



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Metodología de Medición Multidimensional de la Pobreza

Octubre, 2010

www.coneval.gob.mx

¿Por qué?

- Se establece en la Ley General de Desarrollo Social de 2004
- La ley delinea las características básicas de la medición multidimensional de la pobreza:
 - Hacer visible el vínculo entre programas sociales y la medición de pobreza con el propósito de orientar mejor la política pública
 - Debe estar definida en el espacio de los derechos sociales y del bienestar
 - Debe incluir las siguientes dimensiones: ingreso, rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, acceso a la alimentación, calidad y espacios de la vivienda, acceso a servicios básicos de la vivienda, grado de cohesión social
 - Medición nacional, por estados y por **municipios**

**Derechos
sociales**



Ley General de Desarrollo Social

“Garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales consagrados en la Constitución, asegurando el acceso de toda la población al desarrollo social ”

- Alinea la medición de pobreza con los instrumentos normativos del gobierno mexicano
- Se soluciona de manera satisfactoria el problema de ponderaciones y umbrales:
 - Debido a que todos los derechos sociales son igualmente importantes, la ponderación es la misma para todas las carencias sociales
 - La regulación mexicana ha dispuesto ya los umbrales para varias dimensiones

Inherentes

Inherentes
Innatos a todos
los seres humanos

Universales

Universales
Se extienden a todo el
género humano en todo
tiempo y lugar

Absolutos

Inalienables

Inviolables

Imprescriptibles

Indisolubles

Indisolubles
Conjunto inseparable
de derechos

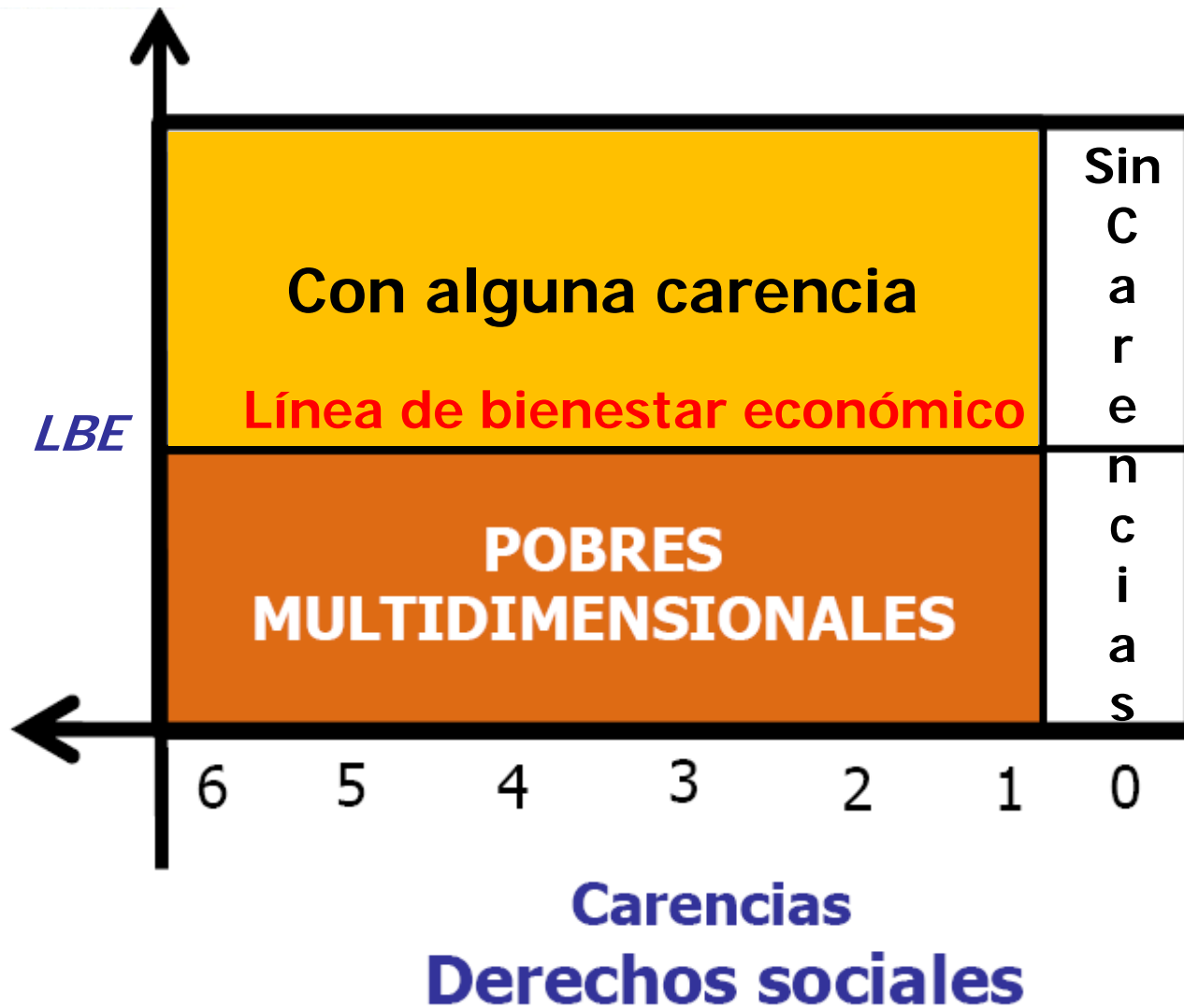
Indivisibles

Indivisibles
No tienen jerarquía
entre sí

Irreversibles

Progresivos

¿Cómo es la nueva metodología?



¿Cómo es la nueva metodología?

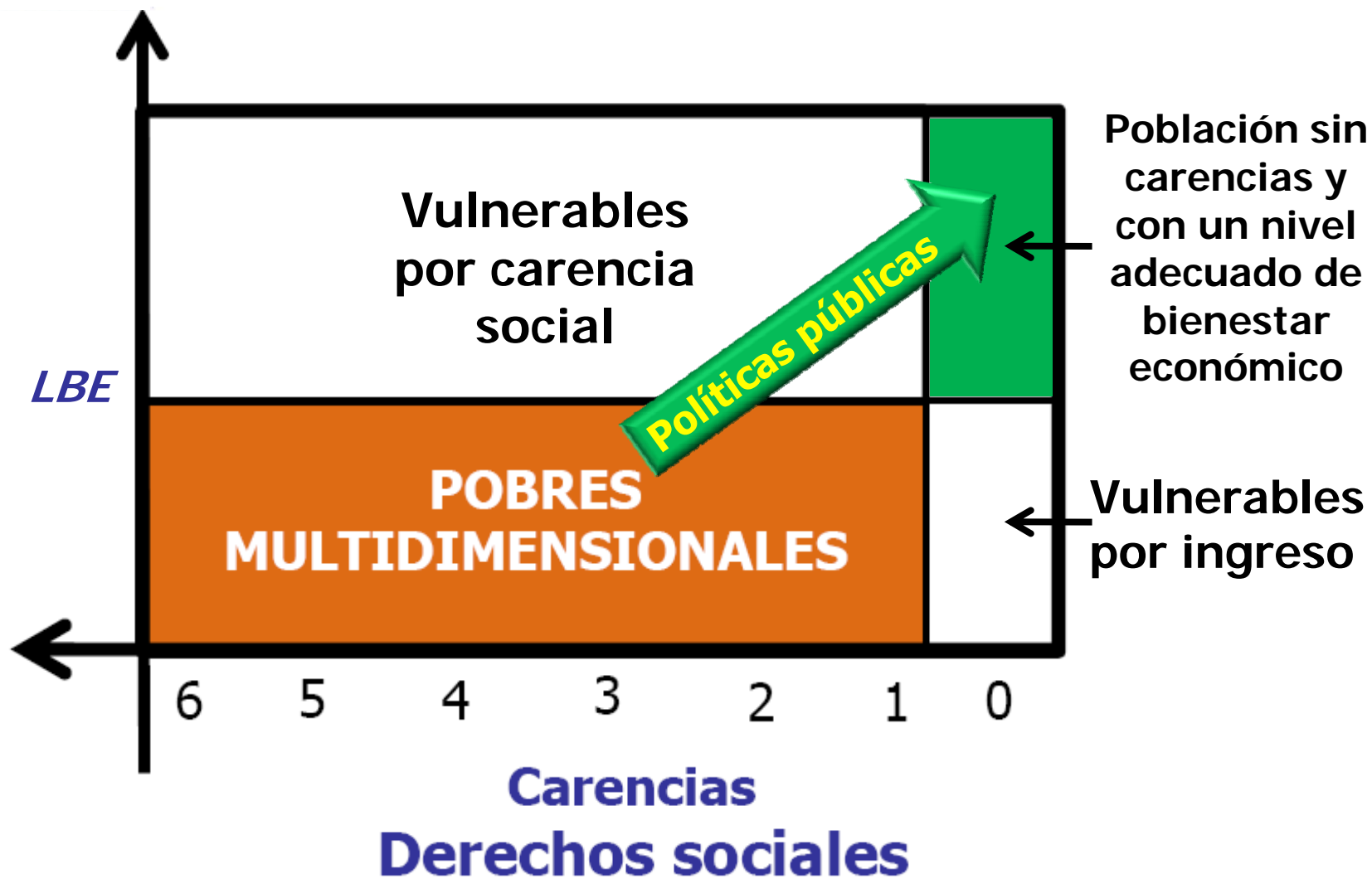
Ingreso corriente per cápita

Población México

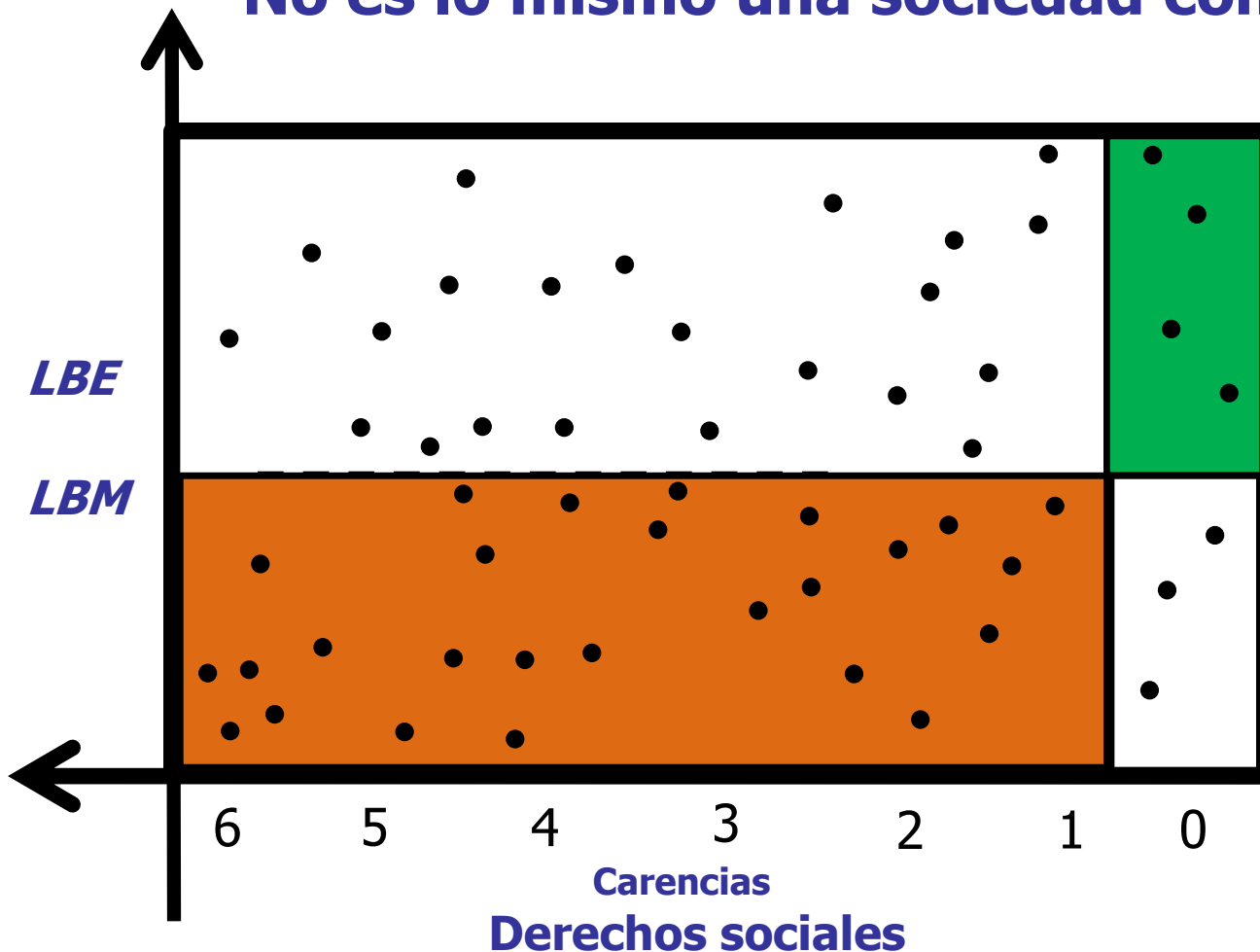


- Educación
- Salud
- Seguridad social
- Vivienda
- Servicios básicos
- Alimentación

Identificación de los carencias sociales y de ingreso de TODA la población

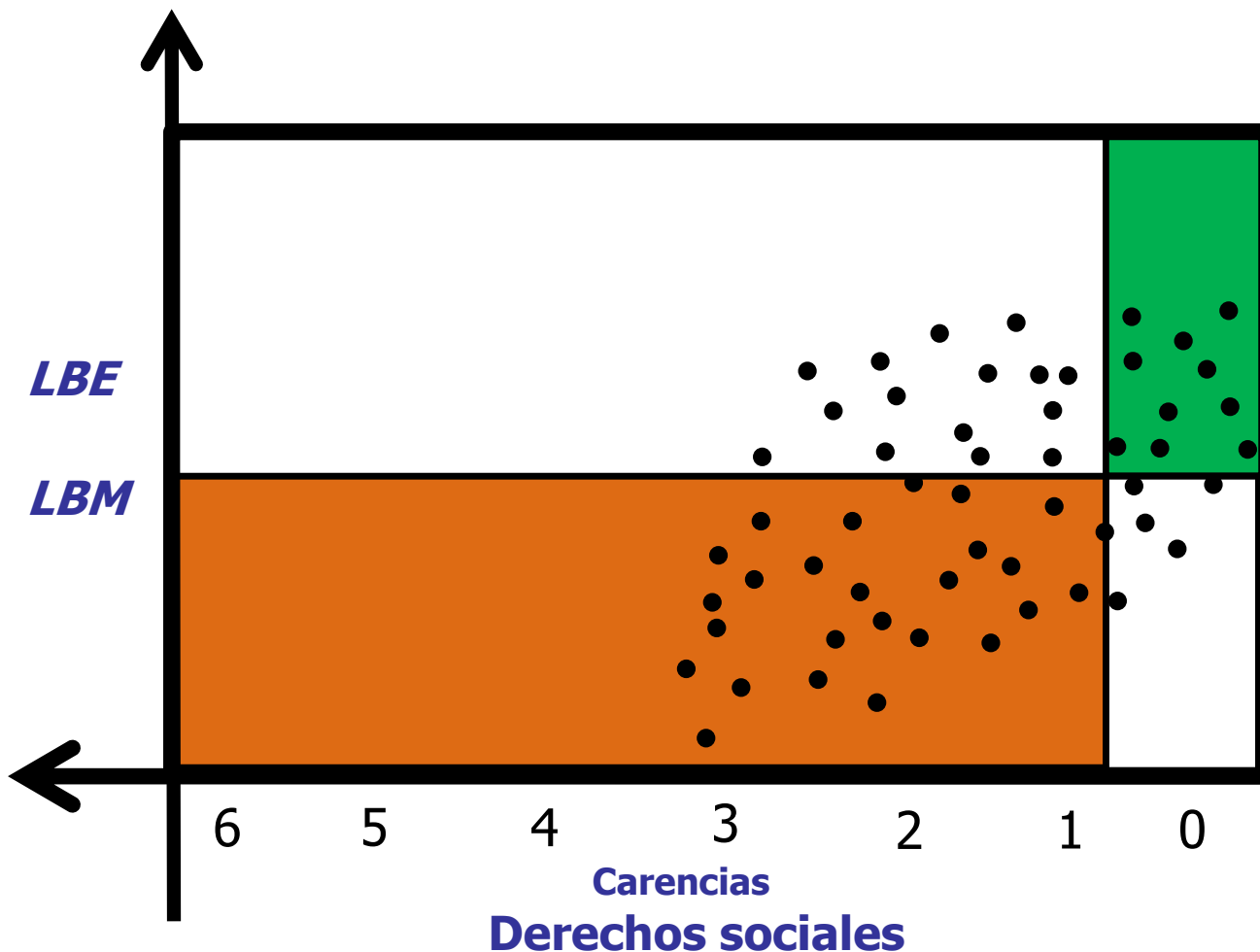


No es lo mismo una sociedad como ésta:



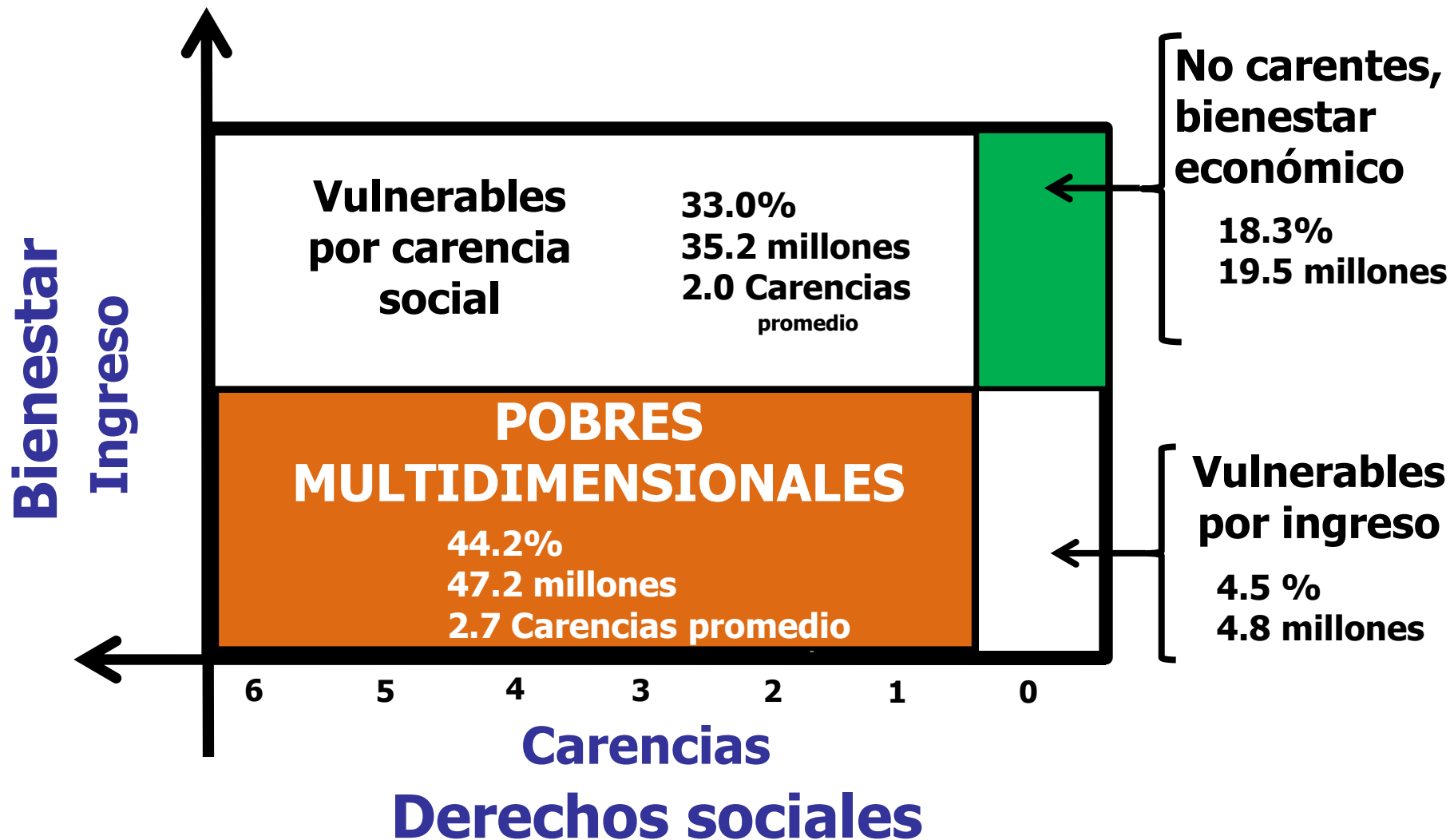
Que una sociedad como ésta:

**Dispersión social:
Desigualdad,
Polarización**



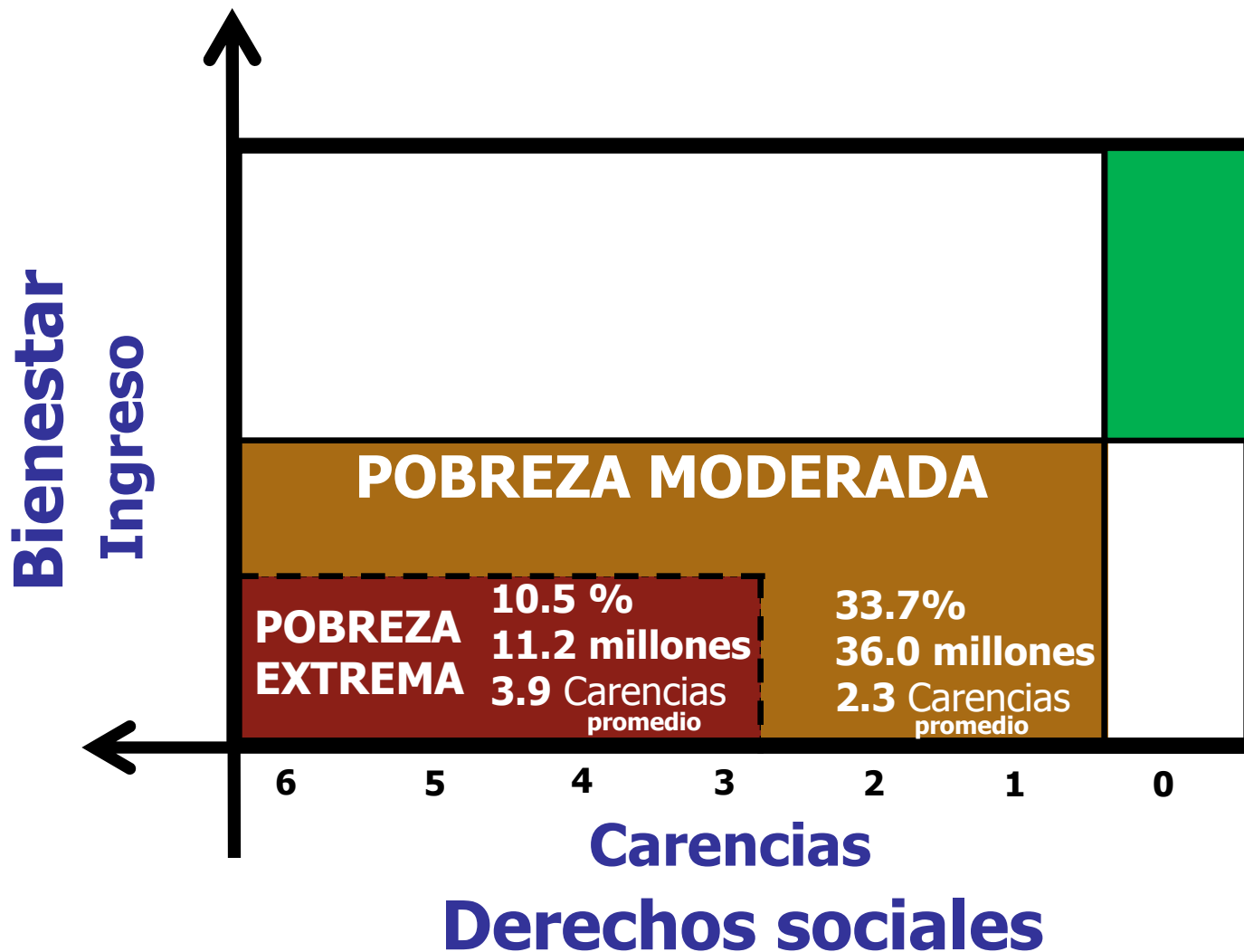
RESULTADOS

Población Total 2008 (106,680,526)

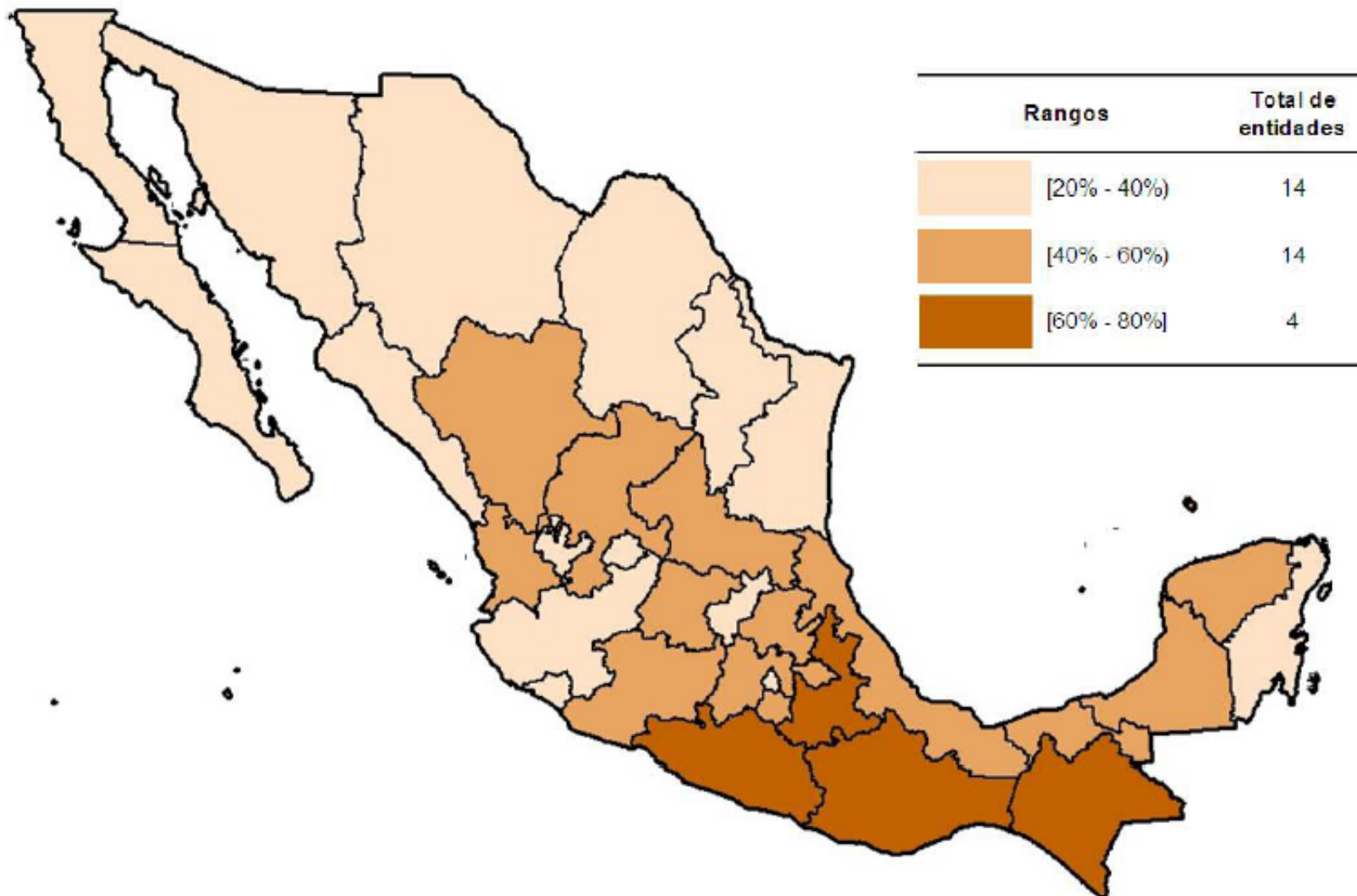


Carencia social	Porcentaje
Acceso a la seguridad social	64.7
Acceso a los servicios de salud	40.7
Rezago educativo	21.7
Acceso a la alimentación	21.6
Servicios básicos en la vivienda	18.9
Calidad y espacios de la vivienda	17.5

Población Total 2008 (106,680,526)

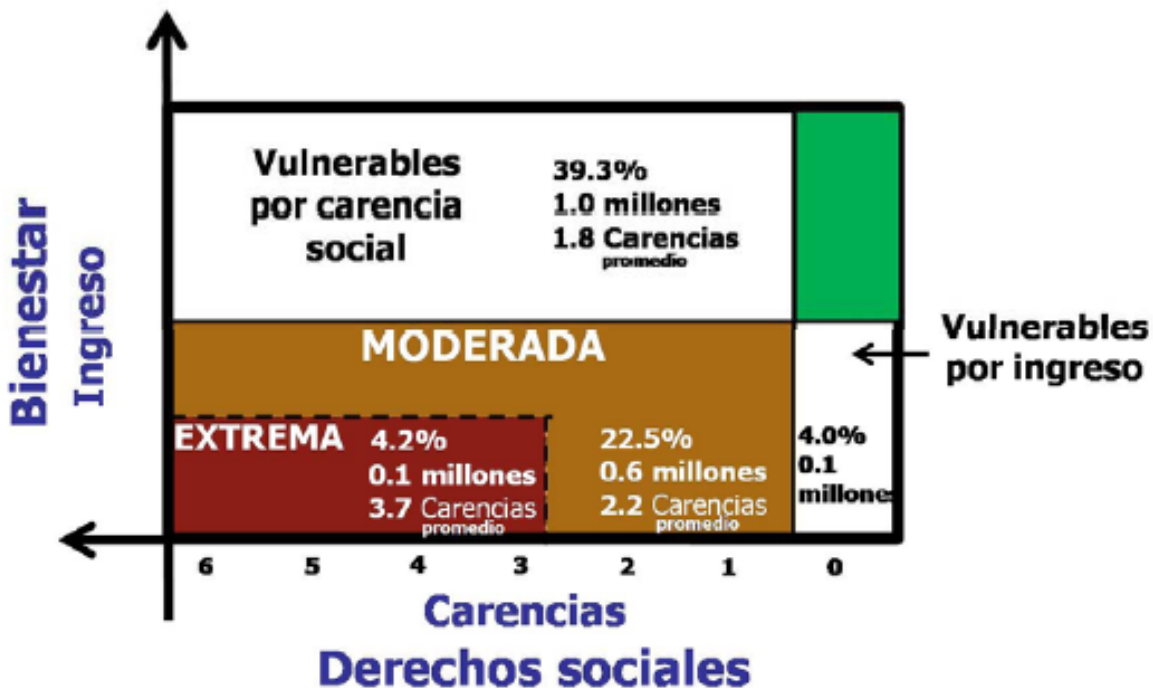


Incidencia de Pobreza Multidimensional por Estado



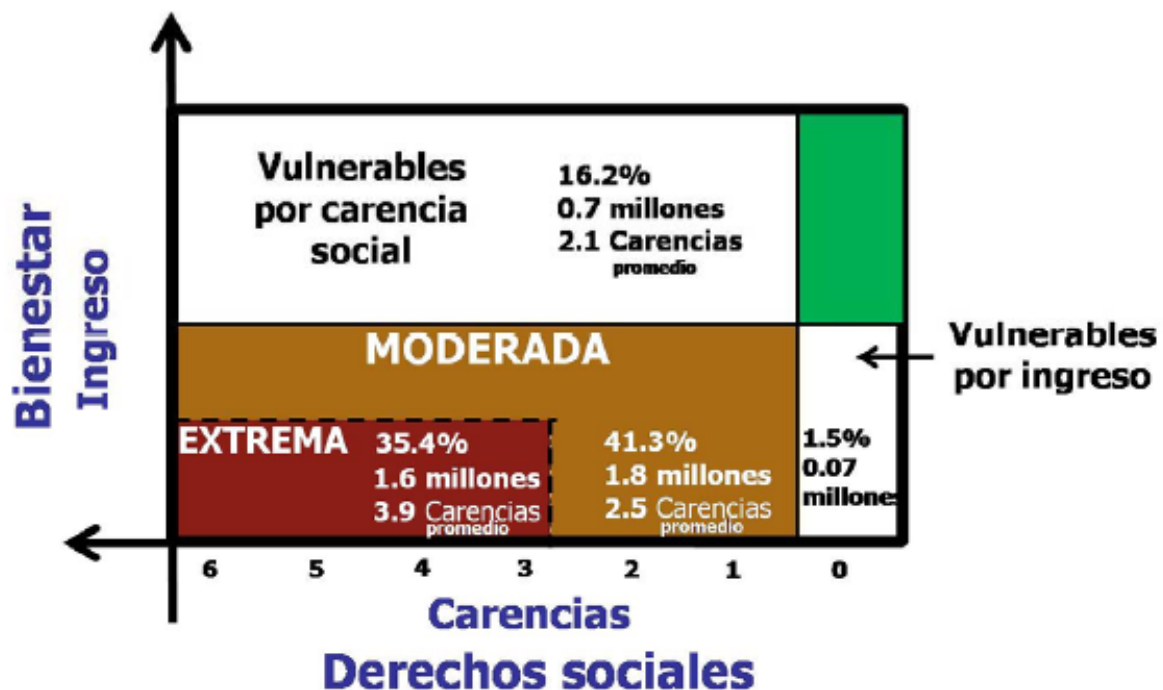
Incidencia de Pobreza Multidimensional por Estado

SONORA



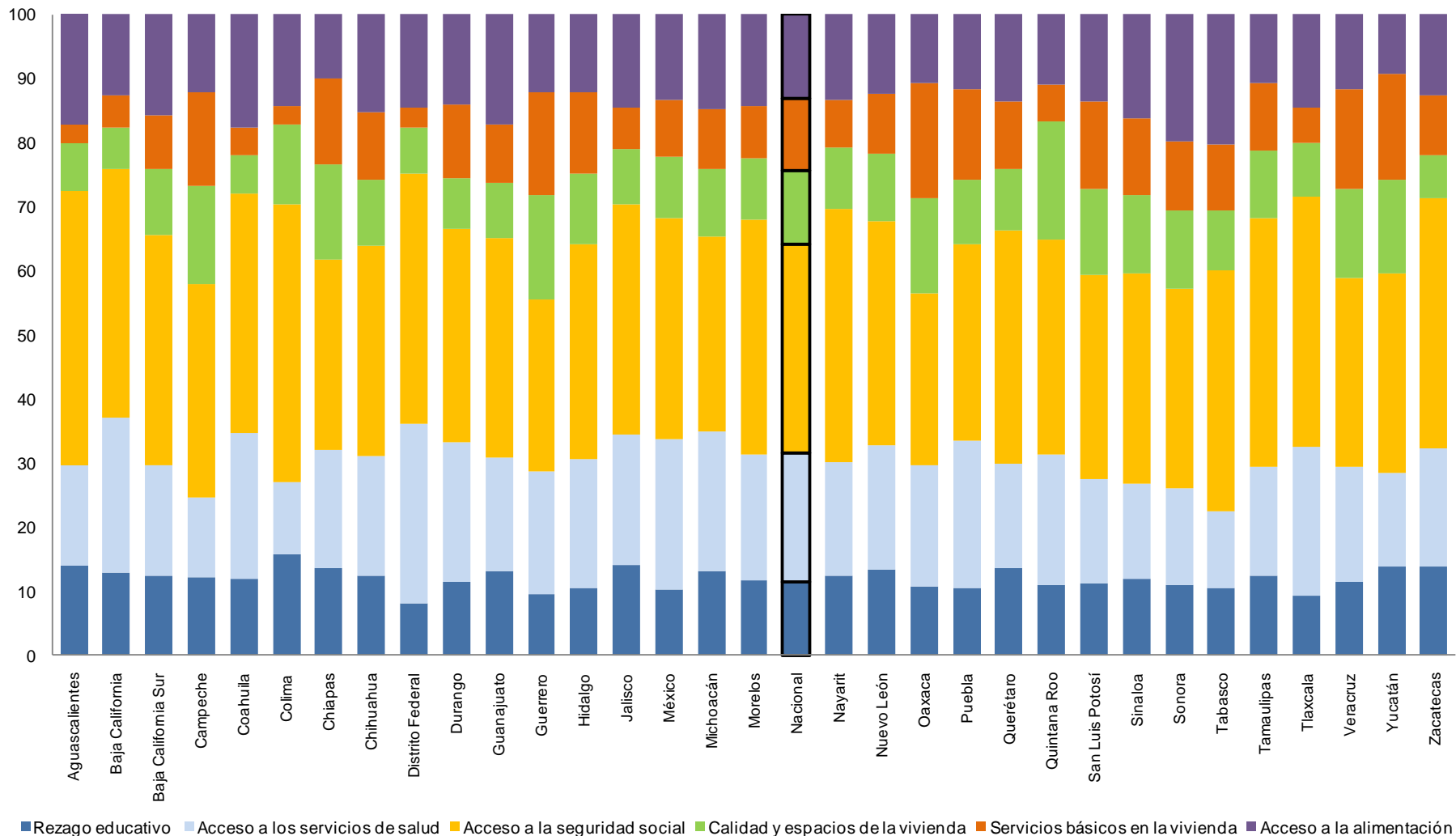
Incidencia de Pobreza Multidimensional por Estado

CHIAPAS



Contribución de las carencias por Entidad

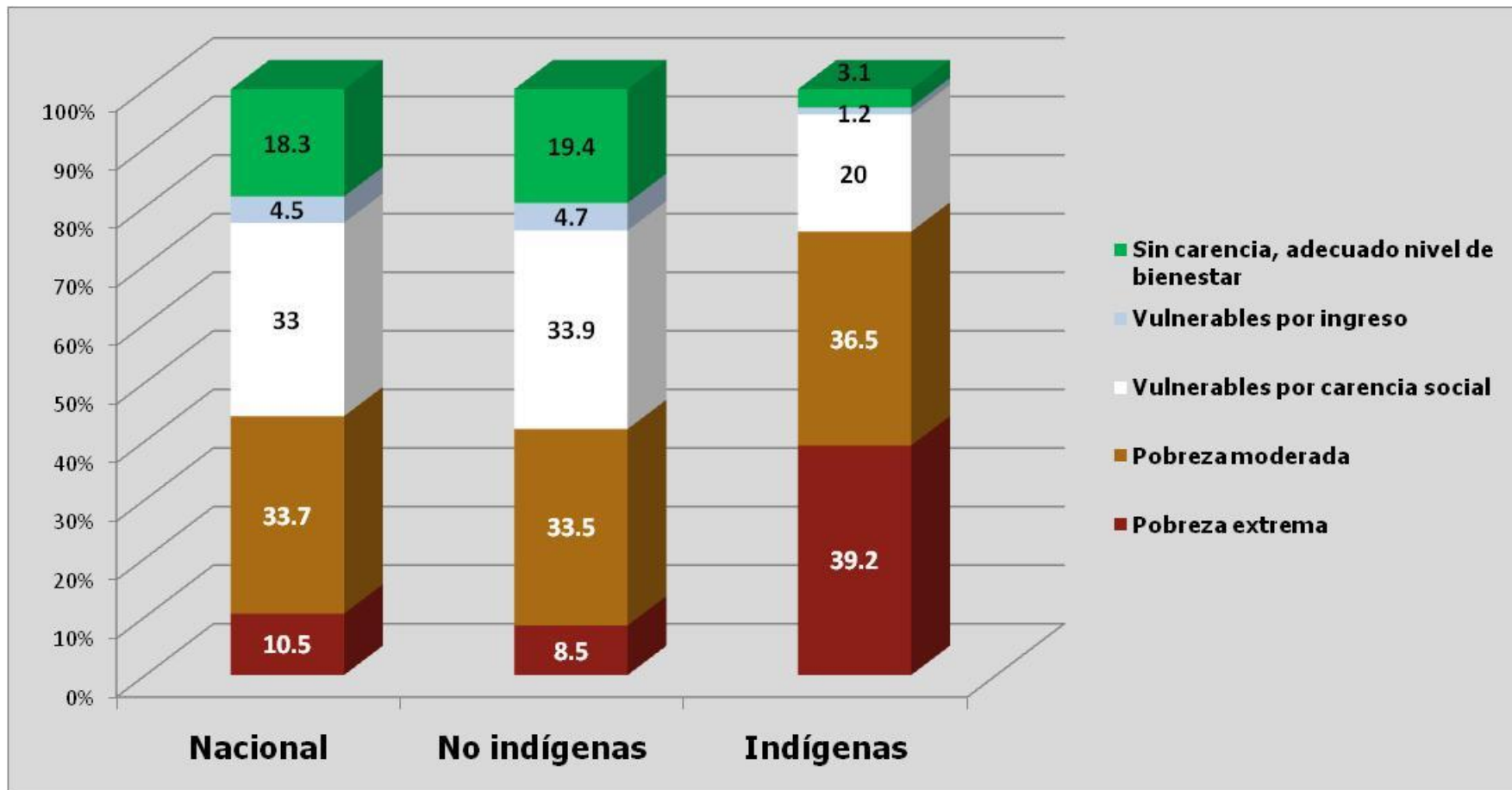
Contribución de cada indicador de carencia social a la intensidad de la pobreza multidimensional, México, 2008



Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008.

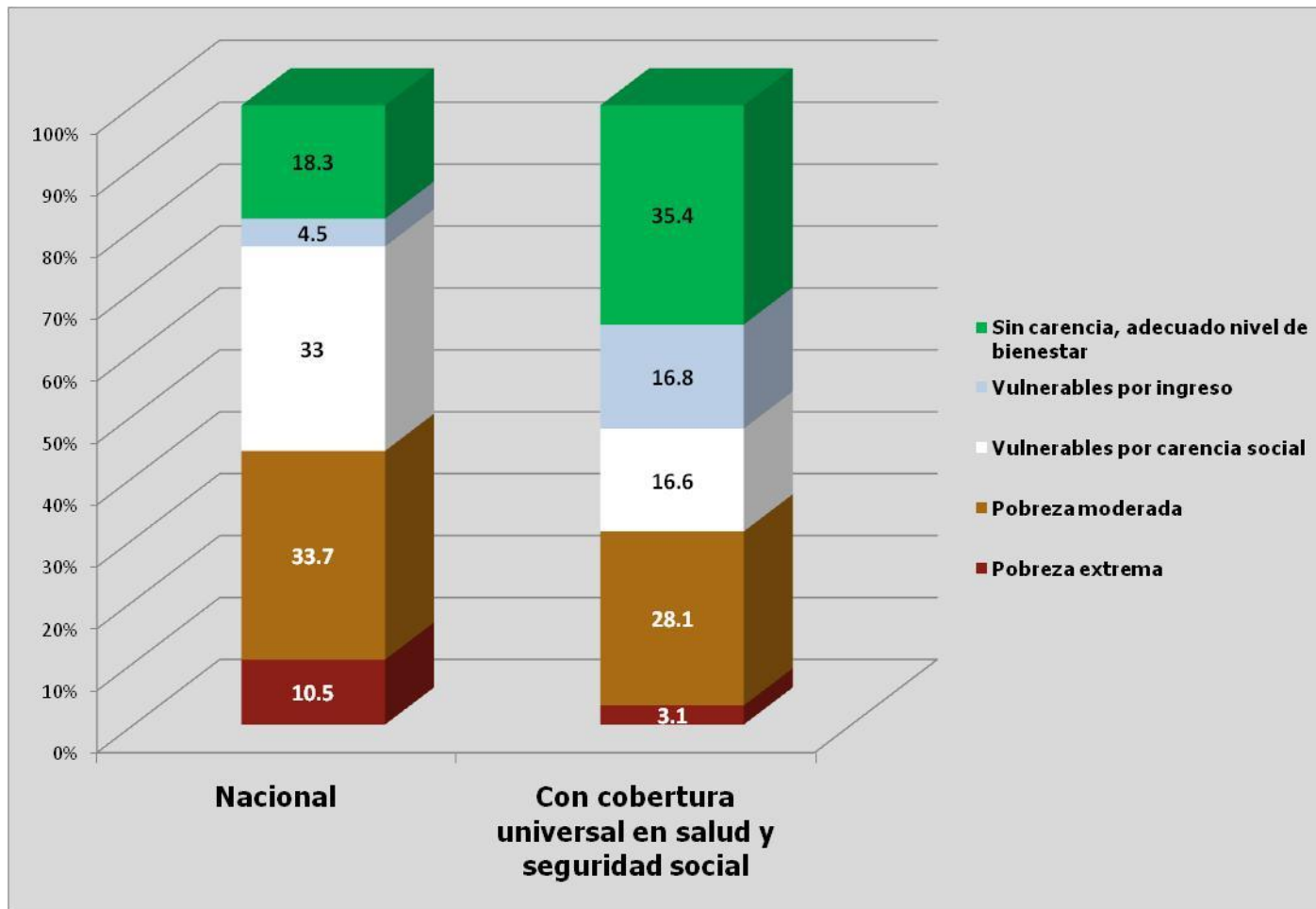
Población indígena y no indígena

Porcentaje de población en pobreza multidimensional según si hablan o no lengua indígena



Simulación estadística: Cobertura universal salud y seguridad social

Simulación del porcentaje de población en pobreza multidimensional si existiera cobertura universal en salud y seguridad social



Medición de la Pobreza Multidimensional en México

- Se hace patente la orientación de la política pública
 - Política Social y Económica; todos los sectores
 - Políticas focalizadas y Universales
- Se tiene un nexo más claro entre programas y políticas sociales y la medición de pobreza
- El objetivo final de la política pública no es sólo reducir la pobreza, sino llevar a la población a no tener carencias y a contar con un ingreso adecuado

¿Cómo se determinan los umbrales?

Bienestar económico

Canasta Alimentaria



Línea de bienestar mínimo

Cambios en los patrones de consumo

Requerimientos calóricos y micronutrientes

Ámbitos rural y urbano

Canasta no alimentaria



Línea de bienestar

Bienes con elasticidad-ingreso < 1

Bienes necesarios

Ámbitos rural y urbano

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Rezago educativo promedio en el hogar

Población de 3 a 15 años



Asistencia escolar

Población de 16 años o más



- **Nacidos hasta 1981:** primaria completa
- **Nacidos a partir de 1982:** secundaria completa

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Afiliación o inscripción

Acceso a los servicios de salud

Seguro Popular

Institución pública de seguridad social

Servicios privados médicos

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Acceso a la
seguridad
social

Acceso
directo

- Ocupados con prestaciones mínimas
- Jubilados o pensionados

Núcleos
familiares

- Parentesco directo*

Otros núcleos
familiares y
contratación
voluntaria

Cuentan con
servicios médicos
por algún familiar, por
muerte del asegurado
o contratación propia

Programas sociales de pensiones
para adultos mayores

¹ La población con carencia es aquella que no satisface las condiciones presentadas.

*En los términos de la Ley del Seguro Social

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Calidad y espacios de la vivienda

Techos



Material de desecho o lámina de cartón

Muros



Embarro o bajareque; de carrizo, bambú o palma; de lámina de cartón, metálica o asbesto; o materia de desecho

Pisos



Tierra

Hacinamiento



Razón de residentes por cuarto mayor o igual a 2.5

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Acceso a los servicios básicos en la vivienda

Agua



Se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa, o por acarreo de otra vivienda, de la llave pública o un hidratante

Drenaje



No se dispone de drenaje, o el desagüe va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta

Electricidad



No se dispone del servicio

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

