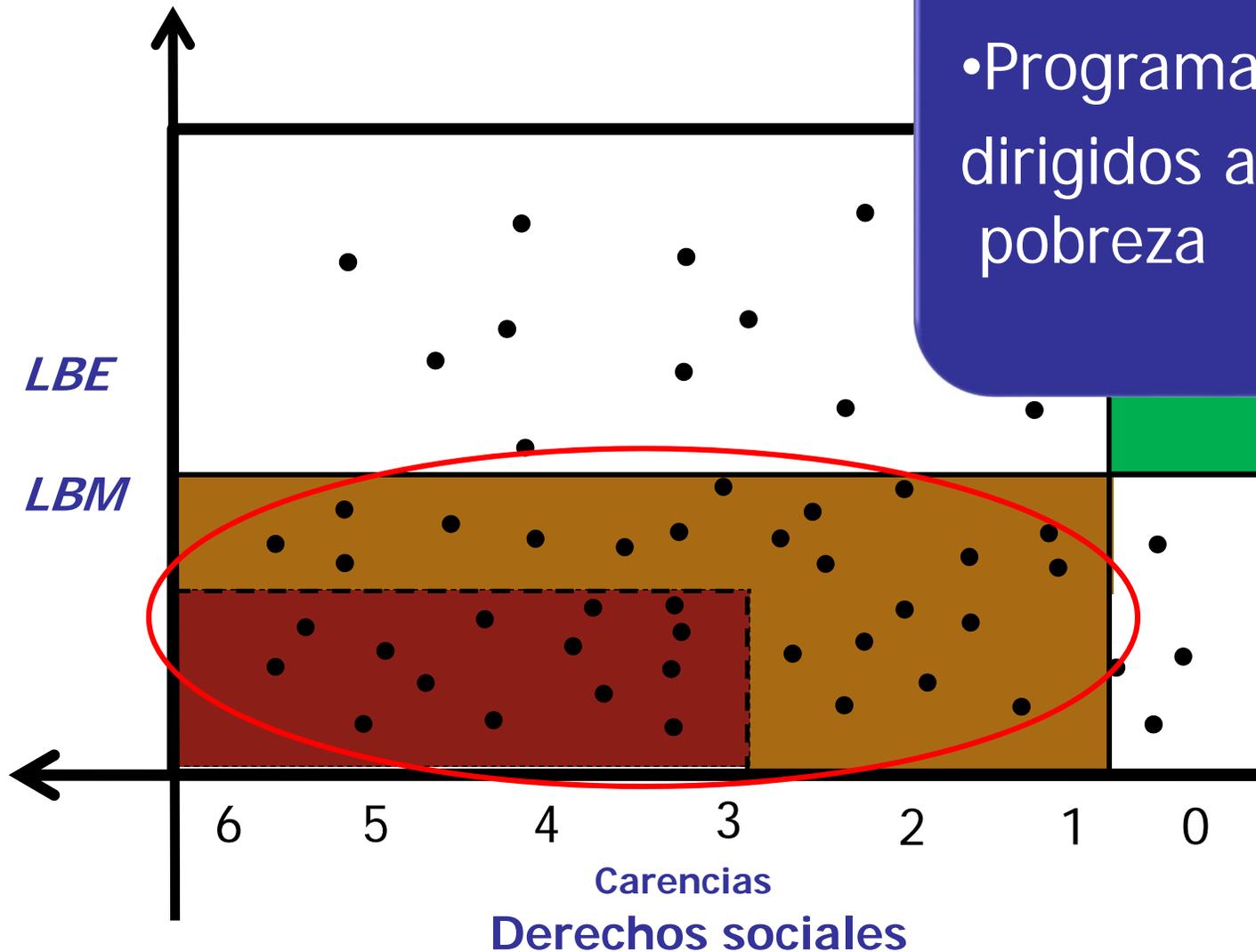
## ¿Qué política se debe de implementar?



## ¿Qué política se debe de implementar?

### Políticas Focalizadas

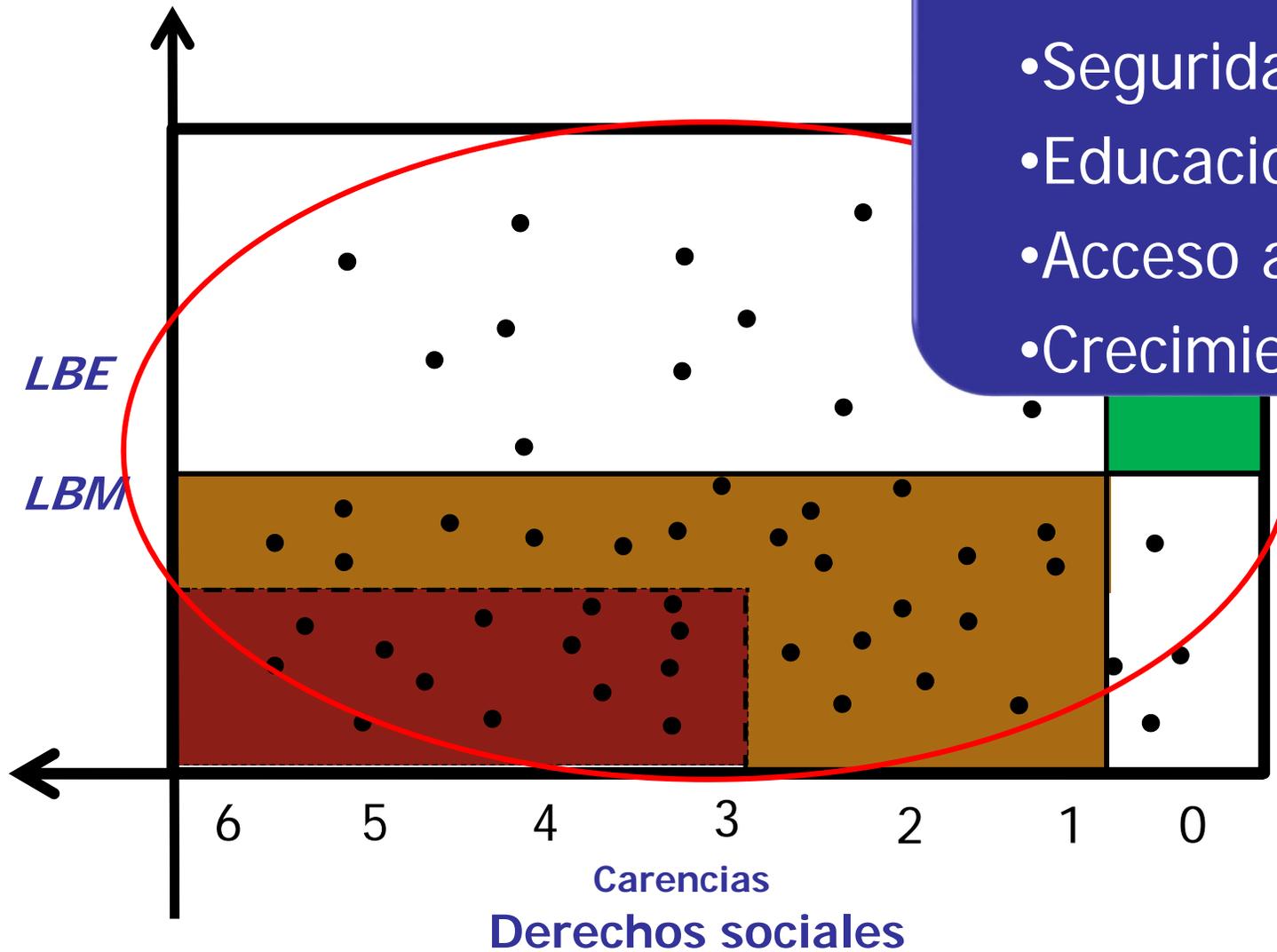
- Programas Sociales dirigidos a la población en pobreza



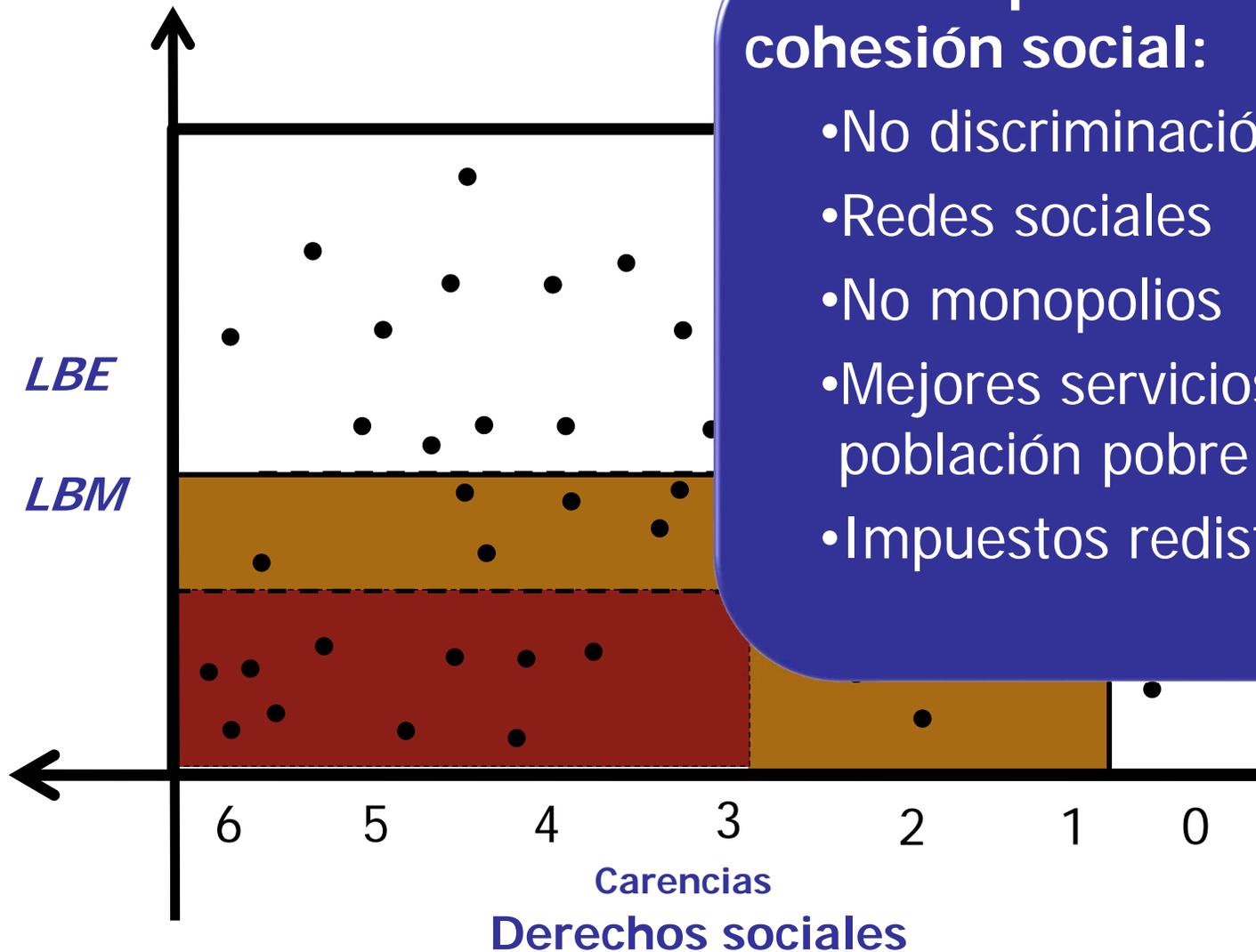
## ¿Qué política se debe de implementar?

### Políticas Universales

- Seguridad Social
- Educación para todos
- Acceso a la salud
- Crecimiento económico



## ¿Qué política se debe de implementar?



### Políticas para fomentar la cohesión social:

- No discriminación
- Redes sociales
- No monopolios
- Mejores servicios para la población pobre
- Impuestos redistributivos

# Propiedades de la medición de pobreza

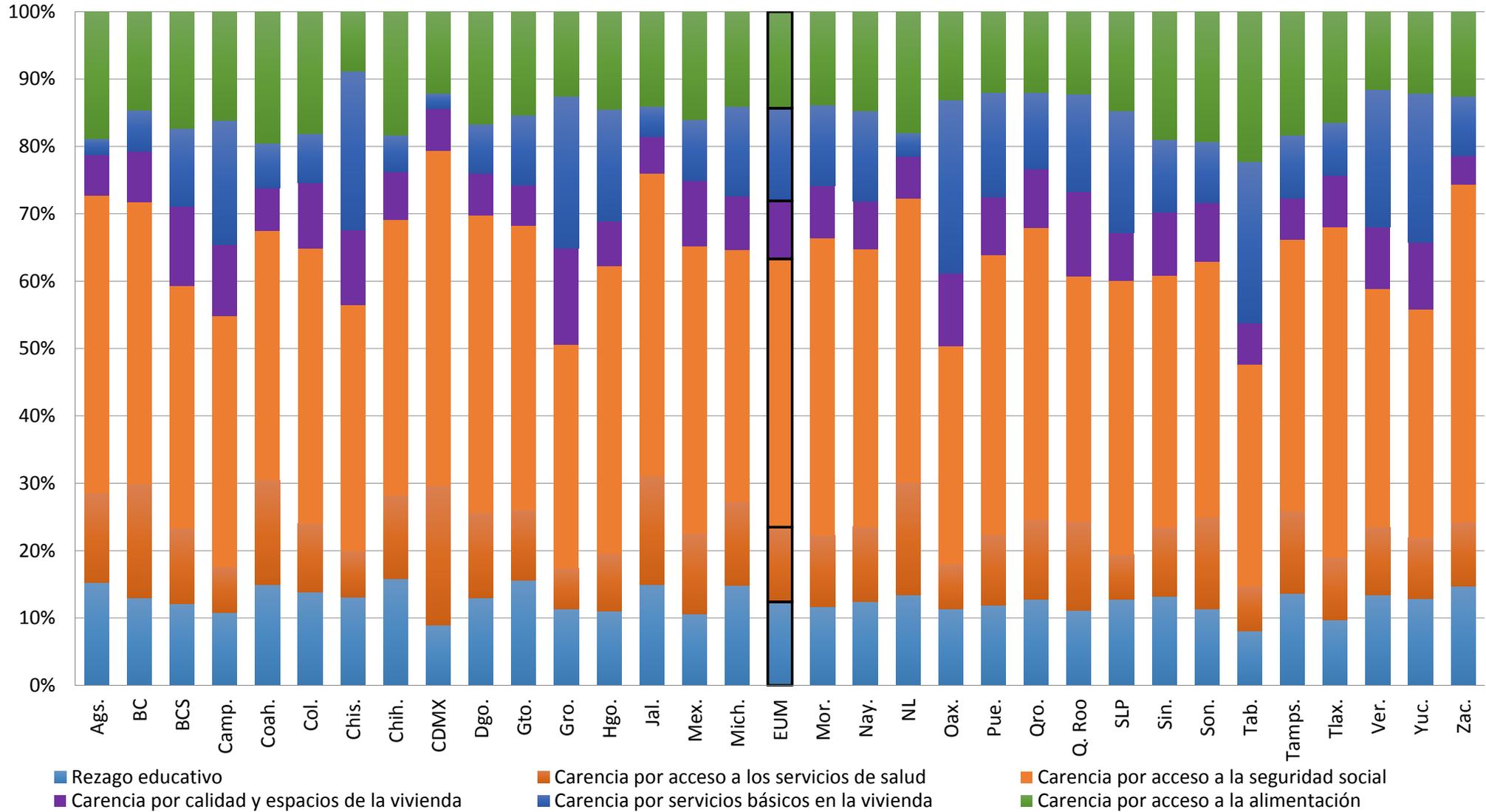
1

Descomposición de las  
dimensiones

2

Descomposición por  
grupos de población

# Contribuciones de las carencias sociales a la intensidad de la pobreza, por entidad federativa, 2016



# Sobre el concepto de pobreza y acciones de política social

A

**Alfabetización**

B

**Desnutrición**

# Información adicional a la medición de pobreza útil para la política pública

## Índice de Rezago Social (IRS)

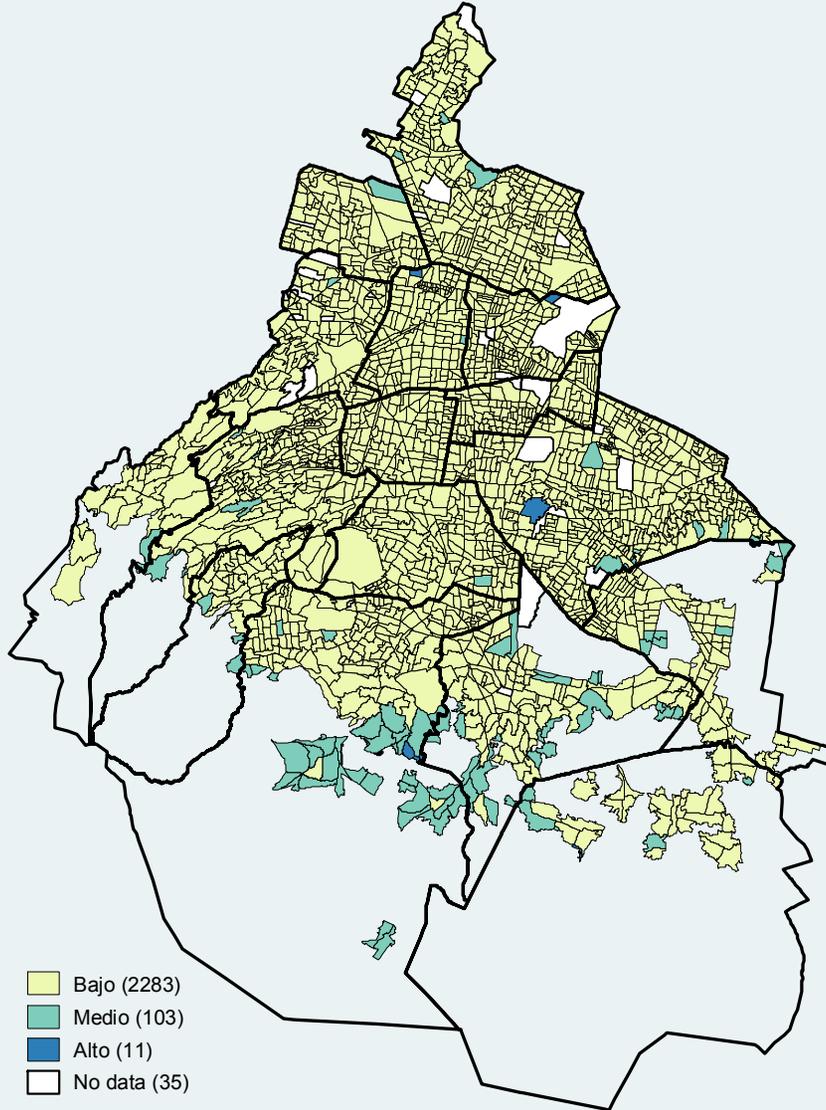
- Resumen de indicadores de educación, salud y vivienda

## Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza (ITLP)

- Evolución del poder adquisitivo

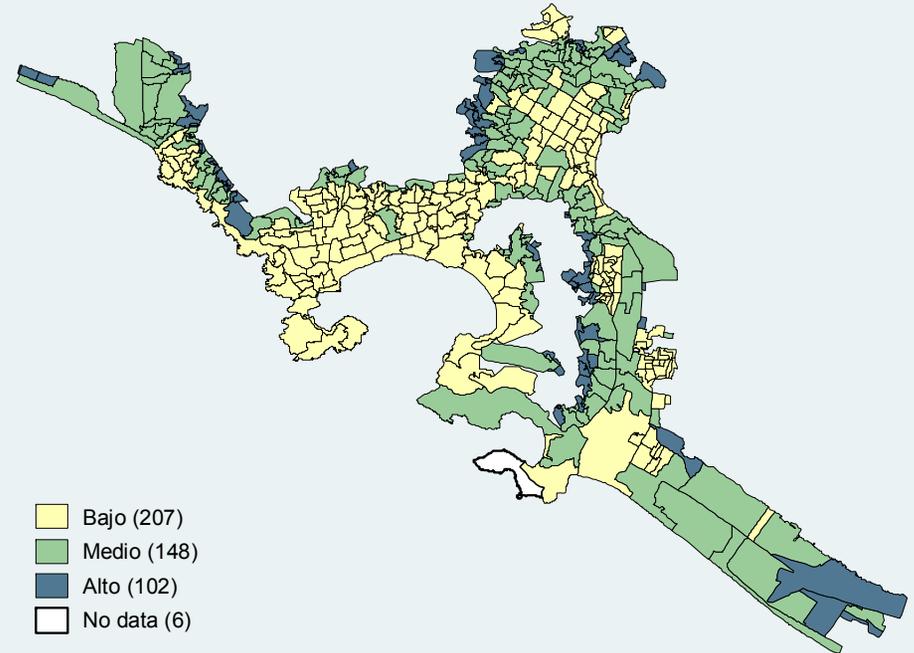
# Mapas de rezago social a nivel AGEB urbanas, 2010

Distrito Federal



Estimaciones de CONEVAL con base en el Censo de Población y Vivienda 2010

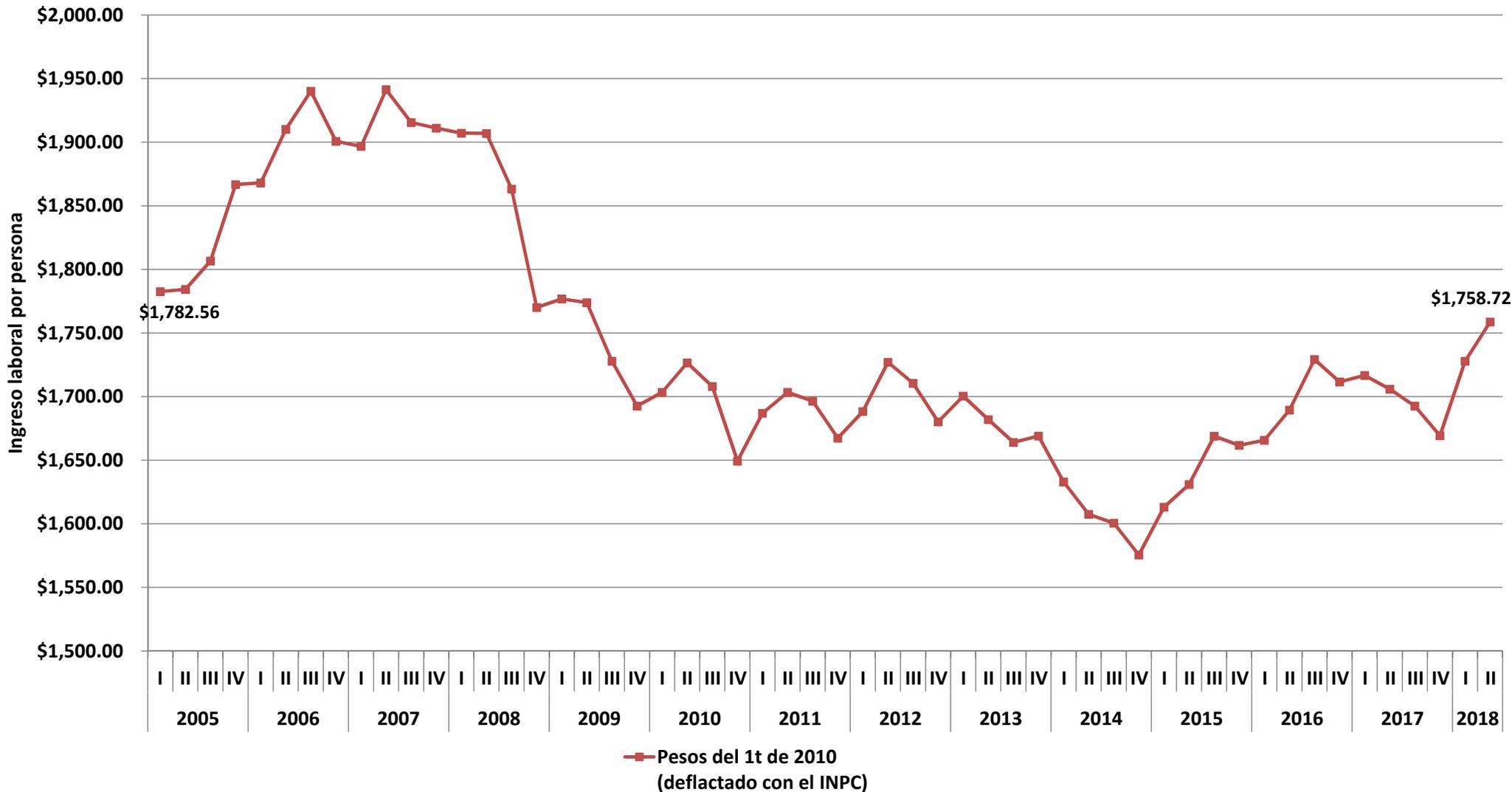
Acapulco de Juárez  
Clases latentes Nacional



Estimaciones de CONEVAL con base en el Censo de Población y Vivienda 2010

# Ingreso laboral real (poder adquisitivo del ingreso laboral)

## Primer trimestre de 2005 - segundo trimestre 2018



# Uso de la medición multidimensional de la pobreza en la política pública

Gobiernos  
estatales y  
municipales

Gobierno  
Federal

Congreso

**CO<sub>NE</sub>VAL**

Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

Academia y  
sociedad civil

**Dialogo permanente para mejorar la política social y  
promover mejores condiciones de vida**

# Uso de la medición de la pobreza multidimensional

**La información de pobreza reportados por el CONEVAL son insumos para desarrollar estrategias y políticas de desarrollo social**

## Colaboración con gobiernos estatales y municipales

Asesoría:

- En materia de pobreza y evaluación en un contexto local

## Cruzada Nacional Contra el Hambre

- La población objetivo es aquella que se encuentran en situación de pobreza extrema y que también presenta carencia por acceso a la alimentación

## Plan Nacional de Desarrollo Social 2013-2018

Objetivo principal:

- Garantizar el acceso efectivo a los derechos sociales

## Secretaría de Desarrollo Social

- Planeación de alto impacto dirigidos a la reducción de las carencias sociales

## Uso de la medición de la pobreza multidimensional

### Plan Nacional de Desarrollo Social

México Incluyente

Indicadores de seguimiento:

- Carencias promedio de la población en pobreza extrema.
- Población en pobreza extrema con carencia por acceso a la alimentación.

### Cruzada Nacional Contra el Hambre

- Participación activa de varias Secretarías del Gobierno federal
- Acuerdos integrales

## Uso de la medición de la pobreza multidimensional

### Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)

- Fondo de obras públicas, acciones sociales básicas o inversiones que benefician directamente a las personas en pobreza extrema.
- Eficacia en la reducción de la pobreza.

### Salario Mínimo

Objetivo:

Aumentar la compensación salarial al nivel de la línea de pobreza extrema

A largo plazo, el salario debería aumentar para cumplir con la línea de pobreza

# Información de contacto

**Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social  
(CONEVAL)**

**[www.coneval.org.mx](http://www.coneval.org.mx)**

Av. Insurgentes Sur No.810  
Col. Del Valle,  
Delegación Benito Juárez,  
C.P. 03100, México, D.F.

**David A. Rojas Rosey  
Marco A. Romero Navarro**

**Correo electrónico:**  
**[mromero@coneval.org.mx](mailto:mromero@coneval.org.mx)**  
**[drojas@coneval.org.mx](mailto:drojas@coneval.org.mx)**

# ANEXO



## Construcción del índice de rezago social

- **A partir de los indicadores que marca la Ley General de Desarrollo Social.**
- **Técnica estadística de componentes principales.**
- **Anexo metodológico del CONEVAL en el que se presenta una descripción breve sobre la aplicación de la metodología para la construcción de los mapas de pobreza 2005.**
- **Ordena entidades federativas, municipios y localidades de mayor a menor rezago social en un momento en el tiempo.**
- **No se trata de una medición de pobreza.**

# Índice de Rezago Social

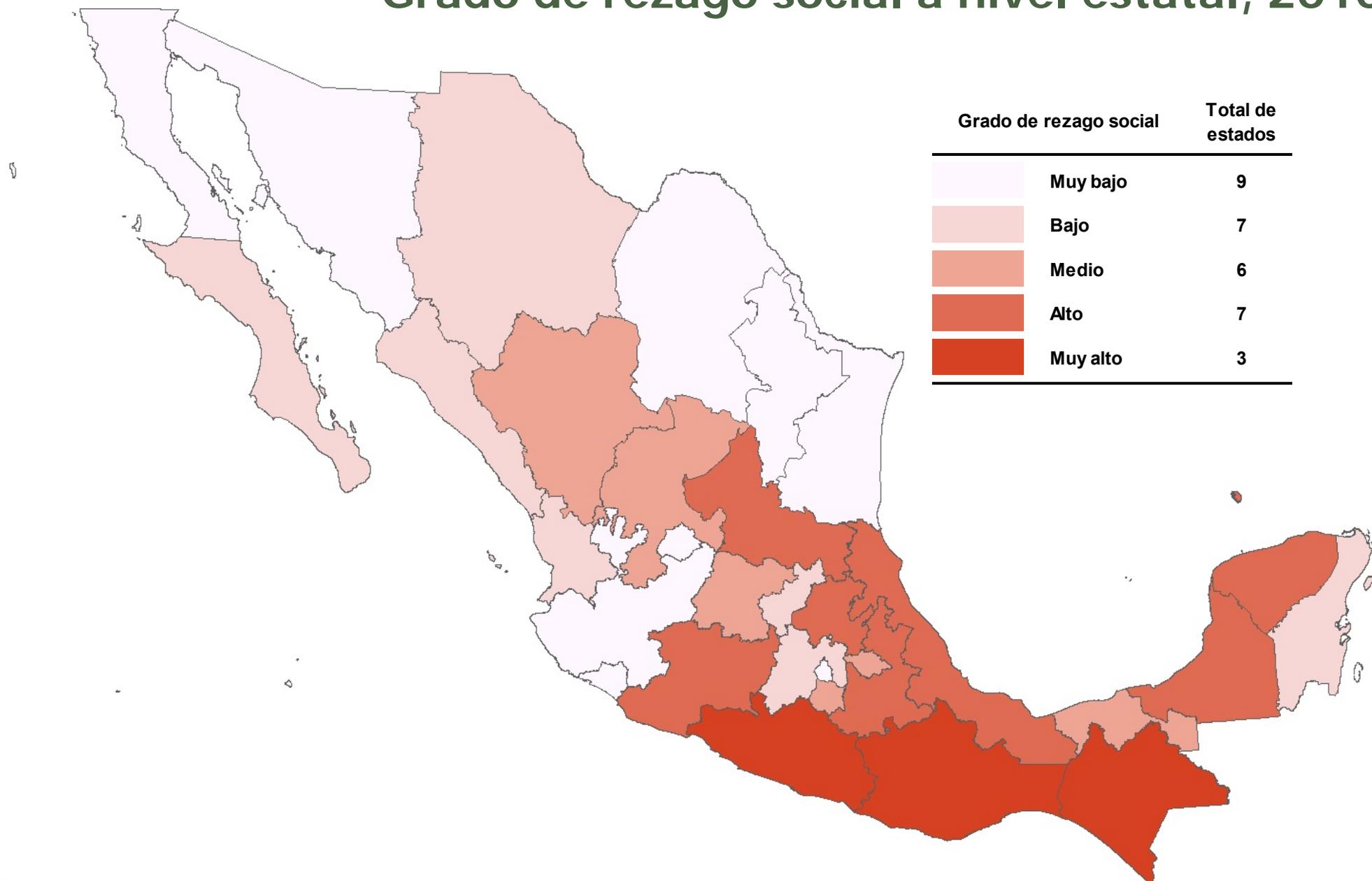
- Variables de **educación, acceso a servicios de salud, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y activos en el hogar.**
  1. Porcentaje de la población de 15 años y más analfabeta.
  2. Porcentaje de la población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela.
  3. Porcentaje de los hogares con población de 15 a 29 años, con algún habitante con menos de 9 años de educación aprobados.
  4. Porcentaje de la población de 15 años o más con educación básica incompleta.
  5. Porcentaje de la población sin derechohabiencia a servicios de salud.
  6. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas con piso de tierra.
  7. Promedio de ocupantes por cuarto.
  8. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de excusado o sanitario.
  9. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de agua entubada de la red pública.
  10. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de drenaje.
  11. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de energía eléctrica.
  12. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de lavadora.
  13. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de refrigerador.

# Grado de rezago social a nivel estatal, 2015

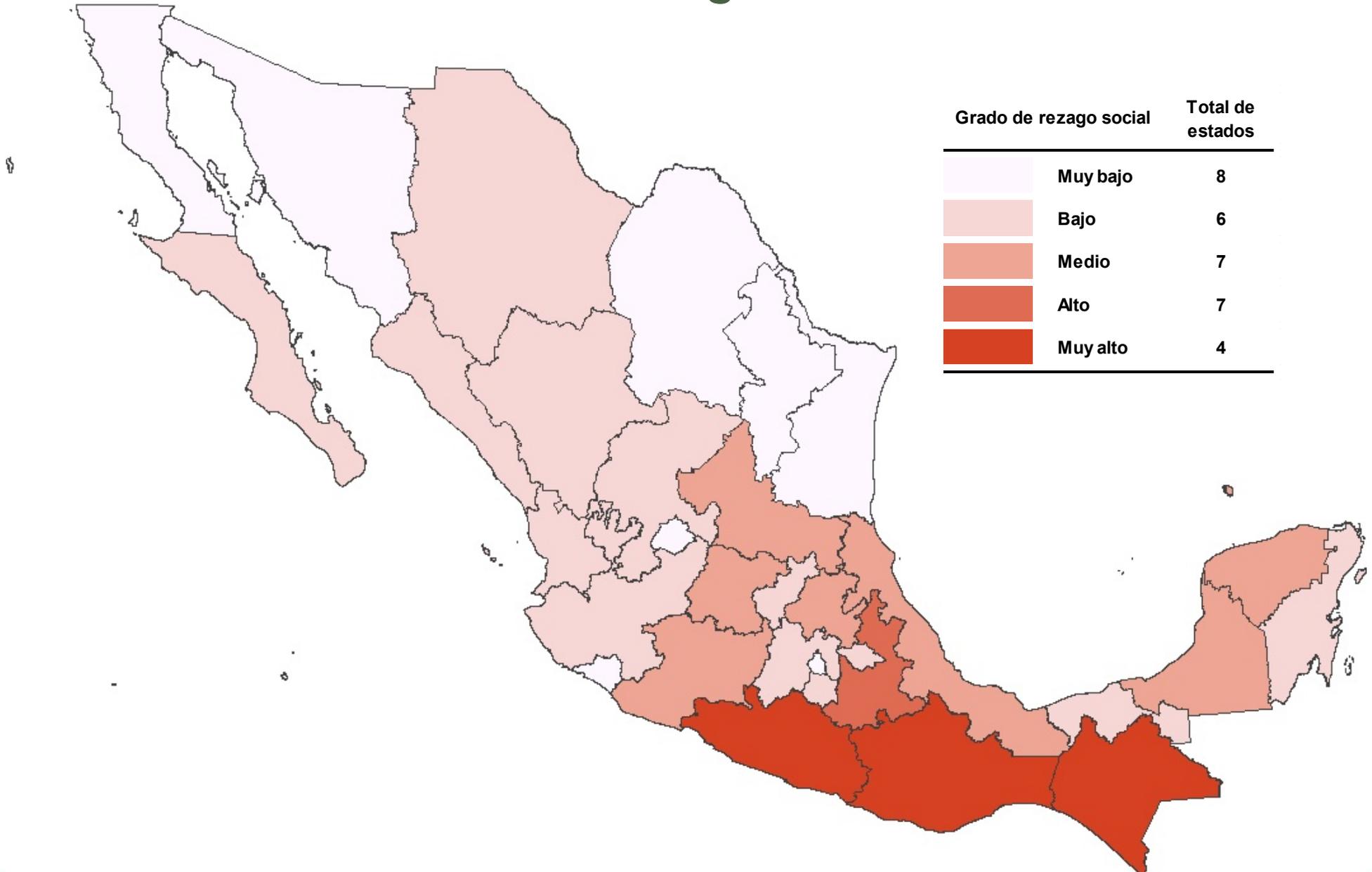


Estimaciones del CONEVAL con base en la Encuesta Intercensal 2015

## Grado de rezago social a nivel estatal, 2010

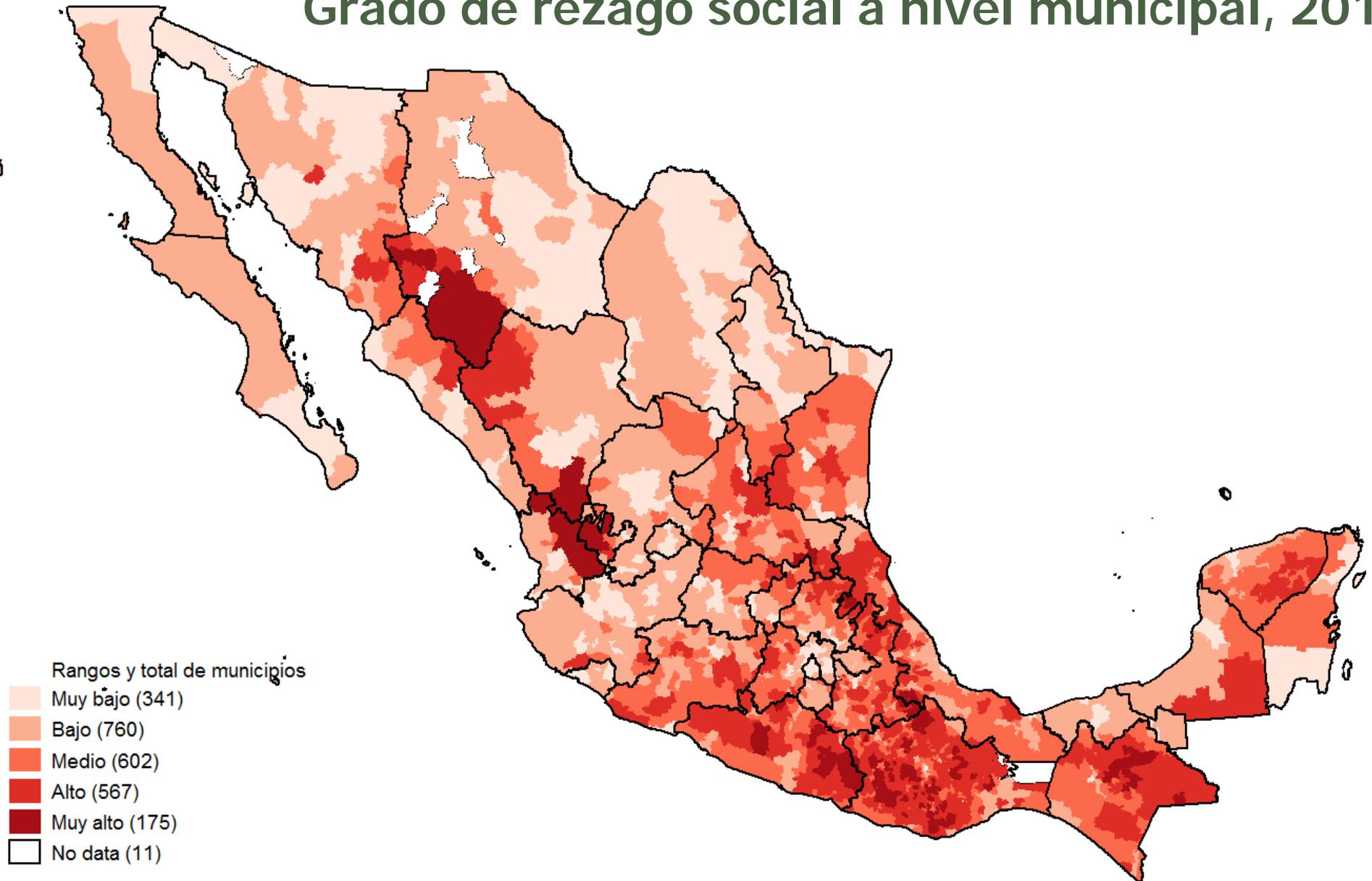


## Grado de rezago social a nivel estatal, 2005



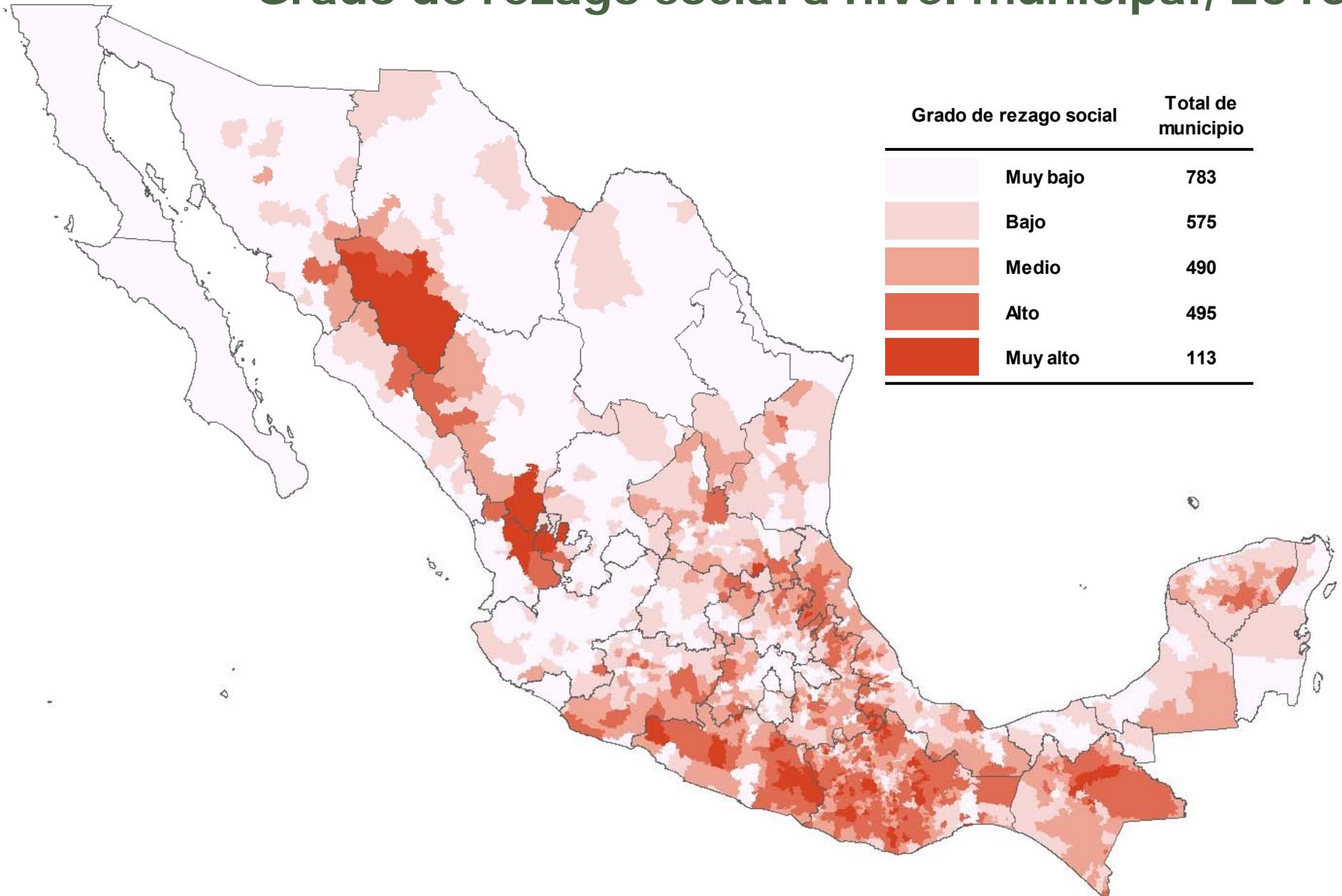
Grado de rezago social	Total de estados
Muy bajo	8
Bajo	6
Medio	7
Alto	7
Muy alto	4

## Grado de rezago social a nivel municipal, 2015



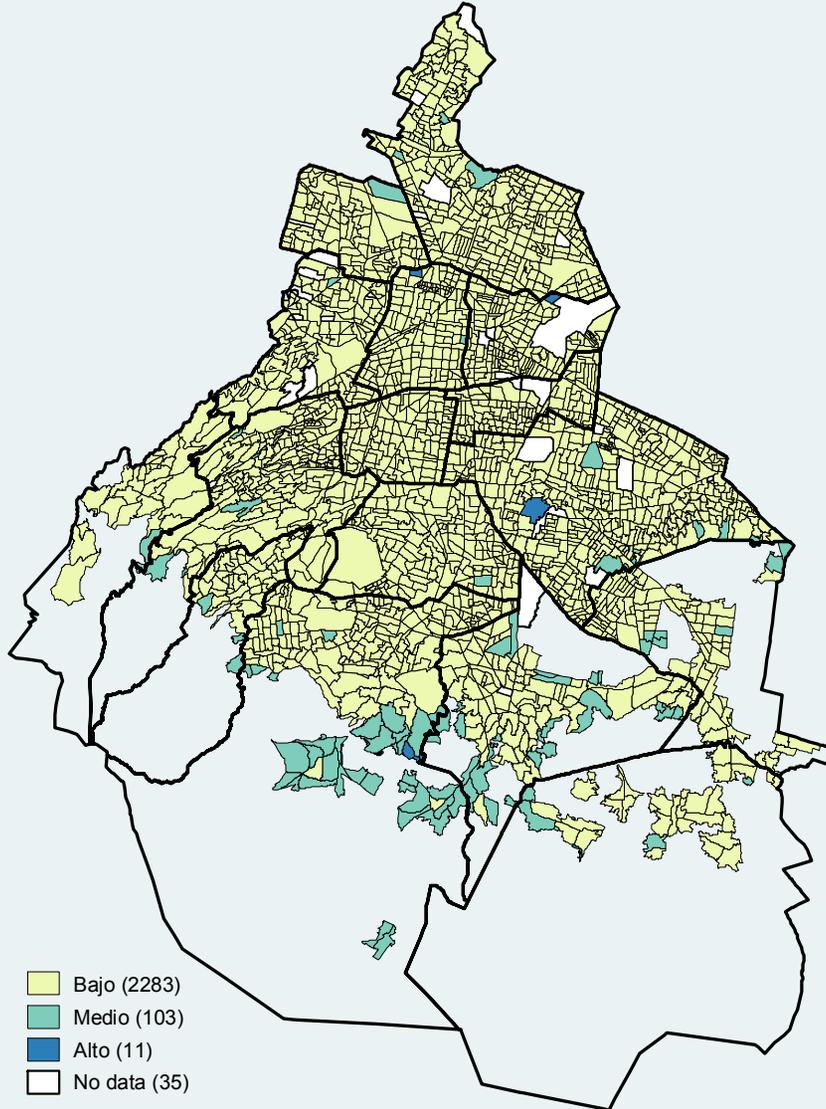
Estimaciones del CONEVAL con base en la Encuesta Intercensal 2015

## Grado de rezago social a nivel municipal, 2010



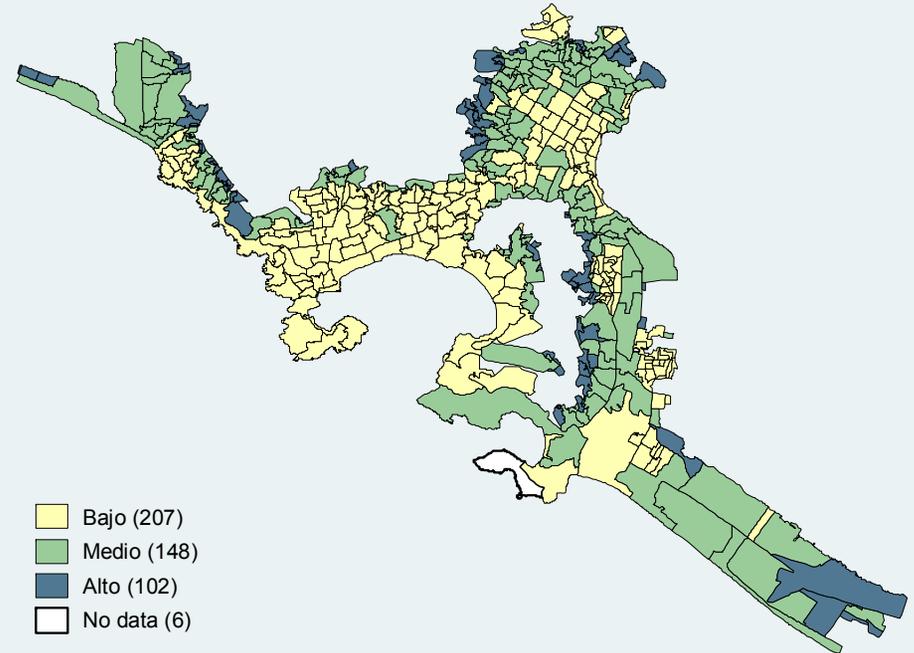
# Mapas de rezago social a nivel AGEB urbanas, 2010

Distrito Federal



Estimaciones de CONEVAL con base en el Censo de Población y Vivienda 2010

Acapulco de Juárez  
Clases latentes Nacional



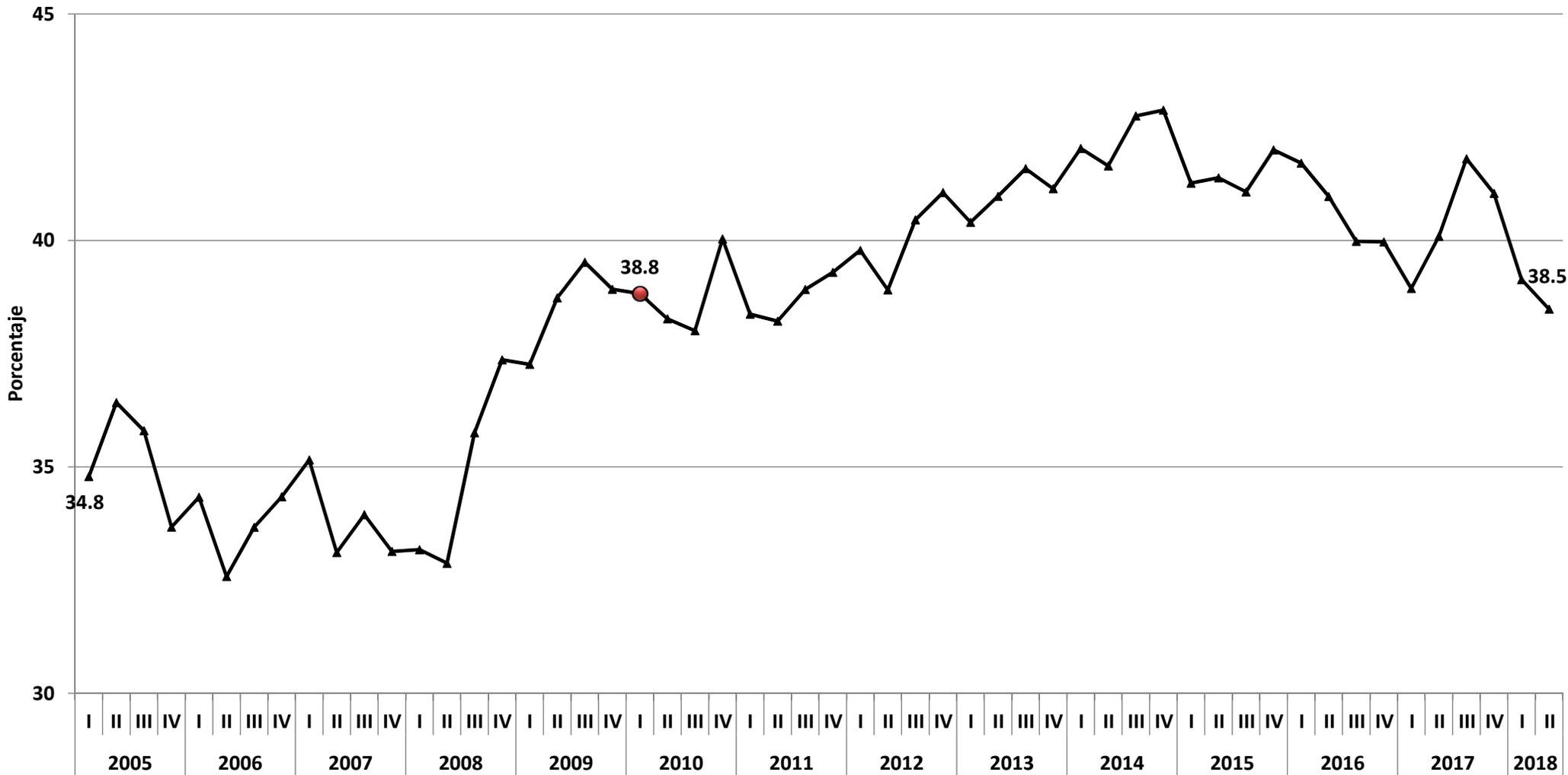
Estimaciones de CONEVAL con base en el Censo de Población y Vivienda 2010



# Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza con Intervalos de Salarios (ITLP-IS)

# Evolución del porcentaje de la población con ingreso laboral inferior al costo de la canasta alimentaria\*, Nacional

## Primer trimestre 2005 – segundo trimestre 2018



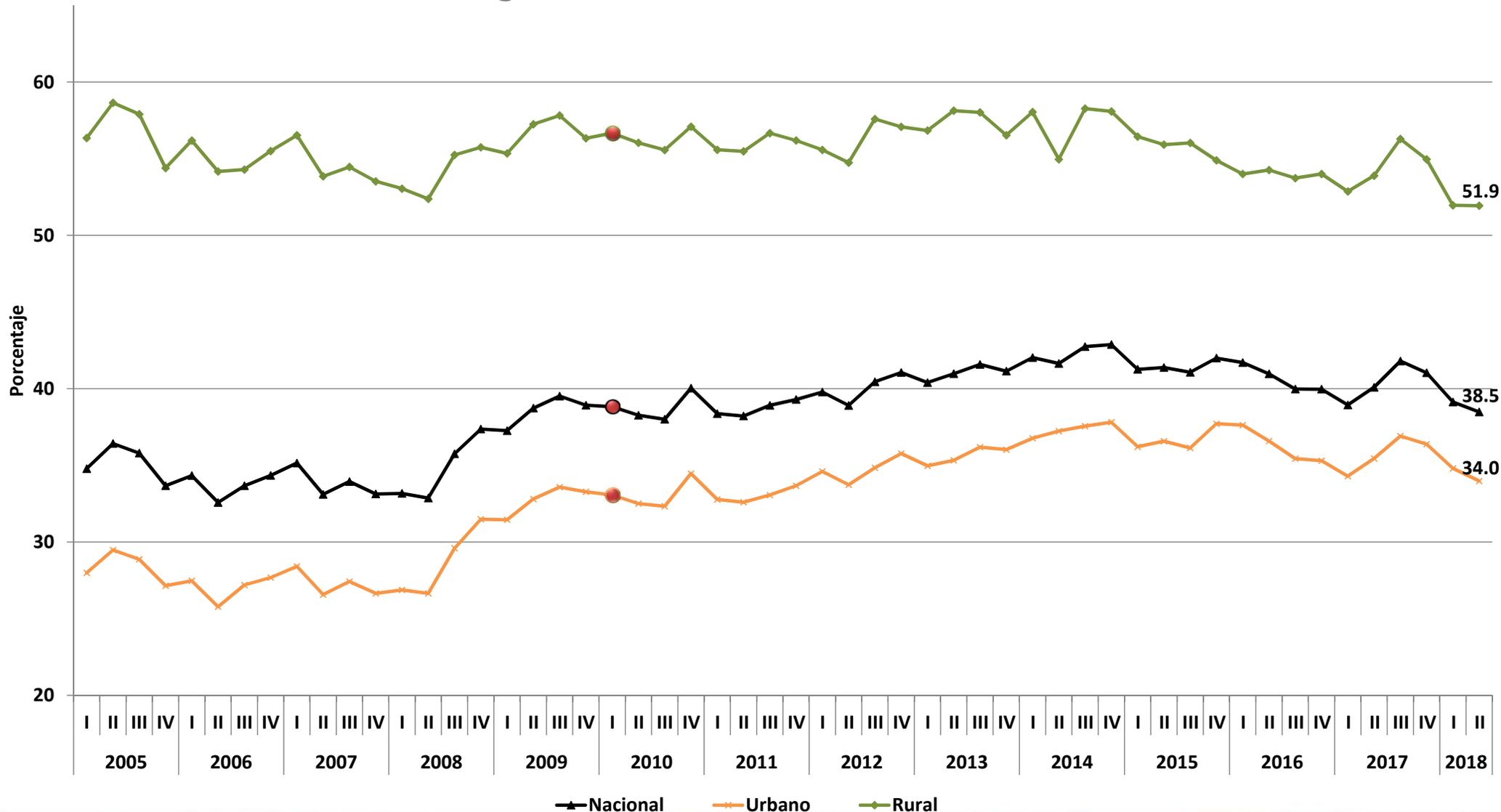
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en la ENOE. Se recupera ingresos por intervalos de salario.

<sup>1</sup> Base primer trimestre 2010.

\*Línea de Bienestar Mínimo – Línea de Pobreza Extrema por Ingresos.

# Evolución del porcentaje de la población con ingreso laboral inferior al costo de la canasta alimentaria\*, Nacional, urbano y rural

## Primer trimestre 2005 - segundo trimestre 2018



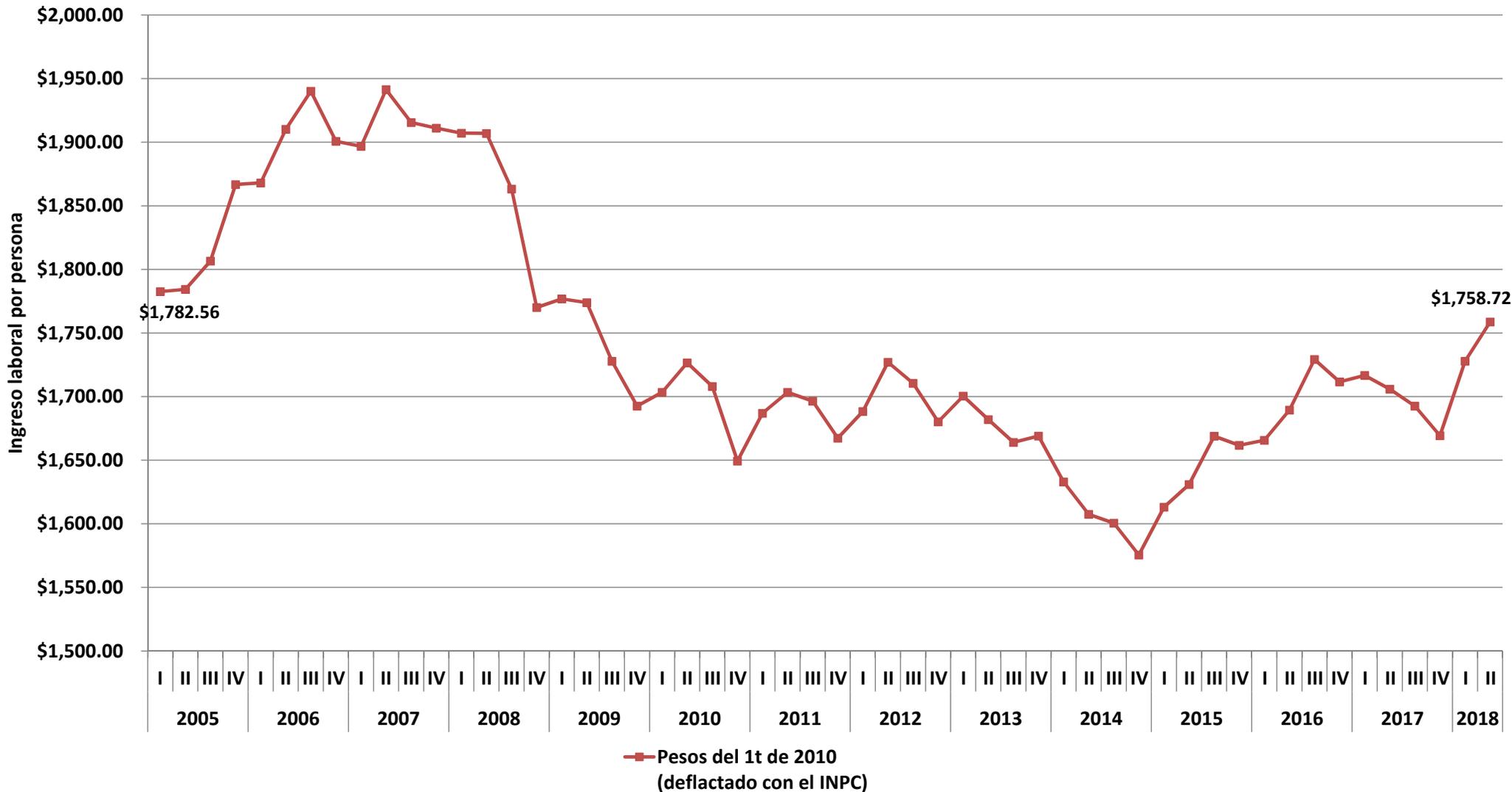
Fuente: elaboración del CONEVAL con base en la ENOE. Se recupera ingresos por intervalos de salario.

<sup>1</sup> Base primer trimestre 2010.

\*Línea de Bienestar Mínimo – Línea de Pobreza Extrema por Ingresos.

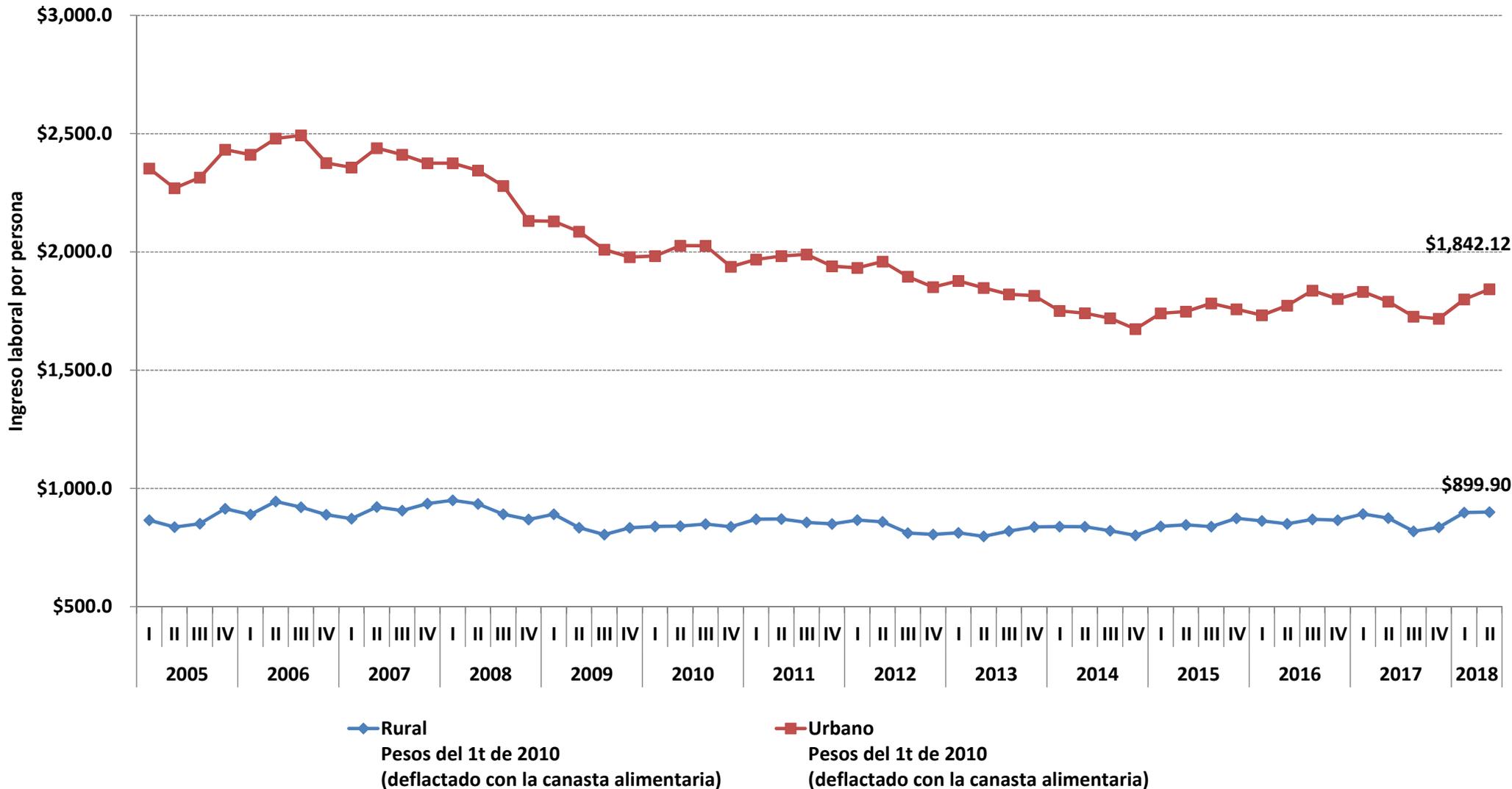
# Ingreso laboral real (poder adquisitivo del ingreso laboral)

## Primer trimestre de 2005 - segundo trimestre 2018



# Ingreso laboral real (poder adquisitivo del ingreso laboral), según ámbito de referencia

Primer trimestre de 2005 - segundo trimestre 2018



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en la ENOE y el INPC.

<sup>1</sup> A precios del primer trimestre de 2010.

# Umbrales de los indicadores utilizados por CONEVAL

# Umbral de carencia por rezago educativo



# Umbral de carencia por acceso a los servicios de salud

## Afiliación o inscripción

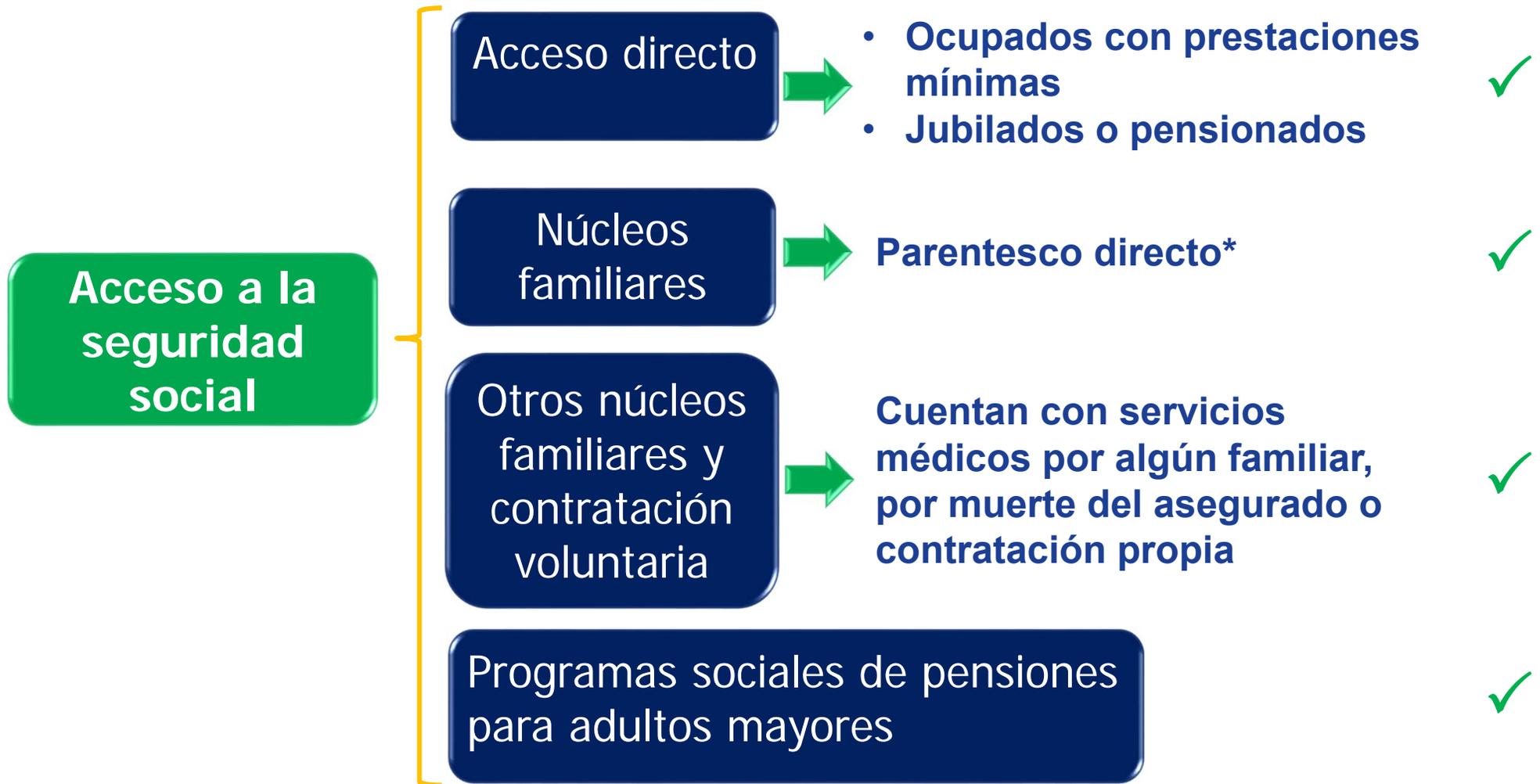
**Acceso a los servicios de salud**

Seguro Popular ✓

Institución pública de seguridad social ✓

Servicios privados médicos ✓

# Umbral de carencia por acceso a la seguridad social

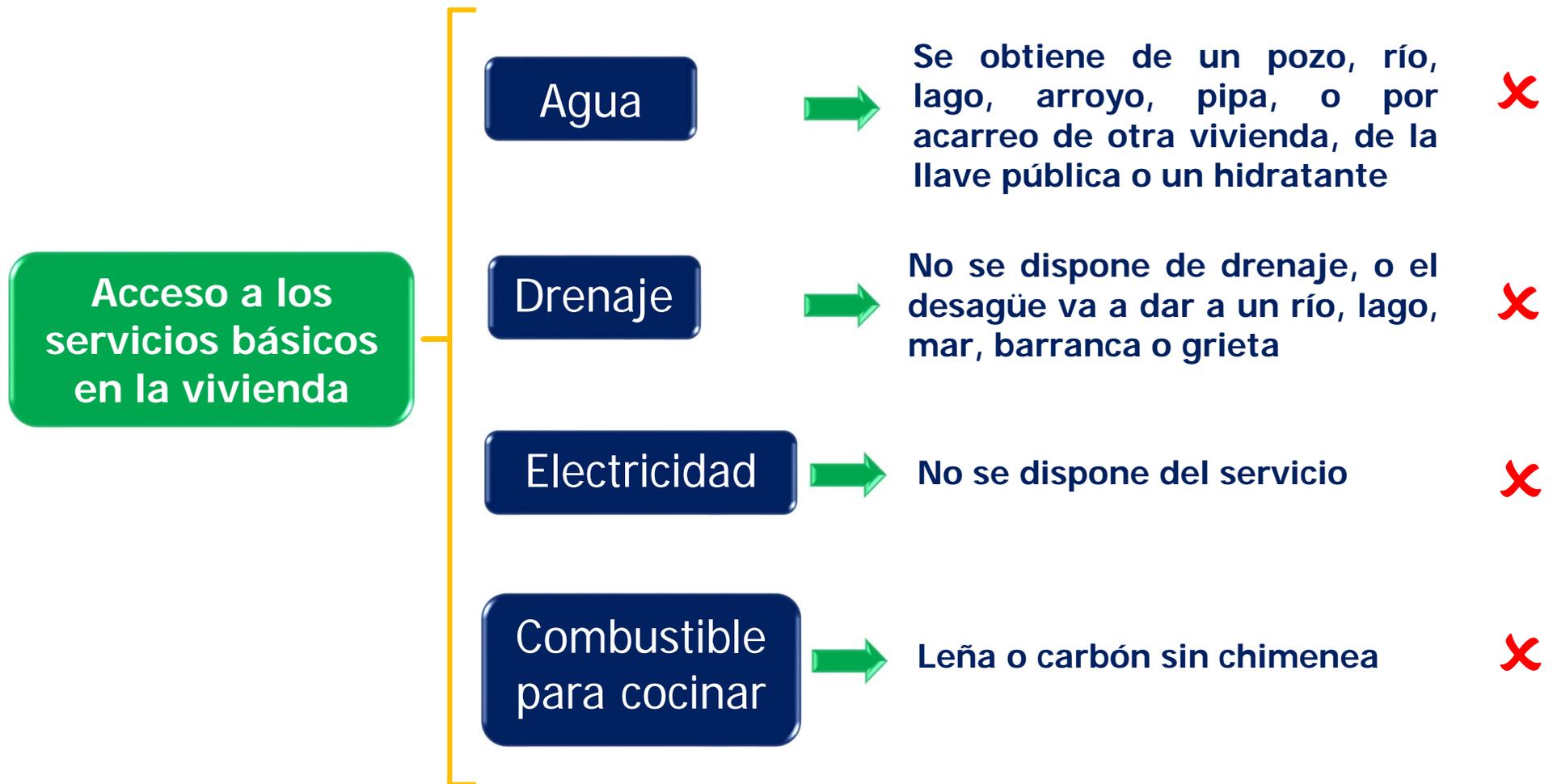


# Umbral de carencia por calidad y espacio de la vivienda



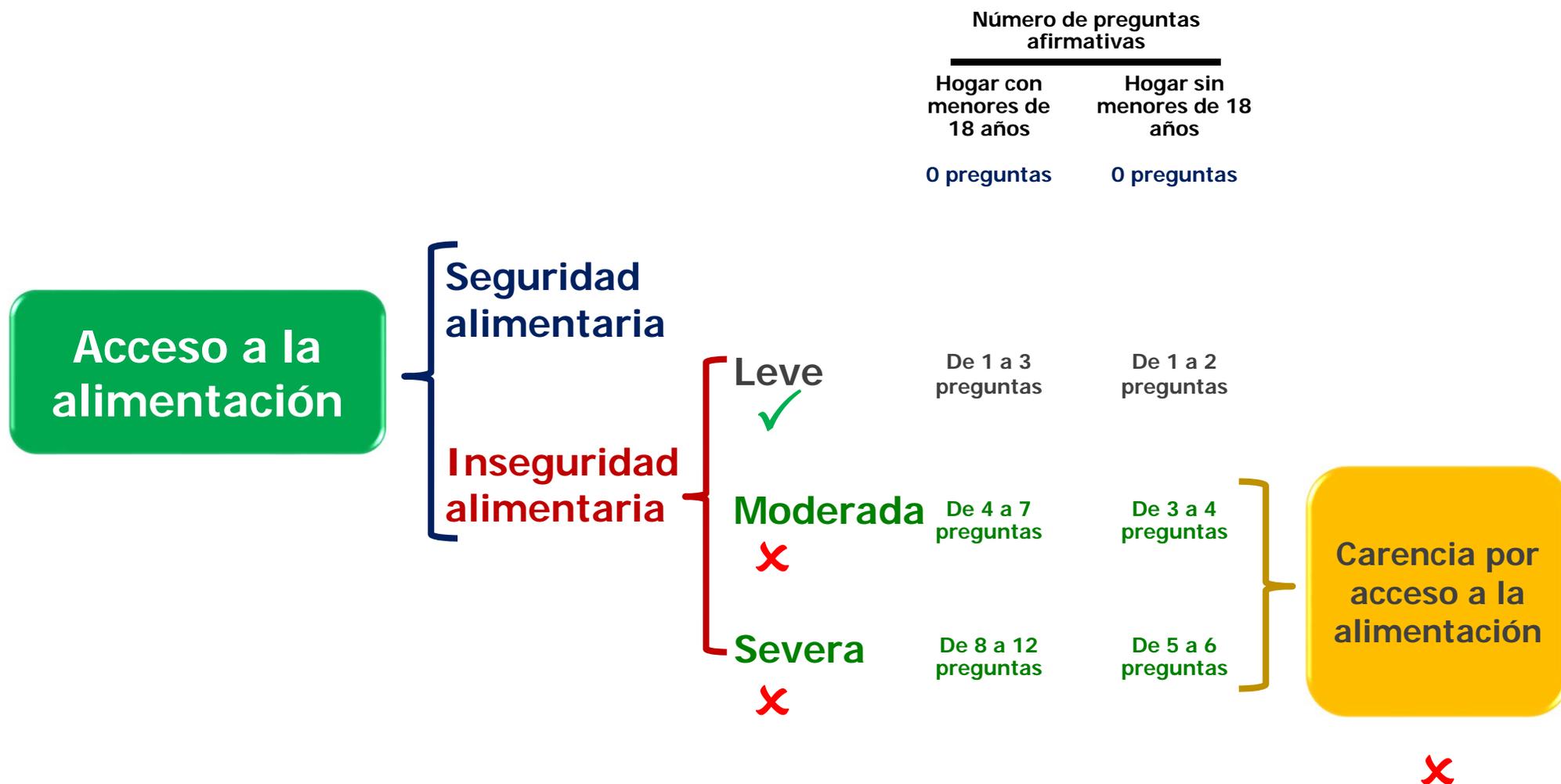
Todo el hogar es carente si le falla alguno de estos elementos a la vivienda

# Umbral de carencia por servicios básicos de la vivienda



Todo el hogar es carente si le falla alguno de estos elementos a la vivienda

# Umbral de carencia por acceso a la alimentación



# Umbral de bienestar económico

**Canasta  
alimentaria**

Cambios  
en los patrones de consumo

Requerimientos calóricos  
y micronutrientes

Ámbitos rural y urbano



**Línea de  
bienestar  
mínimo**

**Canasta  
Alimentaria  
+  
Canasta no  
alimentaria**

**Canasta  
alimentaria**

Bienes necesarios

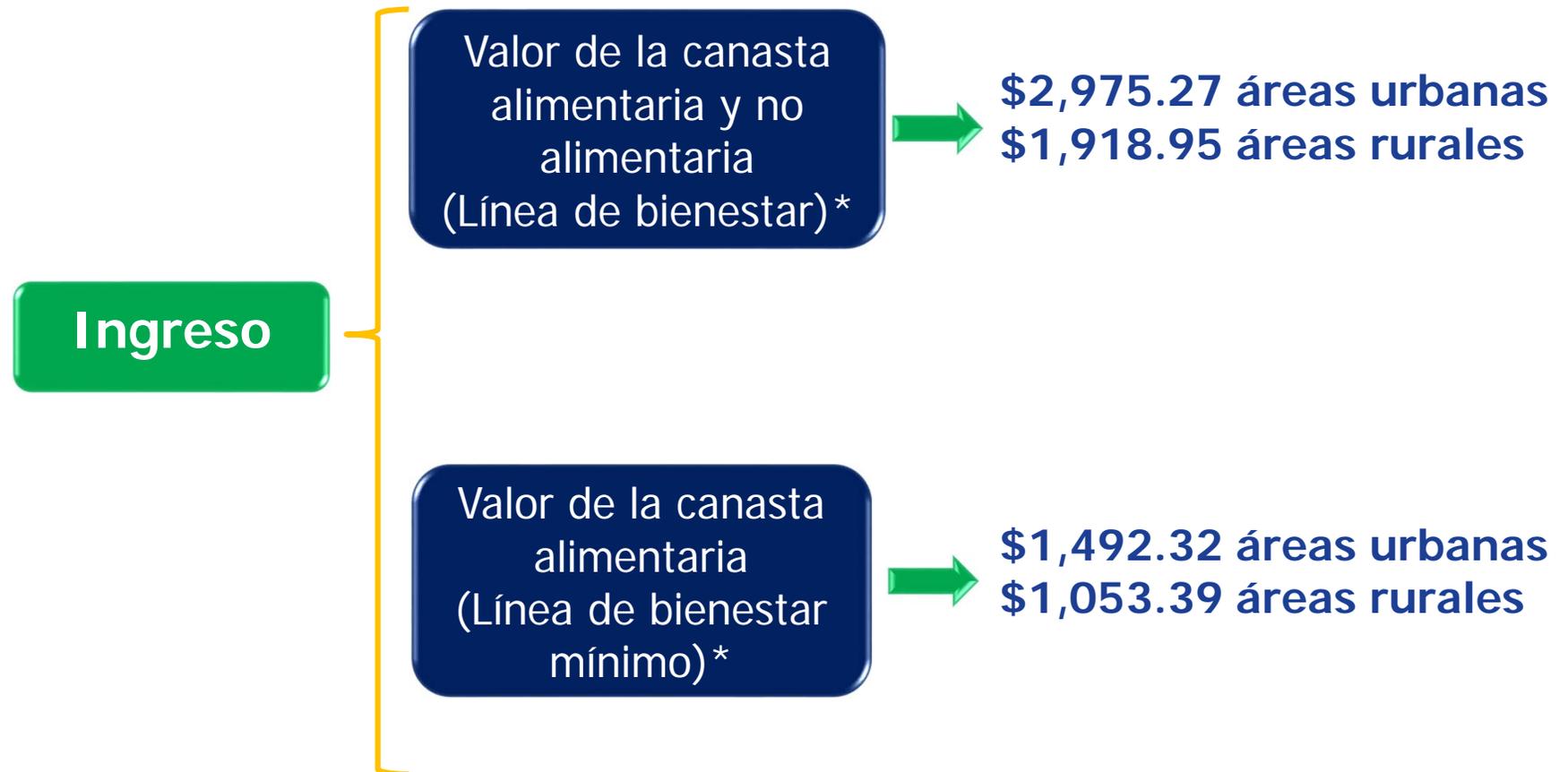
Bienes con elasticidad-ingreso < 1

Ámbitos rural y urbano



**Línea de  
bienestar**

# Umbral del indicador de ingreso (bienestar económico)



# Fuentes que conforman al ingreso corriente total

Definición del ingreso con la medición de la pobreza (MCS)

