

Versión pública
Datos eliminados con fundamento en el artículo
113, fracción I, de la LFTAIP.
Motivación: se testa firma.

Saltillo, Coahuila a 20 de enero de 2020

Comisión Nacional de Desarrollo Social:

Solicito la consideración de la presente solicitud como respuesta a la convocatoria, para participar como persona aspirante a Investigadora Académica, con base en la *Convocatoria para la elección de tres investigadores académicos para formar parte del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.*

Soy Doctora en Ciencias por el Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo (CIAD), tras obtener la Maestría en Desarrollo Regional y titularme de la Licenciatura en Economía de la Universidad de Sonora. Actualmente laboro como profesora investigadora de la Facultad de Economía y formo parte del Nucleo Académico Básico (NAB) del Doctorado en Economía Regional, el cual se encuentra dentro de los Programas Nacionales de Calidad del CONACYT, del Centro de Investigaciones Socioeconómicas (CISE) de la Universidad Autónoma de Coahuila.

He desarrollado diferentes proyectos de investigación con financiamiento interno (UadeC) y externo (CONACYT), así como publicado artículos en revistas científicas indexadas, libros, capítulos de libro, artículos periodísticos, además de impartir conferencias y ponencias en congresos nacionales e internacionales en temas como desigualdad y discriminación salarial por género, pobreza laboral en mujeres jefas de familia, el impacto del cambio tecnológico, apertura comercial y ciclos económicos en el mercado laboral en México y regiones.

Actualmente cuento con el reconocimiento de la Secretaría de Educación Pública (SEP), en ser perfil deseable Programa para el Desarrollo del Personal Docente (PRODEP), también me encuentro en el Sistema Nacional de Investigadores (SNI) nivel 1, soy líder de un cuerpo académico consolidado y como parte de mis gestiones dentro de la universidad soy líder de la Dependencia de Educación Superior (DES) Económico Administrativa de la Universidad Autónoma de Coahuila.

A continuación se expone un breve ensayo sobre:

La importancia de la evaluación y la medición de la pobreza para el desarrollo de la política social y los desafíos para la consolidación de la evaluación en México.

La pobreza es una condición social que persiste en la sociedad y tiene un carácter multidimensional y en México se ha ido acentuando, a tal grado que, de acuerdo con las mediciones realizadas por este Consejo, hoy en día son más de 55 millones de personas las que se encuentran en esta situación, esto es, aproximadamente un 40% del total de los mexicanos, siendo esta parte de la población aquella que no tiene un ingreso suficiente para cubrir sus necesidades básicas en bienes y servicios que les permita acceso a una mejor calidad de vida. Existen diversas causas que originan la pobreza, una de ellas es la incorrecta distribución de la riqueza, así como las políticas públicas que no han sido suficientemente capaces de atenuar el

problema, debido a ello México es uno de los países con mayor desigualdad. Por lo tanto, la pobreza es uno de los más graves problemas para el sistema económico que conlleva a efectos negativos en la sociedad y el crecimiento del país. Al aumentar la pobreza, aumenta la parte de la población que percibe un menor ingreso, o bien, no percibe ninguno, colocándose en situación de desventaja lo que desemboca en menor demanda de bienes y servicios, por lo tanto, menor producción, menor empleo, reduciendo el crecimiento económico del país. Así aumenta el desempleo, subempleo y empleo precario, lo que lleva a una reducción de los salarios, es decir, las familias perciben un menor ingreso, así como menos oportunidad de acceso a la educación, servicios básicos de vivienda y una vida libre de violencia, convirtiendo el problema de la pobreza en un círculo vicioso que tiende a ampliarse. Al respecto algunos estudios encuentran que la pobreza y el crecimiento económico guardan relación, ya que la pobreza puede constituirse como una razón para el bajo crecimiento que ha experimentado el país en las últimas dos décadas (Ravallion, 2001; Xue y Zhong, 2003; Dollar y Kraay, 2004; Sanchez Almanza, 2006; Gasparini, Gutiérrez, y Tornarolli, 2007; Dhrrifi, 2015; Campos Vázquez y Monroy Gómez Franco, 2016).

Existen algunos enfoques que han tratado de explicar, medir e identificar la pobreza a lo largo del tiempo, de manera que al identificarla se puedan proponer políticas que lleven a reducirla. Una de las perspectivas comunmente usadas es la unidimensional, donde se trata a la pobreza como un problema monetario, es decir, las familias son pobres debido a la falta de ingreso suficiente para cubrir sus necesidades básicas (PNUD, 1997). También existe una visión de necesidades básicas, como razón de la pobreza (Towsend, 1993; Feres y Mancero, 2001). Otro es el de capacidades y funcionamientos de los individuos (Sen, 2000). Otros autores han enfocado el problema de la identificación de la pobreza a la negación de los derechos fundamentales de los individuos, que se relacionan con la falta de ingresos (PNUD, 2000; Beccaria, 2010). Un que ha sido actualmentente aceptado, es que la pobreza debe tener una connotación multidimensional, es decir, la pobreza debe ser explicada tomando en cuenta varias dimensiones, combinando las necesidades básicas e ingresos (Bolvinik y Damián, 2003; Alkire y Foster, 2008, 2011; Bennett y Mitra, 2013; CEPAL, 2013; Ortiz y Ríos, 2013; Vijaya, Lahoti, y Swaminathan, 2014; Alkire & Seth, 2015). Este enfoque contemporáneo de la pobreza multidimensional es influido por varios factores, además del ingreso.

La mayoría de las investigaciones de pobreza multidimensional que existen parten de la metodología Alkire y Foster para la construcción de un índice multidimensional de pobreza, de manera que sus resultados los llevan a dar aproximaciones de cómo se encuentra la pobreza en el país. Sin embargo, las investigaciones que permiten determinar las dimensiones continúan, debido a que no todos los países emplean las mismas, ya que los datos son en algunos son escasos y la mayoría de los estudios se realizan a partir de encuestas nacionales aplicadas a los hogares que les permitan contar con información para la medición.

A pesar de la falta de consenso entorno a su medición, en las investigaciones mas recientes, encuentran que la carencia o insuficiencia de ingreso es el factor más

importante para el estatus de pobreza de una familia, le siguen las carencias en alimentación y educación. Los rezagos en estas tres dimensiones aportan la mayor parte del peso e intensidad de la pobreza en México. También se encuentra que no es fácil ni rápido salir de esta condición. Estos resultados coinciden por los encontrados con el CONEVAL, donde se indica que la dimensión dentro de los indicadores de carencias que más contribuye a la pobreza es el ingreso, lo cual denota que los gobiernos deben propiciar políticas que lleven a mejorar esta dimensión, como por ejemplo un aumento de los salarios mínimos (medida que se ha instaurado recientemente), de manera que las personas obtengan un mayor ingreso que pueda disminuir la pobreza en el largo plazo, aunque, el CONEVAL mantiene una medición de pobreza multidimensional en la que considera no únicamente el ingreso de los mexicanos, sino también su acceso o carencia a los derechos humanos sociales: educación; servicios de salud; seguridad social; acceso a la alimentación; calidad y espacios a la vivienda, y acceso a servicios básicos. Si, además de alguna de estas carencias, el ingreso mensual personal está por debajo del valor de una canasta alimentaria y no alimentaria, conocida como línea de bienestar, el individuo se encuentra en el grupo de pobreza¹. Adicionalmente, se establece la categoría de pobreza extrema, cuando se tienen al menos tres carencias sociales y su ingreso mensual está por debajo de una línea de bienestar mínima, que incluye sólo la canasta alimentaria.

Debido a que México es un país donde gran parte de la población se encuentra en condición de pobreza, es necesario profundizar en el tema, saber cuáles áreas son prioritarias, así como los rezagos más profundos que la población presenta en sus niveles de vida, por ello, se debe de identificar si la pobreza es un estado del que difícilmente se pueda salir, qué tan severa es la pobreza multidimensional, así como determinar las dimensiones en las que afecta en mayor medida la condición de pobreza.

El Estado es un elemento muy importante para disminuir los niveles de pobreza en el país, pero para esto se necesitan intervenciones que sean construidas con base en evidencia y que permitan que las buenas intenciones se transformen en actividades que efectivamente mejoren la situación de la población del país.

Las evaluaciones que ha realizado el CONEVAL, ha permitido hasta el momento observar las intervenciones que ha realizado el gobierno federal, proponiendo mejoras. Algo que se debe considerar también en las evaluaciones son las diferencias regionales y las recomendaciones deberían ser en este sentido, más allá de recomendaciones a nivel nacional.

La medición de la pobreza no se traduce necesariamente en el ejercicio efectivo de derechos y saberes, aunque el CONEVAL está haciendo esfuerzos en su medición, pero la misma complejidad de la realidad y la disponibilidad de los datos hace que este sea un trabajo arduo pero no imposible, al cual te gustaría aportar.

¹ Para ello se toma como base la información proporcionada por la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH).

Es necesario incluir la visión de la pobreza como producto de las grandes desigualdades, por lo cual es necesario medirlas y darles seguimiento, para también con esta perspectiva las políticas públicas no solo se enfoquen en proveer los mínimos necesarios de subsistencia, pero funcionen para cerrar brechas.

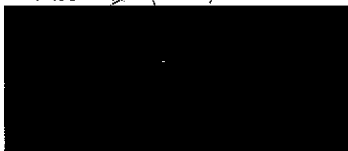
El reconocer que hombres y mujeres experimentan la pobreza de manera distinta, y que el género es un factor, además de otros como la edad, etnia, ubicación geográfica, es importante, para el análisis. Desde esta perspectiva, La CEPAL (2003), expone que las mujeres se encuentran en desventaja en cuanto al acceso a la educación formal y el conocimiento, esto las aleja de las oportunidades laborales mejor remuneradas, lo que incrementa la desigualdad y sus posibilidades de caer en pobreza.

A parte de ello, existen distintos factores que se han postulado como determinantes de la pobreza y la desigualdad; en este contexto, uno de los tópicos controversiales en el ámbito mundial es la liberalización comercial y sus efectos distributivos, como parte del proceso de globalización y el cambio tecnológico (Herrera; 2013).

Es importante mencionar el aporte del CONEVAL, en terminos de la rigurosidad científica con que ha medido la pobreza en México, sin embargo, desde mi perspectiva ofrezco mis conocimientos y experiencia desde la academia para poder fortalecer el análisis y la medición de la pobreza, mas allá del enfoque multidimensional, como por ejemplo, desigualdad y pobreza femenina, diferencias regionales, así como los impactos del cambio tecnológico, apertura comercial, etc.

Sin mas por el momento, agradezco la presente.

Atentamente,



Reyna Elizabeth Rodríguez Pérez